

МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
имени М.В.ЛОМОНОСОВА

На правах рукописи

Смирнова Василина Владимировна

**ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ
В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ**

Специальность 5.2.7. Государственное и муниципальное управление

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Москва – 2025

Диссертация подготовлена на кафедре регионального и муниципального управления факультета государственного управления МГУ имени М.В.Ломоносова.

- Научный руководитель** – **Леонтьева Лидия Сергеевна**,
доктор экономических наук, профессор
- Официальные оппоненты** – **Смотрицкая Ирина Ивановна**
доктор экономических наук,
ФГБУН Институт экономики
Российской академии наук,
Центр исследования проблем
государственного управления,
руководитель, главный научный сотрудник

Колесникова Юлия Сергеевна
доктор экономических наук, доцент,
ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский)
федеральный университет»,
институт управления экономики и финансов,
кафедра управления человеческими ресурсами,
профессор

Губернаторов Алексей Михайлович
доктор экономических наук, профессор,
ФГБОУ ВО «Владимирский государственный
университет имени Александра Григорьевича
и Николая Григорьевича Столетовых»,
институт экономики и туризма, кафедра
бизнес-информатики и экономики, профессор

Защита диссертации состоится «1» марта 2025 г. в 14 часов 00 минут на заседании диссертационного совета МГУ.052.8 Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова по адресу: 119991, Москва, Ломоносовский проспект, д. 27, корпус 4, ауд. Е-834.

E-mail: msu.052.8@sra.msu.ru

С диссертацией можно ознакомиться в отделе диссертаций научной библиотеки МГУ имени М.В.Ломоносова (Ломоносовский проспект, д. 27) и на портале: <https://dissovet.msu.ru/dissertation/3316>.

Автореферат разослан « ____ » _____ 202 ____ г.

Ученый секретарь
диссертационного совета,
кандидат философских наук, доцент

О.Н. Халуторных

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. В условиях санкционного давления и экономических кризисов важнейшим фактором социально-экономического развития становится повышение результативности управления ресурсами, что обуславливает значимость и актуальность вовлечения всех их видов в государственное управление. Нематериальные ресурсы, наряду с другими, занимают особое место в моделях оценки и выявления параметров, определяющих экономический потенциал на государственном и региональном уровнях. Отечественными исследователями теоретически обосновывается количественное влияние нематериальных ресурсов, конвертированных в нематериальный капитал, на рост валового регионального продукта¹. Однако, в целях конкретизации возможностей использования системы нематериальных ресурсов в государственном управлении на региональном уровне необходимо выявить и дополнить их структуру, оценить состояние и степень использования, что в перспективе может быть применимо для совершенствования существующей ресурсной базы стратегического планирования.

Актуальность темы исследования определена необходимостью комплексного теоретического анализа и практического применения системы использования нематериальных ресурсов в государственном управлении на региональном уровне для обеспечения устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

Степень разработанности темы. Теоретическому обоснованию роли и места системы использования нематериальных ресурсов в государственном управлении на региональном уровне посвящены работы М.Н. Бахтина, Т.П. Благодар, Ю.В. Вертаковой, Н.В. Вяткиной, И.В. Григорьевой, Д.Ф. Дабиева, Е.В. Ерохиной О.В. Кузнецовой, Н.А. Кулагиной, И.Н. Петрыкиной, С.С. Плешакова, В.И. Рябчикова, Г.Н. Соколовой, Е.В. Харченко, Р.И. Щукина, А.В. Яковлевой.

Определению понятия «нематериальные ресурсы управления региональным развитием», его соотнесению с понятием «нематериальный капитал» региона, посвящены работы следующих авторов: М.Н. Арнаут, Л.А. Беляевой, С.И. Грудиной, Г.Р. Гумеровой, Ю.С. Колесниковой, Н.А. Косолаповой, А.Ю. Кравчук, Е.И. Куцыной, Л.С. Леонтьевой, А.И. Махаловой, Е.В. Михалкиной, Е.Г. Ягупы. Над обоснованием

¹ Грудина С.И. Развитие теории влияния воспроизводства нематериального капитала региона на социально-экономическую систему : дис. ... д-ра эк. наук : 5.2.3;5.2.1 / Грудина Светлана Игоревна. Казань, 2023. 320 с.

структуры нематериальных ресурсов управления региональным развитием и определением ее составляющих (человеческих, интеллектуальных, репутационных, социальных, организационно-управленческих ресурсов регионального развития) работали Ю.М. Аксютин, Е.С. Балашова, О.Ю. Бредникова, Е.С. Важенина, С.М. Васин, А.С. Груничев, К.А. Гулин, Л.А. Ельшин, Т.И. Заславская, Т.В. Иванова, В.А. Ильин, Е.Г. Коваленко, Ю.С. Колесникова, Е.Н. Леонова, Б.Б. Леонтьев, О.В. Лосева, А.Д. Луцевич, П.Ю. Макаров, Т.И. Марченко, Д.Ю. Матвеев, Ю.В. Маценко, В.Г. Муратова, В.О. Николаенко, В.Н. Овчинников, Я. Остой, Х.А. Павлова, Е.А. Петрова, Е.Ю. Петрова, Н.А. Плешакова, А.О. Разувина, С.Н. Растворцева, М.К. Романченко, В.А. Рубан, М.Р. Сафиуллин, В.Ю. Тагирова, А.И. Татаркин, Т.В. Ускова, С.А. Фоменко, Н.А. Четверикова и др.

Проблематика выявления факторов, влияющих на темпы роста экономики, рассматривается в работах Г. Беккера, Д. Бенхабиба, Д. Вейла, С.А. Дятлова, Г. Манкью, Д. Пери, Д. Ромера, А. Смита, А. Чикконе, М. Шпигеля, Т. Шульца. Во многих исследованиях уделяется внимание вопросу определения нематериальных факторов, влияющих на социально-экономическое развитие территории, и потенциал такого развития, в частности работы М.Н. Бахтина, А.Т. Бирхан, Т.П. Благодер, М. Борковски, Ю. Ванг, Дж. Варгас-Эрнандеса, Ю.В. Вертаковой, Н.В. Вяткиной, Н. Ганди, А.М. Губернаторова, И.В. Григорьевой, О.В. Кузнецовой, Н.А. Кулагиной, Ж. Лефевра, А. Литиной, С. Лю, Л. Матейовского, С. Мохапатра, Б. Партхасарати, И.Н. Петрыкиной, С.С. Плешакова, Г. Прашант, А. Раза, Р.С. Рамутар, В.И. Рябчиковой, М.С. Салих, Г.Н. Соколовой, Г.К. Сори, Д. Тераниши, А. Тодосийчук, Д. Томаса, Е.В. Харченко, Б.Э. Штайнер, Р.И. Щукиной, А.В. Яковлевой и др.

Над разработкой методических инструментов оценки состояния нематериальных ресурсов управления региональным развитием работали Л.И. Власюк, Е.С. Гришина, А.С. Груничев, И.Н. Дубина, Д.А. Дягилев, Е.А. Еремеева, М.Б. Ермолаев, А.В. Злоказов, В.К. Кашина, М.Е. Коновалова, Н.А. Косолапова, О.Ю. Кузьмина, О.В. Лосева, С.В. Макар, Д.С. Малкова, Д.А. Михалкина, Е.В. Михалкина, Ю.В. Моисеева, М.А. Николаев, Т.В. Остащенко, Е.А. Петрова, С.Ю. Питьев, Е.Ю. Пронина, Н.Н. Розанова, Л.Н. Сайбонова, Н.О. Соколова, С.А. Сысоев, Д.А. Широгорова, А.С. Щербакова, С.В. Юров, Е.Н. Яковлева.

Проблематика ресурсного обеспечения и формирования приоритетов стратегического планирования субъектов Российской Федерации рассматривается в работах Е.В. Бойковой, О.Ю. Болдырева, Е.С. Гришиной, А.Г. Добкина,

Ю.В. Евстафьевой, Е.Б. Ленчук, О.К. Ойнер, Е.К. Пантелеевой, И.И. Смотрицкой, А.В. Тебекина, С.И. Черных и других.

