

**Заключение диссертационного совета МГУ.052.2 по диссертации на соискание
ученой степени кандидата наук**

Решение диссертационного совета от «25» марта 2025 г. № 34

О присуждении Плехановой Лидии Сергеевне, гражданке Российской Федерации,
ученой степени кандидата экономических наук.

Диссертация «Механизмы управления транзакциями в системе регулируемых закупок» по специальности 5.2.1. Экономическая теория принята к защите диссертационным советом МГУ.052.2 11.02.2025, протокол № 32.

Соискатель Плеханова Лидия Сергеевна, 1986 года рождения, в 2021 году окончила магистратуру экономического факультета ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова» по специальности 38.04.01 «Экономика». Документ, подтверждающий сдачу кандидатских экзаменов, выдан в 2024 г. ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова».

В период подготовки диссертации соискатель Плеханова Л.С. работала на кафедре конкурентной и промышленной политики экономического факультета ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова» в должности младшего научного сотрудника (с 22 ноября 2021 г.) и продолжает работать на данной позиции в настоящее время. Также по совместительству соискатель работает в должности младшего научного сотрудника центра исследований конкуренции и экономического регулирования ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Диссертация выполнена на кафедре конкурентной и промышленной политики экономического факультета ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова».

Научный руководитель – Шаститко Андрей Евгеньевич, доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой конкурентной и промышленной политики экономического факультета ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова».

Официальные оппоненты:

Авдашева Светлана Борисовна – доктор экономических наук, профессор, ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», руководитель департамента прикладной экономики факультета экономических наук, профессор,

Устюжанина Елена Владимировна – доктор экономических наук, доцент, ФГБУН «Центральный экономико-математический институт Российской академии наук», руководитель отделения макроэкономики и моделирования региональных систем, главный научный сотрудник,

Кононкова Наталья Петровна – доктор экономических наук, доцент, ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова», заведующий кафедрой экономики для естественных и гуманитарных факультетов экономического факультета,

дали положительные отзывы на диссертацию.

Выбор официальных оппонентов обосновывался их компетентностью и наличием публикационной активности в области экономической теории и проблематики диссертационного исследования соискателя.

Соискатель имеет 12 опубликованных научных работ, в том числе по теме диссертации 8 работ (лично и в соавторстве), из них 7 статей, опубликованных, в рецензируемых научных изданиях, соответствующих требованиям п. 2.3 Положения о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова:

1. Плеханова Л. С. Унификация закупок в борьбе за эффективность – проще, быстрее и прозрачнее (ли)? // Закон. – 2024. – № 7. – С. 97–104. ИФ РИНЦ: 0,863. (0,95 п.л.)

2. Плеханова Л. С. «Раз, два, три — продано!»: новый взгляд на аукционный крен в регулируемых закупках // Вопросы экономики. – 2024. – №9. – С. 50–75. JCI: 0,28. (1,75 п.л.)

3. Плеханова Л. С. Регулируемые закупки как инструмент экономической политики // Научные исследования экономического факультета. Электронный журнал. – 2024. – Т.16, № 3. – С. 21–34. ИФ РИНЦ: 0,607. (1,05 п.л.)

4. Ионкина К.А., Матвеев Е.О., Плеханова Л.С. К вопросу об источниках бюджетной неэффективности государственных закупок (на примере закупок кирпича) // Закон – 2023. – № 2. – С. 172–180. ИФ РИНЦ: 0,863. (0,95 п.л., авторские 0,4 п.л.)

5. Плеханова Л. С. Форма закупки имеет значение. Вопросы экономики. – 2022. – №10. – С. 113–137. JCI: 0,28. (1,45 п.л.)

6. Плеханова Л.С., Машин И.С., Павлова Н.С. «Не настолько велики»: источники рыночной власти цифровых платформ. // Вестник Московского университета. Серия 6: Экономика. – 2021. – №3. – С. 82–105. ИФ РИНЦ: 0,812 (1,25 п.л., авторские: 0,4 п.л.)

7. Павлова Н. С., Плеханова Л. С. 2021. Критерии эффективности государственных закупок: неучтенные эффекты // Закон. – 2021. – № 8. – С. 41—51. ИФ РИНЦ: 0,863. (1 п.л., авторские 0,5 п.л.)

На диссертацию и автореферат дополнительных отзывов не поступило.

Диссертационный совет отмечает, что представленная диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук является научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований решены следующие задачи:

1. Разработана модель структуры транзакций в системе регулируемых закупок, выявить каналы управления закупочной системой и реализуемыми в ней транзакциями.

2. Выделены и операционализированы основные структурные альтернативы в части организации закупочной системы, раскрыть специфику задач по выбору селективных процедур на множестве доступных альтернатив.

