

В диссертационный совет МГУ.051.4

**Московского государственного университета имени
М.В. Ломоносова**

**119991, г. Москва, ГСП-1, Ленинские горы, д. 1, стр.
13–14, 4-й учебный корпус, Юридический факультет,
ауд. 536а**

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Онищенко Кирилла Вадимовича
на тему: «Финансово-правовое регулирование территориальных
преференциальных режимов», представленной на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности**

5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Актуальность диссертационного исследования К.В. Онищенко обусловлена ролью территориальных преференциальных режимов как ключевого инструмента реализации Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года. В условиях необходимости ускоренного развития геостратегических территорий Российской Федерации требуются научно обоснованные подходы к финансово-правовому регулированию территориальных преференциальных режимов, обеспечивающие баланс между публичными интересами и потребностями инвесторов. Многообразие видов территориальных преференциальных режимов, отсутствие единой законодательной концепции их функционирования и фрагментарность финансово-правового регулирования порождают коллизии норм и правовую неопределенность, что снижает эффективность использования данного инструмента. Проведенный Счетной палатой Российской Федерации в 2022 году анализ эффективности функционирования территориальных преференциальных режимов свидетельствует об отсутствии прямой корреляции между объемами предоставленных преференций и достигнутыми социально-экономическими показателями, что обуславливает необходимость пересмотра подходов к налоговому, бюджетному и таможенному регулированию территориальных

преференциальных режимов в целях обеспечения результативности публичных расходов.

Объектом исследования выступили общественные отношения, складывающиеся в сфере публичной финансовой деятельности в процессе создания и действия территориальных преференциальных режимов.

Проведенный анализ автореферата позволяет прийти к выводу, что поставленные автором цели диссертационного исследования достигнуты, а задачи выполнены.

Работа базируется на широкой теоретической и эмпирической базе. Ее научная новизна заключается в разработке комплекса исходных теоретико-правовых положений финансово-правового содержания территориальных преференциальных режимов как эффективного метода достижения публичных целей территориального и инновационного развития, на основе которой будут сформулированы практические рекомендации и предложения по развитию в контексте принципов и правил бюджетного, налогового и таможенного регулирования.

Представленные диссертантом выводы доказательны и обоснованы, в большинстве своем вызывают поддержку и одобрение. Безусловной поддержки заслуживает выделение автором совокупности отличительных признаков территориальных преференциальных режимов, определяющих их правовую сущность в механизме финансово-правового регулирования (стр. 11, 22 автореферата).

Предложенная автором классификация территориальных преференциальных режимов по критерию цели их создания на универсальные, инновационные и региональные (стр. 12–13 автореферата) обладает несомненной теоретической ценностью и практической значимостью для идентификации видового состава территориальных преференциальных режимов.

Значительный научный интерес представляет предложенное авторское определение территориальных преференциальных режимов, а также их трактовка в концепции финансово-правового регулирования (стр. 11–12, 18–19 автореферата).

Достоверность вышеуказанных, а также других выводов и положений научной работы К.В. Онищенко обусловлена широкой методологической основой исследования, включающей общенаучные и специально-правовые методы, обширным анализом нормативных правовых актов (в том числе международных и актов Евразийского экономического союза), а также доктринальных источников, включая зарубежные исследования. Представляется, что полученные в ходе исследования результаты и выводы послужат дальнейшему совершенствованию теории финансового права, развитию законодательства о территориальных преференциальных режимах и правоприменительной практики. Важным является также то, что основные положения и выводы диссертации нашли отражение в семи научных статьях автора, опубликованных в ведущих рецензируемых научных изданиях, рекомендованных для защиты в диссертационном совете МГУ по специальности и отрасли наук (стр. 15–16, 31–32 автореферата).

Диссертационное исследование К.В. Онищенко представляет собой самостоятельное, оригинальное научное исследование. Отмечая безусловные достоинства работы, целесообразно обратить внимание на один вопрос, требующий более детального рассмотрения. Поддерживая предложение автора о необходимости принятия рамочного федерального закона о территориальных преференциальных режимах (стр. 13, 24–25 автореферата), следует обратить внимание на то, что в автореферате не конкретизировано соотношение предлагаемого закона с действующими специальными законами о конкретных видах преференциальных режимов и механизм разрешения возможных коллизий между ними. В ходе публичной защиты хотелось бы услышать авторскую позицию относительно предлагаемой модели их взаимодействия.

Указанный аспект требует дополнительного обсуждения, но не влияет на общую положительную оценку диссертационного исследования.

Анализ содержания автореферата позволяет убедиться в том, что научная работа отличается логичностью, продуманностью и обстоятельностью в изложении материала, в формулировании выводов и предложений, выносимых на защиту.

Автореферат написан ясным и грамотным научным языком с соблюдением научного стиля, содержит все необходимые данные о диссертационной работе,

позволяет получить полноценное представление о проведенном научном исследовании.

Автореферат свидетельствует о выполнении К.В. Онищенко самостоятельного внутренне согласованного научного исследования, обладающего теоретическим и практическим значением для развития публично-правовой науки, прежде всего финансового права. Представленные в автореферате положения позволяют сделать вывод о том, что диссертация содержит решение научной задачи, связанной с формированием целостного подхода к финансово-правовому регулированию территориальных преференциальных режимов в Российской Федерации.

Автореферат диссертации К.В. Онищенко соответствует специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки» (по юридическим наукам), а его содержание позволяет положительно оценить выполненное исследование.

С учетом изложенного, Онищенко Кирилл Вадимович заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Дата написания отзыва:

Рецензент

Доцент департамента публичного права,
заместитель академического
руководителя образовательной
программы «Публичное право»
факультета права НИУ ВШЭ,
кандидат юридических наук

Гончарова Е.А.

25.07.2026

Адрес НИУ ВШЭ: Россия, 101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 20.

Почтовый адрес: Покровский бульвар, д.11, Москва, Россия, 109028

E-mail: eagoncharova@hse.ru

Подпись завер

специально

Этот документ

И.А.