Несмотря на большое количество теоретических работ по проблематике использования системы нематериальных ресурсов управления региональным развитием наблюдается фрагментарность существующих подходов к определению роли и места этой системы в общих механизмах государственного управления на региональном уровне, что определило цель настоящего исследования и его задачи.

Цель исследования – теоретически обосновать значимость учета структуры, состояния и степени использования нематериальных ресурсов регионов как фактора повышения результативности государственного управления на региональном уровне и на основе оценки уровней состояния нематериальных ресурсов регионов сформировать комплекс управленческих действий по повышению степени их использования при совершенствовании систем стратегического управления субъектами Сибирского федерального округа Российской Федерации.

Для реализации обозначенной цели необходимо решить следующие **задачи исследования**:

1) теоретически обосновать значимость использования нематериальных ресурсов управления региональным развитием как фактора повышения результативности государственного управления на региональном уровне, включая учет структуры, состояния и степени их использования;

2) определить концептуальную взаимосвязь между нематериальными ресурсами управления региональным развитием и нематериальным капиталом на региональном уровне;

3) разработать методические инструменты оценки состояния систем использования нематериальных ресурсов в государственном управлении на региональном уровне;

4) оценить состояние систем использования нематериальных ресурсов управления региональным развитием субъектов Сибирского федерального округа Российской Федерации и провести сравнение уровней состояния таких систем;

5) разработать комплекс общих и специальных мер по повышению степени использования нематериальных ресурсов управления региональным развитием при совершенствовании систем стратегического планирования субъектами Сибирского федерального округа Российской Федерации.

Объектом исследования является система нематериальных ресурсов, используемая в государственном управлении региональным развитием.

Предметом исследования являются экономико-управленческие отношения по формированию и повышению результативности использования систем нематериальных ресурсов регионов Сибирского федерального округа Российской Федерации.

Теоретическую основу исследования составляют труды отечественных авторов, посвященные обоснованию методов выявления, управления и повышения эффективности использования нематериальных ресурсов регионов в сферах государственного управления, что потребовало провести систематизацию работ по определению роли нематериальных ресурсов в социально-экономическом развитии регионов, моделям оценки экономического потенциала, формированию факторов социально-экономического развития, определению и классификации нематериальных ресурсов региона, количественной и качественной оценке нематериальных ресурсов управления региональным развитием и элементов их структуры. В диссертационной работе нашли отражение фундаментальные положения экономической теории, теории государственного управления, теорий человеческого, социального капитала и др.

Информационную базу исследования составляют нормативные правовые акты, определяющие систему стратегического планирования, управления нематериальными ресурсами региона. Для проведения расчетов уровня состояния систем использования нематериальных ресурсов регионов Сибирского федерального округа использовались открытые данные Федеральной службы государственной статистики, Единой межведомственной информационно-статистической системы, федеральных министерств и ведомств. Анализ полученных данных проведен с использованием MS Office Excel. В качестве информационной базы были взяты материалы, опубликованные в отечественной и зарубежной научной литературе, открытых электронных источниках.

Методология исследования. Основу методологии диссертации составляют концепции государственного и стратегического управления, фундаментальные труды отечественных и зарубежных ученых по проблемам государственного управления на региональном уровне. Для достижения поставленной цели и решения сформулированных задач автором были использованы общенаучные и специальные методы исследования. Общенаучные методы (системный анализ, синтез, сравнительный анализ, теоретический анализ научной литературы, контент-анализ) использовались в рамках решения задач по теоретическому обоснованию сущности понятия «нематериальные ресурсы управления региональным развитием» как значимого фактора повышения эффективности

государственного управления на региональном уровне, определению концептуальной взаимосвязи между нематериальными ресурсами управления региональным развитием и нематериальным капиталом. Специальные методы, такие как статистические (корреляционный, индексный анализ), графические и табличные методы представления результатов исследования, применялись для оценки состояния нематериальных ресурсов при формировании стратегий социально-экономического развития субъектов Сибирского федерального округа Российской Федерации и разработки комплекса мер по повышению степени их использования на региональном уровне.

Научная новизна исследования заключается в теоретическом обосновании значимости системы использования нематериальных ресурсов как фактора повышения эффективности государственного управления на региональном уровне и разработке комплекса общих и специальных мер по повышению степени их использования при совершенствовании систем стратегического управления субъектами Сибирского федерального округа Российской Федерации.

Автором **лично получены** следующие результаты:

1. Развито и дополнено определение понятия «нематериальные ресурсы управления региональным развитием». Под «нематериальными ресурсами управления региональным развитием» определяется «совокупность резервов, не имеющих вещественной (материальной) основы в процессе формирования дополнительной стоимости за счет конвертации в нематериальный капитал региона»; теоретически обоснована значимость использования нематериальных ресурсов управления региональным развитием как фактора повышения результативности государственного управления на региональном уровне.

2. Представлена авторская структура нематериальных ресурсов управления региональным развитием, дополняющая и развивающая существующие в отечественной и зарубежной литературе подходы, которая позволяет выявить резервы создания дополнительных стоимостей, и формирует представление о взаимосвязи между нематериальными ресурсами управления региональным развитием и нематериальным капиталом на региональном уровне.

3. Разработаны методические инструменты оценки состояния систем использования нематериальных ресурсов управления региональным развитием, которые включают методику количественной оценки, базирующейся на уровнях состояния, результативности и развития системы управления нематериальными ресурсами, и инструмент графической интерпретации результатов такой оценки (матричный подход).

4. Осуществлена оценка состояния систем использования нематериальных ресурсов управления региональным развитием субъектов Сибирского федерального округа Российской Федерации на основе расчета авторских индексов оценки, которая позволяет выявить ключевые возможности использования нематериальных ресурсов при совершенствовании систем стратегического планирования. Проведен сравнительный анализ уровней состояния систем использования нематериальных ресурсов субъектов Сибирского федерального округа Российской Федерации, что позволило установить отсутствие прямой количественной взаимосвязи между состоянием нематериальных ресурсов управления региональным развитием и результативностью их использования.

5. Разработан комплекс общих и специальных мер по повышению степени использования нематериальных ресурсов управления региональным развитием при совершенствовании систем стратегического планирования субъектами Сибирского федерального округа Российской Федерации: сформирован алгоритм действий по изменению стратегических документов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации с учетом состояния нематериальных ресурсов региона, который позволяет выявить управленческие действия, необходимые для повышения результативности использования нематериальных ресурсов субъектов Сибирского федерального округа Российской Федерации (на примере Республики Тыва, Иркутской и Томской областей, Красноярского края).

Положения, выносимые на защиту:

1. Представленный теоретический подход к обоснованию сущности нематериальных ресурсов управления региональным развитием и значимости учета их структуры, состояния и степени использования определяет целесообразность включения в процесс государственного управления на региональном уровне новых групп таких ресурсов для их последующей конвертации в нематериальный капитал региона в качестве источника повышения результативности государственного управления.

2. Разработанная структура нематериальных ресурсов управления региональным развитием, представленная как система, позволяет выявить резервы создания дополнительных стоимостей, направленных на социально-экономическое развитие региона, и является основой концептуальной взаимосвязи между нематериальными ресурсами управления региональным развитием и нематериальным капиталом на региональном уровне.

3. Предложенные методические инструменты оценки состояния систем использования нематериальных ресурсов позволяют определить потенциальные

возможности повышения качественных и количественных показателей социально-экономического развития как результата совершенствования государственного управления на региональном уровне.

4. Проведенная оценка состояния систем использования нематериальных ресурсов управления региональным развитием с использованием авторских методических инструментов позволила выявить ключевые возможности использования нематериальных ресурсов при совершенствовании существующих систем стратегического планирования субъектов Сибирского федерального округа Российской Федерации.

