

ОТЗЫВ
официального оппонента
на диссертацию на соискание ученой степени
кандидата экономических наук Смирновой Василины Владимировны
на тему: «Формирование системы использования нематериальных ресурсов в
государственном управлении» по специальности 5.2.7. Государственное и
муниципальное управление

Актуальность. Современный этап в развитии модели государственного управления непосредственно связан с поиском новых подходов, отражающих происходящие изменения в понимании целей и задач государства в условиях взрывного роста инноваций цифрового, технологического и социального характера. Особую актуальность приобретает проблема организации системы управления нематериальными ресурсами, так как возможность государства эффективно использовать нематериальные ресурсы становится одним из ключевых факторов обеспечения экономического роста. В настоящее время нематериальные ресурсы достижения национальных целей развития занимают существенное место в системе стратегического планирования, что нашло отражение в Указе Президента Российской Федерации от 7.05.2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», Указе Президента Российской Федерации от 28.11.2024 № 1014 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации».

Для формирования институциональной основы системы использования нематериальных ресурсов чрезвычайно важным является поиск теоретических и методологических подходов, разработка комплекса мер для создания такой системы на региональном уровне. Необходимость определения роли и места региональной системы использования нематериальных ресурсов в общих механизмах государственного управления, оценка перспектив ее практического применения в субъектах Российской Федерации обуславливает актуальность темы

представленного диссертационного исследования и ее значимость для повышения эффективности государственного управления, выполнения стратегических задач социально-экономического развития России.

Степень обоснованности положений, выносимых на защиту, научных выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

В работе Смирновой В.В. поставлена цель, реализация которой имеет важное теоретическое и практическое значение для повышения результативности государственного управления на основе формирования ресурсной базы стратегического планирования в субъектах Российской Федерации и для достижения национальных целей развития страны. Представленное исследование имеет логику и четкую структуру, в рамках которой были последовательно решены теоретические, методологические и прикладные задачи.

В первой главе исследования рассматриваются теоретические подходы к определению роли и места системы использования нематериальных ресурсов в государственном управлении на региональном уровне. Смирновой В.В. определены и дополнены основные подходы к выявлению сущности нематериальных ресурсов (стр. 15-23), на основании которых автором раскрыто содержательное наполнение понятий «нематериальные ресурсы» и «нематериальный капитал», дано их разграничение по способу формирования и природе возникновения (стр. 22). Соискатель обосновывает роль нематериальных ресурсов через анализ факторов регионального развития, представленных в отечественной и зарубежной литературе (стр. 26-31), а также степень участия характеристик нематериальных ресурсов в моделях оценки экономического потенциала (стр. 32-35). На основе проведенного комплексного анализа автором представлена структура элементов системы нематериальных ресурсов на региональном уровне (стр. 41) и характеристики каждого из них (стр. 41-54), а также ключевые взаимосвязи элементов (стр. 54).

Во второй главе диссертации разработаны методические инструменты оценки состояния систем использования нематериальных ресурсов управления

региональным развитием. Смирновой В.В. проанализированы методологические подходы к оценке нематериальных ресурсов и их элементов (стр. 56-65), на основе которых сформирован агрегированный перечень статистических показателей, используемых в отечественных исследованиях. Соискателем проведен корреляционный анализ статистических рядов данных по сформированному перечню для использования в дальнейшей оценке (стр. 66-74). Для оценки уровня состояния систем использования нематериальных ресурсов автором предложены следующие индексы: уровень состояния нематериальных ресурсов, уровень управления нематериальными ресурсами, уровень развития системы управления (стр. 75-86). Предложенная методика оценки апробирована соискателем на примере субъектов Сибирского федерального округа Российской Федерации, составлен соответствующий рейтинг (стр. 87). Также предложен матричный метод интерпретации результатов проведенной оценки (стр. 89-90).

В третьей главе подробно исследована степень участия параметров оценки нематериальных ресурсов в стратегических документах федерального уровня (стр. 92-102). Для повышения степени использования нематериальных ресурсов Смирновой В.В. предложены общие меры по совершенствованию систем стратегического планирования в субъектах Сибирского федерального округа (стр. 110-116). На основании алгоритма и матриц оценки состояния систем использования нематериальных ресурсов автором представлены прикладные меры совершенствования стратегических документов Республики Тыва, Иркутской и Томской областей, Красноярского края с учетом возможностей повышения уровня результативности использования нематериальных ресурсов данных регионов (стр. 117-136).

