

МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
имени М.В. ЛОМОНОСОВА
ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

На правах рукописи

Нагайцева Дарья Александровна

**ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ
ЭЛЕКТРОННОГО И ЭЛЕКТРИЧЕСКОГО ОБОРУДОВАНИЯ**

Специальность 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки

ДИССЕРТАЦИЯ

на соискание ученой степени

кандидата юридических наук

Научный руководитель:
кандидат юридических наук,
доцент Козырь О.М.

Москва – 2024

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ	4
ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ МЕСТА ОТХОДОВ ЭЛЕКТРОННОГО И ЭЛЕКТРИЧЕСКОГО ОБОРУДОВАНИЯ В ОБЩЕЙ СИСТЕМЕ ОТХОДОВ	17
§ 1. Понятие и система отходов по законодательству Российской Федерации..	17
§ 2. Отходы электронного и электрического оборудования как группа однородных отходов	44
§ 3. Понятие «отходы электронного и электрического оборудования» в законодательстве Российской Федерации	69
ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ ЭЛЕКТРОННОГО И ЭЛЕКТРИЧЕСКОГО ОБОРУДОВАНИЯ	98
§ 1. Проблемы разграничения полномочий органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами электронного и электрического оборудования.....	98
§ 2. Правовой статус субъектов экономической деятельности, осуществляющих обращение с отходами электронного и электрического оборудования, в федеральном законодательстве	129
§ 3. Правовые проблемы обеспечения определенности статуса субъектов экономической деятельности, осуществляющих обращение с отходами электронного и электрического оборудования, в законодательстве субъектов Российской Федерации	151
ГЛАВА 3. ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ ЭЛЕКТРОННОГО И ЭЛЕКТРИЧЕСКОГО ОБОРУДОВАНИЯ НА ОТДЕЛЬНЫХ СТАДИЯХ.....	167
§ 1. Правовое регулирование сбора, накопления отходов электронного и электрического оборудования	167

§ 2. Правовое регулирование утилизации отходов электронного и электрического оборудования	194
§ 3. Реализация принципа расширенной ответственности производителя при утилизации отходов электронного и электрического оборудования.	213
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	225
СПИСОК ПРАВОВЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	230

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Повышение качества жизни населения, активное использование электронного оборудования в экономике привели к многомиллионному обороту электрического и электронного оборудования в мире. Рост числа потребляемого электронного и электрического оборудования неизбежно ведет к увеличению объёмов образования отходов. Правительства различных государств мира сталкиваются с проблемой обращения с такими отходами.

Общественные отношения, возникающие в области обращения с отходами электронного и электрического оборудования, уже в течение определенного периода времени регулируются российским законодательством. Подтип видов отходов «отходы электронного, компьютерного, оптического оборудования» (код 4 81 000 00 00 0) объединен с подтипами видов отходов «отходы электрического оборудования» (код 4 82 000 00 00 0), «отходы оборудования, содержащего озоноразрушающие вещества» (код 4 73 000 00 00 0), выделенными отдельно в Федеральном классификационном каталоге отходов¹. Вместе указанные подтипы видов отходов образуют группу однородных отходов – отходы электронного и электрического оборудования (далее – ОЭЭО) в соответствии с Требованиями при обращении с группами однородных отходов I–V классов опасности, утверждёнными приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 11 июня 2021 г. № 399 (далее – Требования при обращении с группами однородных отходов I–V классов опасности, Требования). Электронное и электрическое оборудование использует электричество, данные виды оборудования незначительно отличаются (электрическое оборудование использует электричество, но преимущественно для преобразования его в

¹ Приказ Росприроднадзора от 22 мая 2017 г. № 242 (ред. от 16 мая 2022 г.) «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов» // Официальный интернет–портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru/> (дата размещения: 13 июня 2017 г.).

механическую энергию или тепло, а электронное оборудование использует электричество для обработки и передачи информации) и рассматриваются в настоящем исследовании как группа однородных отходов в механизме правового регулирования обращения с отходами в Российской Федерации с учётом успешных мировых практик обращения с такими отходами,

Объём данной группа однородных отходов быстро растёт во всём мире и вырос вырос с 19,5 млн. тонн в 1990 году до 44,7 млн. тонн в 2016 году². И только примерно 20% вышеуказанных отходов было утилизировано. Проблемы обращения с отходами электронного и электрического оборудования становятся все более актуальными, всё больше стран принимают специальные нормативные правовые акты, регулирующие обращение с такими отходами.

В Российской Федерации проблема увеличения объёма ОЭЭО стоит особенно остро ввиду действия ряда правовых, экологических, экономических, социальных факторов. Одним из таких факторов, перерастающих в ключевую проблему общенационального масштаба, является отсутствие организованной эффективной системы раздельного сбора отходов по видам отходов, позволяющей учитывать происхождение и пригодность к переработке или вторичному использованию различных видов отходов³, включая ОЭЭО, без решения которой невозможно построить эффективную систему обращения с ОЭЭО.

На федеральном уровне в Российской Федерации регулирование общественных отношений, возникающих при осуществлении отдельных технологических этапов обращения с ОЭЭО, недостаточно разработано и систематизировано. В то же время, на уровне субъектов Российской Федерации можно наблюдать различия в правовых подходах, иногда противоречащих положениям федерального законодательства, применяемым в области обращения с данной группой однородных отходов.

² URL: https://collections.unu.edu/eserv/UNU:6341/GEM_2017-R.pdf (дата обращения: 25 октября 2023 г.)

³ См.: Стратегия развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года, утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 января 2018 г. № 84-р // СЗ РФ. 2018. № 6. Ст. 920.

Следует отметить, что в отношении отдельных этапов обращения с ОЭЭО правовое регулирование сейчас осуществляется динамично. Тем не менее, существующее правовое регулирование недостаточно для формирования развитого рынка услуг по обращению с ОЭЭО, что отрицательно влияет на возможность достижения ключевых целей в области охраны окружающей среды. Существует очевидная потребность в создании самостоятельного правового регулирования общественных отношений, возникающих при обращении с ОЭЭО. Данное регулирование должно распространяться на общественные отношения, возникающие на всех этапах обращения с ОЭЭО, начиная от раздельного сбора данных видов отходов отдельно от иных твердых коммунальных отходов, отходов от использования товаров и заканчивая их утилизацией. Оно должно быть основано на современных принципах и подходах к управлению отходами.

Если говорить о существующих проблемах обращения с ОЭЭО, то надо констатировать, что сегодня все еще не определено понятие ОЭЭО (сущностные признаки и конкретные виды отходов), нет единой точки зрения относительно того, к какой группе отходов их относить, существуют множественные коллизии федерального и регионального законодательства по вопросам установления требований как к субъектам экономической деятельности, осуществляющим обращение с ОЭЭО, так и к отдельным стадиям самого обращения с ОЭЭО.

В контексте указанных проблем в диссертационном исследовании по теме «Правовые проблемы обращения с отходами электронного и электрического оборудования» особое внимание уделено необходимости изучения, анализа и разработки предложений по совершенствованию правового регулирования обращения с ОЭЭО в Российской Федерации. Это подчеркивает важность проведения исследований в этой области для выявления существующих правовых проблем, внесения ясности в используемую терминологию, определения субъектов экономической деятельности, которые вправе осуществлять обращение с данными отходами. Таким образом, тема настоящего диссертационного исследования является крайне актуальной.

Практика субъектов Российской Федерации в области обращения с ОЭЭО также может служить ориентиром для изучения поставленной проблемы. Учёт и анализ этого опыта лежат в основе совершенствования правового регулирования общественных отношений, возникающих в области обращения с такими отходами.

Данная проблематика актуальна не только для государственных органов, органов местного самоуправления, но и для субъектов экономической деятельности, которым необходимо при осуществлении своей деятельности соответствовать требованиям экологического законодательства. Отсутствие единых правил и требований при обращении с ОЭЭО может приводить к затруднениям в их деятельности.

Изучение проблем в области обращения с ОЭЭО имеет особое значение с точки зрения междисциплинарного подхода к исследованию. Взаимодействие экологического права с другими отраслями права (например, с конституционным, муниципальным правом), а также с экономическими, техническими, естественными отраслями науки позволяет расширить анализ и выработать более эффективные и комплексные подходы к решению проблемы.

Таким образом, актуальность настоящего диссертационного исследования обусловлена рядом факторов, в том числе потребностью в углубленном анализе действующего законодательства Российской Федерации, выявлении проблем в области правового регулирования обращения с ОЭЭО, важностью внедрения унифицированных понятий и терминов в законодательство, регулирующее обращение с такими отходами, создания единого, целостного самостоятельного правового регулирования обращения с данной группой однородных отходов на федеральном уровне.

