

**Отзыв официального оппонента
на диссертацию на соискание ученой степени кандидата политических
наук Петровой Юлии Владимировны на тему: «Приоритеты
государственной политики в отрасли отечественного гражданского
авиастроения» по специальности 5.5.3. Государственное управление
и отраслевые политики**

Диссертация Петровой Ю.В. выполнена на актуальную тему. С одной стороны, современные внешнеполитические вызовы подчеркивают роль развития промышленного производства, наукоемких и высокотехнологичных отраслей, как важного условия поддержки технологического суверенитета Российской Федерации. В современных условиях отечественная промышленность, в т.ч. авиастроительная отрасль, отстает от целого ряда развитых зарубежных стран как в научно-технологическом оснащении, так и в управленческих вопросах, что делает изучение отраслевой государственной политики вопросом критической важности.

С другой стороны, важной задачей остается обеспечение связности территории страны. Воздушный транспорт является одним из основных видов транспорта общего пользования, обеспечивающим коммуникацию между населенными пунктами. В их числе – удаленные и труднодоступные территории. Таким образом, развитие авиационной промышленности вносит значимый вклад в обеспечение национальной безопасности страны.

Обращение диссертанта к проблематике государственной политики в отрасли гражданского авиастроения является своевременным и обоснованным. Серьезным вызовом для отрасли отечественного авиастроения становится актуальный внешнеполитический контекст, что требует в условиях крайне сжатых сроков и довольно ограниченных материальных ресурсов выделения новых подходов и практик формирования и реализации государственной политики в отрасли авиастроения. Следует согласиться с автором в том, что «в связи с широким спектром задач, решаемых государственной политикой в сфере гражданского авиастроения, представляется необходимым привлечение подходов и методов современной

политической науки в рамках определения приоритетов развития данной отрасли» (с. 5).

Следует отметить, что диссертационное исследование Петровой Ю.В. носит в целом ряде аспектов ярко выраженный междисциплинарный характер. Еще одним несомненным достоинством диссертации является качественная проработка автором степени разработанности проблемы с учетом современных публикаций российских и зарубежных исследователей, представляющих различные области социально-гуманитарного знания. Источниковая база исследования содержит 270 наименований, в их числе – более 160 научных работ, в т.ч. на английском языке.

Структура диссертации выстроена грамотно и логично, она соответствует поставленным цели и задачам и позволяет последовательно решить их. Так, в первой главе (с. 23-58) автор систематизирует теоретико-методологические основы изучения государственной политики в отрасли гражданского авиастроения, уточняет категориально-понятийный аппарат и определяет структуру государственной политики в отрасли гражданского авиастроения в Российской Федерации на современном этапе.

Во второй главе (с. 59-136) представлены различные подходы к выделению этапов отраслевого развития, предложен авторский подход к периодизации развития сферы гражданского авиастроения в период с 1910-х гг. по 2024 г. Кроме того, в главе обозначены ключевые элементы преемственности отраслевых политико-управленческих систем современной России и Советского Союза (на различных этапах существования) по пяти блокам государственной политики: политическому, управленческому, финансово-экономическому, организационно-кадровому и экстраординальному.

Третья глава (с. 137-162) посвящена изучению перспектив развития отрасли гражданского авиастроения в России. Рассмотрен опыт стран-лидеров мировой авиационной промышленности, а также перспективы заимствования и использования в российской практике зарекомендовавших

себя подходов, практик и инструментов развития авиапрома в зарубежных странах. С опорой на актуальные данные и анализ состояния отрасли гражданского авиастроения представлены сценарии развития отрасли в России в среднесрочной перспективе.

Выводы диссертационного исследования и положения, выносимые на защиту, являются убедительными и опираются на изучение значительного количества источников по рассматриваемой теме и проведенной автором работы с эмпирической базой. Автор комплексно подходит к изучению приоритетов государственной политики в отрасли отечественного гражданского авиастроения, рассматривая пять ключевых блоков государственной политики как на современном этапе, так и в ретроспективе в рамках кросстемпорального сравнения.

Имеются достаточные основания считать, что автор предпринял одну из первых в современной отечественной политической науке попыток комплексного анализа государственной политики в отрасли гражданского авиастроения. Государственная политика в рассматриваемой сфере исследуется по пяти ключевым блокам – политическому, управленческому, организационно-кадровому, финансово-экономическому и экстраординальному. Кроме того, исследование охватывает временной промежуток с начала XX в. по настоящее время. Подобный подход позволяет составить максимально полное представление о трансформации приоритетов развития отрасли гражданского авиастроения.

Помимо этого, автор подходит к исследованию с позиций неoinституционального подхода, раскрывая развитие отрасли в логике «тропы зависимости», обнаруживая преемственность в условиях реализации государственной политики с советским периодом и выделяя конкретные проблемы, с которыми сталкивается отрасль авиастроения на долгой дистанции.

В целом, диссертация представляет собой целостное научное исследование, опирающееся на широкую теоретико-методологическую базу и

предлагающее по-новому взглянуть на ряд актуальных вопросов изучения государственной отраслевой политики с позиции политической науки. Примечательна и актуальность исследования, посвященного изучению формирования и реализации государственной отраслевой политики в отрасли гражданского авиастроения – сферы, которая вносит значимый вклад в обеспечение национальной безопасности страны. Сформулированные автором диссертации выводы и положения убедительны и опираются на глубокую и развернутую аргументацию.

