

ОТЗЫВ

официального оппонента на диссертацию на соискание ученой степени кандидата экономических наук Ковалева Александра Васильевича на тему: «Трансформация механизмов государственной ценовой политики Российской Федерации в условиях цифровизации» по специальности 5.2.7. Государственное и муниципальное управление

Актуальность темы. Диссертация Ковалева А.В. выполнена на актуальную тему, посвященную вопросам реализации государственной ценовой политики и государственного регулирования процессов ценообразования в современных условиях турбулентности экономической конъюнктуры, геополитической неопределенности, повсеместного применения цифровых технологий для решения сложных социально-экономических задач. Согласно Единому плану по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года одной из важных целей является цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы, достижение которой должно быть обеспечено, в том числе за счет создания условий для получения достоверной информации, содержащейся в информационных системах в сфере государственного управления. Государственная ценовая политика рассматривается как комплекс мер по контролю цен на товары первой необходимости, тарифов на продукцию естественных монополий, выявлению рисков нарушения антимонопольного законодательства с целью преодоления несовершенства рыночных механизмов, также она нуждается в цифровых

трансформациях, определении направлений совершенствования государственного регулирования процессов ценообразования.

Степень обоснованности положений, выносимых на защиту, научных выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, их достоверность и новизна.

В диссертации была поставлена цель, имеющая важное теоретическое и практическое значение, а именно разработка теоретико-методических положений и практических решений по трансформации механизмов государственной ценовой политики России (антимонопольной, тарифной политик и временного регулирования цен) в условиях цифровизации. Для достижения цели в работе поставлены и последовательно решены теоретические, методические и прикладные задачи, логически реализуемые по ходу проведения исследования.

Теоретические положения по реализации государственной ценовой политики в условиях цифровизации раскрыты **в первой главе диссертации**, где показана возрастающая роль государства в регулировании социально-экономических процессов, включая формирование цен (с. 15-40); раскрыты возможности и ограничения реализации механизмов антимонопольной и тарифной политик, политики временного ценового регулирования и определены направления применения цифровых технологий при их реализации (с. 40-62); обобщен опыт реализации государственной ценовой политики в различных странах с разной степенью государственного вмешательства в экономические процессы (с. 62-73). В диссертации проведен достаточно глубокий анализ динамики цен на отдельные группы товаров, инфляционных изменений в экономике и инфляционных ожиданий населения, последствий рыночных регуляций цен, что доказывает проблемность исследуемой сферы (с. 48-55). Также необходимо отметить глубину проработки существующих теорий и концепций государственного управления и регулирования, государственного участия в регулировании экономических процессов (с. 17-26), ценовой политики во всех ее формах и проявлениях (с. 61-62), что позволило сформировать научный подход к развитию методического и практического

инструментария осуществления государственного регулирования и контроля над ценами.

Методические подходы по трансформации механизмов государственной ценовой политики раскрыты **во второй главе диссертации** через анализ существующих механизмов регуляторного воздействия (с. 76-103), разработку инструментов определения необоснованных элементов в структуре цены (с. 104-124), разработку концепта единой цифровой системы мониторинга процессов ценообразования в экономике (с. 125-139). Уточнение и расширение понятия «манипулирование ценами» позволило на основе анализа существующей судебной практики и правовой информации (с. 77-80), анализа массива аналитических данных (с. 86-89) обосновать практики антимонопольного, тарифного и временного ценового регулирования для пресечения такого манипулятивного воздействия. Представленные характеристики базовых инструментов и механизмов государственной ценовой политики (с. 81-82), а также ограничения и недостатки их применения (с. 90, 92-93, 101-103) дают возможность проведения обоснования для дальнейших трансформаций государственного регулирования и механизмов государственной ценовой политики.

