

ОТЗЫВ

официального оппонента на (о) диссертацию(и) на соискание ученой степени кандидата юридических наук Наумовой Валерии Александровны на тему: «Правовое регулирование ликвидации накопленного вреда окружающей среде» по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Тема диссертации В.А. Наумовой «Правовое регулирование ликвидации накопленного вреда окружающей среде» отличается актуальностью. Развитие доктринальных правовых исследований в очерченной сфере занимает важное место в решении экологических и социально-экономических проблем обеспечения охраны здоровья граждан, сохранения и поддержания в надлежащем состоянии природного потенциала государства.

Согласно Указам Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» достижение национальных целей обеспечения комфортной и безопасной среды для человека обеспечивается в том числе мерами по ликвидации до конца 2030 года не менее чем 50 опасных объектов накопленного вреда окружающей среде, утилизации и обезвреживанию к 2036 году не менее чем 50 процентов общего объема отходов I и II классов опасности.

Доктринальные исследования, нормотворческая и правоприменительная практика показывают, что введенная сравнительно недавно система правовых средств, направленных на ликвидацию вреда, причиняемого окружающей среде экономической и иной деятельностью в течение длительного времени, имеет комплексный характер. Меры ликвидации накопленного вреда при их реализации призваны обеспечить решение не только экологических, но и социальных проблем, способствуют экономическому росту и рациональному использованию природных ресурсов, формированию комфортной среды

проживания граждан, эффективному социально-экономическому развитию территорий в целом. В связи с этим, избранный диссертантом концептуальный подход к определению предмета исследования, отраженный в выводах, рекомендациях диссертации, а также положениях, выносимых на защиту, и направленный на совершенствование механизма ликвидации накопленного вреда в широком смысле – как системы мер повышения качества окружающей среды и жизни людей, заслуживает поддержки и внимания.

Отмеченный подход в исследовании согласован с избранной методологией и прослеживается в содержании диссертации, положениях, выносимых на защиту, изложении авторских научно-правовых дефиниций, выводах и предложениях теоретического и научно-практического характера.

Положения, выносимые на защиту, отличает новизна, научная обоснованность и актуальность для проведения дальнейших исследований. В частности, интерес вызывает предлагаемое диссертантом определение таких категорий как «ликвидация накопленного вреда окружающей среде» (положение 1), «объект накопленного вреда окружающей среде» (положение 2). Поддерживается введение в научных оборот определение юридического основания признания причиненного вреда окружающей среде накопленным для целей его ликвидации (положение 2), принципов ликвидации накопленного вреда (положение 4) и другие идеи, изложенные в положениях, выносимых на защиту.

Содержание диссертации соответствует избранной теме и позволяет в полной мере оценить проведенное диссертантом комплексное исследование.

Предложенные автором идеи, выводы и предложения обладают несомненной новизной, опираются на глубокое изучение научных работ, как в рамках предмета диссертационной работы, так и общетеоретической направленности, нормативного материала и правоприменительной практики.

Структура диссертации соответствует целям и задачам исследования и состоит из введения, трех глав, каждая из которых включает в себя три параграфа, и заключения.

Во введении обозначена актуальность исследования, его цели и задачи, определены степень разработанности темы исследования и ее научная новизна, теоретическая и практическая значимость исследования, а также указаны положения, выносимые на защиту.

Глава первая «Особенности нормативного правового регулирования ликвидации накопленного вреда окружающей среде» посвящена общетеоретическим проблемам формирования данного правового массива.

Положительно следует оценить обращение автора к истории формирования и развития правового института ликвидации накопленного вреда окружающей среде (параграф 1). Второй параграф первой главы специально посвящен изучению понятия ликвидации накопленного вреда окружающей среде. Поддерживается изложенное в данной части диссертации мнение автора, согласно которому в законодательстве отражен ограниченный взгляд на данную группу отношений как на совокупность мероприятий по устранению накопленного вреда окружающей среде. При этом автором обоснованно отмечается, что данным определением не учитывается то обстоятельство, что ликвидация накопленного вреда окружающей среде выступает одним из механизмов обеспечения государством конституционного права каждого на благоприятную окружающую среду, а следовательно, определение не может быть сведено к простому перечню мер административного и организационного характера. Несомненный интерес представляет и изложенный автором в третьем параграфе первой главы сравнительный анализ мер ликвидации накопленного вреда окружающей среде и иных правовых мер, направленных на восстановление нарушенного состояния окружающей среды.

Содержание второй главы диссертации посвящено анализу организационно-правовых проблем ликвидации накопленного вреда окружающей среде с обращением к каждому из этапов.

