

Заключение диссертационного совета МГУ.052.8  
по диссертации на соискание ученой степени кандидата наук

Решение диссертационного совета от «25» июня 2025 г. № 26

О присуждении Лиходей Елене Максимовне, гражданке Российской Федерации, ученой степени кандидата исторических наук.

Диссертация «Разработка и реализация политики Российской Федерации в сфере защиты прав женщин и детей в 1990-е годы» по специальности 5.2.7. Государственное и муниципальное управление (исторические науки) принята к защите диссертационным советом 15 мая 2025 г., протокол № 24.

Соискатель Лиходей Елена Максимовна, 1990 года рождения, с 1 октября 2012 г. по 1 октября 2016 г. обучалась в очной аспирантуре факультета государственного управления ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова»; с 1 ноября 2024 г. по 1 мая 2025 г. была прикреплена к кафедре истории государственного и муниципального управления факультета государственного управления ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова» для подготовки диссертации на соискание ученой степени кандидата наук.

Соискатель работает в должности старшего преподавателя кафедры истории медицины и социально-гуманитарных наук Института гуманитарных наук ФГАОУ ВО «Российский национальный исследовательский медицинский университет имени Н.И. Пирогова» Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Диссертация выполнена на кафедре истории государственного и муниципального управления факультета государственного управления ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова».

Научный руководитель – доктор исторических наук, профессор Сидоров Александр Валентинович, заведующий кафедрой истории государственного и муниципального управления факультета государственного управления ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова».

Официальные оппоненты:

Араловец Наталья Аркадьевна – доктор исторических наук, ФГБУН Институт российской истории Российской академии наук, Центр изучения истории территории и населения России, ведущий научный сотрудник, ученый секретарь Центра;

Синельников Александр Борисович – доктор социологических наук, доцент, ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова», социологический факультет, кафедра социологии семьи и демографии, профессор;

Хасбулатова Ольга Анатольевна – доктор исторических наук, профессор, ФГБОУ ВО «Ивановский государственный университет», Научно-образовательный центр «Социальные процессы в России и в мире», заведующая центром.

дали положительные отзывы на диссертацию.

Выбор официальных оппонентов обосновывался тем, что Араловец Н.А. специализируется на изучении демографических показателей российской семьи; Синельников А.Б. является специалистом по российской семейно-демографической политике; Хасбулатова О.А. является крупнейшим специалистом в изучении женского вопроса в различные периоды истории России, социального статуса женщин, женского движения, положения женщин.

Соискатель имеет 9 опубликованных работ, в том числе по теме диссертации 8 работ, из них 4 статьи, опубликованных в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных для защиты в диссертационном совете МГУ по специальности и отрасли наук.

1. Лиходей, Е. М. От охраны материнства и детства к защите прав женщин: трансформация социальной политики в 1990-1993 гг. / Е. М. Лиходей // Вестник Московского университета. Серия 21: Управление (государство и общество). – 2024. – Т. 21, № 3. – С. 43-60. – 2,08 п.л. – Импакт-фактор РИНЦ: 0,804. – DOI: 10.55959/MSU2073-2643-21-2024-3-43-60.

2. Лиходей, Е. М. Трансформация советской государственной политики в сфере охраны материнства и детства на рубеже 1980–1990-х гг. / Е. М. Лиходей // Государственное управление. Электронный вестник. – 2024. – № 103. – С. 115-125. – 1,27 п.л. – Импакт-фактор РИНЦ: 1,783. – DOI: 10.55959/MSU2070-1381-103-2024-115-125.

3. Лиходей, Е. М. Разработка молодежной политики Российской Федерации в 1990-е гг. / Е. М. Лиходей // Государственное управление. Электронный вестник. – 2023. – № 96. – С. 74-87. – 1,62 п.л. – Импакт-фактор РИНЦ: 1,783. – DOI: 10.24412/2070-1381-2023-96-74-87.

4. Лиходей, Е. М. Программа «Дети России» 1990-1995 гг.: к истории формирования нового направления политики РФ в области детства / Е. М. Лиходей // Исторический журнал: научные исследования. – 2016. – № 5. – С. 571-581. – 1,27 п.л. – Импакт-фактор РИНЦ: 0,215. – DOI: 10.7256/2222-1972.2016.5.20051.

На диссертацию и автореферат дополнительных отзывов не поступило.

Диссертационный совет отмечает, что представленная диссертация на соискание ученой степени кандидата исторических наук является научно-квалификационной работой, соответствующей критериям п. 2.1 Положения о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете имени М.В.Ломоносова, в которой на основании выполненных автором исследований решена задача по выявлению и характеристике особенностей процесса разработки и реализации политики России в отношении женщин и детей в 1990-е гг. Успешное

достижение этой задачи вносит важный вклад в отечественную науку по специальности «Государственное и муниципальное управление», поскольку изученный автором период истории страны является малоисследованным с точки зрения формирования новых правовых статусов женщин и детей в процессе разработки и реализации политики Российской Федерации.

