

**Отзыв официального оппонента
на диссертацию на соискание ученой степени кандидата политических
наук Шао Цзысюань на тему: «Современная антикоррупционная
политика: основные тенденции и особенности реализации в Китайской
Народной Республике» по специальности 5.5.3. Государственное
управление и отраслевые политики**

Диссертация Шао Цзысюань выполнена на актуальную тему. С одной стороны, проблема коррупции в системе государственного управления для всех стран мира является насущной. Принимая во внимание опасность коррупционных проявлений для политической и экономической сфер государства, исследователи на протяжении многих десятилетий изучают ее природу, сущность, а также мотивы государственных служащих, злоупотребляющих полномочиями в личных целях, и, что важнее, набор успешных политико-правовых мер по противодействию коррупции, все это делает изучение современной антикоррупционной политики Китайской Народной Республики, а особенно в разрезе основных тенденций и особенностей ее практической реализации актуальной научной задачей.

С другой стороны, важной задачей остается поиск универсального антикоррупционного сценария, который, при определенных обстоятельствах, может быть применен к любой политической системе. Однако до сих пор этот вопрос остается нерешенным. Методы и инструменты противодействия коррупции обновляются, так как меняется среда государственного управления, появляются новые технологии. Выбор антикоррупционной стратегии для конкретной страны зависит от особенностей политической системы, социокультурных факторов и других ограничений. Динамично развивающиеся страны интересуют современных исследователей коррупции потому, что они не только используют в своей практике успешные сценарии, проверяя таким образом универсальность ранее разработанных подходов, но и наблюдают за уникальными для каждой страны методами. В Китайской Народной Республике противодействие коррупции на институциональном уровне формирует стратегический курс страны (с.3). Поэтому опыт Китая

представляется особенно интересным для отечественных исследователей.

Следует отметить, что диссертационное исследование Шао Цзысюань носит в целом ряде аспектов ярко выраженный междисциплинарный характер. Еще одним несомненным достоинством диссертации является качественная проработка автором степени разработанности проблемы с учетом современных публикаций китайских и российских исследователей, представляющих различные области социально-гуманитарного знания. Источниковая база исследования содержит 200 наименований, в их числе – более 150 научных работ, в т.ч. на китайском и английском языках.

Структура диссертации выстроена грамотно и логично, она соответствует поставленным цели и задачам и позволяет последовательно решить их. Так, в первой главе (с. 20 – 79) автор систематизирует теоретико-методологические основы природы и содержания коррупции и коррупционного поведения, уточняет социально-культурные детерминанты коррупции и определяет основные подходы к изучению антикоррупционной политики в Китае на современном этапе.

Во второй главе (с. 80 – 136) представлены различные подходы к выделению этапов отраслевого развития, предложен авторский подход к периодизации становления и развития антикоррупционной политики в КНР. Кроме того, в главе обозначены ключевые механизмы и способы противодействия коррупции и предлагается подходы по оценке антикоррупционной политики.

Выводы диссертационного исследования и положения, выносимые на защиту, являются убедительными и опираются на изучение значительного количества источников по рассматриваемой теме и проведенной автором работы с эмпирической базой. Автор комплексно подходит к изучению антикоррупционной политики, основных тенденций и особенностей реализации в Китайской Народной Республике как на современном этапе, так и в ретроспективе в рамках элементов кросстемпорального сравнения.

Автор делает ряд выводов, которые ранее не входили в научный оборот в сфере политологии, в частности, о том, что главным фактором успеха антикоррупционной политики является политическое лидерство, а проведение антикоррупционной политики осложнено сильным сопротивлением со стороны заинтересованных групп, а особенно со стороны бюрократии. Преодоление такого сопротивления возможно благодаря политическому лидерству, когда председатель КНР Си Цзиньпин консолидировал государственную систему с целью решения этой масштабной проблемы. В частности, инициировал проведение значительных реформ, включая внесение изменений в основной закон страны – Конституцию и дал импульс разработке новых подходов к противодействию коррупции, когда акцент в антикоррупционной политике сделан на авторитет коммунистической партии, построении неподкупного морального образа и авторитета государственной службы, повышении ее этических основ.

В целом, диссертация представляет собой целостное научное исследование, опирающееся на широкую теоретико-методологическую базу и предлагающее по-новому взглянуть на ряд актуальных вопросов изучения государственной отраслевой политики с позиции политической науки. Примечательна и актуальность исследования, посвященного изучению современной антикоррупционной политики КНР независимо от тенденциозных оценок и рекомендаций международных структур по противодействию коррупции. Сформулированные автором диссертации выводы и положения убедительны и опираются на глубокую и развернутую аргументацию.

