

В диссертационный совет по защите докторских и кандидатских диссертаций МГУ.051.4 Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова г. Москва, Ленинские горы, д. 1, стр.13-14 4-й учебный корпус

**ОТЗЫВ официального оппонента
на диссертацию на соискание ученой степени кандидата
юридических наук Онищенко Кирилла Вадимовича
на тему: «Финансово-правовое регулирование территориальных
преференциальных режимов»
по специальности 5.1.2 – «Публично-правовые
(государственно-правовые) науки»**

Диссертационное исследование Онищенко Кирилла Вадимовича «Финансово-правовое регулирование территориальных преференциальных режимов» обладает актуальностью, поскольку в настоящее время усматривается большое количество внутренних противоречий между целями, которые устанавливались при создании территориальных преференциальных режимов (далее – ТПР), и фактическими результатами их применения. С одной стороны, правовой режим особых экономических зон, территорий опережающего развития законодатель обуславливает стимулированием привлечения инвестиций, создания рабочих мест, развития инфраструктуры и достижения иных целей пространственного и экономического развития. С другой стороны, материалы правоприменительной практики и результаты доктринальных исследований свидетельствуют о том, что совокупность налоговых, бюджетных и таможенных преференций не гарантирует достижение ожидаемого публичного эффекта, а в ряде случаев может создавать у резидентов ТПР стимулы не к технологическому развитию, а к использованию режима преимущественно в целях оптимизации издержек. Указанное является одной из ключевых предпосылок востребованности проведения финансово-правовых исследований ТПР.

Научная новизна определена соискателем как «разработка комплекса теоретико-правовых положений, раскрывающих финансово-правовое содержание территориально-преференциальных режимов» (с. 14), что демонстрирует похвальную попытку сформировать целостный финансово-правовой подход к анализу ТПР. Заявленная новизна последовательно раскрывается в положениях, выносимых на защиту (с. 14-18), и в основной части диссертационного исследования, по результатам рассмотрения которых можно сделать вывод о том, что соискателю удалось провести как теоретическое, так и практико-ориентированное исследование, а положения, выносимые на защиту, в значительной части могут быть поддержаны.

Заслуживает внимание первое положение, в рамках которого автор выделяет систему отличительных признаков ТПР и через них раскрывает правовую сущность ТПР. Соискателем справедливо отмечается, что преференциальность ТПР не ограничена исключительно налоговыми льготами (с. 15), что позволило провести комплексное финансово-правовое исследование в части выявления особенностей правового регулирования налогообложения, бюджетных отношений и внешнеэкономической деятельности (глава 2). Интересными в научной и в практической плоскости видятся седьмое, восьмое и девятое положения, связанные с совершенствованием правоотношений, складывающихся в ТПР в налоговой, бюджетной и таможенной сферах, включая введение специального налогового режима «система налогообложения для резидентов ТПР (специальный налоговый режим)».

В первой главе диссертационного исследования научная обоснованность ключевых положений, выносимых на защиту, обеспечивается последовательным анализом теоретических вопросов финансово-правового регулирования ТПР: соискателем исследованы вопросы о месте ТПР в предмете финансового права, признаках и составе ТПР, об их отграничении от смежных категорий, а также предложены авторские классификации ТПР и рассмотрены источники правового регулирования ТПР. Во второй главе

диссертации проведен анализ отраслевых финансово-правовых механизмов функционирования ТПР, причем автор последовательно рассматривает налогово-правовой, бюджетно-правовой и внешнеэкономический блоки как взаимосвязанные элементы единой правовой конструкции. В третьей главе, направленной на обзор зарубежного опыта финансово-правового регулирования ТПР (на примере государств-членов БРИКС), рассмотрены цели введения преференциальных режимов, применяемые правовые механизмы, отдельные особенности правового регулирования и с учетом зарубежного опыта излагаются авторские рекомендации по совершенствованию отечественного правового регулирования исследуемых общественных отношений.

Достоверность полученных научных результатов и обоснованность сформулированных в работе положений, выводов и рекомендаций, обеспечиваются совокупностью факторов. Исследование опирается на большой объем нормативных правовых актов, судебной практики, научной литературы и иностранных источников. Существенное значение для достоверности результатов имеет и избранная соискателем методология исследования – среди используемых общенаучных методов стоит отметить системный метод, примененный для рассмотрения ТПР как комплексного правового явления, определения видов ТПР и отграничения их от смежных правовых конструкций; среди специально-правовых методов, например, метод правового моделирования, примененный при разработке предложений по совершенствованию бюджетного законодательства и обосновании введения специального налогового режима для резидентов ТПР. Сформулированные в ходе исследования выводы и их аргументация опубликованы соискателем в научных работах по теме исследования в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных для защиты в диссертационном совете Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова.