Сделанные автором научные выводы, отраженные в положениях, выносимых на защиту, являются основой для разработки практических решений в сфере государственного управления, в частности, для конкретизации определений в сфере защиты прав женщин и детей, используемых в государственном управлении («защита», «политика Российской Федерации в сфере защиты прав детей», «политика Российской Федерации в сфере защиты прав женщин»). Необходимость чего вызвана тем, что, как выявлено автором, отсутствие единообразных определений привело к подмене таких значений как «охрана материнства и детства» и «защита прав женщин и детей», что, в свою очередь, в том числе сказалось на результатах разработки и реализации политики в сфере защиты прав женщин и детей в 1990-е годы в Российской Федерации.

Новизну диссертации определяют также впервые введенные в научный оборот документы Государственного архива Российской Федерации.

Диссертация представляет собой самостоятельное законченное исследование, обладающее внутренним единством. Положения, выносимые на защиту, содержат новые научные результаты и свидетельствуют о личном вкладе автора в науку:

1. В 1990-е гг. провозглашалось изменение государственной политики в отношении женщин и детей, выражающееся в неотмеченном ранее переходе от утвердившейся в советском государственном управлении охраны материнства и детства к защите прав женщин и детей. Изменение формулировок было вызвано приведением законодательства страны в соответствие с ратифицированными международными документами. Реализация государственной политики следовала за ее формированием с учетом влияния социально-экономических факторов.

2. На основании изучения разработки и реализации политики России в отношении женщин и детей в 1990-х гг. впервые с позиции истории показаны причины и процесс перехода от охраны материнства и детства к защите прав женщин и детей. К числу факторов, обусловивших переход от политики охраны материнства и детства к политике защиты прав женщин и детей, необходимо, в первую очередь, отнести политические, экономические и социальные перемены внутри страны в 1990-е гг., ход и итоги которых привели к трансформации представлений в обществе о задачах государства в данной сфере. Но, при этом, к причинам относится и смена парадигмы в политическом мышлении управленческой элиты, не рассматривавшаяся ранее, на что влияла обстановка в обществе, мнения и действия отдельных

персон и работа государственных органов. Следствием этой трансформации стал ускоренный переход к новой политике, совершенный за одно десятилетие.

3. Для выявления особенностей деятельности органов законодательной и исполнительной власти, рассматриваются методы и инструменты проводимых ими реформ в исследуемой области. Это дает представление о способе решения проблем, сходствах и различиях в работе государственных органов. Такой подход позволил по-новому представить работу вышеназванных органов, обусловив взаимосвязь их деятельности и состояния изучаемой области в обществе. Основным направлением деятельности законодательных органов государственной власти в 1990-е гг. в отношении женщин и детей было изменение концепции охраны материнства и детства, которое осуществлялось посредством правового регулирования (изменение внутреннего законодательства страны, ратификация международных документов) и публичного администрирования в виде создания новых структурных элементов государственного управления (формирование новых комитетов, подкомитетов, институтов).

Основным направлением деятельности исполнительных органов государственной власти в 1990-е гг. в отношении женщин и детей было социально-экономическое направление. Социально-экономические проблемы решались с помощью правового (принятие нормативных актов) и экономического регулирования (принятие и реализация федеральных программ).

4. Сделанный акцент на историческом анализе деятельности органов власти, осуществлявших разработку и реализацию политики в сфере защиты прав женщин и детей; действий и мнений персон, принадлежавших политической сфере; ситуации в обществе позволил получить следующие результаты. В государственной политике была признана субъектность ребенка уже в начале 1990-х гг., а к концу этого периода обсуждались вопросы защиты прав ребенка, и возникла возможность говорить о единой государственной политике в этой сфере. Однако спад политической активности в конце десятилетия в данном вопросе и социально-экономические факторы повлияли на результаты реализации политики, в том числе вызвав недостаточное финансирование детских федеральных программ. В отношении женщин в конце 1990-х гг. продолжали идти споры об обеспечении гендерного равенства, т.е. равных возможностей для реализации прав как женщин, так и мужчин. Единой государственной политики по защите прав женщин к концу 1990-х гг. сформировано не было. Попытки улучшения положения женщин, предпринятые в 1990-е гг., программно-целевого оформления не получили. Решение проблем женщин осталось точечным.

На заседании 25 июня 2025 г. диссертационный совет принял решение присудить Лиходей Е.М. ученую степень кандидата исторических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 19 человек, из них 5 докторов наук по специальности рассматриваемой диссертации, участвовавших в заседании, из 23 человек, входящих в состав совета, проголосовали: за – 19, против – 0, недействительных бюллетеней – 0.

Председатель  
диссертационного совета

В.А. Никонов

Ученый секретарь  
диссертационного совета

О.Н. Халуторных

Дата: 25 июня 2025 г.