Научную значимость имеет система управления рисками в ценообразовании (с. 105-108) и алгоритмы мониторинга цен (с. 110-120) как инструменты определения манипулятивных составляющих в структуре цены. Важно отметить, что для субъектов естественных монополий применение этих инструментов позволяет минимизировать практики недобросовестной конкуренции, что проиллюстрировано в работе на примере манипулирования ценой на тепловую энергию (с. 112-114). Представленный концепт создания единой цифровой системы мониторинга процессов ценообразования в экономике с детализацией задач функционирования (с. 128) и описанием основных блоков (с. 129-139) направлен на минимизацию рисков регуляторного воздействия и автоматизацию процессов государственного управления и регулирования.

Цифровая трансформация механизмов государственной ценовой политики раскрывается на практическом уровне **в третьей главе диссертации**. В качестве результатов разработаны и доведены до реализации следующие положения: модель единой цифровой системы мониторинга процессов ценообразования в экономике (с. 142-164), ее имплементация в процессы государственного регулирования (с. 165-171) и оценка ее результативности (с. 172-182). Модель единой цифровой системы мониторинга процессов ценообразования в экономике в совокупности реализует механизмы антимонопольной, тарифной политик и временного ценового регулирования с ориентацией на стратегические и программные документы Российской Федерации. Достоинством представленной модели является ее трехуровневая реализация, детальное описание цифровых инструментов и алгоритмов, обеспечивающих «бесшовные» сбор, хранение и передачу данных от муниципального уровня на региональный, от регионального уровня – на федеральный (с. 150-157). Практическую значимость в этой связи также приобретает определение и разграничение компетенций участников единой цифровой системы (с. 162). Функционал представленной системы мониторинга расширяет возможности нивелирования экономически и социально негативных явлений, связанных с динамикой цен.

Представленная система мониторинга также органично вписана в общую систему государственного регулирования, для чего сформированы и развиты направления институциональной составляющей этих процессов (с. 167-168), установлены этапы имплементации (с. 169-171). Для определения эффективности и результативности функционирования единой цифровой системы мониторинга процессов ценообразования в экономике разработана совокупность параметров оценки функционирования инфраструктурного, субъектного и информационного блоков цифровой системы (с. 174-178), что позволяет комплексно оценить потенциальные и реальные возможности системы.

Теоретическая значимость диссертации Ковалева А.В. заключается в развитии теории государственной ценовой политики как совокупности механизмов

антимонопольной и тарифной политик, временного ценового регулирования, а именно в расширении теоретического представления о совместной реализации регуляторного воздействия для нивелирования и предотвращения «провалов» рынка, исключения необоснованного ценообразования на социально-значимые товары и продукцию естественных монополий. **Практическая значимость** диссертации заключается в возможности оперативного решения государственных задач (в части регулирования цен и тарифов) одновременно на муниципальном, региональном и федеральном уровнях за счет единой системы мониторинга.

Достоверность проведенного исследования обеспечивается применением системного подхода, который позволил установить основные проблемы и перспективы реализации государственной ценовой политики, корректным оперированием методов научного познания и экономического анализа. В ходе исследования также в достаточном объеме использованы монографии, научные статьи, доклады, диссертации ведущих отечественных и зарубежных ученых по исследуемой проблематике. Список литературы включает 240 наименований. Кроме теоретических источников автором использован обширный массив статистических и аналитических данных, находящихся в открытых источниках, а также эмпирический материал, полученный автором лично. Диссертация Ковалева А.В. отличается логичностью, самостоятельностью суждений, глубиной проработки теоретических и методологических вопросов, обоснованностью и достоверностью приведенных фактов и сведений.