Степень разработанности темы исследования. Правовые аспекты обращения с отходами, в частности с ОЭЭО, долгое время оставались без должного внимания, что не соответствует их значению в современном обществе. За прошедшие двадцать пять лет проблематика обращения с отходами была освещена в диссертациях Э.Ф. Раимовой (1997), С.В. Львовича (2000), О.А. Ястребковой (2000), О.Л. Радчик (2001), С.С. Трофимца (2007) и Н.А. Енисейской (2007).

Вопросы обращения с радиоактивными отходами изучались в диссертационных исследованиях А.Ю. Куклычева (2001), Т.А. Титовой (2005), Ф.Э. Гирусова (2005) и А.А. Талевлина (2008).

Особо стоит отметить ключевую роль диссертации М.В. Пономарева (2019) на тему «Правовое регулирование охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления». Данное исследование занимает важное место в научной литературе по исследуемой теме, поскольку в нем проведён глубокий анализ специфических аспектов правового регулирования общественных отношений, возникающих в области охраны окружающей среды при обращении с отходами. Работа М.В. Пономарева выявила важность комплексного подхода к вопросу обращения с отходами производства и потребления и позволяет увидеть перспективы для дальнейшего развития правового регулирования в этой области.

Вместе с тем специальных научных исследований, посвящённых правовым аспектам обращения с ОЭЭО, до сих пор не было проведено, что подтверждает актуальность данного исследования.

Цель и задачи диссертационного исследования обусловлены актуальностью рассматриваемой темы.

Целью данного исследования является разработка системы правовых мер, обеспечивающих экологическую безопасность и экономическую целесообразность обращения с ОЭЭО в Российской Федерации.

Для достижения обозначенной цели поставлены следующие **задачи**:

1. Выработать унифицированное определение понятия ОЭЭО, исходя из его сущностных характеристик.
2. Определить место ОЭЭО в общей системе отходов производства и потребления с учетом специфики этих отходов.
3. Выявить проблемы правового регулирования обращения с ОЭЭО и предложить пути их решения.
4. Разработать подход, при котором будет осуществляться эффективное правовое регулирование обращения с ОЭЭО в контексте разграничения

полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации для предотвращения коллизии федерального и регионального законодательства.

5. Установить особенности, которые должны учитываться при разработке специальных требований к обращению с ОЭЭО.

6. Выявить показатели, которые должны быть отражены в специальных требованиях к обращению с ОЭЭО, в том числе на отдельных этапах, способные обеспечить экологически безопасный и экономически целесообразный порядок обращения с ОЭЭО в Российской Федерации.

7. Определить специфику обращения с ОЭЭО на отдельных этапах обращения с данной группой однородных отходов.

Объектом исследования выступают общественные отношения в области охраны окружающей среды, возникающие при осуществлении различных видов деятельности в области обращения с отходами электрического и электронного оборудования.

Предметом исследования являются нормы экологического и иных отраслей права, регулирующие общественные отношения в области охраны окружающей среды при обращении с ОЭЭО, соответствующая правоприменительная (в том числе судебная) практика реализации указанных норм, а также теоретические положения науки экологического права, являющиеся доктринальной основой формирования и развития законодательства, регулирующего общественные отношения в области обращения с ОЭЭО.

Методологическую основу диссертационного исследования составляют диалектический метод познания, позволяющий проанализировать проблемы обращения с ОЭЭО в их взаимосвязи и развитии.

При исследовании проблематики применялись принципы системного подхода и междисциплинарного анализа. Формально-юридический метод применялся при исследовании системы отходов производства и потребления, понятий «отходы электронного и электрического оборудования» и «утилизация отходов», а также статуса субъектов экономической деятельности, осуществляющих обращение с ОЭЭО.

В аспекте изучения места ОЭЭО в системе отходов использовалась сравнительная методология, позволяющая сопоставить правовое регулирование общественных отношений, возникающих при обращении с ОЭЭО, в различных субъектах Российской Федерации и в других странах. В исследовании также применялись такие общенаучные методы, как анализ и синтез (в частности, при изучении правоприменительной практики, при определении места ОЭЭО в системе отходов).

Применение комплекса этих методов обеспечивает полноту и объективность проводимого исследования, помогает определить слабые и сильные стороны действующего законодательства Российской Федерации, выработать предложения по его совершенствованию.

Теоретическая основа диссертационного исследования. Исследование основывается на теоретических позициях, выработанных в области теории государства и права, конституционного права, административного права такими учеными, как С.А. Авакьян, С.С. Алексеев, Л.М. Карапетян, И.П. Кененова, Д.А. Ковачев, О.Е. Кутафин, К.Ф. Шеремет, А.В. Малько, М.Н. Марченко, Н.И. Матузов, Б.М. Лазарев, Ю.А. Тихомиров и др. Диссертационное исследование в значительной степени опирается на теоретические разработки в области экологического и природоресурсного права, представленные в трудах С.А. Боголюбова, М.М. Бринчука, М.И. Васильевой, А.К. Голиченкова, О.С. Колбасова, В.В. Петрова, Т.В. Петровой и др.

Специальные вопросы применения законодательства в области обращения с отходами производства и потребления подробно исследовались в работах таких авторов, как И.А. Игнатьева, М.В. Пономарев, С.С. Трофимец и др.

Нормативной основой диссертационного исследования являются нормативные правовые акты различных уровней: Конституция Российской Федерации, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законодательство субъектов Российской Федерации. В работе исследуются также директивы Европейского союза в сфере обращения с отходами производства и потребления. Особое внимание в диссертационном исследовании

уделяется сравнительному анализу нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регулирующих отношения в сфере обращения с отходами.

Эмпирическую базу исследования составляют материалы правоприменительной и судебной практики по вопросам, связанным с обращением с ОЭЭО. К ним относятся письма Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (далее – Минприроды России), Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее – Росприроднадзор), Федеральной антимонопольной службы России (далее – ФАС России), решения и постановления судов общей юрисдикции, арбитражных судов, а также определения и постановления Верховного Суда Российской Федерации и Конституционного Суда Российской Федерации. Эти документы представляют собой важный источник для изучения реального применения правовых норм в области обращения с ОЭЭО и позволяют выявить проблемные места и недостатки действующего законодательства.

Научная новизна исследования. Исследование представляет собой первый целостный анализ правовых аспектов обращения с ОЭЭО, которые ранее в научной литературе не исследовались. В работе выявляется специфика и особенности ОЭЭО в контексте общей совокупности отходов производства и потребления, что позволяет отнести их к твёрдым коммунальным отходам, группе однородных отходов, отходам от использования товаров, вторичным ресурсам и предложить специальные правила, обеспечивающие правовое регулирование обращения с ОЭЭО. Новизна исследования заключается также в установлении правового статуса субъектов экономической деятельности, осуществляющих обращение с ОЭЭО, формулировании правовых требований к процессу осуществления ими видов деятельности при обращении с ОЭЭО, а именно при сборе, накоплении, утилизации данных отходов.

Научная новизна находит непосредственное выражение в следующих **основных положениях диссертационного исследования, выносимых на защиту:**

1. Под ОЭЭО понимаются отходы, образующиеся после утраты электрическим или электронным оборудованием⁴ полностью или частично своих потребительских свойств, включая все компоненты, установки и расходные материалы, являвшиеся частью продукции в момент прекращения ее использования.

Место ОЭЭО в общей системе отходов определяется тем, что они являются группой однородных отходов в составе твёрдых коммунальных отходов, вторичными ресурсами, отходами от использования товаров, в отношении которых должны устанавливаться специальные требования.

2. Перечень ОЭЭО, в отношении которых осуществляется государственное регулирование для целей установления специальных требований к их обращению, должен быть основан на принципе *numerus apertus*, т.е. представлять собой список электронного и электрического оборудования, в котором неисчерпывающим образом перечислены родовые и групповые объекты.

Неисчерпывающий характер перечня родовых и групповых объектов позволяет обеспечить установление дифференцированных специальных требований к отдельным группам ОЭЭО, а также избежать регулярного внесения изменений в перечень в связи с появлением нового оборудования.

3. Правовое регулирование обращения с ОЭЭО характеризуется следующими проблемами:

- пробельностью федерального законодательства, в том числе в части определения места ОЭЭО в общей системе отходов, отсутствием достаточного количества специальных требований к обращению с ОЭЭО, наличием значительного числа отсылочных норм, отсутствием механизмов реализации отдельных требований к обращению с ОЭЭО;

⁴ Для целей настоящего диссертационного исследования под электронным и электрическим оборудованием понимается оборудование производственного и (или) бытового назначения, работа которого зависит от электрического тока или электромагнитных полей, а также оборудование по производству, передаче и измерению подобного тока и полей и оборудование, спроектированное для использования с максимальным напряжением, не превышающим 1000 В для переменного тока и 1500 В для постоянного тока.

