

Заключение диссертационного совета МГУ.051.4

по диссертации на соискание ученой степени кандидата наук

Решение диссертационного совета от «19» марта 2026 г. № 9

О присуждении Недрову Артёму Анатольевичу, гражданину Российской Федерации,
ученой степени кандидата юридических наук

Диссертация «Публично-правовой режим выпуска и обращения цифровых валют центральных банков» по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки принята к защите диссертационным советом МГУ.051.4 «03» февраля 2026 года, протокол № 3.

Соискатель Недров Артём Анатольевич 1998 года рождения, в 2025 году окончил факультет государственного управления ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова» по программе подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре.

Соискатель работает в Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации в должности консультанта отдела финансирования научно-исследовательской деятельности.

Диссертация выполнена на кафедре правовых основ управления факультета государственного управления МГУ имени М.В. Ломоносова

Научный руководитель – доктор юридических наук, доцент, **Лексин Иван Владимирович**, заведующий кафедрой правовых основ управления факультета государственного управления МГУ имени М.В. Ломоносова.

Официальные оппоненты:

Крохина Юлия Александровна, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой правовых дисциплин Высшей школы государственного аудита (факультет) МГУ имени М.В. Ломоносова,

Кудряшова Екатерина Валерьевна, доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры конституционного и административного права юридического факультета, Сибирский университет потребительской кооперации,

Поветкина Наталья Алексеевна, доктор юридических наук, профессор, заведующий отделом финансового, налогового и бюджетного законодательства, Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации,

дали положительные отзывы на диссертацию.

Выбор официальных оппонентов обосновывался их высокой компетентностью в соответствующей отрасли науки, а также наличием публикаций, связанных с предметом диссертационного исследования соискателя.

Соискатель имеет 5 опубликованных работ, все по теме диссертации, из них 5 статей, опубликованных в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных для защиты в диссертационном совете МГУ по специальности и отрасли наук:

1. *Недров А.А.* Деньги и смежные категории публичного права // Финансовое право. 2025. № 10. С. 30–34 (0,53 п.л.). EDN: KZJNKС. Импакт-фактор 1,043 (РИНЦ);
2. *Недров А.А.* Особенности внедрения национальных цифровых валют // Вестник Московского университета. Серия 26. Государственный аудит. 2025. № 3. С. 91–108. (0,97 п.л.). EDN: RBJKJQ. Импакт-фактор 0,207 (РИНЦ);
3. *Недров А.А.* Публично-правовой статус Банка России как оператора платформы цифрового рубля // Пробелы в российском законодательстве. 2025. Т. 18. № 4. С. 67–75. (1,13 п.л.). EDN: YGMAZB. Импакт-фактор 0,319 (РИНЦ);
4. *Недров А.А.* Правовая природа цифрового рубля // Вестник Московского университета. Серия 21. Управление (государство и общество). 2025. Т. 22. № 1. С. 236–252. (0,98 п.л.). EDN: WISMEU. Импакт-фактор 1,377 (РИНЦ);
5. *Недров А.А.* Сущностные характеристики основных категорий цифровых активов // Право и государство: теория и практика. 2025. № 7. С. 169–171. (0,35 п.л.). EDN: OQNKZS. Импакт-фактор 0,179 (РИНЦ).

На автореферат поступило 2 дополнительных отзыва, оба положительные

Диссертационный совет отмечает, что представленная диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук является научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований представлена концепция публично-правового режима выпуска и обращения цифровых валют центральных банков. В исследовании обозначены пробелы в правовом регулировании выпуска и обращения цифрового рубля и предложены меры по их устранению. Сформулированные в работе рекомендации могут быть использованы при обновлении и расширении законодательной базы. Ряд положений может быть полезен Банку России при осуществлении финансового и валютного регулирования.

Диссертация А.А. Недрова представляет собой самостоятельное законченное исследование, обладающее внутренним единством. Положения, выносимые на защиту, содержат новые научные результаты и свидетельствуют о личном вкладе автора в науку:

1. С публично-правовой точки зрения деньги следует рассматривать не столько как имущество, сколько как средство реализации расходных и доходных полномочий органов публичной власти и как инструмент обеспечения государственного суверенитета. Основная юридическая характеристика денег в публично-правовом измерении заключается в наличии номинальной стоимости, устанавливаемой и гарантируемой государством (центральным банком как государственным органом).

2. Электронные денежные средства не образуют самостоятельной формы денежных средств, равноценной наличной или безналичной. По своей правовой природе они представляют собой производный способ реализации прав и обязанностей по поводу использования традиционных форм денег.

3. Цифровые валюты центральных банков не обладают универсальной правовой природой. На сегодняшний день цифровые валюты центральных банков могут фигурировать в трех основных вариантах: как разновидность безналичных денежных средств (данный подход выбрал и российский законодатель); как электронная форма наличных денежных средств; как дополнительная форма денег, отличная и от наличных, и от безналичных денежных средств.

4. Подход российского законодателя, в соответствии с которым все многообразие цифровых активов описывается в рамках только двух категорий («цифровые финансовые активы» и «цифровые валюты»), расходится с зарубежной практикой правового регулирования в данной сфере. Отказ от использования устоявшегося терминологического аппарата сужает возможности эффективно и своевременно регулировать общественные отношения, возникающие по поводу использования цифровых активов.

5. Функционирование Банка России в качестве оператора платформы цифрового рубля приводит к изменению его публично-правового статуса: он одновременно выполняет функции регулятора, эмитента, оператора государственно значимой платформы и участника экономических отношений. Такая концентрация разнородных полномочий создаёт потенциальный конфликт интересов и противоречит принципам прозрачности, недискриминации и равенства участников платформы, препятствует формированию доверия к государственным цифровым инструментам. Законодательство не предусматривает эффективных механизмов внешнего контроля и подотчётности в отношении операционной деятельности Центрального банка РФ, что усиливает риски злоупотреблений. Решением этой проблемы видится организационное разграничение ролей: операционное управление платформой могло бы быть передано специализированному юридическому лицу – например, государственной корпорации,

учреждённой Банком России, но действующей автономно в рамках установленных правил. Такая схема позволила бы сохранить государственный контроль при одновременном обеспечении подотчётности, независимости решений и внешнего надзора, что необходимо для корректного функционирования национальной цифровой валюты.

На заседании 19 марта 2026 г. диссертационный совет принял решение присудить Недрову А.А. ученую степень кандидата юридических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 17 человек, из них 16 докторов наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, участвовавших в заседании, из 22 человек, входящих в состав совета, проголосовали:

за 14, против 3, недействительных бюллетеней 0.

Председатель
диссертационного совета

Г.А. Волков

Ученый секретарь
диссертационного совета

Н.С. Малютин

19.03.2026