

***ОТЗЫВ официального оппонента
на диссертацию на соискание ученой степени
кандидата экономических наук Ковалева Александра Васильевича
на тему: «Трансформация механизмов государственной ценовой
политики Российской Федерации в условиях цифровизации»
по специальности 5.2.7. Государственное и муниципальное управление***

Актуальность темы

История управленческой и экономической мысли, государственного управления позволяет определить предпосылки формирования современных механизмов государственного регулирования социально-экономических процессов. Государственное регулирование цен и процессов ценообразования в настоящее время приобретает особую важность.

Когда рыночные регуляторы действуют недостаточно эффективно, возникает необходимость государственного вмешательства через реализацию прямого и косвенного воздействия на источник экономической нестабильности. В условиях санкций, геополитической неопределенности и ее влияния на экономические процессы, поддержка экономической стабильности, противодействие инфляционным изменениям входят в приоритетные задачи государственной политики, правительству требуются ценовые данные в режиме реального времени.

На правительственном уровне обсуждаются и решаются вопросы автоматизации тарифного и антимонопольного регулирования, контроля за ценами на товары первой необходимости, вовлечения в периметр цифрового государственного управления большого количества государственных структур и расширения их компетенций. Все это предопределяет актуальность исследуемой темы и своевременность решения проблем, связанных с возникновением практик необоснованного изменения структурных элементов

цен, недостаточностью использования цифровых решений при реализации государственной ценовой политики.

Степень обоснованности положений, выносимых на защиту, научных выводов и рекомендаций

Структура работы позволила А.В. Ковалеву достичь поставленной цели и решить сформулированные задачи.

В первой главе исследования автор на теоретическом уровне изучает экономические предпосылки реализации государственной ценовой политики в условиях цифровизации и делает выводы о необходимости обоснованного вмешательства государства в процессы ценообразования для ликвидации и предотвращения часто возникающих рыночных диспропорций, влияющих на уровень и качество жизни населения. Для этого соискателем последовательно рассматриваются 2 механизма – механизм саморегуляции рынка и механизм государственного регулирования экономических процессов. На основе изучения большого количества научных источников по проблематике регулирования рыночных отношений, автор приводит ряд аргументов «за» и «против» государственного вмешательства в экономические процессы (стр. 16-20), определяя при этом государственное регулирование как неотъемлемую функцию государства и государственной политики (стр. 20). В контексте необходимости выработки направлений трансформации механизмов государственной ценовой политики А.В. Ковалев проводит четкое разделение между понятиями «государственная политика» и «государственное регулирование», что дает возможность представить авторское уточнение терминов «государственная ценовая политика», «государственное регулирование в условиях цифровизации», а также выделить базовые элементы государственного регулирования через призму экономических и правовых принципов (стр. 20-27). Рассматривая экономическую природу цены и процессов ценообразования (стр. 32-34) соискатель выделяет свойства взаимозависимости и взаимосвязанности различных факторов, влияющих на структурные элементы цен. Это позволяет, в свою очередь, определить как

объективный, так и необоснованный характер влияния различных факторов на цены, формы и практики манипулирования ценами (стр. 35-40). Все эти выводы являются теоретической основой для развития антимонопольной политики, тарифной политики, политики временного ценового регулирования как базовых направлений государственной ценовой политики (стр. 40-60).

Научно-практический интерес представляет выделение и обоснование автором основных субъектов применения базовых механизмов государственной ценовой политики (стр. 44). Также необходимо отметить, что тенденции и последствия применения механизмов регулирования цен в текущих условиях выделены соискателем на основе анализа большого объема статистической информации (стр. 48-60), что повышает уровень их обоснованности и достоверности. Для подтверждения обоснованности реализации механизмов государственной ценовой политики автором также проведен сравнительный анализ международного опыта государственного ценового регулирования (стр. 63-73). Это позволило выявить неэффективность прямых методов регуляторного воздействия и обосновать структуру и систему государственной ценовой политики (стр. 69).