– неопределенностью в части разграничения полномочий органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

– отсутствием единообразных подходов при установлении специальных требований, предъявляемых к субъектам экономической деятельности, осуществляющим обращение с ОЭЭО, а также к местам сбора и накопления ОЭЭО в законодательстве субъектов Российской Федерации;

– отсутствием установленного исчерпывающего перечня субъектов экономической деятельности, которые вправе осуществлять обращение с ОЭЭО, а также критериев формирования указанного перечня;

– частичным восполнением пробелов, имеющих в федеральном и региональном законодательстве, документами по стандартизации (ГОСТами).

4. Экологически опасный характер ОЭЭО в сочетании с потенциально высокими показателями ОЭЭО как вторичного сырья, необходимость установления единого комплекса специальных требований в области обращения с ОЭЭО обуславливают целесообразность отнесения регулятивных полномочий в области обращения с ОЭЭО к ведению Российской Федерации. К полномочиям субъектов Российской Федерации следует отнести разработку и утверждение специальных разделов в составе территориальных схем обращения с отходами.

5. Установление специальных требований к обращению с ОЭЭО на федеральном уровне, должно обеспечиваться посредством:

1) дифференциации требований к обращению с твёрдыми коммунальными отходами применительно к ОЭЭО;

2) дифференциации требований в зависимости от материалов и опасных веществ, входящих в состав ОЭЭО, в том числе содержания в них драгоценных, чёрных и цветных металлов;

3) отнесения ОЭЭО к разным классам опасности, в том числе к отходам I–II класса опасности;

4) реализации принципа «расширенной ответственности производителя».

6. Специальные требования при обращении с ОЭЭО должны включать:

1) установление минимального показателя отдельного сбора и накопления ОЭЭО;

2) целевые показатели обработки ОЭЭО;

3) отдельные процентные значения для различных групповых объектов электронного и электрического оборудования к общему количеству образующихся ОЭЭО в целях развития утилизации ОЭЭО.

7. Правовое регулирование обращения с ОЭЭО на отдельных стадиях следует формировать на основе комплекса взаимосвязанных и взаимообусловленных правовых требований, устанавливающих:

- обязательность отдельного сбора ОЭЭО от иных видов твердых коммунальных отходов, отходов от использования товаров, обеспечиваемого посредством установления специальных контейнеров в местах накопления твердых коммунальных отходов;

- допустимость накопления ОЭЭО производителями электронного и электрического оборудования (в рамках реализации расширенной ответственности производителя) и торговыми организациями в отсутствие обязанности получения лицензии на сбор отходов;

- обязательность отдельного транспортирования, накопления и хранения (до момента утилизации) ОЭЭО, в том числе крупногабаритных отходов, от иных видов твердых коммунальных отходов, отходов от использования товаров;

- запрет на захоронение ОЭЭО;

- обязательность обработки ОЭЭО как стадии, предшествующей утилизации, с целью разделения отходов на фракции, содержащие черные, цветные, драгоценные металлы.

Практическая и теоретическая значимость диссертационного исследования обуславливается, в первую очередь, тем, что представленные в работе выводы и предложения могут использоваться для совершенствования законодательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области обращения с ОЭЭО: их сбора, накопления, обезвреживания, утилизации.

В настоящем диссертационном исследовании предлагается ряд конкретных практических рекомендаций, которые могут быть использованы субъектами экономической деятельности при обращении с ОЭЭО. Они направлены на повышение эффективности использования ОЭЭО, а также предотвращение ненадлежащего обращения с указанными отходами и причинения вреда окружающей среде.

Теоретические положения, разработанные в процессе исследования, могут быть использованы при формировании учебных программ и курсов по экологическому праву, а также при проведении лекций и семинаров по теме исследования. В частности, они могут быть использованы при обучении специалистов в области экологии и права, которые занимаются вопросами обращения с ОЭЭО.

Результаты данного исследования могут быть использованы при проведении обучающих и консультационных семинаров для государственных и муниципальных служащих, работников предприятий, занимающихся сбором и утилизацией ОЭЭО, а также представителей общественных организаций, заинтересованных в повышении уровня экологической безопасности и эффективности обращения с данными отходами.

Достоверность результатов исследования определяется тем, что оно проведено автором единолично с использованием анализа федерального и регионального законодательства Российской Федерации, регулирующего обращение с отходами электронного и электрического оборудования, международного и зарубежного законодательства.

Личный вклад автора. Выносимые на защиту основные положения получены автором лично; все публикации в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных для защиты в диссертационном совете МГУ по специальности, выполнены без соавторства.

Апробация результатов исследования. Диссертация подготовлена на кафедре экологического и земельного права ФГБОУ ВО «Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова». Основные положения

диссертации представлены в статьях, опубликованных в научных журналах, включая журналы «Экологическое право» и «Евразийская адвокатура».

Положения настоящего диссертационного исследования использовались автором при проведении семинарских занятий по дисциплинам «Экологическое право», «Земельное право», «Правовое регулирование застройки на землях различных категорий» в Московском государственном университете им. М.В. Ломоносова.

Основные теоретические положения и выводы, а также научно–практические предложения изложены автором в 4 научных статьях, из них 4 статьи в научных журналах, представленных в виде публикаций.

Автор выступала с докладами на различных научных конференциях, среди которых: Международная Научная Конференция Студентов, Аспирантов и Молодых ученых «Ломоносов – 2021» (2021 г.), Международная Научная Конференция Студентов, Аспирантов и Молодых ученых «Ломоносов – 2022» (2022 г.); XXV Всероссийская Научно–Практическая Конференция «Актуальные проблемы экологического, земельного права и законодательства» (2022 г.); Международная научно–практическая конференция на тему: «Инновационные механизмы правовой охраны окружающей среды и рационального природопользования» (2022 г.); XXII Международная научно–практическая конференция «Кутафинские чтения» Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) и XXIII Международная научно–практическая конференция Юридического факультета Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова (2022 г.); Международная Научная Конференция Студентов, Аспирантов и Молодых ученых «Ломоносов – 2023»; XXVI Всероссийская Научно–Практическая Конференция «Актуальные проблемы экологического, земельного права и законодательства» (2023 г.) и др.

ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ МЕСТА ОТХОДОВ ЭЛЕКТРОННОГО И ЭЛЕКТРИЧЕСКОГО ОБОРУДОВАНИЯ В ОБЩЕЙ СИСТЕМЕ ОТХОДОВ

§ 1. Понятие и система отходов по законодательству Российской Федерации

Обращение с ОЭЭО – значимая часть обращения с отходами производства и потребления. От того, какое место ОЭЭО занимают в общей классификации отходов производства и потребления, зависит дальнейшее правовое регулирование общественных отношений, возникающих при обращении с данной группой однородных отходов, в частности, установление специальных правил и требований. На сегодняшний день ОЭЭО занимают неоднозначное положение в общей системе отходов производства и потребления.

В нормативных правовых актах Российской Федерации и субъектов Российской Федерации термин «ОЭЭО» употребляется в нескольких значениях. В одних нормативных правовых актах ОЭЭО рассматриваются в качестве самостоятельной группы однородных отходов производства и потребления наряду с такими отходами, как твёрдые коммунальные отходы (далее – ТКО), отходами сельского и лесного хозяйства, отходами строительства и ремонта. В других нормативных правовых актах ОЭЭО упоминаются в качестве составной части ТКО наряду с бумагой, пищевыми отходами, резиной или полимерами. Таким образом, единого подхода к определению места ОЭЭО в общей массе отходов производства и потребления на законодательном уровне как в Российской Федерации, так и в субъектах Российской Федерации в настоящее время не выработано, в связи с чем представляется необходимым проанализировать текущую классификацию отходов производства и потребления, а также выработать единый подход к определению места ОЭЭО в общей системе отходов производства и потребления.

Легальное определение термина «отходы производства и потребления» закреплено в статье 1 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89–ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон об отходах, Закон № 89–ФЗ),

в соответствии с которой под отходами производства и потребления понимаются «вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению»⁵. Профессор И.А. Игнатьева отмечает, что «поскольку законодательством об отходах наряду с дефиницией правового понятия «отходы производства и потребления» предусмотрена система взаимосвязанных правовых инструментов (требований, обязанностей, условий), призванных регламентировать деятельность по обращению с отходами, очевидным выступает наличие между ними прямой связи, когда признание вещества или предмета отходом влечёт за собой комплекс предусмотренных законодательством действий в отношении его» и полагает возможным ввиду недостаточно чёткого определения понятия «отходы» «выстраивание между данными правовыми явлениями обратной связи, когда решение вопросов о том, проводились ли те или иные действия, выполнялись ли те или иные предписания, могут рассматриваться как объективные меры, подтверждающие признание или непризнание того или иного вещества, предмета отходом в общем смысле Закона об отходах»⁶.