Обращение к проблемам реализации правовых средств ликвидации накопленного вреда поддерживается, как ввиду наличия ряда выявленных в правоприменении недостатков и пробелов в правовом регулировании, так и в

связи с тем, что исследование проблем регулирования позволило диссертанту обосновать теоретические выводы и сформулировать научно-практические предложения по совершенствованию правового механизма.

В частности, автором поясняется, что предлагаемая и выведенная в перечень положений, выносимых на защиту, дефиниция объекта накопленного вреда окружающей среде призвана устранить ряд выявленных регулятивных пробелов. По мнению диссертанта, авторское определение объекта накопленного вреда должно способствовать усилению правовой связи между институтом ликвидации накопленного вреда и институтом обязанностей собственников, арендаторов и пользователей земельных участков.

Третья глава диссертации содержит результаты исследования правовых форм взаимодействия государства и субъектов хозяйственной деятельности при ликвидации накопленного вреда окружающей среде. Актуальным представляется при этом анализ правовых условий участия субъектов хозяйственной деятельности в ликвидации накопленного вреда. Сделанные автором выводы и предложения имеют важное значение для развития правовых инструментов вовлечения частных лиц и капиталов в процессы ликвидации накопленного вреда и формирования новых правовых возможностей обеспечения баланса публичных и частных интересов в сфере охраны окружающей среды и природопользования. Мнение автора по ряду изученных вопросов заслуживает поддержки. Так, стоит согласиться с тем, что фактически действующий приоритет критерия финансово-экономических показателей над уровнем квалификации и производственной обеспеченности участника закупки при отборе исполнителя создает риск некачественного выполнения работ и недостижения целей ликвидации накопленного вреда.

В заключении диссертации в краткой форме изложены наиболее существенные положения проведенного исследования.

В отношении диссертации могут быть высказаны следующие замечания и предложения.

1. Положением 2, выносимым на защиту, предлагается рассматривать объект накопленного вреда окружающей среде как находящиеся в публичной собственности не предоставленные в пользование участки недр, участки акватории, и не предоставленные в аренду, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование земельные участки, а также расположенные на них здания, сооружения и (или) иные объекты, в границах которых выявлен накопленный вред окружающей среде.

Диссертанту предлагается дополнительно пояснить отказ от закрепленной в соответствующем определении категории «территория» как разновидности объекта накопленного вреда (ст. 1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»). Кроме того, автор расширяет перечень объектов капитального строительства как объектов накопленного вреда и одновременно уходит от определения таких объектов как источников накопленного вреда, что закреплено в указанном Федеральном законе. Данный подход также нуждается, по нашему мнению, в дополнительном пояснении.

2. Предлагаемые автором доктринальные определения «ликвидация накопленного вреда», «объекты накопленного вреда» имеют концептуальные отличия от закрепленных Федеральным законом «Об охране окружающей среды». Возможный учет данных определений при внесении изменений в законодательные акты потребует пересмотра нормативно-правового регулирования всего круга отношений. В связи со сказанным, необходимо определить, имеют ли сделанные в диссертации предложения сугубо исследовательский характер или они направлены и на совершенствование законодательства в рассматриваемой сфере.

Указанные замечания не умаляют значимости диссертационного исследования. Диссертация отвечает требованиям, установленным Московским государственным университетом имени М.В. Ломоносова к работам подобного рода. Содержание диссертации соответствует специальности 5.1.2. (Публично-правовые (государственно-правовые) науки), а также критериям,

определенным пп. 2.1-2.5 Положения о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова, а также оформлена согласно требованиям Положения о совете по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова.

Таким образом, соискатель Валерия Александровна Наумова заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. (Публично-правовые (государственно-правовые) науки).

Официальный оппонент:

кандидат юридических наук,
Ведущий научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства Федерального государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации» (ИЗиСП)

Галиновская Елена Анатольевна



подпись

27.03.2026г.

Дата подписания

Контактные данные:

тел.: +7(495)7197709, e-mail: ecology4@izak.ru

Специальность, по которой официальным оппонентом защищена диссертация:

12.00.06 – земельное право, природоресурсное право, экологическое право, аграрное право

Адрес места работы:

117218, Москва, Б. Черемушкинская ул., д.34

Институт законодательства и сравнительного правоведения при

Правительстве Российской Федерации

Тел.: 7(495)7197709, e-mail: ecology4@izak.ru



Подпись сотрудника Федерального государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации»

Галиновской Е.А.

Заведующий отделом управления персоналом

27.03.2026г.
В.А. Наумова