

**Заключение диссертационного совета МГУ.051.4
по диссертации на соискание ученой степени кандидата наук**

Решение диссертационного совета от «19» марта 2026 г. № 8

О присуждении Онищенко Кириллу Вадимовичу, гражданину Российской Федерации,
ученой степени кандидата юридических наук.

Диссертация «Финансово-правовое регулирование территориальных преференциальных режимов» по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки принята к защите диссертационным советом 3 февраля 2026 г., протокол № 2.

Соискатель Онищенко Кирилл Вадимович, 1987 года рождения, в 2009 году окончил юридический факультет ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет». С 01.12.2025 г. по 28.02.2026 г. прикреплен к кафедре правовых дисциплин факультета Высшая школа государственного аудита МГУ имени М.В. Ломоносова для подготовки диссертации.

Соискатель работает в должности помощника заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации.

Диссертация выполнена на кафедре правовых дисциплин факультета Высшая школа государственного аудита МГУ имени М.В. Ломоносова.

Научный руководитель – доктор юридических наук, профессор **Крохина Юлия Александровна**, заведующий кафедрой правовых дисциплин факультета Высшая школа государственного аудита МГУ имени М.В. Ломоносова.

Официальные оппоненты:

Карасева Марина Валентиновна, доктор юридических наук, профессор, Воронежский государственный университет», юридический факультет, кафедра финансового права, заведующий кафедрой;

Лексин Иван Владимирович, доктор юридических наук, доцент, Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, факультет государственного управления, кафедра правовых основ управления, заведующий кафедрой;

Брыкин Константин Игоревич, кандидат юридических наук, Государственная корпорация развития «ВЭБ.РФ», функциональный блок ВЭБ.РФ «Закон и право – опора бизнеса», руководитель проекта (по правовому обеспечению нормативной деятельности), дали положительные отзывы на диссертацию.

Выбор официальных оппонентов обосновывался высоким авторитетом и компетентностью в сфере публично-правовых (государственно-правовых) наук, а именно

в области финансового права, а также наличием значительного количества публикаций по тематике, совпадающей или смежной со сферой диссертационного исследования соискателя.

Соискатель имеет 7 опубликованных работ, в том числе по теме диссертации 7 работ, из них 7 статей, опубликованных, в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных для защиты в диссертационном совете МГУ по специальности и отрасли наук:

1. Онищенко К. В. Понятие и признаки территориальных преференциальных режимов: конституционно-правовые аспекты институционализации и финансового регулирования // Конституционное и муниципальное право. — 2024. — №1. — С. 40–47 (0,4 п.л.). EDN: IAOYUK. Импакт-фактор 1,132 (РИНЦ).

2. Онищенко К. В. Зарубежный опыт финансово-правового регулирования территориальных преференциальных режимов // Финансовое право. — 2024. — № 2. — С. 11–14. (0,2 п.л.). EDN: AJKKTW. Импакт-фактор 1,043 (РИНЦ).

3. Онищенко К. В. Основные тенденции развития финансово-правового регулирования территориальных преференциальных режимов на современном этапе // Право и государство: теория и практика. — 2024. — № 7 (235). — С. 229–233. (0,3 п.л.). EDN: BZWFRH. Импакт-фактор 0,197 (РИНЦ).

4. Онищенко К. В. Финансово-правовые цели создания территориальных преференциальных режимов // Юридический мир. — 2024. — № 7. — С. 14–17. (0,3 п.л.). EDN: ZHYVQN. Импакт-фактор 0,164 (РИНЦ).

5. Онищенко К. В. Территориальные преференциальные режимы: основные подходы к определению признаков, составу, классификации и отграничению от смежных категорий // Вестник Московского университета. Серия 26. Государственный аудит. — 2025. — № 2. — С. 7–20. (0,6 п.л.). EDN: OEVKRW. Импакт-фактор 0,207 (РИНЦ).

6. Онищенко К. В. Развитие налогообложения резидентов территориальных преференциальных режимов // Юрист. — 2025. — № 5. — С. 48–53. (0,4 п.л.). EDN: OXETNA. Импакт-фактор 1,117 (РИНЦ).

7. Онищенко К. В. Международная территория опережающего развития как новое направление в развитии территориальных преференциальных режимов // Финансовое право. - 2025. - № 12. - С. 33-37. (0,3 п.л.). EDN: PMPTGL. Импакт-фактор 1,043 (РИНЦ).

На диссертацию и автореферат поступило 3 дополнительных отзыва, все положительные.

Диссертационный совет отмечает, что представленная диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук является научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований можно сделать вывод о приращении научного знания в области финансового права, а именно о выработке автором исходных финансово-правых положений доктринального характера относительно

территориальных преференциальных режимов (далее - ТПР).