Новизна исследования определяется следующими научными положениями работы:

1. Уточнены различия и установлена связь между категориями «нематериальные ресурсы управления региональным развитием» и «нематериальный капитал», что позволяет определить их сущностные

характеристики для дальнейшего учета и включения в процесс ресурсного планирования.

2. Разработанный автором методологический инструментарий может использоваться для выявления потенциальных количественных и качественных точек роста благосостояния субъектов Российской Федерации при подготовке и совершенствовании соответствующих стратегических документов.

3. Сформированный автором алгоритм изменения стратегических документов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации с учетом состояния нематериальных ресурсов региона позволяет выявить управленческие действия, необходимые для повышения степени использования подобных ресурсов. Комплекс предложенных автором прикладных мер совершенствования систем стратегического планирования Республики Тыва, Иркутской и Томской областей, Красноярского края может способствовать росту социально-экономических показателей в данных субъектах Российской Федерации.

Достоверность полученных научных выводов и практических рекомендаций подтверждается использованием большого количества релевантных методов исследований, апробацией полученных результатов на научно-практических конференциях, применением результатов в деятельности Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия, АНО «Научно-производственный центр беспилотных авиационных систем Новосибирской области».

Представленное исследование **соответствует** направлениям: «Методы и механизмы улучшения социально-экономических показателей регионов» (п. 23) и «Оценка эффективности государственного и муниципального управления. Показатели эффективности и рейтинги деятельности государственных и муниципальных органов, вопросы повышения качества государственного и муниципального управления» (п. 26) научной специальности 5.2.7. Государственное и муниципальное управление (отрасль науки – экономические).

В то же время, можно выделить ряд замечаний и дискуссионных моментов исследования:

1. В рамках исследования имеющихся теоретических подходов к определению сущности понятия «нематериальные ресурсы» автор разграничивает данное понятие с широко используемым понятием «нематериальные активы», характеризуя содержательное наполнение последнего признаками, которые определяются Положением о бухгалтерском учете (стр. 15). Требуется дополнительное обоснование данного разграничения для системы государственного управления на региональном уровне, так как Федеральный стандарт бухгалтерского учета ФСБУ 14/2022 «Нематериальные активы» действует в отношении хозяйственных организаций.

2. Автором предложена матрица диагностики уровня состояния систем использования нематериальных ресурсов (стр. 89) на основании авторских индексов (уровень состояния нематериальных ресурсов, уровень результативности управления нематериальными ресурсами, уровень развития системы управления). Необходимо уточнить причины выбора данных индексов для оценки и чем они отличаются от существующих.

3. На основе систематизации нормативной базы, определяющей приоритеты стратегического планирования на федеральном и региональном уровнях, автором сформулированы существенные проблемы и разработан комплекс мер в части учета степени использования нематериальных ресурсов (стр. 111-114). По мнению оппонента, формирование алгоритма по определению норм системного использования нематериальных ресурсов на федеральном уровне усилило бы институциональную базу по их использованию на макроуровне.

Вместе с тем, указанные замечания не умаляют значимости диссертационного исследования. Диссертация отвечает требованиям, установленным Московским государственным университетом имени М.В. Ломоносова к работам подобного рода. Содержание диссертации соответствует специальности 5.2.7. Государственное и муниципальное управление (экономические науки), а также критериям, определенным пп. 2.1-2.5 Положения о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова, а также оформлена согласно

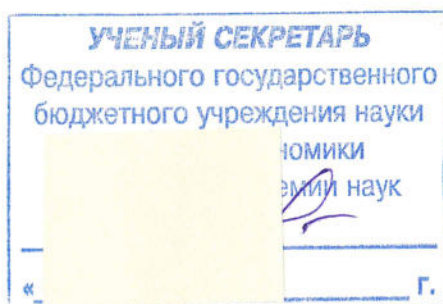
требованиям Положения о совете по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова

Таким образом, соискатель Смирнова Василина Владимировна заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.7. Государственное и муниципальное управление.

Официальный оппонент:

доктор экономических наук,
руководитель Центра исследования проблем
государственного управления, главный научный сотрудник
Федерального государственного бюджетного
учреждения науки Институт экономики
Российской академии наук

Ирина Ивановна Смотрицкая



Контактные данные:

Тел.: 8 (499) 724-15-41, e-mail: ieras@icon.ru

Специальность, по которой официальным оппонентом защищена диссертация:

08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством

Адрес места работы:

117218, г. Москва, Нахимовский проспект, д.32

ФГБУН Институт экономики Российской академии наук,

Центр исследования проблем государственного управления

Тел.: 8 (499) 724-15-41, e-mail: ieras@icon.ru