

**Отзыв научного руководителя  
на диссертацию Багиряна Георгия Арсеновича  
«Правовое обеспечение участия институтов гражданского общества в  
выработке и проведении государственной политики в Российской  
Федерации», представленную на соискание ученой степени кандидата  
юридических наук по специальности 5.1.2 – «Публично-правовые  
(государственно-правовые) науки»**

Диссертация Багиряна Георгия Арсеновича посвящена теме, актуальность которой вызвана российской конституционной реформой 2020 г., в результате которой в тексте действующей Конституции РФ появился термин «институты гражданского общества» и отчетливо актуализирована задача поиска новых форм сотрудничества государственных и общественных институтов.

В отличие от прежней отечественной конституционно-правовой научной дискуссии, которая использовала категорию гражданского общества отвлеченно, с опорой на философские доктрины и абстрактные позиции ученых, теперь использование данного термина в нормативном контексте, причем заданном в Основном законе страны, говорит о необходимости выработки более строгого, консолидированного и юридически обоснованного его восприятия. Согласно п. «е.1» ч. 1 ст. 114 Конституции РФ Правительство РФ «осуществляет меры по поддержке институтов гражданского общества, в том числе некоммерческих организаций, обеспечивает их участие в выработке и проведении государственной политики». Следовательно, реализация данного конституционного положения требует гораздо более тщательного и сфокусированного изучения в конституционном праве способов участия общественных формирований как в «выработке», так и в «проведении» государственной политики, требует формальной определенности в соотношении понятия институтов гражданского общества и некоммерческих организаций, требует корректной оценки роли Правительства РФ как одного из высших органов власти в России в поддержке и структурировании общественной активности, и т.д.

Автор поставил перед собой в диссертации и успешно решил целый ряд серьезных научных задач, которые необходимо было свести в едином тексте, избежав противоречий, характерных для этого вопроса в нашей литературе. В частности, прослежены основные мыслительные традиции по поводу соотношения государства и общественных институтов; определены существенные юридические признаки и очерчен круг институтов гражданского общества; оценена динамика развития российского конституционного законодательства в заявленной области; исследованы международные правовые принципы и стандарты обеспечения участия институтов гражданского общества в государственной деятельности; разобран отечественный практический опыт взаимодействия органов публичной власти с институтами гражданского общества в текущих обстоятельствах.

Г.А. Багирян в своей работе оперирует разнообразной научной методологией, использует зарубежную научную и нормативную литературу, материал исследует глубоко и сопоставляет мнения видных ученых, в целом показывает себя как внимательный, ответственный и зрелый исследователь. Профильное российское конституционно-правовое законодательство автором изучено основательно. Ценным представляется, что Г.А. Багирян рассуждает о нем не просто с неких умозрительных позиций, но и как практик, знакомый с работой российских общественных институтов, в том числе благодаря своему сотрудничеству с Общественной палатой РФ, где был собран значительный пласт материалов для данного исследования.

Совокупность сделанных в диссертации автором наблюдений и обобщений, по нашему мнению, можно трактовать как важную ступень в развитии научных знаний о специфике функционирования и перспективах правовой формализации институтов гражданского общества на нынешнем этапе развития российской государственности.

Преимуществом работы Г.А. Багиряна является впервые предпринятая в российской конституционно-правовой науке убедительная попытка на

диссертационном уровне дать развернутую системную трактовку новых положений российской Конституции об институтах гражданского общества. Аналитически разложены и всесторонне рассмотрены все существенные компоненты конституционной формулы п. «е.1» ч. 1 ст. 114 Конституции РФ. Исследовано конституционное понимание термина «государственная политика», изучено содержание терминов «участие в выработке» и «участие в проведении» таковой. К числу достоинств исследования относится предложенная автором систематика форм участия в выработке и проведении государственной политики, которые доступны в настоящее время российским институтам гражданского общества и имеют определенную практическую перспективу для дальнейшего полезного развития.

В результате полагаем, что диссертация Багиряна Георгия Арсеновича «Правовое обеспечение участия институтов гражданского общества в выработке и проведении государственной политики в Российской Федерации», представленная на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки, соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова, и может быть допущена к защите в диссертационном совете МГУ.051.4.

Научный руководитель  
доктор юридических наук, доцент,  
профессор кафедры  
конституционного и муниципального права  
юридического факультета МГУ

С.Н. Шевердяев

26 мая 2025 г.