

Заключение диссертационного совета МГУ.055.1
по диссертации на соискание ученой степени кандидата наук

Решение диссертационного совета от «9» сентября 2025 г. № 5.

О присуждении Петровой Юлии Владимировне, гражданке Российской Федерации, ученой степени кандидата политических наук.

Диссертация «Приоритеты государственной политики в отрасли отечественного гражданского авиастроения» по специальности 5.5.3. Государственное управление и отраслевые политики принята к защите диссертационным советом 01.07.2025, протокол № 3.

Соискатель Петрова Юлия Владимировна 1997 года рождения, в 2024 году освоила программу подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре Московского государственного университета имени М.В.Ломоносова.

Соискатель работает в должности младшего научного сотрудника отдела политической науки Федерального государственного бюджетного учреждения науки «Институт научной информации по общественным наукам Российской академии наук».

Диссертация выполнена на кафедре истории и теории политики факультета политологии МГУ имени М.В.Ломоносова.

Научный руководитель – доктор политических наук, доцент Кузнецов Игорь Иванович, профессор кафедры истории и теории политики факультета политологии МГУ имени М.В.Ломоносова.

Официальные оппоненты:

Федякин Алексей Владимирович, доктор политических наук, профессор, заведующий кафедрой «История» Академии базовой подготовки Российского университета транспорта;

Курочкин Александр Вячеславович, доктор политических наук, профессор, и.о. декана факультета политологии, профессор кафедры российской политики Санкт-Петербургского государственного университета;

Знаменский Дмитрий Юрьевич, кандидат политических наук, доцент, доцент (на 27.05.2025 г.), заместитель заведующего кафедрой государственного управления и политических технологий Института государственного

управления и права Государственного университета управления
дали положительные отзывы на диссертацию.

Выбор официальных оппонентов обосновывался компетентностью
данных ученых в сфере политической науки в целом и в вопросах
государственной отраслевой политики в частности, а также имеющимися у них
научными публикациями по теме диссертации и способностью определить
научную и практическую значимость исследования.

Соискатель имеет 10 опубликованных работ, из которых 6 – по теме
диссертации. Из них – 4 статьи опубликованы в рецензируемых научных
изданиях, рекомендованных для защиты в диссертационном совете МГУ по
специальности и отрасли наук:

1. Кузнецов И.И., Петрова Ю.В. Экстрациональный компонент
государственной политики в отрасли авиастроения России // Известия
Саратовского университета. Новая серия. Серия Социология. Политология.
2024. Т. 24. № 4. С. 443-450. (1,13 п.л. / авторский вклад – 0,57 п.л.). ИФ РИНЦ
– 0,724 (EDN: MOVJSC).

2. Петрова Ю.В. Организационная структура управления отраслью
гражданского авиастроения в советское и российское время: особенности
динамики // Российский социально-гуманитарный журнал. 2024. № 3. URL:
<https://www.evestnik-mgou.ru/jour/article/view/1442> (1,44 п.л.). ИФ РИНЦ – 0,918
(EDN: JINIKD).

3. Петрова Ю.В. Российский и западный подходы к изучению
государственной политики в отрасли авиастроения: сравнительный анализ //
Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия Социология.
Политология. 2024. Т. 24. № 1. С. 106-112. (1,13 п.л.). ИФ РИНЦ – 0,724 (EDN:
QRWQLU).

4. Петрова Ю.В. Развитие гражданской авиации в регионах
Дальневосточного федерального округа: политико-управленческий аспект //
Вестник Московского Университета. Серия 12. Политические науки. 2023. № 5.
С. 52-73. (1,75 п.л.). ИФ РИНЦ – 0,475 (EDN: JDLKLY).

На диссертацию и автореферат поступило 3 дополнительных отзыва, все –
положительного характера и не содержат критических замечаний.

Диссертационный совет отмечает, что представленная диссертация на соискание ученой степени кандидата политических наук является научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований представлены выводы о формировании и реализации государственной политики в рассматриваемой отрасли:

- сформулировано понятие приоритетов государственной отраслевой политики; с опорой на институциональный и неоинституциональный подходы политической науки дано определение государственной отраслевой политики в отрасли гражданского авиастроения;
- представлена структура государственной отраслевой политики в авиапромышленном секторе по пяти ключевым блокам – политическому, управлению, организационно-кадровому, финансово-экономическому и экстрапациальному. Подобная исследовательская рамка применима для анализа иных государственных отраслевых политик;
- предложена авторская периодизация развития отечественного гражданского авиастроения, предполагающая выделение этапов в соответствии с особенностями выработки и реализации государственной политики в рассматриваемой отрасли. С опорой на политico-управлenческий критерий рассмотрены этапы развития отрасли с начала XX века по настоящее время;
- на основании анализа статистических данных и имеющегося корпуса научной литературы рассмотрены ключевые направления развития отрасли гражданского авиастроения в России с учетом геополитической обстановки, перспектив международной кооперации и развития собственных производственных возможностей отечественной авиационной промышленности. Это позволило выделить четыре базовых сценария развития отрасли авиастроения в России в среднесрочной перспективе: (1) Снятие санкционного режима, возвращение к покупке техники ведущих зарубежных производителей; (2) Международная кооперация с дружественными странами с перспективой выхода на экспорт, организация серийного производства лайнеров. Прямые инвестиции и производство по лицензии; (3) Регрессивное импортозамещение (замещение импорта устаревшими технологиями), организация стапельного производства лайнеров; (4) Организация полного цикла импортозамещения с

