

Заключение диссертационного совета МГУ.051.4
по диссертации на соискание ученой степени кандидата наук

Решение диссертационного совета от «24» сентября 2026 г. № 20

О присуждении Круглову Юрию Александровичу, гражданину Российской Федерации,
ученой степени кандидата юридических наук.

Диссертация **«Ограничение прав человека в интересах государственной безопасности в условиях особых (экстраординарных) правовых режимов: конституционно-правовое исследование актуальной российской практики»** по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки принята к защите диссертационным советом МГУ.051.4 «25» июня 2026 г., протокол № 16.

Соискатель Круглов Юрий Александрович, 1989 года рождения, в 2019 году закончил юридический факультет МГУ имени М.В.Ломоносова по программе подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре. С 01.11.2025 года по настоящее время прикреплен к кафедре конституционного и муниципального права юридического факультета МГУ имени М.В.Ломоносова для подготовки диссертации.

Соискатель проходит службу в органах прокуратуры Российской Федерации в должности старшего прокурора отдела международного сотрудничества организационно-правового управления Главного управления международно-правового сотрудничества Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Диссертация выполнена на кафедре конституционного и муниципального права юридического факультета Московского государственного университета имени М.В.Ломоносова.

Научный руководитель – доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры конституционного и муниципального права юридического факультета Московского государственного университета имени М.В.Ломоносова **Пешин Николай Леонидович**.

Официальные оппоненты:

Гончаров Игорь Владимирович, доктор юридических наук, профессор, Университет прокуратуры Российской Федерации, кафедра государственного строительства и права, заведующий;

Должиков Алексей Вячеславович, доктор юридических наук, доцент, Санкт-Петербургский государственный университет, юридический факультет, кафедра конституционного права, профессор;

Таева Наталья Евгеньевна, доктор юридических наук, доцент, Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА), кафедра конституционного и муниципального права, профессор

дали положительные отзывы на диссертацию.

Выбор официальных оппонентов обоснован их высокой профессиональной квалификацией в области конституционного права, компетентностью в вопросах ограничения прав и свобод человека и гражданина и наличием научных публикаций по теме исследования.

Соискатель имеет 5 опубликованных работ, все по теме диссертации, из них 4 статьи, опубликованные в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных для защиты в диссертационном совете МГУ по специальности и отрасли наук:

1. Гасанов Ю.А. Правовой режим ограничения конституционного права на получение информации // Евразийский юридический журнал. 2019. № 7 (134). С. 160 – 163. (0,47 п.л.). EDN: XNVCMG. Импакт-фактор: 0,153 (РИНЦ).

2. Гасанов Ю.А. Актуальные тенденции ограничения конституционных прав граждан в России: вызовы информационного общества // Конституционное и муниципальное право. 2019. № 9. С. 30 – 35. (0,75 п.л.). EDN: KAYIXD. Импакт-фактор: 1,165 (РИНЦ).

3. Круглов Ю.А. Особые (экстраординарные) правовые режимы ограничений прав человека на отдельных территориях Российской Федерации в период проведения специальной военной операции // Общество и право. 2026. № 1 (95). С. 104 – 112. (1,05 п.л.). EDN DLDCEO. Импактфактор: 0,449 (РИНЦ).

4. Круглов Ю.А. Тест на соразмерность при ограничении прав человека в интересах государственной безопасности // Пробелы в российском законодательстве. 2026. Т. 19. № 2. С. 75 – 87. (1,5 п.л.). EDN DGGTZX. Импакт-фактор: 0,510 (РИНЦ).

На диссертацию и автореферат поступило 2 дополнительных отзыва, оба положительные.

Диссертационный совет отмечает, что представленная диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук является научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований решены задачи, имеющие важное значение для развития науки конституционного права. Разработана система формальных и материальных критериев конституционности особых (экстраординарных) правовых режимов, предполагающих ограничение прав человека в интересах государственной безопасности. Предложено разграничение особых правовых режимов на институционализированные (типичные) и неинституционализированные (нетипичные). Определена правовая природа режимов противодействия пандемии

COVID-19 и противодействия военным угрозам и террористическим рискам в контексте специальной военной операции. Дана оценка конституционности соответствующих особых правовых режимов. Обоснована потребность в использовании иерархической модели противодействия пандемиям и разработаны комплексные предложения по совершенствованию отечественного законодательства в соответствующей части для обеспечения соответствия формальным критериям конституционности. В целях обеспечения материальных критериев конституционности (и соблюдения соразмерности ограничений прав человека) разработаны предложения по совершенствованию юридической ответственности за дискредитацию Вооруженных Сил Российской Федерации.

Диссертация представляет собой самостоятельное законченное исследование, обладающее внутренним единством. Положения, выносимые на защиту, содержат новые научные результаты и свидетельствуют о личном вкладе автора в науку:

1. Особый (экстраординарный) правовой режим противодействия глобальной пандемии COVID-19 представляет собой неинституционализированный (нетипичный) экстраординарный правовой режим, содержательно сформированный *ad hoc* на уровне региональных подзаконных актов посредством «опережающего» расширительного толкования положений двух федеральных законов: 1) п. 10 ст. 4.1, подп. «а.1», «а.2» ст. 10, подп. «а», «м», «у», «ф» п. 1 ст. 11 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (экстраординарное регулирование); 2) ст. 31 (экстраординарное регулирование) и ст. 33 (ординарное регулирование) Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», – а также дополненный преференциальными мерами (как пределом ограничений прав и гарантией соблюдения прав) и специальной ординарной административной и уголовной ответственностью на федеральном уровне.

2. Вместо не соответствующего формальным и материальным критериям конституционности нетипичного особого правового режима противодействия COVID-19 предлагается иерархическая модель противодействия пандемиям на основе ограничительных мер различной юридической силы:

– федеральный уровень (Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении») – эпидемическая ситуация федерального значения – специальная ограничительная мера, реализуемая посредством введения режима чрезвычайного положения на территории всей страны или на территории отдельных федеральных округов при превышении более чем в половине субъектов Российской Федерации пороговых значений заболеваемости (по конкретным заболеваниям), определенных в соответствии с санитарно-эпидемиологическими стандартами;

– региональный уровень (Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении») – эпидемическая ситуация регионального значения – специальная ограничительная мера, реализуемая посредством введения режима чрезвычайного положения в рамках отдельного субъекта или нескольких граничащих субъектов при превышении на соответствующей территории пороговых значений заболеваемости (по конкретным заболеваниям), определенных в соответствии с санитарно-эпидемиологическими стандартами;

– местный уровень (Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения») – ограничительные меры (карантин), применяемые локально для противодействия распространению заболевания в определенной местности и для оказания помощи больным.

3. Особый (экстраординарный) правовой режим противодействия военным угрозам и террористическим рискам в контексте СВО представляет собой неинституционализированный (нетипичный) экстраординарный правовой режим, сформированный *ad hoc* на базе: режима военного положения, режимов контртеррористической операции и чрезвычайной ситуации, а также новых режимов среднего уровня реагирования, уровня повышенной готовности и уровня базовой готовности, закрепленных в рамках специального указа Президента.

На заседании **«24» сентября 2026 г.** диссертационный совет принял решение присудить **Круглову Ю.А.** ученую степень кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 16 человек, из них 15 докторов наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, участвовавших в заседании, из 22 человек, входящих в состав совета, проголосовали:

за 16, против 0, недействительных бюллетеней 0.

Председатель

диссертационного совета

Г.А. Волков

Ученый секретарь

диссертационного совета

Н.С. Малютин

«24» сентября 2026 г.