5. Разработанный комплекс общих и специальных мер по повышению степени использования нематериальных ресурсов управления региональным развитием при совершенствовании систем стратегического планирования на региональном уровне способствует росту результативности государственного управления в субъектах Сибирского федерального округа Российской Федерации.

Теоретическая значимость. Автором разрабатываются подходы к формированию, учету и использованию нематериальных ресурсов региона в целях повышения эффективности государственного управления на региональном уровне. Результаты диссертационного исследования могут быть использованы в качестве теоретической базы для последующих разработок по вопросам изучения нематериальных ресурсов управления региональным развитием и методологической базы при подготовке стратегий социально-экономического развития участниками системы стратегического планирования на региональном уровне (сотрудниками государственных органов, научно-исследовательских организаций и др.).

Практическая значимость заключается в возможности использования авторской методики оценки состояния систем использования нематериальных ресурсов управления региональным развитием для выявления, учета состояния нематериальных ресурсов и результативности их использования на региональном уровне. Разработанный автором алгоритм действий по изменению стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации с учетом состояния нематериальных ресурсов региона может использоваться в целях формирования стратегических приоритетов субъектов Российской Федерации на очередной период. Предложенная матрица оценки систем использования нематериальных ресурсов управления региональным развитием может быть применена в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления для поиска лучших практик управления нематериальными ресурсами.

Представленные в исследовании меры по повышению степени использования нематериальных ресурсов управления региональным развитием Республики Тыва, Иркутской и Томской областей, Красноярского края могут быть учтены при формировании и реализации региональных программ и проектов.

Степень достоверности и апробация результатов. Основные положения диссертационного исследования докладывались и обсуждались в период с 2019 по 2024 гг. на следующих научных, научно-практических конференциях и научно-методологических семинарах: XXVIII Международная научно-практическая конференция: «Наука в современном мире: результаты исследований и открытий» (2024, г. Анапа), Международная научная конференция студентов, аспирантов и молодых ученых «Ломоносов» (2020, 2022, г. Москва), научно-методологический семинар «Социально-экономические проблемы пространственного развития территорий» (2021, г. Москва), VI Международная научно-практическая конференция «Устойчивое развитие российской экономики» (2019, г. Москва).

Результаты исследования апробированы в Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия, АНО «Научно-производственный центр беспилотных авиационных систем Новосибирской области». Материалы диссертационного исследования использованы в преподавании учебных курсов «Управление нематериальными ресурсами», «Оценка бизнеса» в рамках подготовки магистрантов Казахстанского филиала Московского государственного университета имени М.В.Ломоносова по направлению подготовки 38.04.01 Экономика (магистратура).

Публикации автора по теме исследования. По теме диссертационного исследования опубликовано 7 работ общим объемом 8,2 п.л. (авторский объем составляет 5,89 п.л.), из них 5 статей в изданиях из Перечня рецензируемых научных изданий, рекомендованных Ученым советом МГУ для защиты по специальности 5.2.7. Государственное и муниципальное управление (экономические науки); 2 статьи в иных изданиях.

Соответствие диссертации паспорту научной специальности. Диссертационное исследование соответствует п. 23 «... . Методы и механизмы улучшения социально-экономических показателей регионов» и п. 26. «Оценка эффективности государственного и муниципального управления. Показатели эффективности и рейтинги деятельности государственных и муниципальных органов, вопросы повышения качества государственного и муниципального управления» паспорта научной специальности 5.2.7. Государственное и муниципальное управление (отрасль науки – экономические).

Структура и объем работы. Структура диссертации обусловлена логикой исследования, состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы, включающего 208 источников и 17 приложений. Диссертация изложена на 245 страницах машинописного текста, в составе которого 54 таблицы, 54 рисунка.

Логика, цель и задачи исследования предопределили следующую структуру диссертации:

Введение

Глава 1. Теоретическое обоснование роли и места системы использования нематериальных ресурсов в государственном управлении на региональном уровне

1.1. Теоретические подходы к определению сущности понятия «нематериальные ресурсы регионов»

1.2. Обоснование места нематериальных ресурсов в развитии региона

1.3. Система нематериальных ресурсов управления региональным развитием: структура и элементы

Глава 2. Разработка методических инструментов оценки состояния систем использования нематериальных ресурсов управления региональным развитием

2.1. Методологические подходы к оценке нематериальных ресурсов управления региональным развитием

2.2. Формирование перечня статистических показателей оценки нематериальных ресурсов управления региональным развитием

2.3. Оценка уровня состояния систем использования нематериальных ресурсов субъектов Сибирского федерального округа

Глава 3. Формирование системы использования нематериальных ресурсов в государственном управлении на региональном уровне

3.1. Использование системы нематериальных ресурсов в государственном управлении с учетом стратегических приоритетов

3.2. Определение направлений использования нематериальных ресурсов в системе стратегического планирования субъектов Сибирского федерального округа

3.3. Повышение степени использования нематериальных ресурсов при совершенствовании систем стратегического планирования в субъектах Сибирского федерального округа

Заключение

Список литературы

Приложения (А-Ф)

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

1. Развито и дополнено определение понятия «нематериальные ресурсы управления региональным развитием». Под «нематериальными ресурсами управления региональным развитием» определяется «совокупность резервов, не имеющих вещественной (материальной) основы в процессе формирования дополнительной стоимости за счет конвертации в нематериальный капитал региона»; теоретически обоснована значимость использования нематериальных ресурсов управления региональным развитием как фактора повышения результативности государственного управления на региональном уровне¹.

Понятие «нематериальных ресурсов» в литературе является крайне многоаспектным и зачастую данный термин используют в качестве синонима «нематериального актива». Однако, на практике данные термины синонимичными не являются. Понятие «нематериального актива» определяется Положением о бухгалтерском учете и имеет конечный список признаков, согласно которому актив можно определить, как нематериальный². К нематериальным активам относят исключительные права, деловую репутацию и организационные расходы, связанные с образованием юридического лица. Соответственно, к данной категории не относятся «интеллектуальные и деловые качества персонала организации, их квалификация и способность к труду, поскольку они неотделимы от своих носителей и не могут быть использованы без них»³. В то время как категория нематериальных ресурсов, в некоторых интерпретациях, трактуется сквозь призму социального, человеческого и интеллектуального капитала, и представляет собой категорию, не относящуюся к учету финансовых активов.

Следует отметить существование двух наиболее распространенных точек зрения на определение места понятия нематериальных ресурсов управления региональным развитием. Согласно первой из них нематериальные ресурсы представляют собой самостоятельную категорию факторов экономического развития и имеют собственную структуру (Е.В. Михалкина, Н.А. Косолапова, С.И. Грудина, Е.Г. Ягупа). Второй вариант

¹ При работе над данным положением автореферата использована следующая публикация автора, в которой, согласно Положению о присуждении ученых степеней в МГУ, отражены основные результаты, положения и выводы исследования: Смирнова В.В. Теоретические аспекты изучения нематериальных ресурсов региональных хозяйственных комплексов // Инновации и инвестиции. 2022. № 5. С. 245-248.

² Об утверждении Федерального стандарта бухгалтерского учета ФСБУ 14/2022 "Нематериальные активы" : приказ Министерства финансов Российской Федерации от 30 мая 2022 года № 86н: по состоянию на 28 июня 2022 г.

³ Там же.

интерпретации понятия «нематериальных ресурсов управления региональным развитием» связан с теориями человеческого, социального капитала. Многие исследователи (Л.А. Беляева, Ю.С. Колесникова) нематериальных составляющих региональной экономики, изучают данный вопрос с позиции нематериальных капиталов. На основании существующих подходов к определению места и роли нематериальных составляющих в социально-экономическом развитии региона сформирован перечень отличительных особенностей «нематериальных ресурсов» и «нематериального капитала» в контексте государственного управления региональным развитием. На рисунке 1 представлена схема соотношения понятий, на основе которой выявлены отличительные признаки понятий «нематериальные ресурсы управления региональным развитием» и «нематериальный капитал» по природе их возникновения и способам формирования.