Трофимец С.С. считает, что «на основе анализа юридически значимых признаков понятия «отходы производства и потребления» требуется его корректирование. Отходы одного производства (остатки сырья, материалов, иных изделий или продуктов) могут служить сырьём для другого. Когда имеется возможность использования отходов в качестве сырьевого источника или вспомогательного средства для производства продукции или получения энергии, целесообразно рассматривать их в качестве «вторичных материальных ресурсов». С целью разграничения отходов на отходы, которые не могут быть в дальнейшем использованы, по крайней мере, в обозримой перспективе ввиду отсутствия технологий их использования, и на отходы, которые могут использоваться в

⁵ Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89–ФЗ «Об отходах производства и потребления» // СЗ РФ. № 26. 1998, ст. 3009.

⁶ Игнатьева И.А. Правовые проблемы определения понятия «отходы производства и потребления» // Экологическое право. 2018. № 1. С. 12–19.

дальнейшем в хозяйственном процессе, определив их как «вторичные материальные ресурсы», в законодательство необходимо внести изменения»⁷. Указанные изменения были внесены в Закон об отходах в 2022 году.

Согласно статье 4.1 Закона об отходах отходы производства и потребления можно классифицировать по классам опасности в зависимости от степени их негативного воздействия на окружающую среду. Выделяются следующие пять классов опасности: I класс – чрезвычайно опасные отходы; II класс – высокоопасные отходы; III класс – умеренно опасные отходы; IV класс – малоопасные отходы; V класс – практически неопасные отходы.

В зависимости от присвоенного конкретному виду отходов класса опасности, при обращении с данными видами отходов требуется соблюдение специальных требований. В частности, такие требования относятся к деятельности по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации и размещению отходов. Так, например, в статье 14.4 Закона об отходах установлены особенности при обращении с отходами I и II классов опасности. К специальным требованиям при обращении с отходами I и II классов опасности относится обязанность заключения договора оказания услуг с федеральным оператором по обращению с отходами I и II классов опасности и последующая передача указанному оператору образованных отходов. Исключение составляют организации и индивидуальные предприниматели, которые имеют в своей собственности или на ином законном основании объекты утилизации, обезвреживания или размещения отходов I и II классов опасности. Указанные субъекты экономической деятельности вправе осуществлять обращение с отходами самостоятельно без привлечения федерального оператора по обращению с отходами I и II классов опасности.

Критерии отнесения отходов к I–V классам опасности утверждены приказом Минприроды России от 4 декабря 2014 г. № 536 «Об утверждении критериев отнесения отходов к I–V классам опасности по степени негативного воздействия

⁷ Трофимец С.С. Правовое регулирование обращения с отходами производства и потребления: дис. канд. юрид. Наук. М., 2006. 169 с.

на окружающую среду» (далее – Критерии отнесения отходов к I–V классам опасности).

Согласно статье 14 Закона об отходах субъекты экономической деятельности, в процессе деятельности которых образуются отходы вышеуказанных классов опасности, обязуются самостоятельно относить подобные отходы к конкретному классу опасности и подтверждать такое отнесение в территориальном органе Росприроднадзора.

Порядок подтверждения отнесения отходов к классам опасности утверждён приказом Минприроды России от 8 декабря 2020 г. № 1027 «Об утверждении порядка подтверждения отнесения отходов I–V классов опасности к конкретному классу опасности» (далее – Порядок подтверждения отнесения отходов к конкретному классу опасности)⁸. Данный Порядок распространяется на отходы, которые еще не включены в Федеральный классификационный каталог отходов, утверждённый приказом Росприроднадзора от 22 мая 2017 г. № 242 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов» (далее – ФККО)⁹. Когда конкретные виды отходов уже включены в ФККО, подтверждение отнесения отходов к конкретному классу опасности не требуется.

Согласно Порядку ведения государственного кадастра отходов, утверждённому приказом Минприроды России от 30 сентября 2011 г. № 792 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов» (далее – Порядок ведения государственного кадастра отходов) ФККО представляет собой единый каталог отходов, в котором каждый вид отходов имеет собственный код конкретного вида отходов, состоящий из одиннадцати числовых значений¹⁰. В

⁸ URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_372441/ (дата обращения: 17 июня 2023 г.)

⁹ URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_218071/ (дата обращения: 17 июня 2023 г.)

¹⁰ URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121841/8acb6b7b6052cf0d61f29849b7cedd3842f9063b/ (дата обращения: 17 июня 2023 г.); При этом следует учитывать, что данная система классификации отходов производства и потребления не распространяется на радиоактивные, биологические и медицинские отходы, такие отходы не включаются в ФККО. К ним также не применяются вышеупомянутые Критерии отнесения отходов к I–V классам опасности и Порядок подтверждения отнесения отходов I–V классов опасности к конкретному классу опасности.

настоящий момент ФККО содержит более 6 000 видов отходов, находящихся в обращении на территории Российской Федерации. Последняя цифра кода ФККО указывает на класс опасности, к которому относится конкретный вид отходов.

В соответствии с действующей редакцией ФККО все отходы можно разделить на следующие 8 блоков, имеющих значения 1–4, 6–9, где: Блок 1 «отходы сельского, лесного хозяйства, рыбоводства и рыболовства»; Блок 8 «отходы строительства и ремонта»; Блок 9 «отходы при выполнении прочих видов деятельности, не вошедшие в блоки 1–3, 6–8» и т. д.

Каждый вышеуказанный блок включает в себя типы отходов, которые обобщаются по классификационному признаку происхождения: отходы органические природного происхождения (животного и растительного); отходы минерального происхождения; отходы химического происхождения; отходы коммунальные. Для кодирования блоков, типов и подтипов, соответственно, используются цифры с 1 до 9; групп – с 1 по 999; подгрупп – с 1 по 99¹¹.

Регулирование обращения с медицинскими отходами осуществляется Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323–ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон об основах здоровья граждан).

Как верно отмечают М.В. Пономарев и Ф.В. Цомартова, «в силу прямого указания в законодательстве, правовое регулирование обращения с медицинскими отходами осуществляется только на уровне федерального законодательства, тогда как обращение с отходами производства и потребления регламентируется

¹¹ Например, вид отходов «платы электронные компьютерные, утратившие потребительские свойства» (4 81 121 11 52 4) включён в группу отходов «компоненты электронные и платы, утратившие потребительские свойства» (4 81 100 00 00 0) подтипа отходов «оборудование компьютерное, электронное, оптическое, утратившее потребительские свойства» (4 81 000 00 00 0) типа отходов «отходы машин и прочего оборудования» (4 80 000 00 00 0) блока «отходы потребления производственные и непроизводственные; материалы, изделия, утратившие потребительские свойства, не вошедшие в блоки 1–3, 6–9» (4 00 000 00 00 0). Указанный вид отходов относится к IV классу опасности.

законодательными и иными нормативными правовыми актами федерального, регионального и муниципального уровней (пункт 2 статьи 2 Закона об отходах)»¹².

Согласно части 2 статьи 49 Закона об основах здоровья граждан классификация медицинских отходов осуществляется в зависимости от степени их эпидемиологической, токсикологической, радиационной опасности, а также негативного воздействия на среду обитания. В соответствии с указанной классификацией медицинские отходы делятся на пять классов опасности:

класс А – эпидемиологически безопасные отходы, приближенные по составу к твёрдым бытовым отходам;

класс Б – эпидемиологически опасные отходы;

класс В – чрезвычайно эпидемиологически опасные отходы;

класс Г – токсикологические опасные отходы, приближенные по составу к промышленным;

класс Д – радиоактивные отходы.

Медицинские отходы выведены из–под сферы действия законодательства об отходах производства и потребления с целью установления специального режима их обращения, повышенных требований к их обращению. При этом, М.В. Пономарев и Ф.В. Цомартова утверждают, что «в связи с недостатками действующего правового регулирования сложилась парадоксальная ситуация, когда правовой режим медицинских отходов значительно мягче правил, установленных в отношении обычных коммунальных отходов»¹³.

Критерии классификации медицинских отходов по классам опасности утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2012 г. № 681 «Об утверждении критериев разделения медицинских отходов на классы по степени их эпидемиологической, токсикологической, радиационной опасности,

¹² Пономарев М.В., Цомартова Ф.В. Правовой режим отходов медицинской деятельности // Журнал российского права. 2019. № 9. С. 148–149.

¹³ Пономарев М.В., Цомартова Ф.В. Указ. Соч. С.149.

а также негативного воздействия на среду обитания», в соответствии с которым для каждого класса опасности предусмотрены специальные критерии¹⁴.

