

ОТЗЫВ
научного руководителя
на диссертацию Шелудченко Ирины Александровны
на тему «Делегирование публичных полномочий как институт
конституционного права»,
представленную на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности
5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Диссертационное исследование И.А. Шелудченко посвящено комплексному анализу конституционно-правового института делегирования публичных полномочий, является завершенным и целостным самостоятельным научным исследованием, актуальность которого для науки конституционного права не вызывает сомнений по следующим причинам.

Прежде всего, институт делегирования публичных полномочий приобретает особую научную и практическую значимость в контексте эволюции конституционного права, обусловленного активным реформированием институтов публичной власти в ответ на вызовы современности, для которых традиционные формы государственного управления являются недостаточно эффективными.

Вызванная процессами централизации и децентрализации, реформой местного самоуправления, цифровизацией государственного управления и международной интеграции проблематика делегирования публичных полномочий между различными уровнями публичной власти, поиска оптимальных моделей его организации, обеспечения баланса интересов вовлеченных в конституционно-правовое делегирование субъектов, укрепления принципов разделения властей и обеспечения эффективности деятельности по реализации государственных полномочий и полномочий по решению вопросов местного значения требуют глубокого осмысления.

Предложенный автором подход к исследованию института делегирования публичных полномочий, состоящий в последовательном раскрытии как сущностной, так и функциональной характеристики данного конституционно-

правового явления, отражает комплексный характер объекта диссертационного исследования, прежде не получивший развитие в науке конституционного права.

Изложенное свидетельствует об актуальности диссертационного исследования И.А. Шелудченко, которая в условиях активного распространения практики применения различных форм делегирования публичных полномочий содержит ответы на многие вопросы относительно порядка и правил осуществления делегирования.

Научная новизна исследования заключается в комплексном системном подходе к анализу института делегирования публичных полномочий. В диссертации представлены, в частности:

1. авторское определение делегирования публичных полномочий, отражающее одновременно формальный и материальный подходы, использованные в диссертации;
2. характеристика публичных полномочий как предмета делегирования в конституционном праве, основанная на двуедином подходе к определению таковых;
3. концепция эксклюзивного делегирования, предопределенная особой ролью парламента в координации процессов реализации государственной власти.

Доктринальная и практическая польза комплексного подхода к изучению конституционно-правового института делегирования публичных полномочий обусловливается также и универсальным характером отраженных в диссертационном исследовании выводов, в основу которого положено детальное исследование внушительного объема доктринальных материалов, нормативных конституционно-правовых источников, материалов правоприменительной практики, в частности, органов конституционного контроля, преимущественно Соединенных Штатов Америки, Великобритании и Российской Федерации.

Если говорить об основных выводах диссертационного исследования, то они в полной мере раскрываются на страницах работы и в основных публикациях автора по теме исследования.

Структура диссертационной работы логична, последовательна и выдержана в едином стиле. Каждый раздел работы раскрывает соответствующий аспект предмета исследования.

Не во всех частях с диссертационной работой можно согласиться, однако это и подтверждает ее научный характер, тем более что в своем исследовании И.А. Шелудченко не ограничивается изложением бесспорных тезисов и формирует собственную взвешенную авторскую позицию, чем вкупе с затраченными автором убеждающими средствами, а также продемонстрированным высоким уровнем научной культуры и было обеспечено появление выполненного на весьма достойном уровне завершенного оригинального исследования. Его достоверность и научная состоятельность базируются на обстоятельном анализе широкого круга теоретических источников и подкрепляются надлежащей эмпирической базой.

Изложенное позволяет с основанием утверждать, что автору удалось справиться с поставленными целями и задачами и представить к защите работу, обогащающую конституционно-правовую науку и при этом имеющую значение с практической точки зрения. Результат проделанной И.А. Шелудченко работы концентрированно изложен в положениях диссертационного исследования, представляемых к защите, которые характеризуются новизной и научной состоятельностью.

Таким образом, диссертация И.А. Шелудченко соответствует требованиям, предъявляемым к работам такого уровня и формата и установленным Положения о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова, и паспорту специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки» и может быть рекомендована к рассмотрению для защиты в диссертационном совете МГУ.051.4.

Научный руководитель

к.ю.н., доцент кафедры конституционного
и муниципального права
юридического факультета
МГУ имени М.В. Ломоносова

22 сентября 2025 г.

Малютин Н.С.