

**ОТЗЫВ официального оппонента
на диссертацию на соискание ученой степени
кандидата исторических наук Лиходей Елены Максимовны
на тему: «Разработка и реализация политики Российской Федерации в сфере
защиты прав женщин и детей в 1990-е годы»
по специальности 5.2.7. Государственное и муниципальное управление
(исторические науки)**

Актуальность темы диссертационного исследования. Изучение проблем, связанных с правами женщин и детей, защитой прав женщин и детей представляется актуальным и в научном, и в общественном смыслах. В современных условиях общественная и научная актуальность их изучения значительно повышается. Вместе с тем возрастает потребность современного российского общества в ретроспективном историческом исследовании, посвященном правам женщин и детей, их защите, в осмыслении особенностей государственной политики в сфере защиты прав женщин и детей.

Диссертация Е.М. Лиходей посвящена новой для отечественной исторической науке теме – разработки и реализации политики Российской Федерации в сфере защиты прав женщин и детей в 1990-е гг.

Обращение автора к рассматриваемой теме, на наш взгляд, является вкладом в ее историческое изучение. Об этом свидетельствует и обширный историографический обзор. Важно отметить, что историографический обзор выполнен автором с учетом научных достижений предшественников.

Научная новизна рецензируемой работы проявилась и в том, что исследуются изменения политического мышления управленческой элиты, факторы, влияющие на такие изменения, объясняющие переход государственной политики России от охраны материнства и детства к защите прав женщин и детей. Важно также отметить, что автор рассматривает политику Российской Федерации в сфере защиты прав женщин и детей, ее изменения как исторический процесс, на ход

которого влияют многочисленные факторы, среди них политические партии, участники разработки и реализации политики, законодательные и исполнительные органы власти, а также пресса, отдельные личности, непосредственно включенные в состав тех или иных организаций или органов власти. Научный интерес представляют и сделанные автором приложения по отдельным аспектам изучаемой темы (всего их – 6).

Цель диссертационной работы Е.М. Лиходей определена как «выявление и характеристика особенностей процесса разработки и реализации политики России в отношении женщин и детей в 1990-е гг.». В соответствии с основной целью диссертации автор сформулировал и научно обосновал задачи проведенного исследования. Поставленные автором цель и задачи диссертационной работы решались через проблемно-хронологическое освещение темы.

Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций. Структура диссертации полностью раскрывает рассматриваемую тему, логична и не вызывает возражений.

Диссертация основана на обширном комплексе разнообразных архивных и опубликованных источников. Автор показал умение результативно работать с разными типами источников. Это, прежде всего, – нормативно-правовые источники (Конституция, законы, подзаконные акты, акты СССР и Российской Федерации, принятые президентами страны, Верховным Советом Российской Федерации, Государственной Думой, правительствами СССР и Российской Федерации). Данные источники позволили Е.М. Лиходей изучить правовую основу Российской Федерации в целом, а также государственных органов, показать основные направления законотворческого и исполнительного процессов по рассматриваемой тематике исследования. В диссертации использовалась делопроизводственная документация законодательной и исполнительной власти (протоколы, стенограммы заседаний, официальные письма, отчеты, аналитические справки, пояснительные записки и др.). Широко применялись программы, отчеты, доклады, записки и другие документы политических партий. Диссертационная работа основана на данных статистики. Автор использовал публицистические работы представителей государственных органов и политических партий, а также данные периодики, среди

них «Российская газета», «Комсомольская правда», «Москвичка», «Крестьянка», «Работница» и др.

Диссертационное исследование опирается на архивные данные, многие из которых вводятся в научный оборот впервые (например, проект закона СССР «Об охране материнства и детства», документы, программы, и подпрограммы «Дети-сироты», «Дети-инвалиды», «Дети Чернобыля», сопутствующие к ним материалы). Использование в диссертации нового архивного материала, преимущественно Государственного архива Российской Федерации также определяет новизну исследования.

Научно обоснованы в диссертации проблемы и положения, выносимые автором на защиту.

Автор показал сложный исторический процесс изменения подхода в государственной политике в решении проблем женщин и детей: от охраны материнства и детства к защите прав женщин и детей. Важно, что в работе учитывается советский опыт решения проблем материнства и детства, подчеркивается социально-экономическая направленность принимаемых решений. В советский период, отмечает диссертант, социальное благополучие материнства и детства связывалось с улучшением материального положения женщины, с осуществлением фактического равноправия мужчин и женщин, с увеличением социальной активности женщины в трудовой и общественной жизни страны. Социально-экономическая направленность в решении проблем женщин и детей сохранялась и в последующие годы.