Совокупность указанных обстоятельств позволяет сделать вывод о том, что диссертация К.В. Олищенко представляет собой комплексное исследование актуальной темы, обладающее как теоретической, так и практической значимостью. Теоретическая значимость работы состоит в развитии научных представлений о ТПР в системе финансово-правового регулирования, тогда как ее практическая значимость проявляется в возможности использования сформулированных выводов и предложений в нормотворческой деятельности по совершенствованию российского финансового законодательства.

В то же время, несмотря на общую положительную оценку работы, представляется возможным высказать ряд замечаний.

1. В качестве самостоятельного положения, выносимого на защиту, вынесен видовой состав ТПР (положение 4, с. 15–16). Представляется, что в предложенной соискателем редакции названное положение не обладает достаточной самостоятельной научной ценностью (результатом) и требует объединения с положением 5, предусматривающим виды ТПР по критерию цели их создания. Единое положение, раскрывающее все классификационные ряды в части предлагаемых соискателем видов ТПР, позволило бы исключить фрагментарность. В этой связи в ходе публичной защиты хотелось бы услышать дополнительное пояснение (обоснование) соискателя по вопросу целесообразности дробления полученного научного результата на два самостоятельных положения, выносимых на защиту.

2. Вызывает вопрос соотношение структурных элементов работы (оглавление), заявленных во введении задач исследования и положений, выносимых на защиту, – соискателем поставлена задача по выработке рекомендаций и предложений по развитию финансово-правового регулирования ТПР в согласовании с целями пространственного развития (с. 14). Данная задача представляется содержательно значимой, в полной мере соответствует обозначенной цели диссертационного исследования и косвенно отражается (решается) в отдельных положениях, выносимых на защиту.

Вместе с тем оглавление диссертационного исследования не содержит самостоятельной структурной единицы (параграфа), направленного на решение указанной задачи, а в системе положений, выносимых на защиту, отсутствует соответствующее положение. В результате возникает определенный разрыв между структурой исследования и выносимыми на защиту положениями, с одной стороны, и поставленными соискателем задачами исследования, с другой стороны.

3. Диссертантом справедливо подчеркивается роль управляющей компании в организации режима и инфраструктурного обеспечения («управляющая компания осуществляет функции администратора территории, а также управляет объектами инфраструктуры», с. 51). При этом применительно к бюджетным правоотношениям указывается на необходимость «конкретизации статуса этого субъекта в бюджетных отношениях» (с. 165), а также «уточнения бюджетно-правового статуса управляющей компании, для распространения на нее обязанности отвечать за реализацию принципа эффективности расходов (с. 177). При этом в работе не раскрыто, что понимается под «конкретизацией» и «уточнением» статуса субъекта в бюджетных отношениях. В ходе публичной защиты хотелось бы услышать, какие конкретные теоретические и (или) практические идеи могут быть предложены соискателем для решения указанного вопроса.


Вместе с тем, указанные замечания не умаляют значимости диссертационного исследования. Диссертация Опищенко Кирилла Вадимовича отвечает требованиям, установленным Московским государственным университетом имени М.В. Ломоносова к работам подобного рода. Содержание диссертации соответствует паспорту специальности 5.1.2 «Публично-правовые (государственно-правовые) науки» (по юридическим наукам), а также критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова.

Таким образом, соискатель Онищенко Кирилл Вадимович заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Официальный оппонент:

кандидат юридических наук,
руководитель проекта (по правовому
обеспечению нормативной деятельности)
функционального блока ВЭБ.РФ
«Закон и право – опора бизнеса»
государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ»

БРЫКИН Константин Игоревич



27 февраля 2026 г.

Контактные данные:

тел.: +7 (495) 604-63-63; e-mail: BrykinKI@veb.ru

Специальность, по которой официальным оппонентом защищена диссертация:
12.00.04 – «Финансовое право; налоговое право; бюджетное право»

Адрес места работы:

125009, Москва, ул. Воздвиженка, д.10

государственная корпорация развития «ВЭБ.РФ», функциональный блок
ВЭБ.РФ «Закон и право – опора бизнеса»

тел.: +7 (495) 604-63-63; e-mail: BrykinKI@veb.ru

Подпись сотрудника

государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» К.И. Брыкина

удостоверяю:

руководитель/кадровый р



Саламко В.Л.

24 февраля 2026 г.