

**Заключение диссертационного совета МГУ.051.4
по диссертации на соискание ученой степени кандидата наук**

Решение диссертационного совета от «27» ноября 2025 г. № 25

О присуждении Тиханову Никите Анатольевичу, гражданину Российской Федерации
ученой степени кандидата юридических наук.

Диссертация «Система органов публичной власти в финансово-экономической сфере в Российской Федерации: функциональный подход» по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки принята к защите диссертационным советом МГУ.051.4 от 15.10.2025 г., протокол № 19.

Соискатель Тиханов Никита Анатольевич, 1998 года рождения, в 2025 году окончил юридический факультет ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова» по программе подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре.

Соискатель работает в ООО «Яндекс» в должности юрисконсульта Группы правового сопровождения платежных и расчетных проектов Финтеха.

Диссертация выполнена на кафедре конституционного и муниципального права юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова.

Научный руководитель – кандидат юридических наук, **Малютин Никита Сергеевич**, доцент кафедры конституционного и муниципального права юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова.

Официальные оппоненты:

Карцов Алексей Сергеевич, доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры теории и истории права и государства юридического факультета Северо-Западного института управления - филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»,

Комарова Валентина Викторовна, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры конституционного и муниципального права ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»,

Мазаев Владимир Дмитриевич, доктор юридических наук, профессор, профессор департамента публичного права факультета права ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»,

дали положительные отзывы на диссертацию.

Выбор официальных оппонентов обосновывался их компетентностью в сфере конституционного права и теории государства и права, наличием публикаций, связанных со сферой исследования, рассматриваемой в диссертации соискателя.

Соискатель имеет 4 опубликованных работы, в том числе по теме диссертации 4 работы, из них 4 статьи, опубликованные, в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных для защиты в диссертационном совете МГУ по специальности и отрасли наук.

1. *Тиханов Н.А.* Классическое понимание принципа разделения властей и современное государственное устройство: необходимо ли теоретическое переосмысление? // Конституционное и муниципальное право. 2024. № 8. С. 7-13 (0, 82 п.л.) (EDN: PVBJPH) Импакт-фактор 1, 132 (РИНЦ).

2. *Тиханов Н.А.* Механизм принятия антисанкционных указов Президента РФ: необходимость в чрезвычайных условиях? // Законодательство. 2024. № 8. С. 61-69 (0,95 п.л.) (EDN: TYXLNA) Импакт-фактор 0, 199 (РИНЦ).

3. *Тиханов Н.А.* Финансовая власть: понятие и система органов // Вестник Московского университета. Серия 11. Право. 2025. № 1. С.169-189 (1,4 п.л.) (EDN: XOZRFK) Импакт-фактор 0, 897 (РИНЦ).

4. *Тиханов Н.А.* Правовые проблемы определения компетенции Банка России в «антисанкционных» нормативных актах // Конституционное и муниципальное право. 2025. № 5. С. 53-62 (1, 14 п.л.) (EDN: NURZBT) Импакт-фактор 1, 132 (РИНЦ).

На автореферат поступило 2 дополнительных отзыва, все положительные.

Диссертационный совет отмечает, что представленная диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук является научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований представлено структурное понимание системы органов власти в финансово-экономической сфере через призму функционального подхода.

Диссертация представляет собой самостоятельное законченное исследование, обладающее внутренним единством. Положения, выносимые на защиту, содержат новые научные результаты и свидетельствуют о личном вкладе автора в науку:

1. Комплексный характер отношений в финансово-экономической сфере обуславливает наличие нескольких органов публичной власти, сфера компетенции которых различается (в частности, Банка России, Минфина России, Росфинмониторинга и др.). Из основ конституционного строя следует невозможность в действующей системе разделения властей создания единого центра координации и принятия решений в финансово-экономической сфере. Указанные обстоятельства приводят к необходимости выработки компенсаторных механизмов координации и взаимодействия органов власти при реализации ими полномочий в условиях отсутствия достаточной нормативной регламентации. Указанные механизмы имеют своей целью обеспечение эффективного властного воздействия системой органов в совокупности.