Исторически правомерно рассмотрение Е.М. Лиходей проблем, связанных с трансформацией института охраны материнства и детства в поздний период существования СССР. Диссертант проанализировал не только внутренние экономические и социальные, но и внешние причины данного изменения. Отметил, что уже в законодательной работе Верховного Совета Российской Федерации и в исполнительной деятельности проблемы женщин и детей начали отделяться от проблем материнства и детства, смещаться в сторону прав человека, их защиты. Ребенок стал рассматриваться как самостоятельный субъект, обладающий правами. Однако в этот исторический период новый статус ребенка не получил еще официального оформления,

отсутствовала и единая государственная политика в отношении детей. В то же время принимались срочные меры помощи детям (развитие индустрии детского питания, усыновление детей-сирот или детей, оставшихся без попечения родителей, подростковая преступность и т.д.). Все это нашло отражение в разработке таких программ, как «Дети России», «Дети Чернобыля» и их подпрограмм.

Автор отмечает, что в эти годы ставились преимущественно вопросы социальной защиты женщин. Данную ситуацию диссертант подкрепляет конкретным материалом разработки программы «Женщины России». Тем не менее еще сохранялось рассмотрение проблем женщин в рамках института охраны материнства и детства. Таким образом, в работе на конкретном материале было показано, что в период позднего существования СССР наметились существенные изменения в институте охраны материнства и детства. В последующие годы в новых экономических, политических, идеологических условиях эти изменения заметно усилились.

Автор рассматривает постепенное формирование государственной политики в сфере защиты прав женщин и детей. В 1990-1993 гг. в российской государственной политике изменились основные подходы к защите прав женщин и детей, начиналось формирование государственной политики в сфере их защиты. Все это определило переход от охраны материнства и детства к защите прав женщин и детей. Формирование государственной политики, справедливо подчеркивает диссертант, началось по комплексному решению проблем детства.

В работе подробно изучаются 1994-1999 гг. Автор отмечает, что формирование государственной политики в отношении женщин и детей проходило в новых экономических, политических, социальных, демографических условиях: распался СССР, появилась Российская Федерация, значительно ухудшились качество жизни населения практически во всех сферах жизни, демографическая ситуация и т.д.

Изменение концепции охраны материнства и детства, разработка политики Российской Федерации в отношении женщин и детей, в дальнейшем осуществлялась в рамках Государственной Думы Российской Федерации I и II созывов. Государственная Дума этих созывов решала и социально-экономические проблемы женщин и детей.

В изучаемые годы формирование государственной политики в отношении женщин и детей было связано с принятием Семейного кодекса, Указа Президента об «Основных направлений государственной социальной политики по улучшению положения детей в РФ до 2000 г.» и федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

В то же время в этот период, как и в предшествующий, политика Российской Федерации в отношении женщин, отмечает автор, развивалась медленнее, чем в отношении детей. Возникшая ситуация справедливо объясняется автором уровнем осознания проблемы. Общество, несмотря на определенные изменения в положении женщин в политической, социальной, экономической сферах, только признавало необходимость разработки концепции законотворческой деятельности по обеспечению фактических равных прав мужчин и женщин, а также равных возможностей их реализации.

Автор также обращает внимание на сохранение в стране государственной политики по охране материнства и детства. Однако изменяется ее характер: охрана материнства и детства начинает рассматриваться как охрана, связанная с определенным периодом или состоянием в жизни женщины и ребенка.

Важным аспектом диссертации стало подробное изучение основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации по реализации, прежде всего, социально-экономических проблем, особенно детей. Автор рассмотрел возникновение противоречивых ситуаций. Правительство приняло отвечающие потребностям общества программы «Дети России», «Вакцинопрофилактика», «Анти- ВИЧ/СПИД». Проведенный автором анализ свидетельствовал о том, что самой крупной, наиболее финансируемой и реализуемой программой, в т.ч. и в российских регионах была программа «Дети России». В то же время реализация принимаемых программ затруднялась и ограничивалась финансовыми трудностями.

В 1994-1999 гг. Правительство принимает определенные шаги, связанные и с улучшением положения женщин. Однако в отличие от детей программы не были приняты. Программа «Женщины России», разработка которой осуществлялась в поздний советский период, прекратила существование. Следует отметить, что планы, пришедшие ей на смену, не получили реализации.

