

## **ОТЗЫВ**

### **официального оппонента**

на диссертацию на соискание ученой степени кандидата экономических наук Ковалева Александра Васильевича на тему: «Трансформация механизмов государственной ценовой политики Российской Федерации в условиях цифровизации» по специальности 5.2.7. Государственное и муниципальное управление (экономические науки)

#### **Актуальность темы исследования**

Представленная работа выполнена на актуальную тему, связанную с обоснованием новых подходов и механизмов государственной ценовой политики. Возрастание количества и сложности проблем, с которыми сталкивается государство, приводит к объективной необходимости адекватного содержательного наполнения и развития процессов государственного управления. О приоритете повышения результативности государственного управления над другими задачами не раз заявлялось на различных высших уровнях власти, так как в современных условиях недостаточная результативность государственного управления может выступать фактором сдерживания роста экономической системы. Одна из важнейших задач государственного управления является регулирование цен, в том числе на товары субъектов естественных монополий, формирующие экономический базис развития всей экономики. В настоящее время отсутствие четких критериев обоснованности цен, при наличии множества организаций, создает условия для коррупции в сфере ценообразования. В контексте экономической безопасности формирование цен и тарифов на отдельные категории товаров играет важную роль в обеспечении стабильности экономики и социальной сферы. Некорректное ценообразование способно вызвать негативные последствия, включая снижение качества предоставляемых услуг, нерациональное использование финансовых ресурсов и усиление социального неравенства. Различные механизмы государственной ценовой политики должны быть

направлены на обеспечение обоснованности цен, исключая возможность получения необоснованной прибыли от завышения цен и спекуляций на товарных рынках, при одновременном стимулировании повышения эффективности производства.

**Степень обоснованности и достоверности положений, выносимых на защиту, научных выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации**

Положения, выводы и оценки диссертанта имеют высокую степень обоснованности и достоверности. Это обусловлено солидной исследовательской базой, включающей обширную теоретическую основу (240 источников) и фундаментально детализированный анализ практических данных. В диссертации проработаны материалы ведущих российских и международных организаций, в том числе: Федеральной антимонопольной службы, Центрального банка Российской Федерации, Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации, Аналитического центра Москвы, Центра стратегических разработок, АНО «Цифровая экономика»; Competition Policy International, Consumers International; Organisation for Economic Co-operation and Development, The Brookings Institution, The Economist, World Values Survey, Pew Research Center, Social Science Research Network и др.; нормативно-правовые и иные акты, касающиеся цен, процессов их формирования, а также развития системы государственного управления Российской Федерации), и другая информационная база, позволяющая глубоко и подробно рассмотреть тему диссертации. Наличие в работе 47 таблиц, 35 рисунков и 10 приложений также свидетельствует о большой проделанной работе и глубокой доказательной базе выводов.

Апробация основных результатов диссертантом в Департаменте экономического развития Администрации города Твери, Федеральной антимонопольной службе и в учебном процессе в ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет» при преподавании учебных дисциплин «Государственное регулирование экономики и финансовая политика», «Система государственного прогнозирования и программирования социального развития», «Системный подход в государственном и муниципальном управлении» и ряде других позволяет говорить о том, что диссертация Ковалева А.В. имеет не только теоретическое, но и прикладное значение.

Оценивая диссертацию Ковалева А.В., сделан вывод: диссертанту удалось успешно раскрыть малоизученные вопросы прозрачности и отслеживаемости



ценообразования. Это стало возможным благодаря глубокому анализу материала и логичной структуре работы. Ковалев А.В. выделил аспекты, связанные с возникновением и развитием экономически необоснованных элементов в ценах, а также предложил пути их предупреждения, выявления и устранения с помощью существующих инструментов государственной ценовой политики в России. Результаты исследования позволяют предложить системный подход к решению проблемы и наметить пути трансформации этих инструментов, переводя их в режим превентивного воздействия.

Одновременно следует отметить, что указанное определяется, во-первых, разграничением и предложением авторских трактовок таких понятий, как «государственная ценовая политика» и «государственное регулирование цен в условиях цифровизации» (стр. 21, 27), введение в научный оборот новой категории – «манипулирование ценой» и уточнение ее определения (стр. 36); во-вторых, глубиной и обширностью изучения современных тенденций не только в области государственной ценовой политики, ее механизмов, но и происходящих тенденций в области ценообразования (стр. 45-60); в-третьих, интересным сравнительным анализом теории и практики реализации государственной ценовой политики и построению на его основе матрицы структуры и системы государственной ценовой политики (стр. 69).

Особенно следует отметить сочетание исследования специфики действующих базовых механизмов ценовой политики и одновременно факторов, ограничивающих их применение и результативность (стр. 81-82, 90, 92-93, 97-99), а также отдельных прикладных методических проблем данной политики, имеющих большое значение для развития теории государственной ценовой политики Российской Федерации.

