

## **ОТЗЫВ**

**официального оппонента на диссертацию  
на соискание ученой степени кандидата экономических наук**

**Исаевой Айгуль Эрнстовны**

**на тему «Разработка механизма повышения результативности системы  
государственной поддержки молодежного предпринимательства в России»  
по специальности 5.2.7. Государственное и муниципальное управление.**

### **Актуальность темы диссертационного исследования.**

Диссертационное исследование Исаевой Айгуль Эрнстовны посвящено разработке механизма повышения результативности системы государственной поддержки молодежного предпринимательства на федеральном и региональном уровнях. Актуальность исследуемой проблематики обусловлена необходимостью комплексного научного осмысления теоретических основ формирования, реализации и оценки политики в сфере поддержки молодежного предпринимательства, а также практического решения сохраняющихся ограничений и дисфункций в данной области. В качестве основных аргументов, подтверждающих актуальность диссертационного исследования, можно привести следующие обстоятельства.

Во-первых, молодежное предпринимательство рассматривается как потенциальная «точка» регионального развития, способствуя созданию новых рабочих мест, внедрению инноваций и диверсификации экономики. Статистические данные свидетельствуют о росте числа молодых предпринимателей (на 65 % за 2019–2023 гг.), однако этот процесс сопровождается рядом системных ограничений, включая недостаточную осведомленность о мерах поддержки, слабую интеграцию образовательных учреждений с бизнес-средой, низкую адаптивность мер поддержки под отраслевую специфику региона и др. Сохраняющиеся проблемы снижают возможный вклад молодежи в рост деловой активности в стране, о чем косвенно может свидетельствовать низкая доля сектора малого и среднего бизнеса в структуре национальной экономики России.

Во-вторых, существующая система государственной поддержки, несмотря на наличие федеральных и региональных программ (например, центры «Мой Бизнес», грантовые конкурсы, наставнические инициативы), остается фрагментарной и не содержит единый методологический инструментарий оценки исследуемой политики.

В-третьих, в научной литературе фактически отсутствует системное понимание молодежного предпринимательства как объекта государственного управления, характеризующегося межотраслевым характером (в рамках

молодежной политики, экономической, инновационной и др.). Опытным доказано, что это приводит к асимметричности мер поддержки молодых предпринимателей.

Таким образом, научная значимость данного исследования обусловлена необходимостью структуризации детерминант эффективности действующих механизмов государственной поддержки, конструирования многофакторной модели управленческого воздействия и разработки методологического аппарата для комплексной оценки результативности политики активизации предпринимательской инициативы среди молодежи. Тема диссертации Исаевой Айгуль Эрнстовны отвечает современным требованиям к совершенствованию государственного регулирования в условиях трансформации социально-экономических систем, обеспечивая научно-методическую базу для оптимизации управленческих решений в области молодежной политики, политики регионального развития, инновационной политики и др.

**Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций.** Представленные в диссертационном исследовании научные положения и выводы обладают необходимой степенью обоснованности и достоверности, что подтверждается их методологической проработкой. Полученные результаты базируются на фундаментальных теоретических концепциях и апробированных методологических подходах, включая применение современных математических методов и аналитических процедур. Верификация выводов представлена комплексом авторских разработок, содержащих оригинальные модели, и систематизированные табличные данные, что в совокупности обеспечивает необходимую доказательную базу для представленных научных положений.

Исаева Айгуль Эрнстовна использовала в рамках исследования статистические документы и данные Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации; аналитические материалы исследовательских организаций (НИУ ВШЭ, Фонда «Центр стратегических разработок», Всемирной молодежной организации, Фонда «Глобальная сеть предпринимательства (GEN)); материалы стратегий развития и государственных программ в сфере развития молодежного предпринимательства регионов Приволжского федерального округа Российской Федерации. Теоретические положения и выводы базируются на публикациях российских и зарубежных ученых по исследуемой проблематике, опубликованных в ведущих рецензируемых журналах. Список источников составляет 188 пунктов, в том числе 40 зарубежных. Для реализации поставленных в исследовании задач такой набор эмпирических и информационных материалов выглядит вполне релевантным.

