

В диссертационный совет МГУ.0.51.4
Московского государственного
университета имени М.В. Ломоносова
г. Москва, ГСП-1, Ленинские горы, д.1,
Юридический факультет

ОТЗЫВ

**официального оппонента на диссертацию
на соискание на учёной степени кандидата юридических наук
Диденко Алексея Николаевича
на тему «Конституционно-правовые аспекты территориального
устройства в условиях современного пространственного развития
Российской Федерации»
по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-
правовые) науки**

Тема диссертационного исследования Диденко Алексея Николаевича «Конституционно-правовые аспекты территориального устройства в условиях современного пространственного развития Российской Федерации» представляет научный интерес и актуальна, что обусловлено необходимостью поиска инструментов и решений по оптимизации как территориальных основ местного самоуправления, так и территориального устройства государства в целом, в контексте продолжающихся процессов развития единой системы публичной власти в России. Соответствующая институциональная и правовая динамика должна одновременно учитывать специфику современного пространственного развития Российской Федерации и аспекты конституционно-правового регулирования соответствующих вопросов.

Следует согласиться с идеей диссертанта о том, что неурегулированность на федеральном уровне общих принципов территориального устройства Российской Федерации, включая ее субъекты, приводит к разнообразию региональных подходов к такому устройству, путанице понятий «территориальная единица»,

«административно-территориальная единица», «населенный пункт», соотносению их с понятием «муниципальное образование» и, как следствие, усложняет формирование единого территориального, правового, социального и экономического пространства государства (с.5-6 диссертации).

Диссертационная работа включает в себя введение, три главы, разделенные на восемь параграфов и заключение. В диссертации рассматривается территориальное устройство Российской Федерации как теоретико-правовая и конституционно-правовая категория (Глава 1), дается характеристика особенностей формирования муниципально-территориального и административно-территориального устройства в Российской Федерации (Глава 2), исследуются проблемы соотношения территориального, муниципально-территориального и административно-территориального устройства в пространственном развитии российского государства (Глава 3). Следует отметить, что диссертационная работа А.Н. Диденко грамотно структурирована, выводы в разделах исследования логичны и обоснованы.

Диссертация А.Н. Диденко отличается научной новизной, при этом совокупность новых теоретических положений, предложенных в рамках исследования, позволяет говорить о решении автором важной научной задачи, имеющей значение для развития конституционно-правовой и муниципально-правовой науки, а также науки публичного права в целом.

Интересным представляется авторское определение населенного пункта как правового понятия, данное на с. 42, связанный с ним анализ юридической конструкции населенного пункта и приведенная в работе типологизация населенных пунктов с учетом сущностных и инфраструктурных критериев (п. 2 и 3 Положений, выносимых на защиту, § 2 Главы 1 диссертации). Следует поддержать мнение автора о необходимости гибкого сочетания поселенческого и территориального

принципов при формировании оптимальной модели территориальной организации местного самоуправления, что отражает исторически сформировавшиеся в России формы как территориальной организации публичной власти, так и самоорганизации местного сообщества (п.5 Положений, с.82, 94 и др.).

Заслуживает внимания глубокий анализ особенностей статуса населенных пунктов с целевыми функциями и их роли в пространственном развитии страны, данный автором в Главе 3 исследования. Следует также согласиться с мнением диссертанта о необходимости закрепления связанных законодательных дефиниций, а также интеграции целевых территорий и населенных пунктов в общую систему территориального устройства и пространственного развития страны (п. 6 -7 Положений, с.184 и др.)

В диссертации, безусловно, присутствуют и иные, представляющие интерес результаты анализа территориального устройства в условиях современного пространственного развития Российской Федерации. Несмотря на то, что диссертационное исследование, безусловно, выдержано в публично-правовом ключе, его обогащает использование в рамках научного анализа трудов, посвященных урбанистике и территориально-пространственному развитию, что должным образом подкрепляет выводы автора.