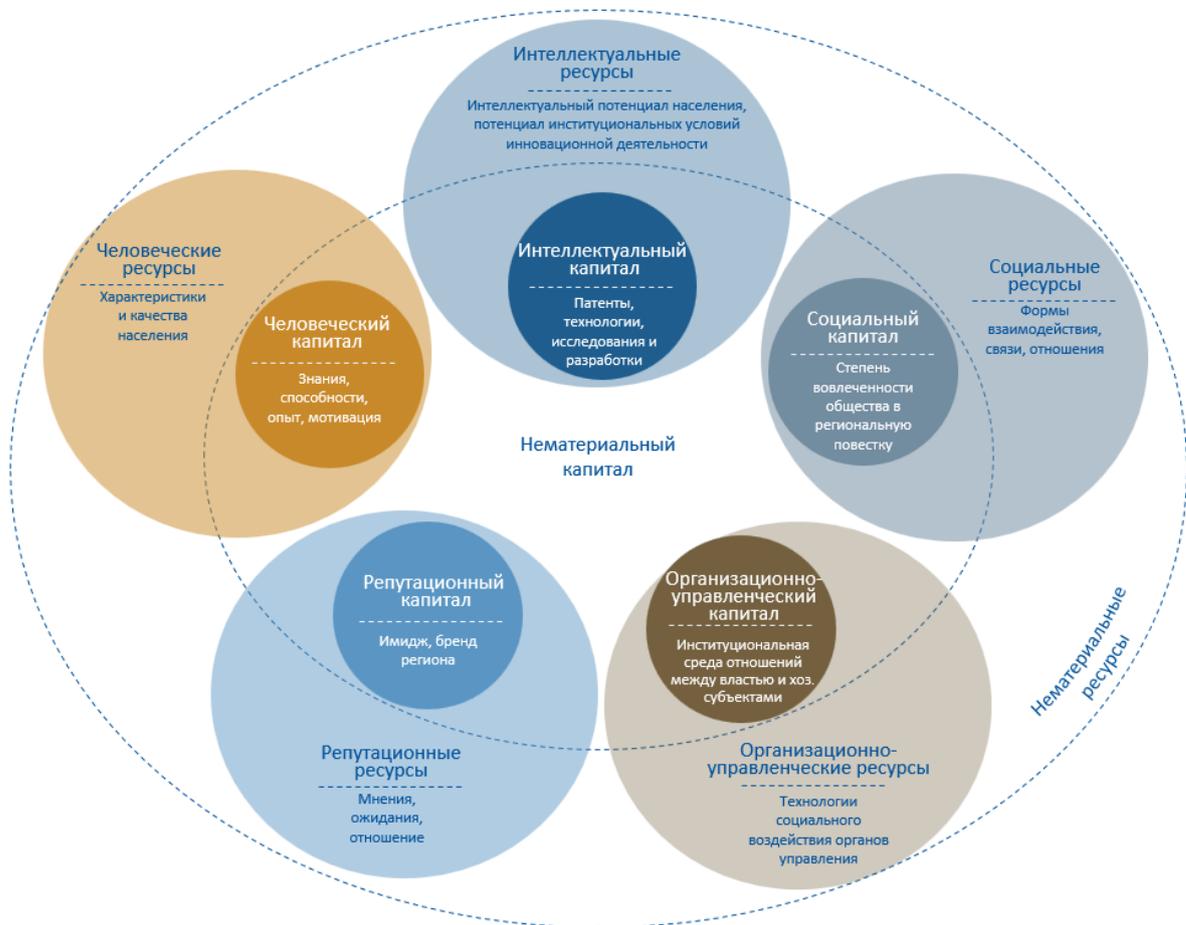
Примечание – Составлено автором.

Рисунок 1 – Блок-схема соотношения понятий «нематериальные ресурсы, капитал и потенциал»

Таким образом, учет структуры, состояния и степени использования нематериальных ресурсов региона в качестве фактора повышения результативности государственного управления на региональном уровне позволяет ввести в оборот неиспользуемую часть нематериальных ресурсов, что приводит к повышению социально-экономических показателей регионального развития, и, как следствие, росту результативности государственного управления на региональном уровне.

2. Представлена авторская структура нематериальных ресурсов управления региональным развитием, дополняющая и развивающая существующие в отечественной и зарубежной литературе подходы, которая позволяет выявить резервы создания дополнительных стоимостей, и формирует представление о взаимосвязи между нематериальными ресурсами управления региональным развитием и нематериальным капиталом на региональном уровне.

В качестве элементов структуры нематериальных ресурсов автором учитываются: человеческие, социальные, интеллектуальные, организационно-управленческие и репутационные ресурсы. На рисунке 2 представлена система разграничения элементов нематериальных ресурсов и нематериального капитала в целях дальнейшего изучения данных структур.



Примечание – Составлено автором. См.: Леонтьева Л.С., Смирнова В.В. Капитализация нематериальных ресурсов регионального управления как фактор социально-экономического развития региона // Проблемы современной экономики. 2024. № 2 (90). С. 101.

Рисунок 2 – Элементы системы нематериальных ресурсов управления региональным развитием

3. Разработаны методические инструменты оценки состояния систем использования нематериальных ресурсов управления региональным развитием, которые включают методику количественной оценки, базирующейся на уровнях состояния, результативности и развития системы управления нематериальными ресурсами, и инструмент графической интерпретации результатов такой оценки (матричный подход).

В целях формирования методики количественного анализа уровня состояния системы нематериальных ресурсов управления региональным развитием (далее – НР) автором был сформирован перечень статистических показателей, используемых для оценки НР и элементов их структуры (человеческих, интеллектуальных, репутационных, социальных и организационно-управленческих ресурсов) в отечественных исследованиях. В отношении полученного списка был применен принцип группировки элементов подмножеств ВИСИ (англ. Mесе): все используемые в оценке параметры должны являться либо взаимоисключающими (англ. Mutually Exclusive (ME)), либо совместно исчерпывающими (англ. Collectively Exhaustive (CE)). В этой связи проведена проверка всех агрегированных статистических показателей на предмет отсутствия корреляций. По итогам проведенного анализа сформирован перечень из 19 статистических показателей по всем группам нематериальных ресурсов регионального развития, на основании которого рассчитана интегральная оценка состояния систем использования нематериальных ресурсов управления региональным развитием субъектов Сибирского федерального округа Российской Федерации (см. таблица 1).

Таблица 1 – Рейтинг субъектов Сибирского федерального округа Российской Федерации по уровню состояния систем использования нематериальных ресурсов

№	Субъект РФ	Уровень состояния НР	Уровень результативности управления НР	Уровень развития системы управления	Интегральная оценка уровня состояния системы использования НР
1	Республика Тыва	4,01	6,35	6,67	6,22
2	Иркутская область	5,98	2,94	7,50	4,79
3	Алтайский край	5,97	3,97	5,00	4,52
4	Кемеровская область – Кузбасс	5,36	3,74	5,00	4,33

№	Субъект РФ	Уровень состояния НР	Уровень результативности управления НР	Уровень развития системы управления	Интегральная оценка уровня состояния системы использования НР
5	Новосибирская область	8,03	2,49	5,83	4,18
6	Республика Хакасия	4,09	3,03	5,83	4,09
7	Омская область	6,21	3,00	5,00	4,00
8	Республика Алтай	3,96	2,90	5,83	4,00
9	Томская область	6,52	1,92	5,00	3,43
10	Красноярский край	6,63	1,68	3,33	2,74
	Среднее	5,68	3,20	5,50	4,23
Примечание – Составлено автором с использованием таблиц 2.9, 2.12, 2.14 диссертации.					

Интегральная оценка системы использования нематериальных ресурсов управления региональным развитием рассчитывается следующим образом (ИНР_п) (1):

$$\text{ИНР}_n = C_n \times V1 + P_n \times V2 + Y_n \times V3, \quad (1)$$

где n – порядковый номер субъекта РФ,

C_n – уровень состояния нематериальных ресурсов управления региональным развитием субъекта РФ,

P_n – уровень результативности управления нематериальными ресурсами субъекта РФ,

Y_n – уровень развития системы управления субъекта РФ,

$V1, V2, V3$ – весовые коэффициенты.