Теоретические выводы и данные эмпирического исследования согласуются между собой.

Результаты исследования докладывались на форумах, научных и научно-практических конференциях различного уровня; основные положения диссертационной работы были представлены в 8 статьях, из которых 5 публикаций в изданиях из Перечня рецензируемых научных изданий,

рекомендованных Ученым советом МГУ для защиты по специальности 5.2.7. Государственное и муниципальное управление (экономические науки).

Заявленная цель диссертационного исследования – разработать теоретико-методический подход к повышению результативности системы государственной поддержки молодежного предпринимательства и предложить комплексный механизм реализации государственной политики в сфере поддержки молодежного предпринимательства в России на основе экосистемного подхода, – была достигнута, представленные в работе задачи – решены.

**Структура диссертации** логична и последовательна.

**В первой главе** «Теоретико-методологические подходы к определению системы государственной поддержки молодежного предпринимательства как фактора социально-экономического развития» представлен анализ теоретических положений о роли молодежного предпринимательства в системе регионального развития (С.15-18); раскрываются демографические условия реализуемой политики, изучение которых позволило сделать вывод о необходимости разработки дополнительных мер поддержки для молодых предпринимателей, проживающих в сельской местности (С.19-20); систематизированы основные подходы к понятию «молодежное предпринимательство» и сформулировано авторское определение молодежного предпринимательства как объекта государственного регулирования (С.22-26); упорядочены институциональные факторы, влияющие на уровень деловой активности среди молодежи (С.27-28).

Данная глава также содержит подробное описание и анализ существующей системы поддержки молодежного предпринимательства в России (С.31-38) и за рубежом (С.39-55), что позволило определить существующие подходы к разработке и реализации политики в сфере поддержки молодежного предпринимательства (проблемно-ориентированный и ресурсно-ориентированный) (С.56-57); систематизировать основные меры поддержки молодых предпринимателей по содержанию и целевой направленности. Автор приходит к выводу о том, что существующая система поддержки молодежного предпринимательства характеризуется разрозненностью и отсутствием единой экосистемы, адаптирующейся под нужды молодых предпринимателей в зависимости от их возрастных характеристик, отраслевой направленной деятельности и приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации.

**Во второй главе** «Исследование результативности системы государственной поддержки в сфере молодежного предпринимательства» на основе анализа существующих подходов к оценке результативности государственной политики (С.59-67) автором предложена система принципов, включающая: системность, территориальную релевантность, инклюзивность, всесторонность, прогностическую устойчивость (С.69). Предложенная система принципов (С.69) представляет собой методологическую основу для совершенствования инструментов оценки результативности государственной поддержки молодежного предпринимательства и может быть использована

отраслевыми органами государственной власти при разработке и реализации соответствующих программ и мероприятий.

С целью апробации предлагаемой авторской методики Исаева Айгуль Эрнстовна формирует систему показателей, позволяющих не только выявить текущее состояние государственной политики развития молодежного предпринимательства, но и оценить ее «связанность» с региональным развитием (С.70-71). По результатам подробной оценки действующей государственной политики в сфере поддержки молодежного предпринимательства в регионах Приволжского федерального округа (С.71-87) выявлена неравномерность мер поддержки молодых предпринимателей, а также их низкий уровень соответствия стратегическим приоритетам регионального развития и отраслевой специфике субъектов (С.88-90). Обобщая авторские выводы, а также научные труды, посвященные изучению государственной политики в сфере поддержки молодежного предпринимательства, в работе систематизированы основные проблемы исследуемой политики на этапе ее формирования, определения содержания, реализации и оценки (С.91-93).

