

## **ОТЗЫВ**

### **научного руководителя**

о диссертации Ибрагимова Олега Александровича

«Конституционно-правовой институт исполнительной власти  
в Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук по специальности

5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Диссертационное исследование О.А. Ибрагимова на тему «Конституционно-правовой институт исполнительной власти в Российской Федерации» является завершенным и целостным самостоятельным научным исследованием. Несмотря на значительное количество посвященных этой теме научных трудов, сегодня она приобрела особое значение ввиду актуализации внутриполитических и внешнеполитических задач, основная нагрузка в решении которых ложится именно на исполнительную власть.

Актуальность выбранной автором темы диссертации обосновывается следующими обстоятельствами. Во-первых, современная geopolитическая обстановка обусловила возникновение новых угроз национальной безопасности. Во-вторых, конституционные изменения 2020 года открыли новые возможности корректировки федерального и регионального законодательного регулирования в сфере организации исполнительной власти, а также обусловили необходимость нахождения баланса между принципом единства системы публичной власти и самостоятельностью ее территориальных уровней. В-третьих, возрастание роли исполнительной власти, сопровождаемое общим усилением централизации публичного управления, требует повышенного внимания к состоянию системы «сдержек и противовесов». Всем этим и другим проблемам автором уделено заслуженное внимание.

В диссертации систематизированы достижения конституционно-правовой науки о реализации принципа единства исполнительной власти, дополненные новыми выводами и рекомендациями. Важное теоретическое

значение имеет заключение автора о том, что основополагающим фактором единства института исполнительной власти служат конституционно-правовые нормы-принципы. В прикладном отношении важными представляются авторские предложения об утверждении Программы основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации, унификации регионального законодательства, перенастройке взаимодействия исполнительной власти с иными органами (Президентом Российской Федерации, законодательными органами): введение ограничительных мер для высших должностных лиц при формировании органов исполнительной власти и расширение участия законодательных органов в этих процессах.

Основные выводы диссертационного исследования в полной мере раскрываются в содержании структурных элементов работы и научных публикациях автора.

Безусловно, не все умозаключения диссертанта носят бесспорный характер и смогут найти согласие с преобладающими в академическом и экспертном сообществе мнениями. Например, это касается предложения о дополнении процедуры назначения на должность Председателя Правительства Российской Федерации проведением предварительных консультаций о кандидатуре претендента на данную должность с Советом Федерации. Вместе с тем, дискуссионный характер отдельных положений не снижает ценности работы.

О.А. Ибрагимов использовал широкий спектр научных работ, нормативных правовых актов, решений судов и иных официальных документов. Диссертационное исследование выполнено на высоком профессиональном уровне, в строгом соответствии с нормами академической этики, характеризуется высокой степенью оригинальности текста.

Изложенное позволяет утверждать, что автору удалось справиться с поставленными целями и задачами. Работа Ибрагимова О.А., представленная к защите, вносит вклад в конституционно-правовую науку,

расширяя и модифицируя представления об организации исполнительной власти. Результат проделанной диссидентом работы изложен в положениях, выносимых на защиту, которые характеризуются новизной и научной состоятельностью.

Таким образом, диссертация О.А. Ибрагимова на соискание ученой степени кандидата юридических наук соответствует предъявляемым к таким работам требованиям, установленным Положением о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова, и паспорту специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки» и может быть рекомендована к рассмотрению для защиты в диссертационном совете МГУ.051.4.

Научный руководитель:  
 заведующий кафедрой  
 правовых основ управления  
 факультета государственного управления  
 МГУ имени М.В. Ломоносова  
 доктор юридических наук, доцент

И.В. Лексин

