

**Заключение диссертационного совета МГУ.051.4
по диссертации на соискание ученой степени кандидата наук**

Решение диссертационного совета от «30» октября 2025 г. № 20
О присуждении Багиряну Георгию Арсеновичу, гражданину Российской Федерации,
ученой степени кандидата юридических наук.

Диссертация «Правовое обеспечение участия институтов гражданского общества в выработке и проведении государственной политики в Российской Федерации» по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки принята к защите диссертационным советом МГУ.051.4 от 18.09.2025 г., протокол № 15.

Соискатель Багирян Георгий Арсенович, 1998 года рождения, в 2025 году окончил юридический факультет ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова» по программе подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре.

Соискатель работает в Союзе электронной торговли в должности директора.

Диссертация выполнена на кафедре конституционного и муниципального права юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова.

Научный руководитель – доктор юридических наук, доцент **Шевердяев Станислав Николаевич**, профессор кафедры конституционного и муниципального права юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова.

Официальные оппоненты:

Комарова Валентина Викторовна – доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры конституционного и муниципального права ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»,

Романовская Ольга Валентиновна – доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры государственно-правовых дисциплин Средне-Волжского института (филиала) ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)» в г. Саранске,

Никитина Елена Евгеньевна – кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник отдела конституционного права ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации»,

дали положительные отзывы на диссертацию.

Выбор официальных оппонентов обосновывался их высокой компетентностью в соответствующей отрасли науки, наличием публикаций в соответствующей сфере исследования.

Соискатель имеет 4 опубликованные работы, все 4 по теме диссертации, из них 4 статьи, опубликованных, в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных для защиты в диссертационном совете МГУ по специальности и отрасли наук:

1. Багирян Г.А. Гражданское общество в конституциях зарубежных стран // Актуальные проблемы российского права. 2024. № 19 (3). С. 180–194. 1,2 п.л. EDN: DPQDHA. Импакт-фактор 2,085 (РИНЦ).
2. Багирян Г.А. Формирование конституционных основ гражданского общества: конституционные проекты 90-х гг. в свете конституционной реформы 2020 г. // Гражданское общество в России и за рубежом. 2024. № 3. С. 30–33. 0,5 п.л. EDN: STRFNA. Импакт-фактор 0,153 (РИНЦ).
3. Багирян Г.А. Правовое регулирование общественного лоббизма в России // Юридический мир. 2024. № 12. С. 18–21. 0,5 п.л. EDN: LNPOYC. Импакт-фактор 0,251 (РИНЦ).
4. Багирян Г.А. Конституционная реформа 2020 года и новые векторы развития гражданского общества в России // Конституционное и муниципальное право. 2025. № 1. С. 2–6. 0,6 п.л. EDN: NJKXFM. Импактфактор 1,587 (РИНЦ).

На диссертацию и автореферат поступило 4 дополнительных отзыва, все положительные.

Диссертационный совет отмечает, что представленная диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук является научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований раскрыт смысл конституционных положений подпункта «е.1» пункта 1 статьи 114 Конституции РФ в части проблемы обеспечения участия институтов гражданского общества в выработке и проведении государственной политики в Российской Федерации.

Диссертация представляет собой самостоятельное законченное исследование. Положения, выносимые на защиту, содержат новые научные результаты и свидетельствуют о личном вкладе автора в науку:

1. Конституционные поправки 2020 года (статья 75.1, подпункт «е.1» пункта 1 статьи 114 Конституции Российской Федерации) свидетельствуют о закреплении в России новой, особой концепции взаимодействия государства и гражданского общества, в основе которой лежит идея их взаимного доверия и обеспечения участия институтов гражданского общества в принятии и в реализации политико-управленческих решений. Согласно данной концепции, взаимодействие органов публичной власти и институтов гражданского общества должно осуществляться прежде всего через выстраиваемый на партнерских началах открытый

институциональный диалог.

2. Используемый в Конституции Российской Федерации термин «государственная политика» необходимо трактовать как (1) ключевое направление деятельности государства в лице органов публичной власти, включающее в себя (2) две самостоятельные стадии по выработке и проведению государственной политики, в рамках которых осуществляется (3) заранее спланированная целенаправленная комплексная публичная работа органов власти, состоящая из (4) совокупности действий по принятию публично-властных решений, с последующим формированием и реализацией долгосрочных стратегических целей, задач и приоритетов для поступательного развития государства и общества в общественно-политических и социально-экономических сферах (5) с возможностью обеспечения участия в данных процессах широкого круга институтов гражданского общества для достижения эффективности государственного управления.

3. Понятие «выработка государственной политики» следует определить как самостоятельную стадию государственной политики, в основе которой лежит модель политico-управленческого цикла, состоящая из этапов целеполагания и определения «повестки дня», подготовки проекта публично-властного решения, оформления государственной политики в виде конкретных документов, и обеспечивающая процесс принятия данных решений.

4. Термин «проведение государственной политики» следует определить как самостоятельную стадию государственной политики, направленную на осуществление совокупности действий по практической реализации целей, задач, политических решений и программ, подготовленных на стадии выработки государственной политики, с возможностью участия общественных институтов и с вероятностью последующей корректировки государственной политики в процессе ее реализации.

5. Совершенствование законодательства Российской Федерации, регулирующего правовой статус отдельных институтов гражданского общества, правовые основы общественного контроля, принципы стратегического планирования, а также иные аспекты взаимодействия общественных институтов с государством, представляется возможным с опорой на международные стандарты взаимодействия государства и гражданского общества.

К наиболее авторитетным международным стандартам взаимодействия государства и гражданского общества относятся следующие: обеспечение равных прав для общественных участников процесса выработки государственной политики; закрепление правовых норм-гарантий, предусматривающих возможность привлечения общественных институтов в процесс выработки государственной политики; исчерпывающий перечень

оснований, исключающих возможность публичной выработки государственной политики с привлечением широкого круга общественных институтов; обязанность органов публичной власти – разработчиков документов стратегического планирования давать обоснованную обратную связь всем общественным институтам, обратившимся с конкретными инициативами и замечаниями в ходе выработки государственной политики (подотчетность органов публичной власти); наличие специальных механизмов по обжалованию действий органов публичной власти, ограничивающих право общественных институтов на участие в выработке государственной политики; установление достаточных временных рамок для содержательного участия общественных институтов в выработке государственной политики в части ознакомления с текущей повесткой и необходимыми документами и проектами нормативных правовых актов; единый регламент работы представителей органов публичной власти с общественными институтами по вовлечению последних в процесс выработки государственной политики.

На заседании «30» октября 2025 г. диссертационный совет принял решение присудить Багиряну Г.А. ученую степень кандидата юридических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 17 человек, из них 17 докторов наук по специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки, участвовавших в заседании, из 22 человек, входящих в состав совета, проголосовали:

за 16, против 0, недействительных бюллетеней 1.

Председатель
диссертационного совета

Г.А. Волков

И.о. ученого секретаря
диссертационного совета

Н.М. Заславская

30.10.2025 г.