

В диссертационный совет МГУ.051.4
Московского государственного университета
имени М.В. Ломоносова

г. Москва, Ленинские горы, д.1, стр. 13-14, 4-й
учебный корпус, юридический факультет, ауд.
536а.

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Диденко Алексея Николаевича на тему «Конституционно-правовые аспекты территориального устройства в условиях современного пространственного развития Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Актуальность темы диссертационного исследования А.Н. Диденко обусловлена тем, что вопросы организации и эффективного функционирования публичной власти непосредственным образом связаны с ее территориальным устройством. Особенно это касается такого государства как Россия, имеющего огромную территорию с многонациональным населением, что предопределяет необходимость постоянного совершенствования вариантов территориальных основ как государственной, так и муниципальной власти. На этот процесс существенное влияние оказывают складывающаяся обстановка, обусловленная современными геополитическими вызовами, а также внутригосударственными тенденциями усиления региональных диспропорций, стихийного роста крупных городских агломераций при одновременном оттоке населения из сельской местности и малых городов, недостаточное развитие необходимой инфраструктуры и др. При этом правовое регулирование соответствующих процессов отстает от развивающейся практики, порождая правовую неопределенность в соответствующих сферах общественных отношений.

О научной новизне диссертационного исследования А.Н. Диденко свидетельствует комплекс авторских выводов и предложений, сформулированных на основе проведенного системного анализа вопросов территориального устройства государства в условиях его современного пространственного развития. В диссертации отмечается необходимость закрепления легальных определений соответствующих базовых понятий, таких как «населенный пункт», «административно-территориальное устройство» и др., предлагаются авторские дефиниции отдельных видов населенных пунктов (с.4, 17-18). Автор обоснованно подчеркивает, что

современный подход к организации местного самоуправления, направленный на отказ от поселенческого принципа территориальной организации с целью выстраивания единой системы публичной власти, недостаточно учитывает населенные пункты как основу территориального устройства, их количественное и качественное соотношение, имеет тенденцию к ослаблению начал самоуправления на первичном поселенческом уровне, отдаляя власть от населения и затрудняя учет специфики отдельных населенных пунктов внутри крупного муниципального образования (с.11). Заслуживает поддержки предложение о необходимости разработки и принятия федерального закона об общих принципах организации территориального устройства в Российской Федерации, устанавливающего базовые понятия, критерии, принципы и процедуры в данной сфере (с.12). Большое значение для реализации стратегии пространственного развития страны имеют предложения в части необходимости нормативно-правового, финансового и организационного обеспечения института агломераций (с.22-23) и ряд других положений диссертанта.

Автореферат диссертации А.Н. Диденко свидетельствует о том, что подготовленное им исследование является законченной научно-квалификационной работой, которая, несомненно, вносит вклад в развитие публично-правовой (государственно-правовой) науки.

Вместе с тем, диссертационное исследование А.Н. Диденко не свободно от некоторых спорных моментов, нуждающихся в более четком изложении или дополнительной аргументации в ходе публичной защиты.

1. Отмечая общеродовые свойства территориальных единиц, автор называет среди них осуществление публичной власти / публичного управления / публичного или общественного самоуправления (с.16). В данном случае обособление публичного самоуправления от публичной власти, публичного управления представляется не вполне корректным, поскольку муниципальная власть наряду с государственной властью есть формы публичной власти, а осуществляемая органами местного самоуправления управленческая деятельность есть часть публичного управления. Поэтому в отдельную группу следует выделять территориальные единицы с общественным самоуправлением, которое не носит публично-властного характера.

2. Диссертантом предлагается выделять три вида населенных пунктов: города, поселки, сельские населенные пункты (с.10). В качестве сельского населенного пункта называется село, приводится его определение (с.17-18). Остается неясной позиция автора в отношении того, допускает ли он дифференциацию сельских населенных пунктов внутри данной группы (деревня, хутор, кишлак и др.), либо считает, что имеющееся в настоящее

