

В диссертационный совет МГУ.051.4
 Московского государственного университета
 имени М.В. Ломоносова по адресу: 119234,
 Москва, Ленинские горы, д. 1, стр. 13-14,
 4-й учебный корпус, Юридический факультет
 E-mail: dissovet@law.msu.ru

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Диденко Алексея Николаевича
 «Конституционно-правовые аспекты территориального устройства в
 условиях современного пространственного развития Российской
 Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата
 юридических наук по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые
 (государственно-правовые) науки (юридические науки)

Диссертация Диденко Алексея Николаевича «Конституционно-правовые аспекты территориального устройства в условиях современного пространственного развития Российской Федерации» посвящена очень актуальной теме о решении проблем территориального устройства в Российской Федерации.

Действительно, как справедливо отмечает автор, современная Россия переживает этап конституционных преобразований в организации публичной власти, местного самоуправления и формирования новых подходов к территориальному устройству и пространственному развитию. Об этом свидетельствуют конституционная реформа 2020 года, закрепившая принцип единства системы публичной власти (часть 3 статьи 132 Конституции Российской Федерации), принятие новых Федеральных законов от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

В этих условиях особую остроту приобретает проблема гармонизации различных уровней и форм территориальной организации: правового статуса и типологии населенных пунктов как первичных ячеек расселения; юридических конструкций муниципальных образований как основы территориальной организации местного самоуправления; системы территориального и административно-территориального деления субъектов РФ.

Диссертантом последовательно раскрыты методологическая, теоретическая и правовые основы исследования, обозначены объект и предмет исследования, эмпирическая база исследования. Цель исследования достигается путем последовательного решения поставленных задач.

Хотелось бы отразить следующие положительные результаты диссертационного исследования:

1. Следует поддержать позицию автора о том, что для обеспечения системности территориальной организации, единства правового пространства и поддержки стратегического планирования объективно необходима разработка и принятие федерального закона об общих принципах организации территориального устройства в Российской Федерации, устанавливающего базовые понятия, критерии, принципы и процедуры в данной сфере. Существующие конституционные нормы и конституционный контекст, а также сформировавшиеся доктринальные подходы, не содержат формальных препятствий для установления федеральным законодателем базовых принципов территориального устройства, которые должны стать основой муниципально-территориального и административно территориального устройства субъектов РФ (с. 17, 26-27).

2. Заслуживает положительной оценки авторские определения таких важнейших правовых понятий, как «город», «поселок», «сельский населенный пункт» (с. 23-24), «муниципальное образование» (с. 25), «городская и сельская агломерации» (с. 30-32).

3. Заслуживают особого внимания также вывод диссертанта о необходимости установить более ясную и комплексную регламентацию юридических основ муниципального стратегического планирования в рамках федерального законодательства и инкорпорировать основополагающие принципы формирования этих нормативных рамок в Стратегию пространственного развития на период до 2030 года.

Оценивая положительно диссертационное исследование, хотелось бы, чтобы в рамках публичной защиты автор диссертации выразил свою позицию по следующим вопросам, которые не нашли своего полного отражения в тексте автореферата:

1. До конца не понятно, почему автор отказывается от традиционной, исторически сложившейся классификации населенных пунктов, получившей закрепление в советском законодательстве и современном законодательстве субъектов РФ, предусматривающей деление всех населенных пунктов на городские (города и поселки) и сельские (села, деревни, аулы, кишлаки, станицы, заимки и т.п.)? По нашему мнению, авторское деление всех населенных пунктов только на города, поселки и сельские населенные пункты не вполне логично. Кроме того, не понятно, почему поселок отнесен автором к промежуточному виду населенных пунктов – между городским и сельским, а к сельским населенным пунктам автор относит только села, игнорируя наличие многообразия иных видов сельских населенных пунктов (с. 14, 22-24)?

2. Автор делает справедливый вывод о том, что укрепление местного самоуправления как института единой публичной власти предполагает развитие общественного самоуправления, основанного на активном участии граждан и местных сообществ, в том числе в решении вопросов

территориальной организации местного самоуправления (с. 16). Вместе с тем, указанная мысль не получила дальнейшего должного развития в автореферате. В связи с этим хотелось бы уточнить позицию автора о необходимости возвращения в Федеральный закон от 20 марта 2005 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» непосредственного голосования населения по вопросам территориальной организации местного самоуправления (при установлении и изменений границ муниципальных образований, преобразовании муниципальных образований и т.п.).

Указанные вопросы определены лишь в качестве поддержки научной дискуссии и не снижают высокой положительной оценки представленного диссертационного исследования.

Таким образом, содержание автореферата позволяет сделать вывод, что диссертационная работа Диденко Алексея Николаевича на тему «Конституционно-правовые аспекты территориального устройства в условиях современного пространственного развития Российской Федерации» соответствует требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 года № 842 «О порядке присуждения ученых степеней», а ее автор – Диденко Алексей Николаевич заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

Профессор кафедры конституционного и
муниципального права ФГАОУВО
«Московский государственный юридический
университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»,
доктор юридических наук (специальность 12.00.02 –
конституционное право, конституционный судебный
процесс, муниципальное право), доцент
Дитятковский Михаил Юрьевич



Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования «Московский государственный юридический
университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)».

Почтовый адрес: 123242, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 9, стр. 1.

Телефон: + 7 (499) 244-88-88.

Адрес электронной почты: msal@msal.ru

Адрес официального сайта: <https://msal.ru>

24 ноября 2025 года

Подпись заверено
Начальник отдела
Управления
Университета


20.11.25 г.