Так, критерием опасности отходов класса А является отсутствие в их составе возбудителей инфекционных заболеваний. Критерием опасности отходов для класса Б – инфицирование или возможность инфицирования отходов микроорганизмами 3 – 4-й групп патогенности, а также контакт с биологическими жидкостями, для класса В – инфицирование (возможность инфицирования) отходов микроорганизмами 1 – 2-й групп патогенности, для класса Г – наличие в их составе токсичных веществ. Критерием опасности отходов для класса Д является содержание в их составе радионуклидов с превышением уровней, установленных в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 1995 г. № 170–ФЗ «Об использовании атомной энергии»¹⁵.

Стоит сказать, что на сегодняшний день в России всё ещё недостаточно уделено внимание проблеме обращения с медицинскими отходами. Так, в письме Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее – Роспотребнадзор) отмечается, что «в практике отечественного здравоохранения применяются устаревшие методы сбора и утилизации медицинских отходов, что увеличивает риск заражения гемоконтактными инфекциями для медицинского персонала и населения и наносит вред окружающей среде»¹⁶. Между тем «медицинские отходы не могут быть отнесены в полной мере к отходам производства, так как обращение с медицинскими отходами идет на принципиально иной основе»¹⁷.

¹⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 4 июля 2012 г. № 681 «Об утверждении критериев разделения медицинских отходов на классы по степени их эпидемиологической, токсикологической, радиационной опасности, а также негативного воздействия на среду обитания» // СЗ РФ. 2012. № 28, ст. 3911.

¹⁵ Федеральный закон от 21 ноября 1995 г. № 170–ФЗ «Об использовании атомной энергии» // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4552.

¹⁶ Письмо Роспотребнадзора от 30 июня 2005 г. № 0100/4964–05–32 «О системе сбора и утилизации медицинских отходов при иммунизации в лечебно–профилактических учреждениях Российской Федерации» URL: <https://www.webapteka.ru/phdocs/doc10038.html> (дата обращения 16 июня 2023 г.).

¹⁷ Громова Г.А. Некоторые проблемы правового регулирования обращения с медицинскими отходами и привлечения к административной ответственности за нарушения при

Медицинское оборудование, за исключением зараженного, утратившее потребительские свойства, также должно относиться к ОЭЭО¹⁸.

В Российской Федерации в ФККО в составе ОЭЭО выделяются отходы медицинских изделий, а именно «оборудование для облучения, электрическое диагностическое и терапевтическое, применяемые в медицинских целях, утратившее потребительские свойства» (4 81 600 00 00 0). Однако в настоящее время данная категория отходов включает в себя только один вид отходов медицинских изделий (бактерицидный облучатель закрытого типа (4 81 651 11 52 4). Кроме того, перечень отходов медицинского оборудования в ФККО является исчерпывающим и не включает все виды указанного оборудования, которое в странах Европейского Союза относится к ОЭЭО.

Помимо рассмотренной выше классификации отходов по степени негативного воздействия на окружающую среду и классификации медицинских отходов по степени их эпидемиологической, токсикологической, радиационной опасности, а также негативного воздействия на среду обитания, следует выделить еще одну классификацию отходов.

В соответствии с классификацией отходов по источнику их образования можно выделить отходы производства и отходы потребления. К наиболее распространённым отходам потребления относятся ТКО, отходы крупногабаритного оборудования, отработанные аккумуляторы.

По мнению Минприроды России, изложенному в письме от 15 января 2019 г. № 12–50/00189–ОГ «Об обращении с твердыми коммунальными отходами»¹⁹ (далее – письмо Минприроды России № 12–50/00189–ОГ), все отходы, входящие в

обращении с медицинскими отходами // Административное и муниципальное право. 2014. № 10. С. 1032.

¹⁸ Указанный подход прослеживается в Директиве Европейского парламента и Совета Европейского Союза № 2012/19/ЕС «Об отходах электрического и электронного оборудования (WEEE)» (далее – Директива ЕС № 2012/19/ЕС) (например, в пункте 8 Приложения I, Приложения II, пунктах 4, 5 Приложения III, Приложения IV). К указанному оборудованию относятся, например, оборудование для кардиологии, аппараты искусственной вентиляции легких. Данный перечень является неисчерпывающим и включает в себя любые устройства для определения, предупреждения, наблюдения, лечения, облегчения последствий болезней.

¹⁹ Письмо Минприроды России от 15 января 2019 г. № 12–50/00189–ОГ «Об обращении с ТКО» // «ЖКХ эксперт: экономика и право». № 2. 2019.

состав ТКО, есть смесь утративших свои потребительские свойства изделий и материалов, которые состоят из схожего компонентного состава без каких-либо разграничений по источнику образования, что даёт возможность объединить их в одну категорию отходов в составе отходов производства и потребления. Как отмечает С.А. Кузнецов, «позиции, что медицинские отходы – не относятся к ТКО, придерживаются и некоторые государственные органы, например, антимонопольная служба²⁰ и сам регулятор – Минприроды России²¹»²².

Состав ТКО весьма обширен и разнообразен. В основном в него включаются такие отходы, как бумага, картон и пищевые отходы, составляющие около 60–70% ТКО. Кроме того, в состав ТКО входят полимеры, металлы, камни, текстиль, кожа, резина и кости.

Легальное определение термина «ТКО» содержится в абзаце 21 статьи 1 Закона об отходах, согласно которому ТКО – это отходы, образующиеся в процессе потребления физическими лицами в жилых помещениях; товар, утративший потребительские свойства в результате использования физическими лицами в жилых помещениях; отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и схожие по составу с отходами, образующимися у физических лиц в жилых помещениях²³.

Введённое впервые в 2014 году легальное определение понятия «ТКО» позволило значительно снизить проблемы соотношения терминов «ТКО»,

²⁰ Письмо Федеральной антимонопольной службы России от 12 ноября 2020 г. № 17/99041/20 «О рассмотрении обращения» // Вестник ценообразования и сметного нормирования. 2021. № 10.

²¹ Письмо Минприроды России от 02 ноября 2020 г. № 25–47/28897 «О рассмотрении обращения по вопросу регулирования деятельности в области обращения ТКО» // URL: https://rulaws.ru/acts/Pismo-MiNprirody-Rossii-ot-02.11.2020-No-25-47_28897/ (дата обращения: 17 июня 2023 г.).

²² Кузнецов С.А. Гарбологическая паспортизация [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» [сайт]. [2022]. URL: <https://www.consultant.ru/consultant/cgi/online.cgi?req=doc&base=CJI&№=117718#cglyPhT6BfwrArm№> (дата обращения: 17 июня 2023 г.).

²³ Таким образом, под ТКО понимаются две категории отходов: отходы, образующиеся у физических лиц в жилых помещениях, и отходы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, приравненные по составу к отходам, образующимся у физических лиц в жилых помещениях.

«коммунальные отходы», «твердые бытовые отходы» (далее – ТБО) и «бытовые отходы».

Актуальные проблемы регулирования общественных отношений, возникающих в области обращения с ТБО, рассматривали В.В. Морозов, З.И. Курбатова и Е.П. Курбатова²⁴. Они отметили изменения в составе ТБО в сторону увеличения содержания в них высокотоксичных компонентов, что повлечёт дальнейшее ухудшение экологической ситуации вблизи большого числа полигонов ТБО.

Содержащееся в национальном стандарте РФ ГОСТ Р 53691–2009 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Паспорт отхода I–IV класса опасности. Основные требования», утверждённом приказом Ростехрегулирования от 15 декабря 2009 г. № 1091–ст (далее – ГОСТ Р 53691–2009), определение термина «ТБО» сегодня поглощено определением более широкого термина «ТКО»²⁵. Так, в указанном национальном стандарте под «ТБО» понимаются только отходы физических лиц, образующиеся в результате их повседневной деятельности, например, при приготовлении пищи, ремонте, содержании животных и птиц, а также устаревшие и пришедшие в негодность предметы домашнего обихода.

Схожее определение термина «ТБО» было введено «Концепцией обращения с твердыми бытовыми отходами в Российской Федерации. МДС 13–8.2000», утверждённой постановлением Коллегии Госстроя Российской Федерации от 22 декабря 1999 г. № 17 (далее – Концепция обращения с ТБО), где к ТБО относятся отходы, образующиеся в жилых и общественных зданиях, торговых, зрелищных, спортивных и других предприятиях (включая отходы от текущего ремонта

²⁴ Морозов В.В., Курбатова З.И., Курбатова Е.П. Проблемы обращения с твердыми бытовыми отходами и зоны экологического бедствия // Известия Великолукской государственной сельскохозяйственной академии. 2020. № 1. С.9 –13.

²⁵ Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 53691–2009 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Паспорт отхода I–IV класса опасности. Основные требования» (утв. приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 15 декабря 2009 г. № 1091-ст) // СПС «Гарант».