На основе корреляционного анализа ключевых показателей социально-экономического развития регионов Приволжского федерального округа и уровня деловой активности среди субъектов малого и среднего предпринимательства (С.95-106) установлено, что результативность мер поддержки зависит не только от их наличия (как правило, это унифицированный на федеральном уровне перечень мероприятий), но и от качества реализации, адаптации к местным условиям и вовлеченности самих предпринимателей. Кроме того, слабая связь может указывать на то, что другие факторы, такие как доступ к финансированию, уровень образования, институциональные факторы, играют более значительную роль в развитии МСП (С.106-107). Использование статистического метода позволило подтвердить гипотезу о недостаточном уровне результативности существующей системы государственной поддержки в сфере поддержки молодежного предпринимательства и необходимости ее совершенствования.

В третьей главе «Формирование государственной региональной политики в сфере поддержки молодежного предпринимательства с использованием экосистемного подхода» на основе изучения вторичных исследований составлен перечень направлений поддержки молодежного предпринимательства (С.112-113). В центре внимания автора матричная модель государственной поддержки, интегрирующая шесть ключевых направлений: формирование политического контура, финансовые механизмы, предпринимательская культура, инфраструктура, человеческий капитал и рыночные возможности (С.118-121). С целью подтверждения практической применимости авторской матричной модели поддержки молодежного предпринимательства, основанной на принципах экосистемного подхода, в работе предложен инновационный алгоритм формирования государственной политики с учетом региональной специфики, апробированный на примере

Республики Башкортостан как пилотного региона Приволжского федерального округа (С.128-152).

**В заключении** подводятся основные итоги работы, подтверждающие решение поставленных задач исследования.

**Научная новизна диссертационного исследования** заключается в концептуальном обосновании трансформации системы государственной поддержки молодежного предпринимательства как фактора социально-экономического развития регионов. Разработаны методические принципы оценки государственной политики, позволившие выявить структурные дисбалансы в механизмах поддержки Приволжского федерального округа, включая недостаточную конгруэнтность и дублирование мер. На основе матричного моделирования определены ключевые детерминанты результативности политики: уровень институционализации, адаптивность инфраструктуры поддержки и формирование предпринимательских ценностей в общественном сознании. Предложен комплексный управленческий механизм, интегрирующий шесть стратегических направлений развития молодежного предпринимательства от формирования политического контура до содействия рыночной экспансии.

**Основные положения научной новизны диссертационного исследования** состоят в следующем:

1. Проведенный в исследовании комплексный анализ позволил систематизировать социально-экономические и политические эффекты молодежного предпринимательства (С.18), уточнить его концептуальные основы как объекта государственного управления (С.26), а также критически оценить существующие федеральные меры поддержки (С.38). Полученные результаты обосновывают необходимость трансформации системы государственного регулирования данной сферы как драйвера регионального развития.

2. На основе критического анализа методологических подходов к оценке государственной политики (С.62) разработана оригинальная методика, базирующаяся на пяти ключевых принципах: системности, территориальной релевантности, инклюзивности, всесторонности и прогностической устойчивости (С.69). Апробация данной методики в регионах Приволжского федерального округа выявила существенные проблемы в организации поддержки молодых предпринимателей (С.92).

3. Эмпирическое исследование, включающее корреляционный анализ, продемонстрировало низкую степень влияния существующих механизмов поддержки на социально-экономические показатели развития регионов (С.106). Установлены такие системные недостатки, как отсутствие согласованности между мерами, их дублирование и, как следствие, ограниченная результативность (С.107).

4. Синтез регионального опыта и вторичных исследований позволил определить перспективные направления совершенствования государственной политики (С.112). Особое значение приобретает реализация экосистемного

подхода, обеспечивающего согласованность мер поддержки, а также внедрение модельных принципов, повышающих эффективность политики (С.120).

