

**Заключение диссертационного совета МГУ.051.4 №
по диссертации на соискание ученой степени кандидата наук**

Решение диссертационного совета от «18» декабря 2025 г. № 26

О присуждении Диденко Алексею Николаевичу, гражданину Российской Федерации,
ученой степени кандидата юридических наук.

Диссертация «Конституционно-правовые аспекты территориального устройства в условиях современного пространственного развития Российской Федерации» по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки принята к защите диссертационным советом 5 ноября 2025 г., протокол № 22.

Соискатель Диденко Алексей Николаевич, 1983 года рождения, в 2008 году освоил программу подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре юридического института ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Томский государственный университет». С 01.04.2025 г. по 31.03.2026 г. прикреплен к кафедре конституционного и муниципального права юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова для подготовки диссертации.

Соискатель является депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва, замещает должность председателя Комитета Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению.

Диссертация выполнена на кафедре конституционного и муниципального права юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова.

Научный руководитель – доктор юридических наук, профессор **Авакьян Сурен Адабекович**, профессор кафедры конституционного и муниципального права юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова.

Официальные оппоненты:

Ларичев Александр Алексеевич, доктор юридических наук, профессор, ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», факультет права, Департамент публичного права, заместитель декана по научной работе, профессор;

Чихладзе Леван Теймуразович, доктор юридических наук, профессор, ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы», юридический институт, кафедра муниципального права, заведующий;

Шугрина Екатерина Сергеевна, доктор юридических наук, профессор, ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет», юридический факультет,

кафедра конституционного права, профессор,
дали положительные отзывы на диссертацию.

Выбор официальных оппонентов обосновывался высоким авторитетом и компетентностью в сфере публично-правовых (государственно-правовых) наук, а именно в области конституционного, муниципального и административного права, а также наличием значительного количества публикаций по тематике, совпадающей или смежной со сферой диссертационного исследования соискателя.

Соискатель имеет 16 опубликованных работ, в том числе по теме диссертации 5 работ, из них 5 статей, опубликованных, в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных для защиты в диссертационном совете МГУ по специальности и отрасли наук:

1. Диденко А.Н. Населенные пункты и муниципальные образования в Стратегии пространственного развития Российской Федерации до 2030 года и в перспективе до 2036 года // Государственная власть и местное самоуправление. 2025. № 9. С. 13–16. (0,57 п.л.) EDN: EJAFXN. Импакт-фактор 0,765 (РИНЦ).

2. Диденко А.Н. К вопросу о правовой типизации населенных пунктов (город, поселок, сельский населенный пункт) // Конституционное и муниципальное право. 2025. № 1. С. 16–25. (1,25 п.л.) EDN: HKFLHB. Импакт-фактор 1,132 (РИНЦ).

3. Диденко А.Н. Муниципальное образование как юридическая конструкция // Вестник Московского университета. Серия 11. Право. 2025. № 1. С. 146–168. (1,37 п.л.) EDN: LMYLEU. Импакт-фактор 0,897 (РИНЦ).

4. Диденко А.Н. Утверждение традиционных российских духовно-нравственных ценностей на региональном и местном уровне // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2024. № 3 (58). С. 19–32. (1,63 п.л.) EDN: SOPWFD. Импакт-фактор 0,586 (РИНЦ).

5. Диденко А.Н. Актуальные вопросы законодательного совершенствования территориальной организации местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 7. С. 57–60. (0,5 п.л.) EDN: ZBPZIZ. Импакт-фактор 1,132 (РИНЦ).

На диссертацию и автореферат поступило 5 дополнительных отзывов, все положительные.

Диссертационный совет отмечает, что представленная диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук является научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований можно сделать вывод о приращении научного знания в области конституционного, муниципального и административного права, а именно в

развитие системно-структурного метода правовых исследований, теории юридических конструкций, теории территориальной организации публичной власти, концепций федерализма, местного самоуправления и субсидиарности в российском правовом контексте. Результаты работы способствуют более глубокому пониманию правовой природы территориальных и публично-территориальных единиц, в том числе населенных пунктов и их видов, муниципальных образований, городских и сельских агломераций, целевых населенных пунктов и территорий, в том числе опорных населенных пунктов, а также соотношения публично-властных и общественных начал в местном самоуправлении. Предложенные в работе подходы и выводы могут послужить основой для дальнейших научных исследований проблем территориального устройства и пространственного развития, в том числе в сравнительно-правовом аспекте. Работа развивает понимание концепции единой системы публичной власти в Российской Федерации применительно к региональному и местному уровням.

Диссертация представляет собой самостоятельное законченное исследование, обладающее внутренним единством. Положения, выносимые на защиту, содержат новые научные результаты и свидетельствуют о личном вкладе автора в науку:

- основным (базовым) элементом территориального устройства государства является населенный пункт как первичная территориальная единица расселения людей. Выстроенная на основе населенных пунктов система территориального устройства позволяет обеспечить сбалансированную систему расселения, преодолеть существовавшие конституционно-правовые противоречия при разграничении полномочий Российской Федерации и ее субъектов по вопросам территориальной организации власти и гарантировать гармоничное целостное устойчивое территориальное развитие. Система территориального устройства включает в себя три группы территориальных единиц и их видов: населенные пункты (города, поселки, сельские населенные пункты, населенные пункты с целевой функцией); публично-территориальные единицы (административно-территориальные, муниципально-территориальные (муниципальные образования) и специальные); агломерации (городские и сельские);

- юридическая конструкция населенного пункта основывается на совокупности сущностных и инфраструктурных критериев, подчеркивающих первичный факт проживания людей на определенной территории и обеспеченности этой территории жилищной, производственной, транспортной, социальной и иной инфраструктурой, и их отражающих в праве. Включение в конструкцию населенного пункта социологических критериев, основанных на экономических, культурных, демографических, экологических и т.п. факторах, усложняет ее юридическую формализацию, предполагает ее динамичность в

зависимости от конкретно-исторических условий социального, экономического, политического развития страны. Разработка правовой конструкции населенного пункта и его видов и их соотношений, других территориальных единиц обеспечивает правовую и социо-экономическую согласованность между различными видами территориальных единиц в территориальном устройстве, в том числе между различными его уровнями;

- юридическая конструкция позволяет классифицировать населенные пункты на города, поселки, сельские населенные пункты с учетом юридических и социо-экономо-географических факторов: нормативности закрепления статуса, численности и плотности населения, типа и количества местных сообществ, инфраструктурной направленности и обеспеченности, плотности и вида жилищной застройки, целевой функциональности и т.д. Юридическая конструкция населенного пункта служит основой для конструирования муниципальных образований, административно-территориальных единиц и других территориальных образований;

- территории, муниципальные образования и населенные пункты с целевыми функциями и особенностями организации местного самоуправления (геостратегические, инновационные, моногорода и др.) должны быть интегрированы в общую систему территориального устройства и пространственного развития страны с учетом требований сбалансированности (согласованности) данной системы.

На заседании 18 декабря 2025 года диссертационный совет принял решение присудить Диденко А.Н. ученую степень кандидата юридических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 17 человек, из них 16 докторов наук по специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки, участвовавших в заседании, из 22 человек, входящих в состав совета, проголосовали:

за 15, против 2, недействительных бюллетеней 0.

Председатель
диссертационного совета

Г.А. Волков

Ученый секретарь
диссертационного совета

Н.С. Малютин

18.12.2025