опорой на современные технологии через значительные инвестиции в научно-технологическую и производственную сферу.

Диссертация представляет собой самостоятельное законченное исследование, обладающее внутренним единством. Положения, выносимые на защиту, содержат новые научные результаты и свидетельствуют о личном вкладе автора в науку:

1. Механизмы формирования государственной политики в отрасли отечественного гражданского авиастроения носят как открытый для общества, так и скрытый, неформальный характер. Государство является влиятельным, однако не единственным актором процесса, в основе которого – учет и согласование интересов широкого круга политических акторов, представителей крупных бизнес-структур и профильных корпораций, российских и зарубежных финансово-промышленных групп и отраслевых организаций. В процесс выработки управленческих решений также включено экспертное сообщество на базе соответствующих советов при органах власти (в том числе, при Президенте РФ, Совете Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания РФ, Министерстве промышленности и торговли РФ, Министерства транспорта РФ и др.). В то же время, функциональность и эффективность инструментов участия общества, представителей экспертного и отраслевого бизнес-сообщества в определении направлений развития отрасли гражданского авиастроения ограничен.

2. Государственная политика в отрасли гражданского авиастроения является составляющей единой системы государственного управления Российской Федерации, ориентированной на реализацию национальных целей развития и находится в тесной связи с другими отраслевыми политиками (транспортной, пространственного развития, промышленной и др.). Ключевым действующим документом, определяющим развитие отрасли на среднесрочную перспективу, является принятая в 2022 году «Комплексная программа развития авиатранспортной отрасли Российской Федерации до 2030 года», в рамках которой приоритеты развития авиастроения тесно связаны с целями и задачами по обеспечению связности территории страны, поддержанию необходимого уровня безопасности полетов, обеспечению технологического суверенитета. В

программе систематизированы задачи по развитию отрасли, предложены ключевые показатели и по годам приведены конкретные объемы и источники финансирования, однако декларируемые в программе ориентиры зачастую не осуществляются на практике, а сроки реализации регулярно подвергаются переносу.

3. Условия формирования и реализации государственной политики в отрасли гражданского авиастроения современной России и СССР крайне схожи. Кроме того, сегодня перед авиационной промышленностью стоят задачи, успешно решаемые в советский период (тяжело преодолеваемая зависимость от иностранных комплектующих и технологий, ведущая к срыву программ разработки и серийного выпуска техники; сложные геополитические условия развития, ограничивающие возможности международной кооперации и экспорта продукции; преобладание разработки и выпуска техники военного назначения над гражданским; недостаток отечественных разработок в сфере двигателестроения и авионики и др.). Подобные обстоятельства обуславливают необходимость обращения к советскому опыту развития авиационной промышленности и имплементации соответствующих механизмов и практик. В их числе – конкуренция конструкторских бюро как основа научно-технического развития в отрасли; включение в процесс принятия решений государственного уровня ведущих специалистов отрасли (как в составе экспертно-консультационных советов, так и в качестве государственных служащих); популяризация отрасли в молодежной среде как одно из направлений государственной политики.

4. Для мировой авиационной промышленности с 1970-х гг. характерно развитие специализации стран в разработке и производстве номенклатуры комплектующих для лайнеров ведущих компаний сектора, широкая интернационализация производства. Таким образом, с учетом актуальной геополитической ситуации, анализа предшествующего опыта развития отрасли и учета тенденций в мировой авиационной промышленности, ключевым направлением развития отечественного гражданского авиастроения в среднесрочной перспективе является организация полного цикла импортозамещения с опорой на современные технологии через значительные

инвестиции в научно-технологическую и производственную сферу при кооперации с дружественными странами с перспективой выхода на экспорт продукции авиапрома.

На заседании 09.09.2025 г. диссертационный совет принял решение присудить Петровой Юлии Владимировне ученую степень кандидата политических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 10 человек, из них 5 докторов наук по специальности рассматриваемой диссертации, участвовавших в заседании, из 15 человек, входящих в состав совета, проголосовал: за – 9, против – 0, недействительных бюллетеней – 1.

Председатель
диссертационного совета

В.И. Якунин

И.о. ученого секретаря
диссертационного совета

С.В. Володенков

09.09.2025 г.