Исследование А.Н. Диденко обладает не только теоретической, но и практической значимостью. Предложения диссертанта могут использоваться органами публичной власти в законодательном регулировании территориального устройства России, применяться в практике деятельности органов государственной и муниципальной власти. Материалы диссертационного исследования могут использоваться в преподавании и методическом сопровождении учебного процесса в рамках дисциплин «Конституционное право»,

«Муниципальное право», иных специальных дисциплин публично-правового профиля.

Достоверность и обоснованность результатов исследования определяется наличием пяти статей в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных для защиты в диссертационном совете МГУ по специальности.

Исследование проведено на основе широкого спектра научных методов, с использованием значительного объема научного и эмпирического материала. Указывая на высокий теоретический уровень проведенного исследования, следует, тем не менее, выделить некоторые требующие уточнения моменты, которые могут быть обсуждены в ходе публичной защиты диссертации:

1. Так, в п. 5 Положений, выносимых на защиту, автор отмечает необходимость сохранения (формирования) территориальных органов местных администраций и социальной инфраструктуры, а также *общественного самоуправления* в бывших административных центрах поселений и крупных населенных пунктах при переходе к одноуровневым округам. С учетом сохраняющихся правовых ограничений по созданию и деятельности ТОС, и зависимости института старост (в частности их назначения в соответствии со ст. 51 ФЗ № 33) от воли органов местного самоуправления, какие формы общественного самоуправления могут быть эффективны для компенсации возможностей реализации гражданами прав на участие в осуществлении местного самоуправления?
2. На с.163 исследования, автор отмечает, что «агломерации, как городская, так и сельская, – территориальные единицы ..., а поэтому нуждаются в своем классификационном и правовом оформлении: либо как собственно территориальные единицы, либо

как административно-территориальные или муниципальные единицы». С учетом проведенного в диссертации комплексного анализа вопросов территориального устройства, какую модель юридической институционализации агломераций диссертант считает более предпочтительной?

3. На с.184 диссертации автор отмечает, что «целевые территории и населенные пункты в значительной степени внемуниципальны и входят скорее в систему административно-территориального управления федерального и регионального уровней, что в перспективе может на практике – да и законодательно – кардинально изменить систему муниципального управления / местного самоуправления, оставив в его орбите практически только те населенные пункты / муниципальные образования, которые не являются целевыми». Означает ли данное утверждение то, что автор допускает возможность выборочной организации местного самоуправления на территории страны, и эта выборочность может быть распространена на другие типы территорий, например, территории с низкой плотностью сельского населения в районах Крайнего Севера и т.д.?

Указанные дискуссионные вопросы не умаляют значимости диссертационного исследования. Диссертация отвечает требованиям, установленным Московским государственным университетом имени М.В. Ломоносова к работам подобного рода. Содержание диссертации соответствует специальности 5.1.2. - «Публично-правовые (государственно-правовые) науки» (по юридическим наукам), а также критериям, определенным пп. 2.1-2.5 Положения о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова, а также оформлена согласно требованиям Положения о совете по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата

наук, на соискание ученой степени доктора наук Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова.

Таким образом, соискатель Диденко Александр Николаевич заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. - «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Официальный оппонент:

Доктор юридических наук, профессор,
профессор департамента публичного права факультета права
ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»

Ларичев Александр Алексеевич

Контактные данные:

Тел.: +7 (495) 772-95-90 (28644), e-mail: alarichev@hse.ru

Специальность, по которой официальным оппонентом защищена диссертация:

12.00.02 - конституционное право; конституционный судебный процесс;
муниципальное право

Адрес места работы:

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 20

Тел.: +7 (495) 771-32-32; +7 (495) 531-00-31; e-mail: hse@hse.ru

Подпись заверяю

СПЕЦИАЛИСТ
ПО ПЕРСОНАЛУ

МОСТАК И.О.