Во второй главе исследования А.В. Ковалев рассматривает механизмы антимонопольного, тарифного и временного ценового регулирования и обосновывает направления их трансформации на методическом уровне. Анализ реальных экономических ситуаций и правовых коллизий (стр. 77-89), систематизация базовых механизмов государственной ценовой политики (стр. 81-82) направлены на идентификацию основных факторов-ограничителей их применения и снижения результативности регулирования. Такой подробный анализ представлен для механизмов антимонопольного регулирования (стр. 90), тарифного регулирования (стр. 91-97), временного ценового регулирования (стр. 98-104). Это позволило автору сформировать методический инструментарий определения манипулятивного воздействия на структурные элементы цен с использованием цифровых технологий, а именно – систему управления рисками в ценообразовании (стр. 105-108),

цифровые алгоритмы мониторинга цен (стр. 109-124), а также представить возможности их практической реализации на примере структуры тарифов естественных монополий и процессов манипулирования ценой тепловой энергии. Данные положения отражены в авторской концепции создания единой цифровой системы мониторинга процессов ценообразования в экономике с подробным описанием управленческого, инфраструктурного и организационного блоков этой системы (стр. 125-139).

Реализация представленного концепта создания единой цифровой системы мониторинга процессов ценообразования раскрыта *в третьей главе* исследования через формирование практических инструментов и подходов по цифровой трансформации государственной ценовой политики. Функционал модели согласован со стратегическими документами развития Российской Федерации, такими как Стратегия развития информационного общества, Стратегия экономической безопасности РФ, Стратегия национальной безопасности РФ и др. (стр. 143-149), а сама модель реализована на 3 уровнях – муниципальном, региональном, федеральном (стр. 150-157), что обеспечивает имплементарность и согласованность механизмов государственного ценового регулирования, формирует компетентностный подход при реализации своего функционала всеми участниками этой системы (ФАС России, Правительство РФ) (стр. 162-165). Также полученные результаты соискатель доводит до уровня практического применения и формирует план имплементации единой цифровой системы в стратегии государственного регулирования (стр. 166-171), определяет параметры оценки эффективности функционирования этой системы (стр. 177-182).

Обоснованность научных положений и рекомендаций, сформулированных в работе, обеспечивается применением различного научного инструментария, включающего контент-анализ достаточно большого количества научных источников, статистический и экономический анализ данных, нормативно-правовой анализ, сравнительный анализ. Обоснованность положений, представленных в работе, также подтверждается

использованием обширной информационной базы, включающей данные и материалы государственных органов власти, Центрального банка Российской Федерации как мегарегулятора экономических процессов, государственных и независимых аналитических агентств и научных институтов, международных организаций.

Достоверность и новизна исследования

Научная новизна представленного исследования состоит в развитии теории государственного управления и разработке научного подхода к трансформации механизмов государственной ценовой политики с применением цифровых технологий.

Новыми для современной экономической науки являются следующие положения и результаты:

1. Автором уточнены основные термины, определяющие сущность и направления реализации государственной ценовой политики: «государственная ценовая политика», «государственное регулирование цен в условиях цифровизации», «манипулирование ценой», а также проведено принципиальное разграничение между государственным управлением и государственным регулированием. Это позволяет более структурированно применять и расширять инструменты государственного регулирования в условиях цифровизации;

2. На основе свойств взаимозависимости и взаимозаменяемости, соискателем установлено влияние (как субъективное, так и объективное) различных факторов на структурные элементы цен, что позволяет идентифицировать различные формы и практики манипулирования ценами;

3. На основе выделения основных факторов-ограничителей применения и причин снижения результативности антимонопольного, тарифного и временного ценового регулирования определены направления их трансформации и соответствующий методический инструментарий мониторинга цен;

4. Разработана система управления рисками в ценообразовании как механизм выявления необоснованных элементов в структуре цен на товары первой необходимости, тарифов на продукцию естественных монополий;

5. Составлены практические инструменты цифровой трансформации государственной ценовой политики – на концептуальном и практическом уровнях представлена реализация единой цифровой системы мониторинга процессов ценообразования как цифровой платформы осуществления антимонопольной, тарифной политик и политики временного ценового регулирования.

