

В диссертационный совет МГУ.051.4
Московского государственного
университета имени М.В. Ломоносова

119991 г. Москва, Ленинские горы, д. 1,
стр. 13-14, 4-й учебный корпус,
Юридический факультет

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Багиряна Георгия Арсеновича на тему
«Правовое обеспечение участия институтов гражданского общества в
выработке и проведении государственной политики в Российской
Федерации», представленной на соискание учёной степени кандидата
юридических наук по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые
(государственно-правовые) науки

Представленное Багиряном Георгием Арсеновичем диссертационное исследование на тему «Правовое обеспечение участия институтов гражданского общества в выработке и проведении государственной политики в Российской Федерации» на соискание учёной степени кандидата юридических наук подготовлено на актуальную тему, связанную с особым местом и ролью гражданского общества как сложного явления в системе общественно-политических и социально-экономических отношений.

Автор справедливо отметил, что в результате конституционной реформы 2020 года можно наблюдать не только фактическое появление термина «институты гражданского общества» в тексте Основного закона, но и придание конституционно-правовой значимости вопросу о необходимости привлечения общественных институтов к процессу принятия и реализации политико-управленческих решений.

Автореферат диссертации Багиряна Георгия Арсеновича грамотно структурирован в соответствии с диссертационным исследованием: обозначены предмет, объект, цель и задачи, а также научная новизна. Работа состоит из трёх глав (10 параграфов), каждая из которых отвечает поставленным задачам.

В качестве *цели работы* диссертант обозначил необходимость раскрытия современных конституционно-правовых тенденций в построении взаимоотношений между органами публичной власти и институтами гражданского общества, основных форм участия институтов гражданского общества в процессе выработки и проведения государственной политики, в анализе содержания конституционных поправок 2020 года относительно закрепления термина «институты гражданского общества» в тексте Основного

закона, в частности, в аспекте обеспечения Правительством Российской Федерации участия общественных институтов в выработке и проведении государственной политики, а также в обосновании авторского взгляда относительно перспективных направлений последующего воплощения конституционных новелл в законодательстве Российской Федерации. Указанная цель предопределила последовательно решаемые задачи.

Цель и задачи диссертационного исследования способствовали методологически верному определению её внутренней логики, отражённой в содержании. При написании диссертации автором использован комплекс общенаучных методов познания и частно-научных методов, включая историко-правовой и формально-юридический методы, направленных на достижение цели исследования и решение поставленных задач.

Научная новизна диссертации обусловлена рядом выводов и предложений, сформулированных автором, обосновании реалистичной и наиболее работоспособной системы механизмов участия институтов гражданского общества в выработке и проведении государственной политики согласно поправкам к Конституции Российской Федерации, принятым в 2020 г., а также предпринятой попыткой комплексного анализа конституционных поправок 2020 года в призме нового полномочия Правительства Российской Федерации по обеспечению участия общественных институтов в выработке и проведении государственной политики (подпункт «е.1» пункта 1 статьи 114).

Достоверность результатов исследования обосновывается обширным эмпирическим материалом, комплексом использованных автором методов научного познания, изучением значительного количества нормативных правовых актов, регулирующих механизмы и формы участия институтов гражданского общества в выработке и проведении государственной политики в России в различных сферах общественных отношений.

Диссертант справедливо утверждает, что в современных условиях общественно-политического развития Российской Федерации практику взаимодействия государства с институтами гражданского общества преждевременно считать системной и сложившейся окончательно с точки зрения её эффективности. При этом, как утверждает автор диссертационного исследования, данной концепции ещё предстоит практическое воплощение с помощью совершенствования имеющихся и формирования новых форм участия общественных институтов в выработке и проведении государственной политики.

Заслуживают положительной оценки разработанные автором определения понятий «выработка государственной политики» и «проведение государственной политики».

Между тем, как и любая творческая и авторская работа диссертационное исследование Багиряна Г.А. не лишено положений, которые вызывают научную дискуссию, что, вместе с тем, не снижает значимости данной работы.

1. Так, в представленном на защиту положении № 6 автор выделяет наиболее востребованные формы участия институтов гражданского общества в выработке государственной политики.

Однако, как показывает практика, эффективность этих форм участия может существенно различаться в зависимости от конкретных обстоятельств, таких как сфера государственной политики (экономика, социальная сфера, экология и др.), уровень принятия решений, специфика конкретного института гражданского общества (экспертное сообщество, общественная организация, бизнес-ассоциации и объединения и др.).

В этой связи представляется важной конкретизация диссертантом того, какие именно из перечисленных автором форм участия институтов гражданского общества являются наиболее эффективными и результативными в контексте разработки государственной политики в конкретной сфере (например, в сфере образования или в сфере здравоохранения) и на конкретном уровне (в частности, на региональном уровне)? Какие факторы определяют эту эффективность, и как можно повысить результативность участия институтов гражданского общества в этих формах?

2. Представляется интересным выносимое на защиту положение № 7, в котором автор обосновывает необходимость законодательного закрепления института делегирования полномочий общественным институтам, особо акцентируя внимание на социально значимых сферах. Справедливо отмечается риск «огосударствления» и важность привлечения независимых институтов гражданского общества. Однако, при делегировании государственных полномочий возникает ряд сложных вопросов, касающихся ответственности за ненадлежащее исполнение делегированных полномочий, механизмов контроля со стороны органов публичной власти, обеспечения равного доступа граждан к услугам, оказываемым общественными институтами, которым делегированы государственные полномочия.

Думается, что диссертант сможет убедительно разъяснить, как решить указанные проблемы ответственности, контроля и обеспечения равного доступа при законодательном закреплении института делегирования государственных полномочий общественным институтам, чтобы минимизировать риски злоупотреблений и обеспечить качественное выполнение делегированных функций в интересах граждан.

Вместе с тем указанные выше аспекты носят рекомендательный характер и обращены в большей степени к последующим научным изысканиям как самого автора, так и других учёных, и не умаляют ценности проведённого Багиряном Г.А. исследования.

Таким образом, можно прийти к общему выводу о том, что диссертационное исследование Багиряна Георгия Арсеновича на тему «Правовое обеспечение участия институтов гражданского общества в выработке и проведении государственной политики в Российской Федерации» соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание учёной степени кандидата юридических наук, предусмотренным разделом II

Положения о присуждении учёных степеней, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, а её автор – Багирян Георгий Арсенович заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Милосердов Никита Александрович, кандидат юридических наук (5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки), преподаватель кафедры Организации судебной и прокурорско-следственной деятельности ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»

17.10.2025

Адрес: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 9, стр. 2
 Адрес электронной почты: msal@msal.ru
 Телефон: +7 499 244 88 88, Официальный сайт: <https://msal.ru/>

Подпись _____
 Начальник отдела
 Управления _____
 Университета _____

17.10.2025