А) *Уровень состояния нематериальных ресурсов управления региональным развитием.* По каждому значению статистическому показателю группы нематериальных ресурсов за 2022 г. рассчитана балльно-рейтинговая оценка его значения (от 0 до 10) в ряду значений субъектов Сибирского федерального округа. На основании полученных балльно-рейтинговых оценок рассчитано значение уровня состояния группы нематериальных ресурсов (человеческих, интеллектуальных, социальных, репутационных и организационно-управленческих ресурсов) как среднее арифметическое значений балльно-рейтинговых оценок показателей в рамках группы. Уровень состояния рассчитан как сумма значений оценок групп нематериальных ресурсов с учетом весовых коэффициентов.

Б) *Уровень результативности управления нематериальными ресурсами.* Последовательность действий по расчету данного уровня аналогична уровню состояния нематериальных ресурсов управления региональным развитием (см. рисунок 3), но базовым значением, каждому из которых присваивается балльно-рейтинговая оценка, является темп среднегодового роста значений статистических показателей за 2018-2022 гг. и рассчитывается по формуле (CAGR) (2):

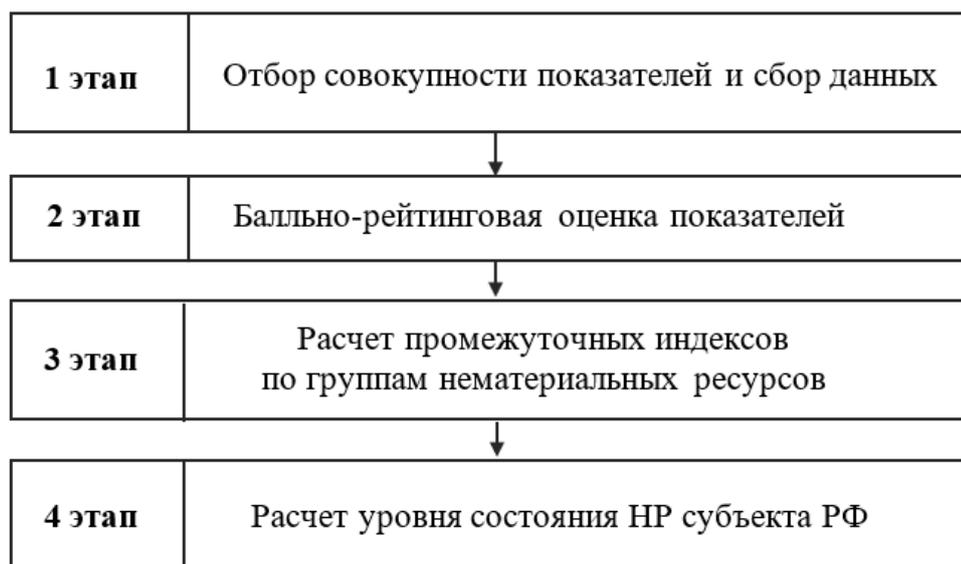
$$CAGR = \left(\left(\frac{P_{2022}}{P_{2018}} \right)^{\frac{1}{N}} - 1 \right) * 100\%, \quad (2)$$

где, $CAGR$ – совокупный среднегодовой темп роста показателя,

P_{2022} – значение показателя за 2022 год,

P_{2018} – значение показателя за 2018 год,

N – количество периодов (в данном случае N равно 4 ед.).



Примечание – Составлено автором. См.: Леонтьева Л.С., Смирнова В.В. Количественная оценка потенциала нематериальных ресурсов регионов (на примере Южного федерального округа) // Государственное управление. Электронный вестник. 2020. № 79. С. 231.

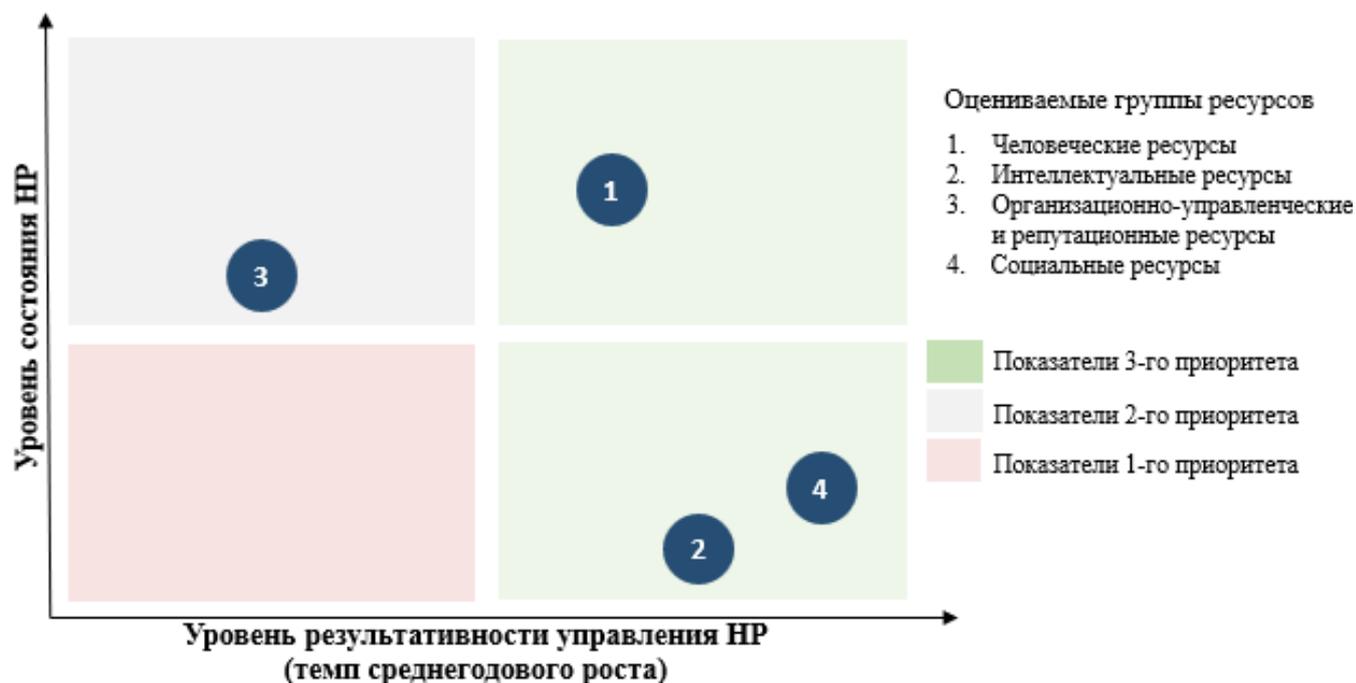
Рисунок 3 – Этапы методики оценки состояния нематериальных ресурсов управления региональным развитием

В) *Уровень развития системы управления* был рассчитан как среднее арифметическое оценок планирования и организации в соответствии с основными документами стратегического планирования субъекта Сибирского федерального (далее –

Стратегия) и Планом по реализации Стратегии. На основании 12 критериев была проведена бинарная оценка данных параметров (подробная информация о расчете представлена в Приложении П диссертации).

В целях конкретизации лидирующих и отстающих параметров систем использования нематериальных ресурсов предложено формирование матрицы каждой из групп системы нематериальных ресурсов или по всем статистическим параметрам оценки нематериальных ресурсов управления региональным развитием. Данный формат матрицы может быть применен в целях выявления лучших практик использования нематериальных ресурсов на основании показателей одной группы нематериальных ресурсов регионов, имеющих схожие социально-экономические параметры.

Матрица оценки системы использования нематериальных ресурсов органами регионального управления (далее – Матрица) позволяет сопоставить уровни состояния нематериальных ресурсов и результативности управления ими на основании результатов расчетов, полученных в рамках параграфа 2.3 диссертации (см. рисунок 4). На основании матрицы можно сделать вывод о минимально и максимально задействованных в региональном управлении группах нематериальных ресурсов в рамках трех категорий приоритетов.