Достоверность представленных положений определяется полным соответствием полученных научных результатов поставленным задачам исследования, использованием аналитических расчетов (обоснование структуры тарифов продукции естественных монополий, анализ практик ценообразования различных хозяйствующих субъектов) и исследований (исследование нормативно-правовых коллизий, судебных решений), их обоснования и подтверждения. *Вклад автора в теорию* государственного управления и регулирования заключается в развитии комплексного подхода к использованию отдельных механизмов регулирования цен в общей государственной политике, созданию условий развития добросовестной конкуренции, митигации рисков роста цен и инфляционных изменений. Представленный соискателем подход позволяет получить синергический эффект при взаимодействии различных государственных структур и применении цифровых решений при реализации механизмов государственной ценовой политики. *Практическая значимость* исследования заключается в возможности использования полученных результатов при разработке государственных цифровых сервисов, интеграции системы мониторинга цен в общую систему цифрового государственного управления, создании цифрового пространства и цифровой платформы государственного управления.

Полученные научные результаты и представленное исследование соответствует п. 10. «Антимонопольная политика: принципы, направления, оценка результативности. Государственное регулирование деятельности естественных монополий», п. 18. «Цифровая трансформация государственного и муниципального управления. «Цифровое государство». «Умный город». Электронный документ и документооборот» паспорта научной специальности 5.2.7. Государственное и муниципальное управление (отрасль науки – экономические).

Дискуссионные положения и замечания по работе

Отмечая актуальность работы, ее обоснованность, достоверность и новизну, можно выделить ряд замечаний и рекомендаций:

1. В работе автор описывает механизмы антимонопольной и тарифной политик, политики временного ценового регулирования, а также раскрывает особенности применения (стр. 81-82). Как видно из характеристики целеполагания таких механизмов – они различны. В связи с этим, необходимо уточнить, возможна ли унификация целей применения базовых механизмов в рамках реализации единой государственной ценовой политики.

2. В работе соискателем приводятся задачи создания и функционирования единой цифровой системы мониторинга процессов ценообразования в экономике. Одной из задач является подготовка закона «О государственной политике цен и ценообразовании» (стр. 132). Следует отметить, что Российская Федерация является государством-членом Евразийского экономического союза и в праве данного союза заложены основы «наднационального» ценового регулирования. Необходимо уточнить перспективность евразийского аспекта развития механизмов ценовой политики государств-членов?

3. В третьей главе исследования автором разработан план имплементации единой цифровой системы мониторинга процессов ценообразования в экономике в стратегию государственного регулирования (стр. 165). Следует более полно раскрыть, что автор понимает под стратегией

государственного регулирования – разработку нового нормативного документа или закона, или комплекс механизмов государственной политики?

Вместе с тем, указанные замечания не умаляют значимости диссертационного исследования. Диссертация отвечает требованиям, установленным Московским государственным университетом имени М.В. Ломоносова к работам подобного рода. Содержание диссертации соответствует специальности 5.2.7. Государственное и муниципальное управление (по экономическим наукам), а также критериям, определенным пп. 2.1-2.5 Положения о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова, а также оформлена согласно требованиям Положения о совете по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова.

Таким образом, соискатель Ковалев Александр Васильевич заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.7. Государственное и муниципальное управление.

Официальный оппонент:

доктор экономических наук, доцент,
декан факультета управления,
заведующий кафедрой государственного и
муниципального управления
факультета управления института социально-экономических наук
ФГАОУ ВО «Российский государственный гуманитарный университет»
Ильин Андрей Борисович

Контактные данные:

тел.: +7 (495) 250-66-55, e-mail: ilin.ab@rggu.ru

Специальность, по которой официальным оппонентом защищена диссертация
08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством

Адрес места работы: 125993, Москва, Миусская площадь, д. 6, корп. 7
ФГАОУ ВО «Российский государственный гуманитарный университет»
Тел.: +7 (495) 250-66-55, e-mail: fu@rggu.ru

Подпись *Ильина А.Б.* ЗАВЕРЯЮ
ДИРЕКТОР ДЕПАРТАМЕНТА
ПО УПРАВЛЕНИЮ
И СОЦИАЛЬНЫМ
АЛЕКСЕЕНКО
03.04.2017