Новый подход в политике по отношению к женщинам и детям нуждался в изменении ее организационных форм. В диссертации раскрываются методы и инструменты реформирования, непосредственно применявшиеся в работе Государственной Думы I и II созывов. Е.М. Лиходей, прежде всего, отмечает публичное администрирование (образование новых комитетов, подкомитетов, институтов), а также правовое регулирование (изменение внутреннего законодательства страны, ратификация международных документов). Реформирование работы Государственной Думы самым непосредственным образом отразилось на формировании государственной политики по отношению к женщинам и детям.

Таким образом, автор, на основе изученных данных, показал, что в 1990-е гг. в Российской Федерации реализовалась государственная политика по защите прав детей. Вместе с тем в конце 1990-х гг. по сравнению с началом этого десятилетия ситуация по отношению к женщинам и детям изменилась. В диссертации отмечаются произошедшие позитивные изменения в наиболее острых проблемах женщин и детей. Среди них, обеспечение детей продуктами питания, устройство в организации дошкольного воспитания, возможность профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации у женщин, низкое представительство женщин среди лидеров и рядовых членов различных общественных и неформальных организаций, выборных органов государственной власти, проблемы женщин при устройстве на работу, в продвижении по карьерной лестнице, получении равной оплаты труда за работу, улучшении условий работы и др. Однако эти изменения были частичными. Наряду с положительными изменениями автор отмечает сохранение таких острых проблем, как численное увеличение детей с врожденными аномалиями, случаев венерических болезней, ВИЧ инфекции среди детей. Нерешенным остался вопрос о льготах, предоставляемых женщинам.

В заключении диссертации представлены основные выводы, соответствующие поставленным во введении задачам, которые не противоречат содержанию работы, вполне убедительны и четко сформулированы, раскрываются основные положения, выносимые автором на защиту.

Основные положения и выводы диссертации отражены в публикациях автора, представлялись им на научных конференциях. Автореферат диссертации полностью отражает содержание диссертационной работы.

Полученные результаты и выводы диссертационного исследования Е.М. Лиходей представляют значительный научный интерес и могут быть использованы как в дальнейшей разработке важных проблем исторической науки, так и в учебной практике.

Представленное исследование соответствует п. 7 «Институты государственного и/или муниципального управления и общество: история взаимоотношений и взаимодействия. Представительство и роль различных социальных групп в деятельности органов государственного и муниципального управления в разные исторические эпохи», п. 14 «История государственного регулирования и контроля» и п. 19 «История разработки, реализации и оценки исполнения программ и политик в сфере государственного и муниципального управления» паспорта научной специальности 5.2.7. Государственное и муниципальное управление (отрасль науки – исторические).

Вместе с тем хотелось бы высказать автору отдельные пожелания и замечания:

1. В хронологии диссертации следует уточнить обоснования нижней хронологической границы (автор учел только проводимую политику по отношению к детям).

2. Думается, что следовало бы обратить внимание на проблему преимущества в проводимой государством политики по отношению к женщинам и детям в XX в.

3. Желательно расширить рассмотрение региональной специфики в рассмотрении перехода государственной политики от охраны женщин и детей к защите их прав.

Заключение. Вместе с тем, указанные замечания не умаляют значимости диссертационного исследования. Диссертация отвечает требованиям, установленным Московским государственным университетом имени М.В. Ломоносова к работам подобного рода. Содержание диссертации соответствует специальности 5.2.7. Государственное и муниципальное управление (по

историческим наукам) и критериям, определенным пп. 2.1-2.5 Положения о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова, а также оформлена согласно требованиям Положения о совете по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова.

Таким образом, соискатель Лиходей Елена Максимовна заслуживает присуждения ученой степени кандидата исторических наук по специальности 5.2.7. Государственное и муниципальное управление.

Официальный оппонент:

Доктор исторических наук,
ведущий научный сотрудник, ученый секретарь
Центра изучения истории территории и населения России
Федерального государственного бюджетного учреждения науки
Института российской истории Российской академии наук
Араловец Наталья Аркадьевна

« 5.06. 2025 »

Дата подписания

Виза

подпись

Контактные данные:

Тел.: +7(499)126-28-34, e-mail: aralovetz@yandex.ru

Специальность, по которой официальным оппонентом защищена диссертация:
07.00.02 – Отечественная история

Адрес места работы:

117292, г. Москва, ул. Дмитрия Ульянова, д. 19,

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт российской истории
Российской академии наук

Тел.: 7(499)126-94-49; e-mail: iriran@mail.ru

Подпись сотрудника ФГБУН Института российской истории РАН
Араловец Н.А. удостоверяю:

Начальник отдела кадров

Института российской истории РАН.....

.....Проскурина Н.В.

Дата

05.06.2025