Диссертация представляет собой самостоятельное законченное исследование, обладающее внутренним единством. Положения, выносимые на защиту, содержат новые научные результаты и свидетельствуют о личном вкладе автора в науку:

1. Отличительными признаками ТПР, определяющими их правовую сущность в механизме финансово-правового регулирования, являются: режимное регулирование; территориальность, взаимообусловленная целевым характером создания ТПР; преференциальность; специальное управление (особая инфраструктура, порядок ее создания, принятие решений для формирования); взаимообусловленность статуса резидента, объема преференций и обязанностей участника режима, выражающаяся в зависимом (условном) характере предоставления и сохранения преференций, срочный характер режимного регулирования, обусловленный особенностями расположения территорий и прогнозов развития.

ТПР в концепции финансово-правового регулирования определен как установленный в соответствии с законом в определенных пространственных пределах особый финансово-правовой режим преференциально-стимулирующего характера, при котором на основе согласованного взаимодействия уровней публичной власти и особенностей реализации публично значимых функций и задач обеспечиваются облегченные (упрощенные) условия экономической и иной деятельности в целях комплексного устойчивого социально-экономического и (или) инновационного развития указанной территории.

Финансово-правовые средства определяют содержание ТПР, его допустимые пределы и механизм реализации публичного интереса.

2. Финансово-правовая цель функционирования ТПР заключается в формировании путем соразмерного облегчения (упрощения) требований и дополнительного гарантирования экономической и иной деятельности системы институциональных, инфраструктурно-инвестиционных условий для ускоренного создания новых, основанных на инновационных, высокопроизводительных и конкурентоспособных производствах, комплексного и сбалансированного в пространственно-территориальном отношении социально-экономического развития в соответствии со стратегическими приоритетами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, реализации публичных функций и задач, а также повышения уровня и качества жизни населения.

3. На основании выявленных признаков ТПР определен их видовой состав: Особая экономическая зона в Магаданской области; особые экономические зоны; Особые экономические зоны в Калининградской области; Инновационный центр Сколково; Зоны территориального развития; Свободная экономическая зона в Крыму и Севастополе; территории опережающего развития; Свободный порт Владивосток; Инновационные научно-

технические центры; Арктическая зона РФ; новые территории; международная территория опережающего развития.

Отграничение ТПР от смежных категорий, имеющих финансово-правовую составляющую осуществляется через соотношение ТПР с Региональным инвестиционным проектом, СПИК, СЗПК, Институтами развития, Специальными административные районы.

При таком подходе видовой состав ТПР и их отграничение от смежных конструкций имеют значение для публичного блока регулирования, поскольку позволяют точнее определить, когда специальные финансово-правовые преимущества являются оправданным инструментом достижения целей территориального и экономического развития, а когда возникает риск подмены цели режима преимущественно интересом к самим преимуществам. Одновременно предложенная логика разграничения способствует более строгому определению пределов финансового стимулирования, в том числе с точки зрения недопустимости вредоносной налоговой конкуренции, что укрепляет научно обоснованный подход к расширению специальных режимов в сфере публичных финансов.

4. Финансово-правовая составляющая ТПР включает в себя налогово-правовое и бюджетно-правовое регулирование, а также публично-правовое регулирование внешнеэкономической деятельности, при этом выработаны предложения по унификации регулирования в целях обеспечения публичного интереса. Цели пространственного развития требуют более определенной нормативной конкретизации через финансово-правовые механизмы, поскольку при отсутствии общих критериев применения мер поддержки и преференций формируется разноуровневость решений, усложняется администрирование, возрастает неопределенность для участников и сохраняются предпосылки для злоупотреблений.

В научном плане это позволило обосновать, что системность ТПР как инструмента публичной политики осуществляется через нормативное закрепление финансово-правовых средств, включая условия доступа к режиму, правила сохранения преференций, требования к целевому характеру поддержки и механизмы контроля. В этой связи автором сформулированы предложения, направленные на повышение согласованности регулирования и на усиление охраны публичного интереса, что выражается в ориентации на унифицированные подходы к применению финансово-правовых мер и к их увязке с публичной целью.

Систематизация правового регулирования должна осуществляться посредством рамочного федерального закона, закрепляющего общие принципы функционирования ТПР и общие требования к их созданию и реализации, обеспечивая сопоставимость режимов и возможность их настройки под стратегические задачи государства без постоянного конструирования новых специальных правовых режимов.

На заседании 19 марта 2026 года диссертационный совет принял решение присудить

Онищенко К.В. ученую степень кандидата юридических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 18 человек, из них 17 докторов наук по специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки, участвовавших в заседании, из 22 человек, входящих в состав совета, проголосовали:

за 18, против 0, недействительных бюллетеней 0.

Председатель
диссертационного совета

Г.А. Волков

Ученый секретарь
диссертационного совета

Н.С. Малютин

19.03.2026