

В Диссертационный совет МГУ.051.4,
ФГБОУ ВО «Московский государственный
Университет имени М.В. Ломоносова»

Отзыв

**на автореферат диссертации на соискание учёной степени кандидата
юридических наук Килинкарва Павла Левановича на тему: «Правовое
регулирование и организация муниципального управления: опыт
Российской Федерации и отдельных европейских стран» по
специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые)
науки**

В диссертационном исследовании Павла Левановича Килинкарва представлен административно-правовой взгляд на современные проблемы муниципального управления. Актуальность данной темы очевидна в связи с постоянно нарастающей динамикой правовых, социальных, экономических и других преобразований в нашей стране в условиях сложной международной обстановки. Муниципальное управление, занимая важное место в практике местного самоуправления, остается научной прерогативой либо ученых-конституционалистов (о чем справедливо замечает автор), либо ученых-экономистов, занимающихся вопросами местного управления как части социально-экономической деятельности хозяйствующих субъектов.

Автор выявил и предложил решения ряда сложных проблем публичного управления, осуществляемого на местном уровне, разработал рекомендации направленные на совершенствование системы местного публичного управления, органов публичной власти, осуществляющих местное самоуправление, вопросов взаимодействия уровней публично власти, в частности:

- предложена концепция административно-правовых взаимоотношений государственных и муниципальных исполнительных органов в рамках единой системы публичной власти;

- в работе муниципальное управление рассматривается как особая форма публичной организационно-распорядительной деятельности на уровне местного самоуправления с тем, чтобы возникло корректное терминологическое соотношение: «государственное управление – муниципальное управление»;

- исследована проблема «пробельности» статуса местной администрации (исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления) и внесены предложения по совершенствованию действующего законодательства и др.

На основании текста автореферата можно сделать вывод, что основная цель данного диссертационного исследования достигнута.

Вместе с тем, в диссертации имеются отдельные положения, требующие дополнительных пояснений автора.

Так например, автор предлагает ввести в структуру органов местного самоуправления обязательный элемент «департамент» и определяет цель его существования обеспечение взаимодействия с территориальными органами федеральных и региональных органов исполнительной власти. Как представляется, данный термин имеет англоязычные корни и означает некое подразделение в структуре как исполнительных органов государства (Департаменты Правительства РФ), так и системы управления крупных коммерческих организаций. Как автор видит данное взаимодействие? Почему взаимодействие должно осуществляться через «посредника» в виде департамента, а не напрямую? Что именно наличие данного структурного элемента позволит существенно улучшить в муниципальном управлении?

Диссертантом обосновывается идея о возможном создании системы исполнительных органов местного самоуправления с учетом зарубежного опыта (положение на защиту 11). По его мнению (стр. 34), эффективность реформ возможна только при отходе от иерархической системы управления и организации власти и при внедрении полноценного процесса перераспределения полномочий с соответствующим законодательным

Закреплением собственных функций. К сожалению, из автореферата не ясно, что конкретно «не устраивает» автора в отечественной системе и какие зарубежные стандарты он предлагает использовать? Как автор представляет себе новую структуру исполнительных органов на территории муниципального образования?

Указанные замечания не снижают значимости проведённого диссертационного исследования и не служат препятствием для положительной оценки данного научного труда. Работу можно оценить как полноценное, завершённое, самостоятельное исследование.

Исходя из текста автореферата, диссертация Килинкарова Павла Левановича соответствует требованиям Положения «О присуждении учёных степеней в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова», а автор заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Профессор департамента публичного права

Факультета права НИУ ВШЭ, д.ю.н., проф.

Таболин В.В.