3. Раскрыта специфику механизмов управления транзакциями сделок в регулируемых закупках, объяснен феномен устойчивости аукционного крена.

4. Оценены последствия выбора селективной процедуры на примере российских отраслей.

5. Выявлены источники бюджетной неэффективности закупочной системы, связанные с различными аспектами дизайна и организации закупочной деятельности.

6. Раскрыты особенности изменения механизмов управления транзакциями в условиях цифровизации, выявлены направления совершенствования российской закупочной системы в процессе цифровой трансформации.

Теоретическая значимость исследования обусловлена вкладом в развитие экономической теории транзакционных издержек посредством уточнения спецификации ее элементов применительно к рассматриваемой предметной области. Автором предложены модификации эвристических моделей О. Уильямсона по выбору механизмов управления транзакциями применительно к выбору форм закупочных процедур в регулируемых закупках; проведена эмпирическая проверка ряда гипотез и суждений, сформированных на основе существующих и разработанных автором теоретических подходов к объяснению выбора организационных форм в регулируемых закупках.

Практическая значимость исследования заключается в расширении подходов к формированию механизмов поддержки принятия решений в области регулируемых закупок, а также выделению направлений совершенствования закупочных процедур. Результаты исследования могут быть полезны для развития нормативно-правовой

базы и/или проектирования мезоинститутов, способствующих совершенствованию закупочной системы, а также использоваться при разработке учебных материалов для курсов институциональной экономики, отраслевых рынков и др.

Диссертация представляет собой самостоятельное законченное исследование, обладающее внутренним единством. Положения, выносимые на защиту, содержат новые научные результаты и свидетельствуют о личном вкладе автора в науку:

1. Трансакция сделки – центральная в общей структуре транзакций в регулируемых закупках – опосредована *ex ante* и *ex post* транзакциями рационалирования и управления, реализуемыми в рамках трех составляющих управления закупочной системой: стратегического управления, управления процессом и управления результатом.

2. Множество альтернатив организации закупочной системы можно описать набором пяти структурных переменных: степень централизации; степень формализации; уровень цифровизации; степень информационной прозрачности; степень унифицированности. Являясь инструментом экономической политики, закупочные системы также отличаются друг от друга возложенными на них целями и критериями оценки эффективности.

3. Аукционные и скоринговые процедуры в регулируемых закупках имеют по сравнению с механизмом цен по О. Уильямсону отличительные особенности, делающие задачу выбора между типами процедур в государственном секторе отличной от аналогичной в частном. Высокая вовлеченность государства в формирование специализированных механизмов координации в сочетании со слабо развитой методологией оценки эффективности регулируемых закупок приводит к возникновению искаженных стимулов и смещению точки переключения между рассмотренными альтернативами, что обуславливает устойчивость аукционного крена.

4. Одним из источников бюджетной неэффективности российской системы регулируемых закупок является неоптимальный выбор селективных процедур для различных классов контрактов. Активно поддерживаемая на государственном уровне форма аукционов, несмотря на ее меньшую уязвимость к реализации схем фаворитизма за счет манипулирования методикой оценки, при использовании в реализации сложных инфраструктурных проектов может приводить к худшим показателям относительной экономии и качества исполнения контрактов в сравнении с формой запроса предложений.

5. Источники снижения бюджетной эффективности, связанные с возможностью манипулирования методикой оценки в скоринговых процедурах, а также манипулирования резервной ценой и структурой лотов на торгах усиливаются отсутствием обеспечения надлежащего уровня информационной прозрачности – в том числе отсутствием стандартов

данных, вносимых участниками в ЕИС и отсутствием определенных данных в машиночитаемом формате.

6. Для развития института регулируемых закупок по пути создания государственной экосистемы и извлечения наибольшего потенциала от цифровизации – в том числе в части экономии совокупных транзакционных издержек за счет изменения их структуры и корректировки подходов к выбору механизмов координации – необходимо повышение уровня интеграции между различными элементами цифровой инфраструктуры в области регулируемых закупок (в том числе, посредством разработки стандартов сбора, хранения и обмена данными), а также разработка и реализация мер, направленных на повышение вовлеченности участников системы в процессы ее совершенствования и обеспечение совместимости их стимулов.

На заседании 25 марта 2025 года диссертационный совет принял решение присудить Плехановой Лидии Сергеевне ученую степень кандидата экономических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 13 человек, из них 13 докторов наук, участвовавших в заседании, из 13 человек, входящих в состав совета, проголосовали: за – 13, против – 0, недействительных бюллетеней - 0.

Председатель диссертационного
совета МГУ.052.2,
доктор экономических наук, профессор

А.А. Пороховский

Ученый секретарь диссертационного
совета МГУ.052.2,
доктор экономических наук, доцент

Т.В. Гудкова

25 марта 2025 г.