

## **ОТЗЫВ**

**научного руководителя**

**на диссертацию Круглова Юрия Александровича на тему «Ограничение прав человека в интересах государственной безопасности в условиях особых (экстраординарных) правовых режимов: конституционно-правовое исследование актуальной российской практики», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности**

### **5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки**

Диссертационное исследование Юрия Александровича Круглова посвящено одной из самых сложных и дискуссионных тем современного конституционного права. Несмотря на обширную литературу по проблеме ограничения прав человека, новейшая российская практика представила ее в принципиально новой плоскости. С 2020 года Российская Федерация прошла через два последовательных вызова, потребовавших масштабного и системного ограничения конституционных прав и свобод: глобальную пандемию COVID-19 и введение военного положения с одновременным установлением ранее не известных российскому законодательству правовых режимов различных уровней реагирования в регионах на границе с Украиной. Системного описания этих режимов и консенсуса относительно их конституционности в отечественной литературе к моменту начала исследования не сложилось.

Соискатель не ограничивается комментированием правоприменительной практики, а предлагает целостный концептуальный аппарат. Применительно к ограничениям прав в интересах государственной безопасности адаптирован четырехэлементный тест на соразмерность (пропорциональность), включая: правомерность цели, разумность (пригодность) средств, необходимость средств и баланс частных и публичных интересов.

Ключевым теоретическим достижением работы я считаю предложенную соискателем типологизацию особых (экстраординарных) правовых режимов на институционализированные (типичные) и не институционализированные (нетипичные), а также разработанный комплекс формальных и материальных критериев их конституционности. Предложенная соискателем теоретико-методологическая база позволила провести комплексную проверку режимов повышенной готовности времен пандемии COVID-19 и комплекса особых правовых режимов, введенных для противодействия военным и террористическим угрозам после 2022 г.

В диссертации обоснован вывод о несоответствии режима противодействия пандемии формальному критерию конституционности. При этом показано, что Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 25.12.2020 № 49-П уклонился от его полноценной оценки, фактически легитимизировав «опережающее правовое регулирование» на региональном подзаконном уровне. Применительно к режимам, введенным в связи со специальной военной операцией, выявленные формальные несоответствия признаны не влекущими общей неконституционности особых правовых режимов ввиду полного соответствия материальным критериям.

Существенный практический результат исследования сосредоточен в предложениях по дополнению Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении» специальной мерой эпидемической ситуации федерального или регионального значения; предложениях по корректировке Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»; а также в предложениях по приданию экстраординарного характера нормам об ответственности за дискредитацию Вооруженных Сил Российской Федерации (ст. 20.3.3 КоАП РФ, ст. 207.3 и ст. 280.3 УК РФ).

Самостоятельность работы сомнений не вызывает. Соискатель определил круг анализируемых режимов, выстроил структуру исследования и пришел к

собственным выводам, опираясь на широкую нормативную и эмпирическую базу. Аналитическая часть, связанная со специальной военной операцией, написана по «горячим следам» нормотворческой и правоприменительной деятельности 2022–2026 гг. и представляет собой одну из первых в отечественной науке попыток систематически осмыслить соответствующую практику.

На основании изложенного полагаю, что диссертация Юрия Александровича Круглова представляет собой завершенное самостоятельное научное исследование, соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова и паспорту специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки и может быть рекомендована к защите в диссертационном совете МГУ.051.4.

Научный руководитель,

доктор юридических наук, профессор,

заведующий кафедрой административного права

юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова

Н.Л. Пешин

«6» мая 2026 г.