В ходе работы над диссертацией Ковалевым А.В. предложены основные направления институциональных трансформаций механизмов государственной ценовой политики в России. Автор справедливо указывает на необходимость развития превентивного режима в механизмах государственного воздействия на цены и тарифы, поскольку ручной режим в силу объективных причин не может охватить все многообразие производимой продукции и генерируемой при этом экономической информации (стр. 104-105). Достаточно интересным как с научной, так и практической точек зрения выглядит предлагаемый цифровой инструментарий, способствующий не только автоматизации государственного

регулирования и контроля цен (тарифов), но и адаптации их под работу в превентивном режиме (стр. 105-110, 115-120). Автор обстоятельно проанализировал процесс разработки концепции единой системы мониторинга ценообразования в экономике, включая созданный им цифровой инструментарий (стр. 125), и модели такой системы (стр. 142). Анализ данных концепции и модель позволяет оценить масштабность и системность работы. В дополнение к основным положениям, диссертация содержит важный раздел, где автор предлагает стратегию внедрения единой цифровой системы мониторинга цен в экономике. Эта стратегия интегрирована в общую концепцию государственного регулирования социально-экономических процессов. Автор также рассматривает показатели эффективности данной системы, увязывая их с целями и задачами мониторинга, а также с общей ценовой политикой Российской Федерации (стр. 168, 174-178).

Предложенные диссертантом теоретический и методологический подходы к процессам ценообразования и их государственному регулированию формируют синергетическую концепцию трансформации механизмов государственной ценовой политики, основанную на учете специфики действующих базовых механизмов, их ограничениях в применении и результативности, а также на широком внедрении, использовании цифровых технологий в соответствующую политику, это не только способствует преодолению таких ограничений, но и обеспечивает прозрачность и прослеживаемость процессов ценообразования.

**Новизна исследования** определяется следующими научными положениями работы:

1. Уточнены такие категории как «государственная ценовая политика», «государственное регулирование цен в условиях цифровизации», «манипулирование ценой», а также определены слабые стороны основных механизмов ценовой политики. Их совокупность позволяет обосновать необходимость развития превентивного подхода в работе таких механизмов на базе информационных технологий.

2. Предложен инструментарий для выявления экономически необоснованных элементов цен (система управления рисками в ценообразовании; цифровые алгоритмы мониторинга цен в составе цифровой системы мониторинга цен). Данный инструментарий не только закладывает новые принципы организации мониторинга за ценами, но и способствует



автоматизации функций государственного регулирования.

3. Сформированы концепция и модель цифровой системы мониторинга цен, реализация которых адаптирована под потребности цифровой экономики и цифровой трансформации государственного управления.

4. Разработаны практические механизмы, направленные на создание цифровой системы мониторинга цен, включающие – план ее интеграции в стратегию развития государственного регулирования социально-экономических процессов и параметры оценки результативности указанной системы.

Представленное исследование соответствует направлениям «Антимонопольная политика: принципы, направления, оценка результативности. Государственное регулирование деятельности естественных монополий» (п. 10), «Цифровая трансформация государственного и муниципального управления. «Цифровое государство». «Умный город». Электронный документ и документооборот» (п. 18) научной специальности 5.2.7. Государственное и муниципальное управление (отрасль науки – экономические).

В то же время, к работе имеется ряд замечаний:

1. Затрагивая в диссертации вопросы экономически необоснованных цен, автором недостаточно проработана критериальная база определения такой категории цен.

2. Каким образом функционал единой цифровой системы мониторинга процессов ценообразования соотносится с осуществлением иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства?

**Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней.**

Выполненную Ковалевым А.В. диссертационную работу следует квалифицировать как самостоятельное законченное научное исследование, имеющее теоретическую и практическую значимость, содержащее обоснованные положения и выводы и заслуживающее положительного заключения о научных результатах.

Автореферат надлежаще отражает достигнутые результаты и соответствует содержанию диссертации. Научные публикации соискателя достаточно полно раскрывают процесс исследования и представляют результаты его отдельных этапов.

Диссертация отвечает требованиям, установленным Московским государственным университетом имени М.В.Ломоносова к работам подобного рода. Содержание диссертации соответствует специальности 5.2.7. Государственное и муниципальное управление (по экономическим наукам) и критериям, определенным пп. 2.1-2.5 Положения о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете им. М.В.Ломоносова, а также оформлена согласно требованиям Положения о совете по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук Московского государственного университета имени М.В.Ломоносова.

Таким образом, соискатель Ковалев Александр Васильевич заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.7. Государственное и муниципальное управление (экономические науки).

**Официальный оппонент:**

кандидат экономических наук, профессор,  
ведущий научный сотрудник  
Центра исследования проблем  
государственного управления  
Федерального государственного бюджетного  
учреждения науки Институт экономики  
Российской академии наук

Михаил Юрьевич Лев

**Контактные данные:**

Тел.: +7 (499) 724-15-41, e-mail: ieras@inecon.ru

специальность, по которой официальным оппонентом защищена диссертация:  
08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством

Адрес места работы: 117218, Россия, Москва, Нахимовский проспект, 32  
ФГБУН Институт экономики Российской академии наук,  
Центр исследования проблем государственного управления  
Тел.: +7 (499) 724-15-41, e-mail: ieras@inecon.ru