Примечание – Составлено автором.

Рисунок 4 – Пример матрицы оценки системы использования нематериальных ресурсов органами регионального управления

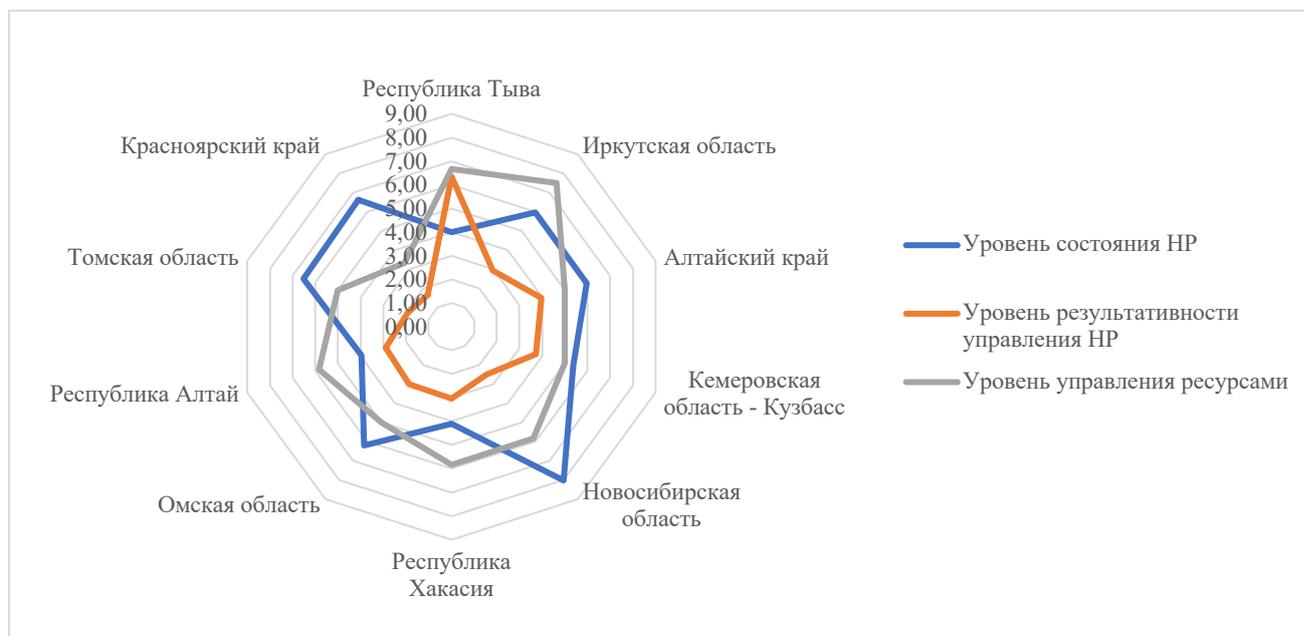
Показатели 3-го приоритета: наличие группы нематериальных ресурсов в данном квадранте означает высокий уровень состояния показателей группы нематериальных ресурсов и высокий уровень результативности управления ими, что демонстрирует наименьший уровень риска и отсутствие необходимости принятия управленческих действий.

Показатели 2-го приоритета: наличие группы нематериальных ресурсов в данном квадранте означает отставание группы нематериальных ресурсов по одному из оцениваемых параметров (уровню состояния нематериальных ресурсов или уровню результативности управления ими), что требует корректировки управленческих действий: проверки присутствия статистических показателей оценки группы нематериальных ресурсов в перечне таргетируемых параметров социально-экономического развития, осуществления их мониторинга в целях недопущения дальнейшего снижения.

Показатели 1-го приоритета: наличие группы нематериальных ресурсов в данном квадранте означает одновременно низкий уровень состояния показателей группы нематериальных ресурсов и низкий уровень результативности управления ими, что связано с высокой степенью риска их устойчивому росту и требует незамедлительных управленческих действий в части корректировки плана реализации мероприятий.

4. Осуществлена оценка состояния систем использования нематериальных ресурсов управления региональным развитием субъектов Сибирского федерального округа Российской Федерации на основе расчета авторских индексов оценки, которая позволяет выявить ключевые возможности использования нематериальных ресурсов при совершенствовании систем стратегического планирования. Проведен сравнительный анализ уровней состояния систем использования нематериальных ресурсов субъектов Сибирского федерального округа Российской Федерации, что позволило установить отсутствие прямой количественной взаимосвязи между состоянием нематериальных ресурсов управления региональным развитием и результативностью их использования.

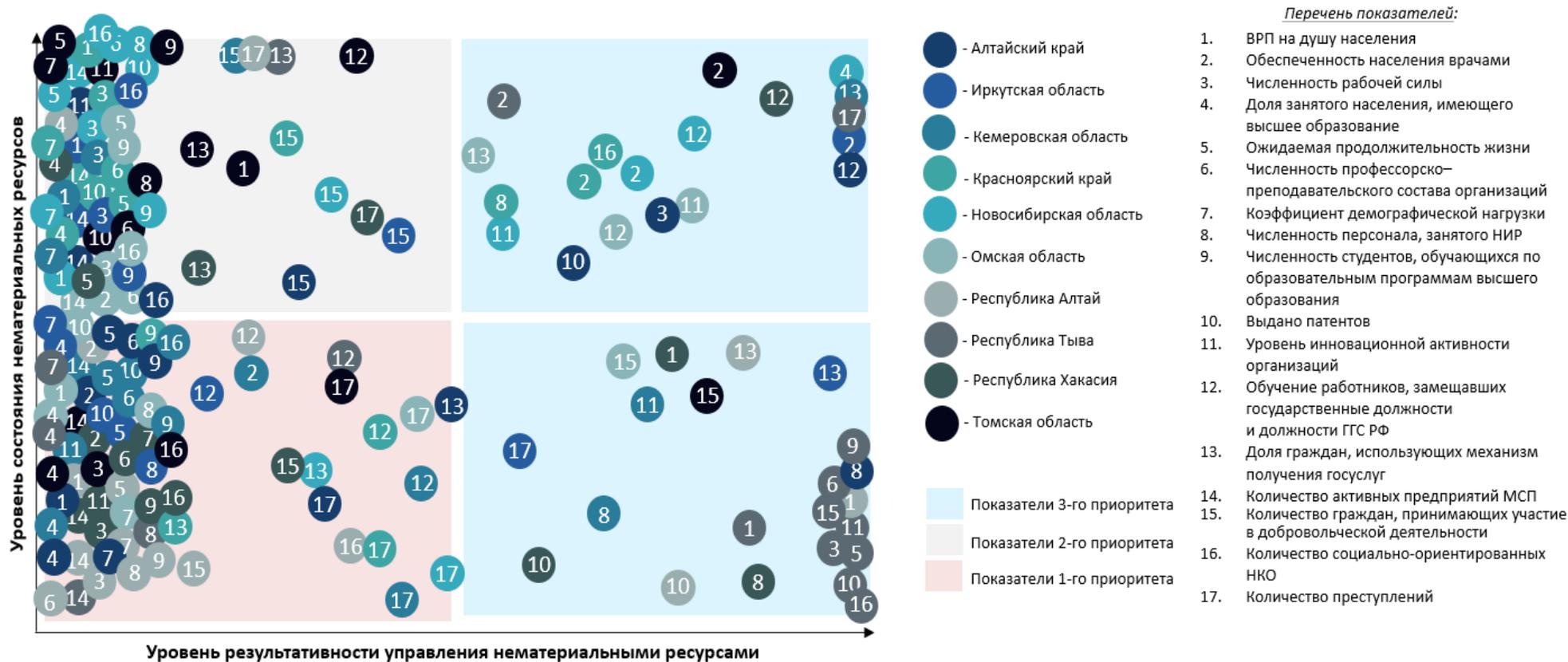
На рисунке 5 представлены агрегированные результаты оценки уровней состояния систем использования нематериальных ресурсов управления региональным развитием, которые иллюстрируют отсутствие количественной взаимосвязи между состоянием нематериальных ресурсов управления региональным развитием и результативностью их использования.



