

ОТЗЫВ

научного руководителя о диссертации А.Н.Диденко «Конституционно-правовые аспекты территориального устройства в условиях современного пространственного развития Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности

5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Избранная для данной диссертационной работы тема считается одной из сложных и одновременно актуальных в теории конституционного и муниципального права и в практике государственного и муниципального строительства. Несмотря на большое количество публикаций, ей посвященных, отдельные аспекты этой темы, на которых как раз и сосредоточился автор диссертационного исследования, остаются малоразработанными. Это тем более важно в тот момент, когда Российская Федерация проходит через важный этап конституционных и законодательных преобразований в организации публичной власти в целом, и местного самоуправления и местной власти в особенности.

И дело не только в организации публичной власти, но и в ее эффективной территориальной организации в связи с общей концепцией пространственного развития страны.

Перед исследователем стояла задача определения территориальной организации страны и ее единиц, их взаимосвязи с публичной и общественной властью (общественным самоуправлением), и с пространственным развитием в целом.

Пожалуй, впервые в литературе дано целостное и системное определение территориальных единиц и их классификация. Доказательно показано, что именно населенный пункт является базовой территориальной единицей и основой конструирования всех остальных территориальных единиц: административно-территориальных, муниципальных, специальных, агломераций – городских и сельских.

Дано развернутое определение населенного пункта и его видов: город, поселок, сельский населенный пункт. Выделена целая особая категория населенных пунктов – населенные пункты с целевой функцией – и показана их возрастающая роль в территориальной организации страны и ее пространственном развитии. Описана как проблема взаимоотношение населенных пунктов с целевой функцией с административно-территориальными и муниципально-территориальными единицами и необходимость ее разрешения.

Исследовано взаимоотношение территориальных единиц, публичной и общественной власти, при этом показано, что публичной власти в населенном пункте по общему правилу может и не быть, но, как минимум, общественная власть там быть должна. В остальных территориальных единицах публичная

власть в ее различных сочетаниях с властью общественной необходима и является сущностной характеристикой этих территориальных единиц.

Подробно исследованы и описаны категории населенных пунктов с целевыми функциями: опорные населенные пункты, закрытые административно-территориальные образования, наукограды, моногорода и др., при этом некоторые из них одновременно являются и муниципальными образованиями. Исследована роль целевых населенных пунктов в конструировании других территориальных единиц: муниципальных, административно-территориальных, специальных, городских и сельских агломераций, их дальнейшая возрастающая роль в пространственном развитии страны.

Убедительно показано, что конструкция муниципально-территориальной единицы соотносится с моделью местного самоуправления в той или иной стране, в той или иной системе местного самоуправления, и в этом смысле российская муниципально-территориальная единица (муниципальное образование) суверенна, поскольку суверенна российская модель местного самоуправления, включающая в себя признаки корпоративной и общинной модели, но с ними полностью не совпадающей.

Обоснована необходимость принятия на федеральном уровне законодательного акта об общих принципах территориального устройства в Российской Федерации, имея в виду при этом именно конституционную модель российского федерализма, предусматривающего такое регулирование, и уже сложившуюся законодательную и нормативную практику регулирования этого вопроса на федеральном уровне, а также значительный разброс нормативного понимания соотношения территориальных единиц в территориальном и пространственном развитии на уровне регионального законодателя.

Представляется, что важной новацией работы является выдвижение в фокус внимания положения, что развитие общественной составляющей местного самоуправления должно опираться на пользующиеся доверием территориального коллектива муниципалитета местные сообщества – территориального и функционального типов – которые, в свою очередь, должны в своей деятельности исходить из опоры на российские духовно-нравственные и культурно-исторические ценности, обретая и через это доверие территориального публичного коллектива.

Исходя из вышеизложенного, полагаю, что задачи исследования достигнуты, и оно может быть представлено на суд диссертационного совета.

Научный руководитель
доктор юридических наук, профессор
6 октября 2025г.

С.А.Авакьян