квартир), отходы от отопительных устройств местного отопления, смёт, опавшие листья, собираемые с дворовых территорий, и крупногабаритные отходы²⁶.

Отличительной чертой определения понятия «ТБО», содержащегося в Концепции обращения с ТБО, является расширение территорий образования ТБО. Как следует из Концепции обращения с ТБО, такими территориями могут быть административные здания, учреждения, предприятия общественного назначения – общественного питания, спортивные, учебные здания, гостиницы, детские сады и иные.

Проблема соотношения вышеуказанных терминов была частично разрешена Комплексной стратегией обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами в Российской Федерации, утверждённой приказом Минприроды России от 14 августа 2013 г. № 298 «Об утверждении комплексной стратегии обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами в Российской Федерации» (далее – Комплексная стратегия обращения с ТКО), в которой были объединены определения терминов «ТБО» и «ТКО» единым термином «ТКО»²⁷.

Согласно абзацу 6 пункта 2 Комплексной стратегии обращения с ТКО под твёрдыми коммунальными (бытовыми) отходами понимаются отходы, входящие в состав отходов потребления и образующиеся в многоквартирных и иных жилых домах в результате потребления товаров (продукции) гражданами, а также товары (продукция), использованные ими в указанных домах в целях удовлетворения личных потребностей и утратившие свои потребительские свойства.

Текущее определение понятия «ТКО», содержащееся в статье 1 Закона об отходах, позволило обобщить все ранее используемые определения и выделить трех субъектов экономической деятельности, образующих подобные отходы: физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели. Ранее субъектный состав лиц, в результате деятельности которых образуется данный вид отходов, прямо не был предусмотрен в федеральном законодательстве Российской

²⁶ URL: <https://docs.cntd.ru/documeNst/1200005351> (дата обращения: 17 июня 2023 г.).

²⁷ Приказ Минприроды России от 14 августа 2013 г. № 298 «Об утверждении комплексной стратегии обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами в Российской Федерации» // Нормирование в строительстве и ЖКХ. № 4. 2013.

Федерации, что давало основание относить отходы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к другим категориям отходов. Следует отметить, что текущее определение термина «ТКО» также представляется несовершенным, поскольку буквальное толкование приведённого термина позволяет сделать вывод, что источником образования ТКО являются только помещения: жильё, административные здания, кафе или иные объекты.

В 2018 году Министерство строительства и жилищно–коммунального хозяйства Российской Федерации (далее – Минстрой России) в письме «По вопросу разъяснения положений действующего законодательства в области обращения с твердыми коммунальными отходами» разъяснило, что к ТКО относятся также отходы, образующиеся вне помещений: при уборке территории городских и сельских поселений, а также отходы, которые уполномоченный орган относит к ТКО²⁸. Данное разъяснение не носит нормативного характера и является лишь разъяснением по конкретному вопросу. Позиция Минстроя России подтверждалась пунктом 3 Нормативов накопления ТКО, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 г. № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов», согласно которому в составе ТКО учитываются отходы, образующиеся при уборке придомовой территории²⁹.

Также в 2020 году Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению опубликовал информацию по вопросу «относятся ли отходы, образующиеся при содержании зеленых насаждений (ветки, листва, древесные остатки растительности) на территориях домовладений и придомовых территориях, к ТКО, и кто должен оказывать услуги по обращению с

²⁸ URL: https://rulaws.ru/acts/Pismo-MiNstroya-Rossii-ot-18.05.2018-No-22270-MP_06/ дата обращения 17 июня 2023 г.).

²⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 г. № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» (вместе с «Правилами определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов») // СЗ РФ. 2016. № 15, ст. 2100. Документ утратил силу с 9 сентября 2023 г.

такими отходами (на примере Воронежской области)»³⁰. Комитет отметил, что в норматив накопления ТКО должны включаться отходы, образующиеся при уборке приусадебной (придомовой) территории и в ходе индивидуального жилого строительства, ввиду того, что придомовая территория рассматривается как целостный объект при формировании бытовых отходов. Данная позиция уже неоднократно подтверждалась практикой ФАС России³¹ и решениями Верховного Суда Российской Федерации³².

Таким образом, приведённые разъяснения дают основание рассматривать термин «ТКО» в широком смысле, как отходы, образующиеся 1) в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, 2) в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами; 3) при уборке придомовой территории, а также 4) товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд.

Подробный перечень отходов, включённых в состав ТКО, содержится в вышеупомянутом письме Минприроды России № 12–50/00189–ОГ, в соответствии с которым к ТКО, по мнению Минприроды России, относятся следующие отходы, указанные в ФККО: «отходы из жилищ» (7 31 100 00 00 0); «мусор от офисных и бытовых помещений предприятий, организаций, относящийся к твердым коммунальным отходам» (7 33 100 00 00 0); «отходы при предоставлении услуг в

³⁰ «Относятся ли отходы, образующиеся при содержании зеленых насаждений (ветки, листва, древесные остатки растительности) на территориях домовладений и придомовых территориях, к твердым коммунальным отходам, и кто должен оказывать услуги по обращению с такими отходами (на примере Воронежской области)»: Государственная Дума СФ Российской Федерации [сайт]. URL: <http://komitet4.km.duma.gov.ru> дата обращения 17 июня 2023 г.).

³¹ Решение Челябинского УФАС России от 30 апреля 2020 г. по делу № 074/01/10–1537/2019 // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³² Определение Верховного Суда Российской Федерации от 1 февраля 2022 г. № 309–ЭС21–27385 по делу № А76–17113/2020// Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

области образования, искусства, развлечений, отдыха и спорта, относящиеся к твердым коммунальным отходам» (7 37 000 00 00 0) и иные.

Помимо указанных отходов к ТКО, по мнению Минприроды России, относятся «бумага и изделия из бумаги, утратившие потребительские свойства» (4 05 000 00 00 0), «отходы продукции из пластмасс, не содержащих галогены, незагрязненные» (4 34 000 00 00 0), «отходы стекла и изделий из стекла» (4 51 000 00 00 0), «отходы шин, покрышек, камер автомобильных» (9 21 100 00 00 0³³).

Иными словами, термин «ТКО» следует рассматривать в широком смысле как отходы, образующиеся внутри помещений, вне помещений в процессе уборки территорий, а также отходы, которые уполномоченный орган государственной власти относит к составу ТКО в соответствии с разъяснениями органов исполнительной власти и законодательством Российской Федерации.

Следует отметить, что часто в состав ТКО включаются и ОЭЭО, при этом в данный момент однозначный ответ на вопрос, входят ли указанные отходы в состав ТКО, отсутствует. Вместе с тем определение соотношения понятий ТКО и ОЭЭО представляется чрезвычайно актуальным, своевременным и влияет на дальнейшее правовое регулирование общественных отношений, возникающих при обращении с ОЭЭО³⁴.

Как указывает М.В. Пономарев, «следует констатировать наличие общих пробелов в законодательном регулировании обращения с отдельными видами отходов. Закон № 89–ФЗ не отвечает этим задачам, закрепляя лишь общие основы законодательного регулирования отношений в данной сфере»³⁵. В своём диссертационном исследовании «Правовое регулирование охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления» он также обращает

³³ Таким образом, коды ФККО, относящиеся к перечню видов ТКО, содержатся не только в разделе «Отходы коммунальные, подобные коммунальным на производстве и при предоставлении услуг населению» (7 30 000 00 00 0), но и в других разделах и блоках ФККО.

³⁴ См.: Нагайцева Д.А. Правовое регулирование отходов электронного и электротехнического оборудования в системе отходов производства и потребления // Экологическое право. 2023. № 2. С. 35–37.

³⁵ Пономарев М.В. Тенденции и перспективы совершенствования законодательства в сфере обращения с отходами производства и потребления// Журнал российского права. 2013. № 4. С. 28.

внимание на наличие пробела в правовом регулировании общественных отношений в области обращения с ОЭЭО.

Данный пробел возможно преодолеть с помощью комплексного внесения изменений в действующее законодательство.

Анализ нынешнего российского законодательства позволил выявить два противоположных подхода к соотношению терминов «ТКО» и «ОЭЭО». Первый заключается в том, что ОЭЭО включаются в состав ТКО, а второй – что ОЭЭО это самостоятельная категория отходов наравне с ТКО.

Обоснование первого подхода основано на том, что в соответствии со статьей 5 Закона об отходах утверждение правил обращения с ТКО относится к полномочиям Российской Федерации. Во исполнение указанной нормы такие правила обращения с ТКО были утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641 (в настоящий момент постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. № 1156) (далее – Правила обращения с ТКО)³⁶. Согласно пункту 20 Правил обращения с ТКО накопление отходов электронного оборудования осуществляется в соответствии с порядком накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления), утверждённым органом государственной власти субъекта Российской Федерации. В соответствии со статьей 6 Закона об отходах утверждение порядка накопления твердых коммунальных отходов (и их раздельного накопления) относится к полномочиям субъектов Российской Федерации. Таким образом, порядок накопления ОЭЭО содержится в порядках накопления ТКО, утверждённых в субъектах Российской Федерации. В качестве примеров приведем законодательство следующих шести субъектов Российской Федерации:

³⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641» (вместе с «Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами») // СЗ РФ. 2016. № 47, ст. 6640.

