

**ОТЗЫВ официального оппонента
на диссертацию на соискание ученой степени кандидата политических
наук Петровой Юлии Владимировны на тему: «Приоритеты
государственной политики в отрасли отечественного гражданского
авиастроения» по специальности 5.5.3. Государственное управление и
отраслевые политики**

Диссертация Ю.В. Петровой посвящена весьма актуальной проблеме формирования государственной политики в области развития авиастроительной промышленности России в современных условиях. Особая острота и теоретическая значимость изучения данной проблемы связаны с системным кризисом отечественного гражданского авиастроения, корни которого, как справедливо полагает диссертант, следует искать в катастрофических социально-экономических процессах 1990-х гг. Кроме того, целый ряд факторов, прямо и косвенно повлиявших на масштабы гражданских авиаперевозок (пандемия COVID-19, международные санкции, наложенные на Россию, и вызванная этим политика импортозамещения в ключевых отраслях промышленности), делает проблему развития отечественного авиастроения актуальнейшим вопросом государственной промышленной и научно-технической политики.

Предлагаемое диссертационное исследование нацелено на определение приоритетов государственной политики Российской Федерации в отрасли гражданского авиастроения на основе анализа исторического опыта и современной системы государственного управления как арены взаимодействия акторов, участвующих в выработке и реализации отраслевой государственной политики. Автор четко определяет общую логику исследования, цель и последовательность её реализации.

Положения, выносимые автором на защиту, представляются в достаточной мере обоснованными. Выводы и рекомендации, содержащиеся в диссертации, достоверны и содержат элементы научной новизны. Так, в работе убедительно обоснована необходимость концептуализации государственной политики в области гражданского авиастроения.

Методологическая и теоретическая значимость работы в данном направлении обусловлена как необходимостью выработки адекватного понимания рассматриваемого направления политики в современных условиях, так и насущной потребностью выработки соответствующих документов стратегического планирования. Важно отметить, что диссертант демонстрирует высокую степень осведомленности о последних новейших научных достижениях по исследуемой проблеме. Особо следует подчеркнуть стремление автора выработать собственные подходы к формулировке и оценке изучаемых им явлений. В частности, диссертант избегает упрощенного понимания государственной политики как односторонней деятельности органов исполнительной власти, справедливо полагая, что государство выступает ключевым, однако не единственным актором политико-управленческого процесса, а значимое воздействие на выработку и принятие государственных решений оказывают отечественные и зарубежные профильные корпорации, представители групп интересов, а также отдельные влиятельные игроки, преследующие частные цели.

Что касается практической значимости диссертационного исследования Ю.В. Петровой, то в условиях продолжающегося в настоящее время международного санкционного давления на Россию актуализация вопроса о развитии собственной авиастроительной отрасли имеет несомненное прикладное значение.

Оценивая работу в целом, можно утверждать, что диссертанту удалось разработать и убедительно обосновать методологию анализа государственной отраслевой политики на примере гражданского авиастроения. Полученные в ходе исследования результаты согласуются с результатами предыдущих исследований, а предложенные автором выводы логически вытекают из проведенного анализа.

Диссертация и автореферат корректно оформлены и соответствуют предъявляемым требованиям к оформлению научной документации. Автореферат отражает основные положения диссертации. Представленные в

работе результаты научного поиска диссертанта отражены в достаточном количестве авторских публикаций по заявленной теме.

При всех несомненных достоинствах диссертационного исследования Ю.В. Петровой необходимо сделать ряд замечаний, которые указывают не столько на противоречия в аргументации автора, сколько на дискуссионные проблемы, затронутые диссертантом и требующие дальнейшего обсуждения.

Первое замечание связано с чрезмерным, по мнению оппонента, вниманием, уделенным в диссертации истории вопроса. Вне всякого сомнения, исследование современного состояния отечественного авиастроения невозможно без понимания исторических факторов его развития, однако, в контексте настоящего диссертационного исследования историческая составляющая несколько «флюсует».

Второе замечание обусловлено необходимостью уточнения состава политических акторов, прямо или косвенно участвующих в процессах формирования и реализации политики РФ в области развития гражданского авиастроения. Думается, исследование выиграло, если бы диссертант предприняла попытку идентификации и оценке позиций вето-игроков в данной сфере или, как минимум, произвела критическое осмысление данного подхода.

Третье замечание отчасти связано с предыдущим. Рассматривая роль лидерской политической субсистемы в процессе формирования политики в области развития гражданского авиастроения (представленной в работе весьма схематично), диссертант справедливо подчеркивает сложности описания ее составных частей ввиду закрытости информации об окружении Президента РФ. Вместе с тем нельзя не отметить, что дефицит подобной информации можно хотя бы отчасти компенсировать детальным анализом состава профильных консультативных органов при Президенте РФ и Правительстве РФ (в т.ч. Комиссия по вопросам развития авиации общего назначения и навигационно-информационных технологий на основе ГЛОНАСС).

Четвертое замечание состоит в не вполне убедительном тезисе диссертанта о том, что в процесс выработки и реализации государственной политики в незначительной степени включены представители экспертного сообщества и региональных элит. Думается, что в данном случае механизмом включения данных акторов в структуру принятия решений может стать их участие в работе Комиссии по вопросам развития авиации общего назначения и навигационно-информационных технологий на основе ГЛОНАСС.

Однако вышеуказанные замечания не умаляют достоинств представленного к защите диссертационного исследования, а также высокого квалификационного уровня, на котором оно выполнено.

Содержание диссертации соответствует специальности 5.5.3. Государственное управление и отраслевые политики, а именно следующим ее направлениям: 4. Модели и процедуры подготовки, принятия, имплементации, оценки эффективности и результативности государственных, политических, политико-административных и административных решений; 9. Государственная политика, государственные отраслевые политики (социальная, экономическая, миграционная, национальная, научнотехническая, образовательная, молодежная, информационная и др.); 10. Механизмы, инструменты и стадии государственной политики и отраслевых политик. Разработка политической, общественной и медиа повесток; 14. Вызовы и риски государственного управления, государственной политики и отраслевых политик; 18. Государственное управление, государственная политика и отраслевые политики в условиях глобализации, глокализации и регионализации.

Диссертация отвечает требованиям, установленным Московским государственным университетом имени М.В. Ломоносова к работам подобного рода. Содержание диссертации соответствует специальности 5.5.3 Государственное управление и отраслевые политики (по политическим наукам), а также критериям, определенным пп. 2.1-2.5 Положения о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете

имени М.В. Ломоносова, а также оформлена согласно требованиям Положения о совете по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова.

Таким образом, соискатель Петрова Юлия Владимировна заслуживает присуждения ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.3. Государственное управление и отраслевые политики.

Официальный оппонент:

кандидат политических наук, доцент
заместитель заведующего кафедрой
государственного управления
и политических технологий
ФГБОУ ВПО «Государственный университет управления»
ЗНАМЕНСКИЙ Дмитрий Юрьевич

25.08.2023

Контактные данные:

тел.:

Специальность, по которой официальным оппонентом
защищена диссертация:

23.00.02 – Политические институты, этнополитическая конфликтология,
национальные и политические процессы и технологии

Адрес места работы:

109542, Москва, Рязанский пр-т, 99,
ФГБОУ ВПО «Государственный университет управления»,
кафедра государственного управления и политических технологий
Тел.: +7(495) 371-2174 доб. 2; e-mail:

Подпись Д.А. Знаменский

УДОСТОВЕРЯЮ

Нач. отдела кадров

Завед.