Примечание – Составлено автором с использованием: Леонтьева Л.С., Смирнова В.В. Количественная оценка потенциала нематериальных ресурсов регионов (на примере Южного федерального округа) // Государственное управление. Электронный вестник. 2020. № 79. С. 237.

Рисунок 5 – Оценка состояния систем использования нематериальных ресурсов управления региональным развитием субъектов СФО РФ, ед. (без учета весовых коэффициентов, используемых в расчете)

Результаты оценки уровней состояния и результативности управления нематериальными ресурсами по всем статистическим параметрам, участвовавшим в проведении оценки, представлены на рисунке 6. На основе оценки специфических индексов нематериальных ресурсов и документов стратегического планирования субъектов СФО РФ сделан вывод о структурном несоответствии направлений развития, предложенных нормативными правовыми документами стратегического планирования, и сформировавшихся возможностей капитализации нематериальных ресурсов управления региональным развитием субъектов Сибирского Федерального округа Российской Федерации.



Примечание – Составлено автором.

Рисунок 6 – Матрица статистических показателей оценки систем использования нематериальных ресурсов управления региональным развитием субъектов Сибирского федерального округа РФ

5. Разработан комплекс общих и специальных мер по повышению степени использования нематериальных ресурсов управления региональным развитием при совершенствовании систем стратегического планирования субъектами Сибирского федерального округа Российской Федерации: сформирован алгоритм действий по изменению стратегических документов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации с учетом состояния нематериальных ресурсов региона, который позволяет выявить управленческие действия, необходимые для повышения результативности использования нематериальных ресурсов субъектов Сибирского федерального округа Российской Федерации (на примере Республики Тыва, Иркутской и Томской областей, Красноярского края).

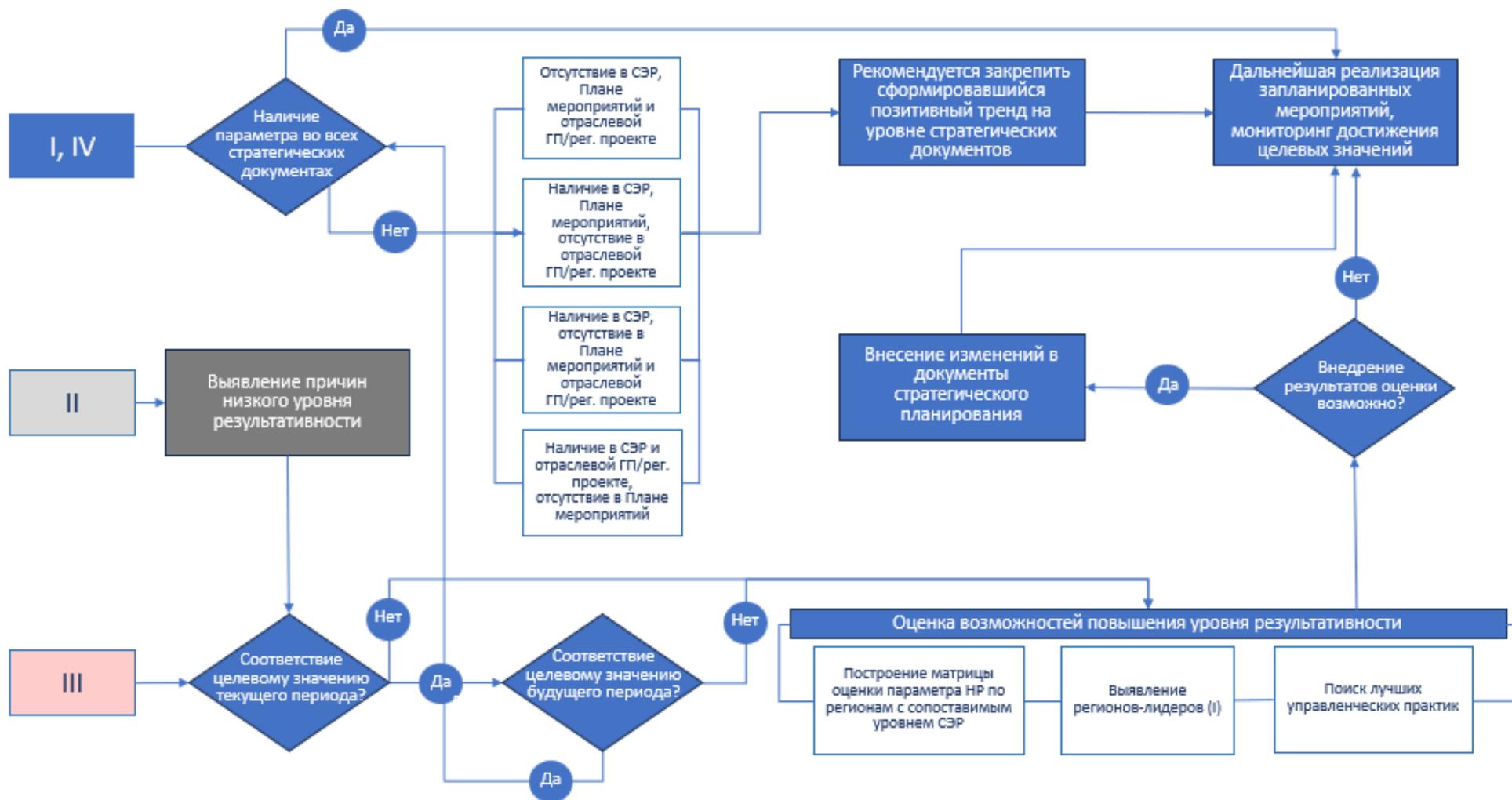
В целях снижения издержек регионального управления по внедрению системы использования нематериальных ресурсов региона крайне важным остается принятие следующих мер:

– внедрение научно-обоснованного подхода к оценке текущей и потенциальной социально-экономической обстановки для установления целей социально-экономического развития;

– включение актов Президента Российской Федерации по вопросам стратегического планирования (Указа № 309, Указа № 633) в систему документов, установленную Федеральным законом № 172-ФЗ, однозначное закрепление главенствующего положения Указа Президента РФ № 309 в системе документов стратегического планирования, которые уже предусмотрены законодателем;

– создание единого общедоступного информационного интерфейса декомпозиции стратегических приоритетов на базе существующих информационных систем, обеспечивающего наглядность декомпозиции национальных целей развития, предложенных Указом № 309, сквозь призму отраслевых стратегических документов, паспортов государственных программ и национальных проектов.

В целях учета нематериальных ресурсов управления региональным развитием субъектами Сибирского федерального округа сформирован алгоритм действий по включению параметров оценки состояния систем использования нематериальных ресурсов в действующие системы стратегического планирования регионов (рисунок 7). На основании полученного алгоритма в таблице 2 автором представлены меры совершенствования систем управления нематериальными ресурсами субъектов Сибирского федерального округа Российской Федерации на примере Республики Тыва, Иркутской и Томской областей, Красноярского края.



Примечание – Составлено автором.