Субъект Российской Федерации	Отличительные черты	Накопление ОЭЭО
Омская область, Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Омской области от 14 февраля 2020 г. № 11 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Омской области)»	К отходам электронного оборудования относятся отходы, в соответствии с ФККО классифицируемые как оборудование компьютерное, электронное, оптическое и другое аналогичное оборудование, утратившие свои потребительские свойства.	Накопление ОЭЭО необходимо осуществлять по раздельным потокам с другими видами ТКО, устанавливается запрет на размещение ОЭЭО в контейнерах для ТКО. Регулируются особенности мест и способов накопления ОЭЭО.
Волгоградская область, Приказ Комитета природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области от 12 июля 2019 г. № 1923 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Волгоградской области»	ОЭЭО представляют собой самостоятельный вид отходов, который исключен из состава ТКО.	Накопление ОЭЭО должно осуществляться на специализированных площадках или пунктах сбора и хранения, созданных лицами, осуществляющими производство и реализацию электронного оборудования.

		Склаживать ОЭЭО в местах накопления ТКО запрещается.
Московская область, Распоряжение Министерства жилищно– коммунального хозяйства Московской области от 26 июня 2019 г. № 350–РВ «Об утверждении порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Московской области»	Понятие «ОЭЭО» используется при отсутствии регламентации особенностей накопления ОЭЭО.	Подразумевается, что накопление данной категории отходов должно осуществляться в соответствии с общим порядком накопления ТКО.
Республика Мордовия, Постановление Правительства Республики Мордовия от 12 мая 2020 г. № 278 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Республики Мордовия и признании утратившим силу постановления	Имеется прямое указание, что ОЭЭО входят в состав ТКО; представляют собой группу ТКО.	Содержится запрет на размещение ОЭЭО в контейнерах для накопления ТКО.

Правительства Республики Мордовия от 10 февраля 2017 г. № 103»		
Саратовская область, Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области от 7 февраля 2022 г. № 48 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Саратовской области»	ОЭЭО – группа ТКО.	Накопление ТКО допускается только в местах (на площадках) накопления ТКО, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации; запрещено складировать ТКО вне контейнеров или в контейнеры, не предназначенные для таких видов отходов.

Ханты–Мансийский автономный округ, Постановление Администрации города Ханты–Мансийска от 9 февраля 2018 г. № 65 «Об утверждении порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории города Ханты–Мансийск»	Определение понятия «ОЭЭО» отсутствует.	Органы местного самоуправления организуют раздельное накопление ТКО; есть самостоятельный раздел, посвящённый особенностям накопления ОЭЭО в составе ТКО.
--	---	---

Стоит отметить, что субъекты Российской Федерации получили полномочие утверждать порядок накопления ТКО только с 2015 года. Ранее к полномочиям субъектов Российской Федерации относилось лишь утверждение порядка сбора ТКО, в котором также содержались положения относительно ОЭЭО. Такое полномочие содержалось в статье 6 Закона об отходах до внесения в него поправок в 2017 году³⁷, когда порядок сбора отходов был заменен на порядок накопления отходов.

Из содержания проанализированных выше порядков накопления ТКО (ранее порядков сбора ТКО), утверждённых на территории субъектов Российской Федерации следует, что ОЭЭО могут включаться в состав ТКО. На принадлежность ОЭЭО к группе ТКО иногда прямо указывается в нормативном правовом акте субъекта Российской Федерации. В них могут быть регламентированы специфические и в значительной степени отличающиеся от общего порядка накопления ТКО особенности порядка накопления ОЭЭО, которые выделяются в самостоятельный раздел акта.

³⁷Федеральный закон от 31 декабря 2017 г. № 503–ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2018. № 1 (Часть I), ст. 87.

Согласно позиции Минприроды России, ОЭЭО – это и отдельный вид отходов, и вид отходов, который присутствует в составе ТКО³⁸.

Однако существует и противоположный по отношению к предыдущему подходу к соотношению «ОЭЭО» и «ТКО», содержащийся в некоторых нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации. Данная позиция заключается в том, что ОЭЭО – самостоятельная категория отходов наравне с ТКО³⁹.

Данный подход прослеживается в региональном законодательстве субъектов Российской Федерации, в соответствии с которым ОЭЭО не рассматриваются как группа однородных отходов, входящих в состав ТКО. В основном такая позиция содержится в территориальной схеме обращения с отходами (далее – ТСО⁴⁰), утверждённой на территории субъекта Российской Федерации. ТСО разрабатывается для осуществления государственной политики в области обращения с отходами и для описания текущей ситуации с отходами в регионе⁴¹.

Субъект Российской Федерации	Соотношение ТКО и ОЭЭО	Примеры отдельных видов отходов
------------------------------	------------------------	---------------------------------

³⁸ «Жители по-прежнему могут выбрасывать вышедшую из строя технику в мусорные контейнеры»: Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации [сайт]. URL: https://www.mnr.gov.ru/press/news/zhiteli_po_prezhnemu_mogut_vybrasyvat_vyshedshuyu_iz_str_oaya_tekhniku_v_musornyye_konteynery/ (дата обращения: 17 июня 2023 г.).

³⁹ См.: Нагайцева Д.А. Правовое регулирование отходов электронного и электротехнического оборудования в системе отходов производства и потребления // Экологическое право. 2023. № 2, С. 35–37.

⁴⁰ Под ТСО понимается описание системы организации и осуществления деятельности по обращению с отходами, образующихся на территории субъекта Российской Федерации и/или поступающих из других субъектов Российской Федерации. См.: Постановление Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2018 г. № 1130 «О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем» (вместе с «Правилами разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также требованиями к составу и содержанию таких схем») // СЗ РФ. 2018. № 40, ст. 6134.

⁴¹ ТСО представляет собой совокупность текстовых, табличных и графических описаний в формате карт, схем или иных материалов, отражающих сведения об источниках образования, о массе и объёмах отходов, о контейнерных площадках и их характеристиках, объектах инфраструктуры, тарифах на обращение с отходами и об иных данных.

Волгоградская область, Приказ Комитета природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области от 30 мая 2020 г. № 927–ОД «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами на территории Волгоградской области» (утратил силу)	ТКО и отходы, за исключением ТКО (следовательно, ОЭЭО – самостоятельная группа отходов, которая исключена из состава ТКО).	Отходы строительства и ремонта (7.1), сельскохозяйственные отходы (7.2), отходы от водоподготовки, обработки сточных вод и использования воды (7.3), отходы обеспечения электроэнергией, газом и паром (7.4), отходы обрабатывающей промышленности (7.5), отходы электрического и электронного оборудования (7.6), отходы добычи полезных ископаемых (7.7), жидкие бытовые отходы (7.8).
Московская область, Постановление Правительства Московской области от 22 декабря 2016 г. № 984/47 «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами Московской области»	ТКО и отходы, за исключением ТКО (ОЭЭО исключены из состава ТКО).	Отходы строительства, сноса и грунтов (13.1), отходы электрического и электронного оборудования (13.2), ртутьсодержащие отходы (13.3), прочие виды отходов (13.4), медицинские отходы (13.5) и биологические отходы (13.6).

Саратовская область, Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области от 30 мая 2020 г. № 262 «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами Саратовской области»	ТКО и отходы, не включённые в состав ТКО (ОЭЭО рассматриваются наравне с ТКО).	Твёрдые коммунальные отходы (7.1), отходы строительства и ремонта (7.2), сельскохозяйственные отходы (7.3), отходы от водоподготовки, обработки сточных вод и использования воды (7.4), отходы обеспечения электроэнергией, газом и паром (7.5), отходы обрабатывающей промышленности (7.6), отходы электрического и электронного оборудования (7.7), отходы добычи полезных ископаемых (7.8), медицинские отходы (7.9), биологические отходы (7.10).
--	--	---

Показателен пример Саратовской области. В данном регионе приняты два реестра ТСО: объекты обработки (сортировки) ТКО и объекты обработки не ТКО, которые содержатся в таблицах 33, 34 подпункта 5.3.1 пункта 5.3 раздела 5 ТСО в Саратовской области⁴².

В приложении А7 к ТСО в Саратовской области указаны два реестра: реестр организаций, осуществляющих обработку отходов ТКО, и реестр организаций, осуществляющих обработку отходов, не входящих в состав ТКО.