Содержание диссертации соответствует специальности 5.5.3. Государственное управление и отраслевые политики, а именно следующим ее направлениям: 4. Модели и процедуры подготовки, принятия, имплементации, оценки эффективности и результативности государственных, политических, политико-административных и административных решений; 9. Государственная политика, государственные отраслевые политики

(социальная, экономическая, миграционная, национальная, научно-техническая, образовательная, молодежная, информационная и др.); 10. Механизмы, инструменты и стадии государственной политики и отраслевых политик. Разработка политической, общественной и медиа повесток; 14. Вызовы и риски государственного управления, государственной политики и отраслевых политик; 18. Государственное управление, государственная политика и отраслевые политики в условиях глобализации, глобализации и регионализации.

Вместе с тем, диссертанту необходимо обратить внимание на ряд моментов.

Во-первых, целесообразно учесть, что особенность государственно-политического устройства Китайской Народной Республики заключается в ведущей роли Коммунистической партии Китая. Этим обусловлено и активное участие партийных органов в регламентации общественных отношений по разным вопросам, включая противодействие коррупции. Шао Цзысюань справедливо отмечает, что «...для того, чтобы реализовать китайскую мечту, необходимо предпринять три шага, чтобы скорректировать внутрипартийные отношения» (с.103). В самой работе автор отмечает, что «...преследованию подвергаются прежде всего чиновники низших рангов, а высокопоставленные чиновники и партийные функционеры уходят от ответственности» (с. 110). Представляется, что вопрос правовой природы актов партийных органов как источников права, является очень интересным. Полагаем, что тема диссертационного исследования была бы в большей степени раскрыта, если бы ее автор в работе исследовал роль документов КПК в регулировании общественных отношений, исследовал бы правовую природу партийных документов как источников права. Например, такого партийного документа как «Восемь положений Политбюро ЦК КПК 18-го созыва об улучшении стиля работы и поддержании тесной связи с массами» («十八届中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定» (ред. 2012 г., ред. 2025 г.) - своеобразного свода этических правил для руководящих работников и др.

Во-вторых, автор отмечает, что в КНР в 2018 году были внесены изменения в основной закон страны, что дало импульс разработке новых подходов к противодействию коррупции. В этой связи в работе отсутствует авторское видение, в контексте проведения антикоррупционной политики в КНР, необходимости или наоборот отсутствия такой потребности в разработке специального закона, посвященного вопросам противодействия коррупции. Например, в Российской Федерации действует Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции». Подобное компаративистское сравнение, на наш взгляд, могло бы усилить научную ценность представленной работы.

Вместе с тем, указанные замечания отнюдь не снижают общей положительной оценки представленной к защите диссертации и являются, скорее, пожеланиями для будущих исследований диссертанта.

В целом, диссертация Шао Цзысюань на тему «Современная антикоррупционная политика: основные тенденции и особенности реализации в Китайской Народной Республике» является законченным самостоятельным исследованием на актуальную для современной политической науки тему. Диссертация отвечает требованиям, установленным Московским государственным университетом имени М.В. Ломоносова к работам подобного рода.

Содержание диссертации соответствует паспорту специальности 5.5.3. Государственное управление и отраслевые политики, а также критериям, определенным пп. 2.1-2.5 Положения о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова. Диссертация оформлена согласно требованиям Положения о совете по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова.

Таким образом, соискатель Шао Цзысюань заслуживает присуждения ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.3. Государственное управление и отраслевые политики.

Официальный оппонент:

кандидат юридических наук,
и.о. заведующего Лаборатории
правовых исследований
законодательства Китая
Федеральное государственное
научно-исследовательское учреждение
«Институт законодательства и
сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации»
СЕВАЛЬНЕВ Вячеслав Викторович

08.12.2025

Контактные данные:

Тел.: +7(499) 724-12-89; e-mail:

Специальность, по которой официальным оппонентом защищена
диссертация: 12.00.14 – Административное право; муниципальное право.

Адрес места работы: 117218, г. Москва, ул. Б. Черемушкинская, д.34, тел. +7
(499) 724 12 89, e-mail: office@izak.ru, сайт: <https://izak.ru>

Федеральное государственное научно-исследовательское учреждение
«Институт законодательства и сравнительного правоведения при
Правительстве Российской Федерации»

Институт
законодательства и
сравнительного
правоведения
при
Правительстве
Российской
Федерации

10.12.2025

С.В. С.М.