Рисунок 7 – Алгоритм действий по включению статистических показателей групп нематериальных ресурсов в систему стратегического планирования субъекта РФ

Таблица 2 – Предлагаемые меры совершенствования систем управления нематериальными ресурсами субъектов Сибирского федерального округа Российской Федерации

Субъект СФО РФ	Отстающие параметры оценки НР	Наличие связанных параметров в стратегических документах			Связанные проблемы (на основании Стратегии СЭР)	Предлагаемые меры
		ССЭР	План мероприятий	ГП /рег. проект		
1	2	3	4	5	6	7
Республика Тыва	Численность персонала, занятого НИР	-	-	-	Недостаточный рост численности молодых ученых, низкий уровень внедрения научных инноваций; несвязанность проблем, выделяемых Стратегией СЭР, и запланированных мер	Обеспечить связанность предлагаемых ГП «Развитие образования и науки» мер с целевым показателем, внести показатель в перечень параметров мониторинга социально-экономического развития
Иркутская область	Количество выданных патентов, уровень инновационной активности организаций	+	-	-	Сокращение количества организаций высшего образования и научных работников, отсутствие региональной программы научно-технологического развития	Разработка региональной программы научно-технологического развития (создание центров содействия сертификации, патентования и коммерциализации научных разработок, внедрение соответствующих рабочих программ в ВУЗах). Включение параметров и мер по его достижению в План реализации Стратегии СЭР
Томская область	Количество выданных патентов, численность персонала, занятого НИР	-	-	+	Отсутствие эффективных механизмов внедрения результатов научных разработок, отток высококвалифицированных кадров	Создание центров содействия сертификации, патентования и коммерциализации научных разработок, внедрение соответствующих рабочих программ в ВУЗах. Включение параметра и мер по его достижению в План реализации Стратегии СЭР, региональную программу
	Количество активных предприятий МСП	+	+	+	Темпы роста количества малых и средних предприятий ниже запланированных	Создание региональной гарантийной организации, развитие практик наставничества. Включение данных мероприятий в План реализации

Субъект СФО РФ	Отстающие параметры оценки НР	Наличие связанных параметров в стратегических документах			Связанные проблемы (на основании Стратегии СЭР)	Предлагаемые меры
		ССЭР	План мероприятий	ГП /рег. проект		
Красноярский край	Количество выданных патентов	+	-	-	Недостижение целевого параметра Стратегии СЭР по количеству выданных патентов, низкий уровень научной активности	Разработка региональной программы научно-технологического развития (создание центров содействия сертификации, патентования и коммерциализации научных разработок, внедрение соответствующих рабочих программ в ВУЗах) с учетом опыта Иркутской области по формированию совместных программ ВУЗов и коммерческих предприятий по подготовке кадров и формированию инновационных разработок по запросам бизнеса
	Уровень инновационной активности организаций	+	-	+	Низкая инновационная активность вузов, недостаточный уровень развития инновационного предпринимательства, низкий уровень внедрения инноваций	
	Численность студентов, обучающихся по образовательным программам высшего образования	-	-	-	Отток амбициозной молодежи	
Примечание – Составлено автором.						

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе решения поставленных в диссертации задач были получены следующие результаты и сделаны соответствующие выводы.

1. Теоретически обоснованы подходы к выделению сущности нематериальных ресурсов управления региональным развитием и значимость их использования как фактора повышения результативности государственного управления на региональном уровне. Автором развито и дополнено определение сущности понятия нематериальные ресурсы управления региональным развитием, роль нематериальных ресурсов определяется в качестве одного из факторов, определяющих экономический потенциал и уровень экономического развития региона.

2. Представлена авторская структура элементов системы использования нематериальных ресурсов управления региональным развитием, которая позволяет разграничить понятия «нематериальные ресурсы управления региональным развитием», «нематериальный капитал» и выявить возможности создания дополнительной стоимости в целях достижения приоритетных параметров социально-экономического развития на региональном уровне.

3. Разработаны методические инструменты оценки состояния систем использования нематериальных ресурсов управления региональным развитием: методика количественной оценки, базирующаяся на уровнях состояния, результативности и уровне развития системы управления ими. На основании полученного расчета сформирован рейтинг субъектов Сибирского федерального округа Российской Федерации по уровню состояния систем использования нематериальных ресурсов управления региональным развитием. В целях получения выводов о состоянии систем использования нематериальных ресурсов на основе рейтинга автором предложен матричный метод графической интерпретации полученных данных. Представленные методические инструменты обеспечивают совершенствование систем стратегического управления на региональном уровне за счет выявления дополнительных источников достижения задач социально-экономического развития региона.

4. На основании проведенной оценки осуществлен сравнительный анализ состояния систем использования нематериальных ресурсов управления региональным развитием субъектов Сибирского федерального округа Российской Федерации, что

позволило установить отсутствие прямой количественной взаимосвязи между состоянием нематериальных ресурсов регионального развития и результативностью их использования и выявить ключевые возможности совершенствования существующих систем стратегического планирования данных субъектов Российской Федерации.

5. Разработан комплекс общих и специальных мер по повышению степени использования нематериальных ресурсов управления региональным развитием при совершенствовании систем стратегического управления субъектами Сибирского федерального округа Российской Федерации: сформирован алгоритм действий по изменению стратегических документов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации с учетом состояния нематериальных ресурсов региона, предложены конкретные управленческие действия по повышению результативности использования нематериальных ресурсов субъектов Сибирского федерального округа Российской Федерации (на примере Республики Тыва, Иркутской и Томской областей, Красноярского края). Представленный комплекс управленческих мер способствует повышению результативности государственного управления в субъектах Сибирского федерального округа Российской Федерации.

IV. СПИСОК РАБОТ, ОПУБЛИКОВАННЫХ АВТОРОМ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

**Публикации в изданиях, рекомендованных Ученым советом
МГУ имени М.В.Ломоносова для защиты в диссертационном совете МГУ
по специальности 5.2.7. Государственное и муниципальное управление
(по экономическим наукам)**

1. Смирнова, В. В. Формирование методики оценки уровня развития систем управления нематериальными ресурсами (на примере субъектов Сибирского федерального округа) / В. В. Смирнова // Экономика устойчивого развития. – 2024. – № 3 (59). – С. 174-180. – 0,81 п.л. – Импакт-фактор РИНЦ: 0,560.

2. Смирнова, В. В. Капитализация нематериальных ресурсов регионального управления как фактор социально-экономического развития региона / Л. С. Леонтьева, В. В. Смирнова // Проблемы современной экономики. – 2024. – № 2 (90). – С. 99-103. – 0,58 п.л. (авт. 0,29 п.л.). – Импакт-фактор РИНЦ: 0,158.

3. Смирнова, В. В. Клиентоцентричность как фактор формирования качества репутационных ресурсов системы публичного управления (отечественный и зарубежный опыт) / Л. С. Леонтьева, В. В. Смирнова // Вестник Московского университета. Серия 21: Управление (государство и общество). – 2022. – № 3. – С. 3-20. – 2,08 п.л. (авт. 1,04 п.л.). – Импакт-фактор РИНЦ: 0,804.

4. Смирнова, В. В. Теоретические аспекты изучения нематериальных ресурсов региональных хозяйственных комплексов / В. В. Смирнова // Инновации и инвестиции. – 2022. – № 5. – С. 245-248. – 0,46 п.л. – Импакт-фактор РИНЦ: 0,623.

5. Смирнова, В. В. Количественная оценка потенциала нематериальных ресурсов регионов (на примере Южного федерального округа) / Л. С. Леонтьева, В. В. Смирнова // Государственное управление. Электронный вестник. – 2020. – № 79. – С. 229-245. – DOI: 10.24411/2070-1381-2019-10057. – 1,96 п.л. (авт. 0,98 п.л.). – Импакт-фактор РИНЦ: 1,783.

Иные публикации

6. Смирнова, В. В. Нематериальные ресурсы управления региональным развитием в системе стратегического планирования Российской Федерации / В. В. Смирнова // Наука в современном мире: результаты исследований и открытий : Сборник научных трудов по материалам XXVIII Международной научно-практической конференции, Анапа, 08 августа 2024 года. – Анапа: ООО "Научно-исследовательский центр экономических и социальных процессов" в Южном Федеральном округе, 2024. – С. 16-24. – 1,04 п.л.

7. Смирнова, В. В. Управление развитием нематериальных ресурсов региона (на примере субъектов Южного федерального округа Российской Федерации) / В. В. Смирнова // Устойчивое развитие российской экономики : Сборник статей по материалам VI Международной научно-практической конференции, Москва, 18 июня 2019 года / Отв. редакторы: М. В. Кудина, А. С. Воронов. – Москва: ООО "Издательский дом КДУ", "Университетская книга", 2019. – С. 114-124. – 1,27 п.л.