5. В результате исследования разработан комплекс управленческих решений, апробированный на примере Республики Башкортостан, и предложена авторская методика оценки региональной политики поддержки молодежного предпринимательства (С.150). Авторская методика позволит выявлять ключевые управленческие детерминанты, способствующие реализации потенциала молодежного предпринимательства как фактора регионального развития.

Диссертация соответствует п. 9 «Государственное предпринимательство, поддержка малого и среднего предпринимательства...» и п. 26 «Оценка эффективности государственного и муниципального управления. Показатели эффективности и рейтинги деятельности государственных и муниципальных органов, вопросы повышения качества государственного и муниципального управления» паспорта научной специальности 5.2.7. Государственное и муниципальное управление (отрасль науки – экономические).

Автореферат диссертации и публикации Исаевой Айгуль Эрнстовны отражают основные положения, выносимые на защиту.

**Замечания по диссертационной работе в целом.** Диссертационное исследование Исаевой Айгуль Эрнстовны производит положительное впечатление, однако нельзя не отметить ряд недостатков и упущений.

1. В первой главе автор указывает, что *«Структура молодежи также неоднородна по территории проживания. По данным на 2023 г., 24 % российской молодежи проживают в сельской местности, что в свою очередь обуславливает необходимость со стороны государства дополнительных мер поддержки сельского предпринимательства»*, однако в предлагаемой экосистемной модели поддержки молодежного предпринимательства и алгоритме ее апробации в Республике Башкортостан недостаточно четко раскрываются возможные механизмы стимулирования и поддержки молодых предпринимателей, проживающих на селе.

2. Согласно официальной статистике, число ИП до 18 лет выросло на 700 с начала 2025 г., достигнув 13,2 тыс. – вдвое больше, чем за весь 2024-й г., однако в работе недостаточно рассмотрена специфика половозрастных групп молодых предпринимателей, что важно при выборе инструментов поддержки молодежного предпринимательства и его популяризации как карьерного трека.

3. В третьей главе автор предлагает алгоритм управленческих действий, направленных на достижение целевых приоритетов развития молодежного предпринимательства на государственном и региональном уровнях на примере Республики Башкортостан, в связи с этим требуется конкретизация разграничения зоны ответственности между федеральным центром и регионами, степенью централизации/децентрализации реализуемой политики, возможных механизмов контроля и координации за деятельность органов государственной власти субъектов.

**Заключение.** В целом, несмотря на высказанные недостатки и замечания, представленная диссертация выполнена на высоком научном уровне и

представляет собой законченное исследование. Диссертационная работа Исаевой Айгуль Эрнстовны отвечает требованиям, установленным Московским государственным университетом имени М.В.Ломоносова к работам подобного рода. Содержание диссертации соответствует специальности 5.2.7. Государственное и муниципальное управление (по экономическим наукам) и критериям, определенным пп. 2-1-2.5 Положения о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете имени М.В.Ломоносова, а также оформлена согласно требованиям Положения о совете по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук Московского государственного университета имени М.В.Ломоносова.

Учитывая актуальность выполненного исследования, научную новизну и практическую значимость полученных результатов считаю, что соискатель Исаева Айгуль Эрнстовна заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.7 Государственное и муниципальное управление (экономические науки).

Официальный оппонент:

**РЕШЕТОВ КОНСТАНТИН ЮРЬЕВИЧ**

доктор экономических наук, доцент,  
заведующий кафедрой финансов и бухгалтерского учета  
АНО ВО «Национальный институт бизнеса»

*05 июня 2025 г.*

Контактные данные:

Тел.: +7 (499) 374-75-09, e-mail: kfibu@nibmoscow.ru

специальность, по которой официальным оппонентом защищена диссертация:  
08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством

Адрес места работы: 111395, г. Москва, ул. Юности, д. 5, стр. 5

Автономная некоммерческая организация высшего образования «Национальный институт бизнеса»

Тел.: +7 (499) 374-75-10, e-mail: n\_i\_b@mail.ru