Новизна представленных в диссертации научных разработок определяется следующим:

– раскрыты возможности и ограничения реализации отдельных механизмов государственного ценового регулирования (в рамках реализации антимонопольной и тарифной политик, политики временного ценового регулирования) и определены направления их трансформации на основе применения цифровых технологий;

– расширена экономическая составляющая категории «манипулирования ценами», разработаны и реализованы методические положения по определению

необоснованных структурных элементов цен в аспекте осуществления антимонопольного, тарифного и временного ценового регулирования;

– развиты практики применения риск-ориентированного подхода в государственном управлении в части определения системы управления рисками в ценообразовании на отдельные категории товаров и разработки цифровых алгоритмов мониторинга цен;

– разработаны стратегические направления и механизмы реализации государственной ценовой политики Российской Федерации в условиях цифровизации, включающие механизмы мониторинга цен на отдельные категории товаров на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Вышеуказанные положения относятся к области исследования 5.2.7. Государственное и муниципальное управление (отрасль науки – экономические), а именно п. 10 «Антимонопольная политика: принципы, направления, оценка результативности. Государственное регулирование деятельности естественных монополий», п. 18 «Цифровая трансформация государственного и муниципального управления. «Цифровое государство», «Умный город». Электронный документ и документооборот» паспорта научной специальности.

Основные этапы работы, выводы и результаты представлены в автореферате. Содержание автореферата соответствует тексту диссертации. Оформление работы выполнено на уровне, отвечающем установленным правилам. Источники заимствования отмечены в работе ссылками на список используемой литературы. Результаты исследования прошли достаточную апробацию, были представлены на международных и всероссийских конференциях. Основные результаты диссертации опубликованы в 14 научных публикациях общим объемом 15,72 п.л., из которых автору принадлежит 10,51 п.л.

В тоже время, в работе можно выделить ряд **недостатков** и сформулировать ряд **замечаний**:

– определяя направления трансформации государственной ценовой политики в условиях цифровизации, автор очень подробно рассматривает и предлагает практические решения в части цифровизации процессов государственного управления и регулирования (в частности расширения цифровых инструментов антимонопольной и тарифной политик, политики временного ценового регулирования). Однако сами условия цифровизации, применение цифровых технологий в деятельности хозяйствующих субъектов и их влияние на процессы формирования цен на товары, продукты и услуги рассмотрены в диссертации достаточно декларативно (с. 75, 146);

– в диссертации автор разрабатывает единую цифровую систему мониторинга процессов ценообразования в экономике, подробно описывает ее функционал, цифровые алгоритмы и связь со стратегическими документами (с. 127-140). Однако, необходимо более четко соотнести процессы государственного мониторинга, государственного контроля и государственного управления при реализации ценовой политики;

– в диссертации приводятся задачи создания и функционирования единой цифровой системы мониторинга процессов ценообразования в экономике (стр. 128). Одной из задач является коммерциализация сервисов системы. Необходимо уточнить, что понимается под коммерциализацией и как эта задача соотносится с общегосударственными задачами регулирования и мониторинга цен.

Вместе с тем, указанные замечания не уменьшают высокой научной ценности представленной работы. Диссертация отвечает требованиям, установленным Московским государственным университетом имени М.В.Ломоносова к работам подобного рода. Содержание диссертации соответствует специальности 5.2.7. Государственное и муниципальное управление (по экономическим наукам), а также критериям, определенным пп. 2.1-2.5 Положения о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете имени М.В.Ломоносова, а также оформлена согласно требованиям Положения о совете по защите диссертаций

на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук Московского государственного университета имени М.В.Ломоносова.

Таким образом, соискатель Ковалев Александр Васильевич заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.7. Государственное и муниципальное управление.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОППОНЕНТ:

доктор экономических наук, доцент,
профессор кафедры экономики
института экономики и управления
ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский
технологический университет «МИСИС»

ЖУРА Светлана Егоровна

Контактные данные:

тел.: +7 495 955-01-25, e-mail: zhura.se@misis.ru;

Специальность, по которой официальным оппонентом защищена диссертация:

08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством

Адрес места работы:

119049, Москва, Ленинский пр-кт., д. 4

ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский технологический университет «МИСИС»

тел.: + 7 495 955-00-32, e-mail: kancela@misis.ru

11.03.2025

ПОДПИСЬ

ЗАВЕРЯЮ

И.М. Исаев