В свою очередь, полноценная централизация власти в финансово-экономической сфере создает риск снижения эффективности властного воздействия в силу невозможности применения единого инструментария (методов) на отдельные группы отношений в указанной сфере и риск неучета разнонаправленных интересов отдельных органов власти, а, следовательно, риск недостаточного прогнозирования последствий отдельных решений и (или) общей политики. В частности, в зависимости от группы общественных отношений эффективность использования императивных методов и «мягкого» регулирования будут различаться, что требует выбора наиболее подходящих методов воздействия.

Независимость в общей системе органа власти, определяющего направление воздействия на основные процессы в национальной экономике, к которым относятся уровень инфляции, курс национальной валюты и иные макроэкономические показатели, обуславливает эффективность его деятельности.

Независимость Банка России как одного из органов власти в указанной системе должна рассматриваться исключительно как функциональная и не предполагающая полный отказ от согласования и координации действий Банка России с иными органами власти. Ценность указанной независимости заключается в возможности проведения независимой политики в интересах национальной экономики с использованием гибких инструментов и точечного воздействия на соответствующие процессы. В настоящее время ключевыми факторами, влияющими на независимость Банка России, являются недостаточность финансовой независимости и обособленности от государственного бюджета, наличие Национального финансового совета как коллегиального органа Банка России, фактически являющегося механизмом согласования позиций высших органов власти, относимых к различным ветвям. Указанные факторы могут в значительной степени влиять, в том числе негативно, на эффективность деятельности Банка России как органа, проводящего денежно-кредитную политику, и регулятора финансового рынка.

2. Механизм, направленный на создание «мягкого» регулирования – издание документов рекомендательного характера или нормативных актов с рекомендательными положениями обладает риском трансформации подобного регулирования в силу практики деятельности органов власти в финансово-экономической сфере из рекомендательного в императивное с сохранением проблем противоречивости подобного регулирования различных органов власти. В настоящий момент не представляется возможным признать в подобных случаях в достаточной степени гарантированным право на судебную защиту хозяйствующих субъектов.

3. В деятельности органов власти в финансово-экономической сфере как компенсаторный механизм, направленный на преодоление пробельности и неопределенности регулирования, применяются интерпретационные квазинормативные

акты, содержащие фактически обязательные к применению разъяснения. Вместе с тем в настоящий момент не представляется возможным считать сложившуюся судебную практику в достаточной степени обеспечивающей право на судебную защиту в части оспаривания указанных актов.

4. В условиях противодействия санкциям определение компетенции органов власти в финансово-экономической сфере осуществляется посредством подзаконных нормативных актов Президента Российской Федерации, которые являются по своей природе экстраординарным регулированием, что обосновывает отход от ординарных подходов, в том числе и в части определения компетенции и системы взаимодействия органов власти.

5. Экстраординарное регулирование, с точки зрения функционального подхода, является компенсаторным механизмом, целью реализации которого следует считать обеспечение эффективного выполнения задач государственной власти в финансово-экономической сфере в целом. Вместе с тем подобная практика должна рассматриваться как отход от конституционного принципа разделения властей, включающего в себя систему сдержек и противовесов, и, в том числе, приводящая к риску правовой неопределенности в силу непредсказуемости действий государства в лице его отдельных органов.

На заседании 27.11.2025 диссертационный совет принял решение присудить Тиханову Никите Анатольевичу ученую степень кандидата юридических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 17 человек, из них 16 докторов наук по специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки, участвовавших в заседании, из 22 человек, входящих в состав совета, проголосовали:

за 15, против 2, недействительных бюллетеней 0.

Председательствующий на заседании
диссертационного совета

Н.Л. Пешин

Ученый секретарь
диссертационного совета

Н.С. Малютин

27.11.2025