Содержание диссертации соответствует специальности 5.5.3. Государственное управление и отраслевые политики, а именно следующим ее направлениям: 4. Модели и процедуры подготовки, принятия, имплементации, оценки эффективности и результативности государственных, политических, политико-административных и административных решений; 9. Государственная политика, государственные отраслевые политики (социальная, экономическая, миграционная, национальная, научно-техническая, образовательная, молодежная, информационная и др.); 10. Механизмы, инструменты и стадии государственной политики и отраслевых политик. Разработка политической, общественной и медиа повесток; 14. Вызовы и риски государственного управления, государственной политики и отраслевых политик; 18. Государственное управление, государственная политика и отраслевые политики в условиях глобализации, глокализации и регионализации.

Вместе с тем, необходимо обратить внимание на ряд моментов, требующих дополнительного пояснения.

Во-первых, как отмечает автор, цель исследования – «определить приоритеты государственной политики Российской Федерации в отрасли гражданского авиастроения на основе анализа исторического опыта и современной системы государственного управления как арены взаимодействия акторов, участвующих в выработке и реализации отраслевой государственной политики» (с. 13). Проблематика определения приоритетов

государственной политики в рассматриваемой отрасли по тексту работы находит отражение в определении понятия приоритетов государственной политики (с. 28-29), констатации специфики изучения рассматриваемой проблематики (с. 6-7), а также иллюстрируется при сравнении этапов развития отрасли гражданского авиастроения (с. 59-136). В то же время, в дополнительном изучении нуждается то, насколько приоритеты, заявленные на уровне политического руководства, корреспондируют с ожиданиями представителей авиастроительной отрасли, прямо участвующими в производственных процессах, инженерами-авиаконструкторами и др. отраслевыми специалистами.

Во-вторых, в части исследования, посвященного кругу лиц и организаций, оказывающих влияние на формирование и реализацию государственной политики в отрасли гражданского авиастроения, важно обратить внимание на корпоративные структуры, задействованные в выработке и принятии управленческих решений, оценить степень их влияния на государственную отраслевую политику. В их числе – производственные предприятия, опытно-конструкторские бюро, компании по ремонту оборудования и авиатехники, а также авиакомпании и предприятия, осуществляющие сервис и аэродромное обслуживание. Не секрет, что у этих и т.п. хозяйствующих субъектов могут быть специфические интересы, подчас разнонаправленные устремления и т.д.

В-третьих, отдельного внимания требуют вопросы кадровой подготовки, в т.ч. того, насколько успешно выстроен процесс с точки зрения обеспечения отрасли кадрами необходимой квалификации; как выстроено взаимодействие между предприятиями авиастроительной отрасли и учебными заведениями; как влияют процессы автоматизации производства на кадровую структуру предприятий отрасли и т.д. На эти вопросы даются очень разные ответы, поэтому хотелось бы услышать мнение автора диссертации.

В-четвертых, диссертанту в целом стоило бы при определении проблем и перспектив развития отечественного авиастроения быть смелее при формулировании собственной позиции на существо рассматриваемых остроактуальных вопросов. Существуют ли, к примеру, пределы импортозамещения в отрасли гражданского авиастроения, или кооперация с зарубежными партнерами все-таки неизбежна, особенно в текущих условиях? Адаптивны ли, и если да, то в какой мере, лучшие советские практики в сфере формирования и реализации государственной политики в авиастроительной отрасли к современным российским социально-политическим реалиям? И насколько оправдан отказ от этих практик, о котором говорит диссертант в своем исследовании?

Вместе с тем, указанные замечания отнюдь не снижают общей положительной оценки представленной к защите диссертации и являются, скорее, пожеланиями на будущее.

В целом, диссертация Петровой Ю.В. на тему «Приоритеты государственной политики в отрасли отечественного гражданского авиастроения» является законченным самостоятельным исследованием на актуальную для современной политической науки тему. Диссертация отвечает требованиям, установленным Московским государственным университетом имени М.В. Ломоносова к работам подобного рода.

Содержание диссертации соответствует паспорту специальности 5.5.3. Государственное управление и отраслевые политики, а также критериям, определенным пп. 2.1-2.5 Положения о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова. Диссертация оформлена согласно требованиям Положения о совете по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова.

Таким образом, соискатель Петрова Юлия Владимировна заслуживает присуждения ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.3. Государственное управление и отраслевые политики.

Официальный оппонент:

доктор политических наук, профессор,
заведующий кафедрой «История»
Федеральное государственное
автономное образовательное
учреждение высшего образования
«Российский университет транспорта»
ФЕДЯКИН Алексей Владимирович

21.08.2025

Контактные данные:

Тел.: +7(495) 274-02-74 доб. 3380; e-mail:

Специальность, по которой официальным оппонентом защищена
диссертация: 23.00.02 – Политические институты, процессы и технологии.

Адрес места работы:

127055, г. Москва, ул. Образцова, д. 9, стр. 2

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования «Российский университет транспорта», кафедра
«История»

Тел.: +7(495) 274-02-74 доб. 3380; e-mail: