

В диссертационный совет МГУ.051.4
Московского государственного университета
имени М.В. Ломоносова
119234 г. Москва, Ленинские горы, д. 1, стр.
13-14

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук Диденко Алексея Николаевича
«Конституционно-правовые аспекты территориального устройства в условиях
современного пространственного развития Российской Федерации»
(Москва, 2025. - 36 с.)**

Выбранная А.Н. Диденко тема для своего диссертационного исследования, представляет собой один из самых дискуссионных и важнейших вопросов в современной конституционной науке Российской Федерации, что говорит о желании автора не искать «легких путей в науку», а решать актуальнейшие проблемы территориального устройства страны. Сама постановка вопроса о соотношении различных территориальных форм расселения жителей требует широкого междисциплинарного подхода для исследования интегративных процессов жизнедеятельности российских населенных пунктов. Более того, автор выбирает наиболее сложные и актуально конфликтные аспекты в достижении цели исследования, что отражает насущную потребность более широкого и углубленного научного рассмотрения различных юридических явлений и конструкций.

Автор справедливо отмечает, что выбор данной темы связан с отсутствием комплексного изучения публично-правовых аспектов территориального устройства, формулирования легального определения «населенного пункта» и его видов (город, поселок, сельский населенный пункт) как базовых элементов системы территориального и муниципального устройства и пространственного развития и последствий расхождения их формальных статусов с реальным состоянием. Требуется дальнейшего осмысления правовая природа «муниципального образования» и его соотношения с принципом поселенческой организации местного самоуправления.

В методологическом обосновании автор подчеркивает научно-правовой характер исследования, но при этом использует достижения смежных наук: географии, экономики, социологии, демографии, истории, политологии, теории управления.

Импонирует широта компетенции автора в исследуемых вопросах с учетом исторического и современного практического опыта. Диссертант предлагает свое видение типологизации территориальных единиц, разрабатывает авторскую дефиницию понятия

«населенный пункт» и его видов (город, поселок, село), основанного на интегральном подходе, сочетающем правовые, демографические, социальные, экономико-географические, инфраструктурные и функциональные критерии, исследует правовую модель муниципального образования в ее соотношении с базовой структурой населенных пунктов, анализирует такие институты территориального устройства и пространственного развития как: городские и сельские агломерации, опорные населенные пункты, предлагая варианты по их законодательному регулированию, особенности правового статуса целевых населенных пунктов и территорий. В конечном итоге разрабатывает концептуальные положения проекта федерального закона об общих принципах территориального устройства в Российской Федерации, направленного на унификацию подходов к территориальному устройству, пространственному развитию и укреплению правового единства страны.

Диссертантом в должной мере осуществлена апробация результатов диссертационного исследования в публикациях и материалах научных конференций. Судя по содержанию автореферата, работа отличается высокой научной продуктивностью и новизной. В качестве дискуссионных вопросов, хочу отметить следующие положения:

- В положении на защиту 2 автор пишет, что «юридическая конструкция населенного пункта основывается на совокупности сущностных и инфраструктурных критериев, подчеркивающих первичный факт проживания людей на определенной территории и обеспеченности этой территории жилищной, производственной, транспортной, социальной и иной инфраструктурой». Возникает сомнение в том, что все населенные пункты имеют производственную инфраструктуру (например села и поселки) и что автор понимает под иной инфраструктурой?

- Нельзя согласиться с предложением диссертанта об установлении неких границ городских и сельских агломераций вообще и тем более, совпадающих с границами муниципальных образований или административно-территориальных единиц (стр. 31-32). Агломерация в общем подходе представляет собой процесс концентрации населения и его социально-экономической активности вокруг крупных городов, формирующих единое исключительно экономическое пространство. Она всегда находится в динамике (расширяясь или сжимаясь) в зависимости от большого количества факторов, о которых пишет сам автор. Более того, так называемые «сельские агломерации», по нашему мнению, это всего лишь некоторая весьма неопределенная часть городской агломерации, которая практически не имеет социально-экономической самостоятельности вне городской агломерации.

Однако отмеченные положения ни в коей мере не умаляют высокого научного уровня

диссертационного исследования.

Содержание представленного автореферата позволяет сделать вывод, что диссертация Диденко Алексея Николаевича «Конституционно-правовые аспекты территориального устройства в условиях современного пространственного развития Российской Федерации» является самостоятельной и квалифицированной работой и соответствует требованиям, определенным пп. 2.1-2.5 Положения о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова, а автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Профессор департамента публичного права
Факультета права Национального исследовательского
университета «Высшая школа экономики»,
профессор, доктор юридических наук по
специальности 12.00.02 – конституционное право,
конституционный судебный процесс, муниципальное
право



В.В. Таболин

17.11.2025 г.

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего
образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»
Адрес: 109028, г. Москва, Покровский бульвар, д. 11
Контактные телефоны: 8 (495) 7729590
Электронная почта: vtabolin@hse.ru
Сайт: <https://www.hse.ru>

БЕРКУТОВА М.Н.
ЮРИСКОНСУЛЬТ

ПОДПИСЬ ЗАВЕРЯЮ