

В диссертационный совет МГУ.051.4
на базе Московского государственного
университета имени М.В. Ломоносова

119991, г. Москва, Ленинские горы, д. 1, стр.
13-14, Юридический факультет,
4-й Учебный корпус

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Диденко Алексея Николаевича «Конституционно-правовые аспекты территориального устройства в условиях современного пространственного развития Российской Федерации», представленной на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Анализ современных тенденций и проблем пространственного развития Российской Федерации позволяет сделать вывод о значимой роли местного самоуправления в процессе создания оптимальной системы территориального устройства и эффективной территориальной организации экономики страны.

Актуальность темы диссертационного исследования А. Н. Диденко не вызывает сомнения. Как справедливо отмечает диссертант, исторический опыт России свидетельствует о постоянном поиске оптимальных моделей территориального устройства, которое продиктовано огромными пространствами, геополитическими вызовами, необходимостью эффективного сбора ресурсов и управления.

В рамках проведенного исследования обосновано, что территориальные единицы являются основными элементами территориального устройства государства как системы на разных ее уровнях. Сделан вывод, что населенный пункт как первичная ячейка расселения и жизнедеятельности является естественной основой системы территориального устройства и территориальной единицей, лежащей в основе конструирования всех других территориальных единиц.

В результате комплексного изучения теоретических и практических аспектов территориального устройства в условиях современного пространственного развития Российской Федерации диссертант осуществил успешную попытку

разработки и углубления основ доктринального, законодательного и нормативного оформления территориальных конструкций и составляющих их элементов как теоретико-правовых и конституционно-правовых категорий. Научная новизна проявляется в авторской интерпретации таких понятий как «населенный пункт» и «муниципальное образование», а также в том, что в последние годы данная проблематика крайне мало рассматривалась в диссертационных исследованиях в теории конституционного и муниципального права.

Представляется интересным подход автора к классификации территориальных единиц. Отдельно заслуживает внимания и положительной оценки изучение автором особенностей статуса населенных пунктов с целевыми функциями и их роль в пространственном развитии страны.

В целом высоко оценивая результаты проведенного А.Н. Диденко диссертационного исследования, следует отметить и ряд дискуссионных вопросов, вытекающих из содержания автореферата.

В частности, спорным является вывод автора о том, что «Двухуровневые модели (муниципальный район / поселения; городской округ с внутригородским делением / внутригородской район) являются предпочтительными для большинства территорий...», тогда как «Переход к одноуровневым округам оправдан преимущественно на территориях с низкой плотностью населения...» (с. 15-16).

В ходе публичной защиты диссертации автору предлагается уточнить, каким образом в условиях современного пространственного развития страны соотносятся между собой системы территориального (муниципально-территориального, административно-территориального) устройства, территориальной организации экономики и территориальные основы местного самоуправления в Российской Федерации.

Кроме того, как видно из автореферата, в содержании диссертации автором сделан акцент на необходимости разработки и принятия отдельного федерального закона об общих принципах территориальной организации местного самоуправления, устанавливающего базовые понятия, критерии, принципы и процедуры в данной сфере. Данное предложение диссертанта требует дополнительной аргументации, поскольку общие принципы территориальной

организации определены (или могут быть определены) в главе 2 Федерального закона от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ (территориальные основы организации местного самоуправления).

В рамках проведенного анализа Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года, следует уточнить, какие из базовых понятий и принципов, относящихся к системе территориальной организации, должны четко регулироваться на законодательном уровне.

Отмеченные дискуссионные вопросы не влияют на теоретическую ценность и высокий научный уровень представленной работы. Наоборот, их наличие позволяет более глубоко проанализировать конституционно-правовые аспекты территориального устройства в условиях современного пространственного развития России.

Ознакомление с авторефератом диссертации А.Н. Диденко свидетельствует о том, что диссертантом подготовлено научное исследование, выполненное на должном научно-теоретическом уровне, а многие положения и предложения автора обладают научной новизной и практической значимостью.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод, что диссертационная работа Диденко Алексея Николаевича на тему «Конституционно-правовые аспекты территориального устройства в условиях современного пространственного развития Российской Федерации» соответствует предъявляемым требованиям, установленным Положением о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете имени М. В. Ломоносова, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Доцент кафедры «Конституционное и административное право»
Южно-Уральского государственного университета
(Национального исследовательского университета),
кандидат юридических наук по специальности
12.00.02 – конституционное право; конституционный
судебный процесс; муниципальное право
Ульянов Александр Юрьевич

«29» ноября 2025 г.



ЕРНО
Национальный центр
электронного документооборота
И.Е. Цыпулина

