

В диссертационный совет МГУ.051.4
Московского государственного университета
имени М.В.Ломоносова,
г. Москва, Ленинские горы, д. 1, стр. 13–14,
4-й учебный корпус, ауд. 536А

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата
юридических наук**

Шевляковой Алины Николаевны на тему:

«Сбалансированность бюджета государства: правовые аспекты»

по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Вопросы бюджетной сбалансированности сохраняют свою актуальность на протяжении всего периода существования регулярной финансовой деятельности государства. Эти вопросы непосредственно связаны с возможностью исполнения публичных функций. Вместе с тем на диссертационном уровне непосредственно тема сбалансированности бюджета государства сравнительно нечасто получает освещение, что, по всей видимости, связано с междисциплинарным характером соответствующих проблем и тесными связями с вопросами финансов, экономики, политики и иными областями знаний.

Вопросами бюджетной сбалансированности занимаются не только ученые-правоведы, но также и экономисты, которые рассматривают баланс бюджета в узко экономической парадигме, не учитывая его существование в качестве правового принципа и наличие соответствующих правовых механизмов его достижения. Комплексный взгляд на вопрос позволяет сформировать более релевантное представление об институте бюджетной сбалансированности. Вместе с тем правовые аспекты заслуживают самостоятельного исследования.

Судя по автореферату, выводы диссертанта, сделанные по результатам работы и выносимые на защиту, безусловно представляют интерес. В первую очередь необходимо отметить обособление Шевляковой А.Н. правовой категории бюджетной сбалансированности от бездефицитности как сугубо экономической категории, что позволяет четко обозначить предмет исследования, отграничив его от экономической материи. Представляется, что такой подход корректен и обоснован с

точки зрения теории финансового права, а также целей и задач законотворческой деятельности в области финансовых отношений.

Целью диссертационного исследования Шевляковой А.Н. заявлено выработка финансового-правового механизма бюджетной сбалансированности. При этом диссертант предлагает дополнить модель механизма правового регулирования, разработанную доктором юридических наук, профессором Алексеевым С.С., промежуточным уровнем обобщения, а именно – правовыми методами. Тогда «отдельные элементы механизма правового регулирования преломляются через призму конкретного метода обеспечения (поддержания) сбалансированности бюджета и раскрываются в соответствующем ключе».

Стоит признать, что концепция механизма правового регулирования является фундаментальной для отечественной правовой школы и исследователи в своих работах регулярно обращаются к ней, в связи с чем в этом отношении подход Шевляковой А.Н. едва ли можно считать новаторским. Вместе с тем авторская идея об адаптации концепции Алексеева С.С. к потребностям конкретного финансово-правового исследования видится вполне обоснованной и в значительной степени оригинальной.

Следует подчеркнуть важность отмеченной диссертантом связи и, одновременно, разграничения между вопросами баланса отдельного бюджета бюджетной системы и сбалансированностью бюджетной системы в целом. Данная проблема получала осмысление на уровне диссертационных исследований и ранее однако новизна выводов Шевляковой А.Н. усматривается в попытке диссертанта обособить методы поддержания сбалансированности отдельно взятого бюджета от методов, ориентированных в первую очередь на обеспечение сбалансированности бюджетной системы в целом.

Указанная дихотомия ставит сложные вопросы, например, о связи модели бюджетной системы или принципа бюджетного федерализма с понятием бюджетного баланса. Рекомендуется при публичной защите дополнительно пояснить позицию автора о приоритетности баланса отдельных бюджетов перед балансом бюджетной системы в целом (с. 8, 15 автореферата диссертации).

Также, в этой связи диссертанту предлагается ответить на следующий вопрос:

насколько обосновано разделение правовых методов по критерию их

воздействия на отдельно взятый бюджет и на бюджетную систему в целом, принимая во внимание, что и межбюджетные трансферты, и бюджетные кредиты, оказывая влияние на бюджетную систему в целом, изначально воздействуют на конкретный бюджет в рамках бюджетной системы?

Поставленный вопрос не умаляют значимости диссертационного исследования, которое отвечает требованиям, установленным Московским государственным университетом имени М.В.Ломоносова к работам подобного рода. Содержание диссертации соответствует специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (по юридическим наукам), а также критериям, определенным пп. 2.1–2.5 Положения о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете имени М.В.Ломоносова.

Таким образом, соискатель Шевлякова А.Н. заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Профессор Департамента публичного права
Национального исследовательского университета
«Высшая школа экономики»,
доктор юридических наук

КОМЯГИН Дмитрий Львович



07 сентября 2026 г.

Контактные данные:

тел.: +7 (495) 772-95-90 (доб. 23140), e-mail: dkomygin@hse.ru

Адрес места работы:

109028, г. Москва, Покровский бульвар, д. 11,
НИУ Высшая школа экономики, Факультет права
тел.: +7 (495) 772-95-90 (доб. 23140), e-mail: dkomygin@hse.ru