Второй реестр включает в себя ряд организаций, осуществляющих обработку, утилизацию, обезвреживание отходов, кроме ТКО. Например, согласно

⁴² Например, по данным реестра объектов обработки отходов, не относящихся к ТКО, обработкой отходов электронного оборудования занимается ООО «Фирма «Скин», ЗАО «Энгельсская мебельная фабрика» и ООО «СарВторСнаб».

пункту 10 реестра ООО «Фирма «СКИН» занимается обработкой, утилизацией, обезвреживанием, в частности, плат электронных компьютерных, утративших потребительские свойства (4 81 121 91 52 4), мониторов компьютерных плазменных, утративших потребительские свойства (4 81 205 01 52 4), или пылесосов, утративших потребительские свойства (4 82 521 11 52 4).

Иными словами, в ТСО Саратовской области чётко прослеживаются две группы отходов: ТКО и отходы, не включённые в состав ТКО. ОЭЭО входят во вторую категорию отходов, что подтверждается как общими положениями ТСО, так и реестрами объектов, на которых осуществляется вышеуказанная деятельность по обращению с отходами.

Что касается зарубежного опыта, то в статье 5 Директивы Европейского парламента и Совета Европейского Союза 2012/19/ЕС от 4 июля 2012 г. об отходах электрического и электронного оборудования (WEEE) (далее – Директива ЕС № 2012/19/ЕС)⁴³ указывается, что «Государства–члены ЕС должны принять необходимые меры по минимизации размещения WEEE⁴⁴ в виде несортированных бытовых отходов, обеспечить правильную обработку всего собранного WEEE и достигнуть высокого уровня раздельного сбора WEEE отдельно от иных видов отходов, в частности, в приоритетном порядке для нагревающего и охлаждающего оборудования, содержащего озоноразрушающие субстанции и фторсодержащие парниковые газы, флуоресцентные лампы, содержащие ртуть, фотоэлектрические панели и малогабаритное оборудование...»⁴⁵.

Для определения места ОЭЭО в системе отходов производства и потребления важным является определение соотношения ОЭЭО и отходов от использования товаров.

⁴³ Директива Европейского парламента и Совета Европейского Союза 2012/19/ЕС от 4 июля 2012 г. об отходах электрического и электронного оборудования (WEEE) (в новой редакции) // URL: <https://base.garant.ru/70333000/> (дата обращения: 29 мая 2023 г.).

⁴⁴ WEEE или Waste from Electrical and Electronic Equipment обозначает отходы электронного и электрического оборудования (ОЭЭО).

⁴⁵ Таким образом, в Директиве Европейского Союза ОЭЭО (WEEE) отнесены к ТКО, при этом для указанных отходов установлен специальный порядок их обращения.

Понятие «отходы от использования товаров» используется в рамках реализации принципа «расширенной ответственности производителя». Легальное определение данного понятия было закреплено в Законе об отходах в 2014 году. Неоднократно в него вносились изменения. Под указанными отходами понимаются отходы, образующиеся после утраты товарами своих потребительских свойств.

Производители и импортёры товаров должны осуществлять утилизацию товаров, обеспечивая выполнение нормативов утилизации, которые утверждены распоряжением Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. № 3722–р⁴⁶ на период до 1 января 2024 года. В настоящее время нормативы утилизации отходов от использования товаров установлены постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2023 г. № 2414⁴⁷ на период до 1 января 2030 года. Указанные нормативы установлены, например, для компьютерной техники, холодильников, посудомоечных машин. Распоряжением Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. № 3721–р⁴⁸ был утверждён перечень товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, в который были включены товары, относящиеся к группе товаров «Компьютеры и периферийное оборудование, офисное оборудование» (например, клавиатуры, принтеры, сканеры), группе товаров «Приборы бытовые электрические» (в частности, холодильники, морозильники, посудомоечные, стиральные машины). В настоящее время указанный перечень утратил силу. В настоящий момент перечень товаров, подлежащих утилизации,

⁴⁶ Распоряжение Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. № 3722–р «Об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров на 2021 - 2023 годы» // СЗ Российской Федерации от 11 января 2021 г. № 2 (часть II) ст. 542 // Документ утратил силу с 1 января 2024 г.

⁴⁷ Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2023 г. № 2414 «Об утверждении перечней товаров, упаковки, отходы от использования которых подлежат утилизации, и нормативов утилизации отходов от использования товаров, упаковки» // СЗ Российской Федерации. 2024. № 1 (часть III) ст. 273.

⁴⁸ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 3721–р «Об утверждении перечней товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств» // СЗ Российской Федерации. 2021. № 2 (Часть II). Ст. 541. (утратил силу).

утвержден также постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2023 г. № 2414⁴⁹ на период до 1 января 2030 года.

Следовательно, ОЭЭО также относятся к отходам от использования товаров. При этом действующим законодательством предусмотрено, что отходы, входящие в состав ТКО, могут одновременно быть отнесены и к отходам от использования товаров. Это следует из пункта 3 статьи 24.6 Закона об отходах, в соответствии с которым обращение с ТКО, которые относятся к отходам от использования товаров, осуществляется в соответствии с нормами права, регулируемыми общественными отношениями, возникающие при обращении с отходами от использования товаров, а не с ТКО.

ОЭЭО не только включаются в состав ТКО, но и относятся к отходам от использования товаров.

К вторичным ресурсам могут быть отнесены три категории отходов:

- отходы, которые подлежат повторному воспроизводству для создания товаров, выполнения работ, предоставления услуг или генерации энергии;
- отходы, которые были получены путём их раздельного сбора, накопления или обработки;
- отходы, которые возникли в ходе производственных процессов.

Отходы электронного и электрического оборудования имеют высокую ресурсную ценность, содержат большое количество ценных для экономического оборота фракций, а также цветные, чёрные, драгоценные металлы. Следовательно, они подлежат повторному воспроизводству для создания товаров и также могут быть отнесены к категории «вторичные ресурсы».

Отдельно выделяется категория «лом и отходы цветных и чёрных металлов». Легальное определение указанного понятия дано в статье 1 Закона об отходах. К указанным отходам относятся изделия из цветных, чёрных металлов, пришедшие в негодность или утратившие свои потребительские свойства. В ФККО указанные

⁴⁹ Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2023 г. № 2414 «Об утверждении перечней товаров, упаковки, отходы от использования которых подлежат утилизации, и нормативов утилизации отходов от использования товаров, упаковки» // СЗ Российской Федерации. 2024. № 1 (часть III) ст. 273.

отходы отнесены к отдельному типу отходов (4 60 000 00 00 0), к различным классам опасности, включая отходы I–V классов опасности. Следовательно, ОЭЭО прямо не относятся к указанному типу отходов в соответствии с ФККО.

Подводя итоги, можно сделать следующие выводы:

– во–первых, федеральное законодательство в целом относит ОЭЭО сразу к нескольким категориям отходов. Они являются группой однородных отходов, включаются в состав ТКО, отходов от использования товаров, относятся к вторичным ресурсам, при этом место ОЭЭО в системе отходов производства и потребления в законодательстве Российской Федерации прямо не определено;

– во–вторых, в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации место ОЭЭО в системе отходов производства и потребления неоднозначно, несмотря на подход, который формируется в правовом регулировании общественных отношений, возникающих в области обращения с данной категорией отходов на федеральном уровне;

– в–третьих, в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, регулирующих порядок накопления ТКО, прослеживаются следующие тенденции: содержится прямое указание на принадлежность ОЭЭО к группе ТКО, формулируется общее положение, которым ОЭЭО включаются в состав ТКО (подразумевается существование ОЭЭО в составе ТКО без прямого на то указания), выделяется раздел, посвящённый особенностям обращения с ОЭЭО, закрепляется определение понятия «ОЭЭО», а также в отдельных случаях просто однократно упоминается этот термин без какой–либо конкретизации в тексте нормативного правового акта;

– в–четвёртых, в территориальных схемах обращения с отходами, утверждённых в субъектах Российской Федерации, реализован противоположный подход к определению места ОЭЭО в общей классификации отходов производства и потребления, где ОЭЭО представляют собой отдельную группу однородных отходов, не включённую в состав ТКО;

– в–пятых, отсутствие единообразия в определении места ОЭЭО в общей системе отходов производства и потребления обусловлено недостаточным

правовым регулированием общественных отношений, возникающих при осуществлении отдельных видов деятельности в сфере обращения с ОЭЭО, и отсутствием прямого закрепления места ОЭЭО в общей классификации отходов производства и потребления в федеральном законодательстве. В связи с этим необходимо на теоретическом уровне чётко определить место ОЭЭО и их соотношение с ТКО, вторичными ресурсами, отходами от использования товаров в целях исключения правовых коллизий при регулировании общественных отношений, возникающих при обращении с ОЭЭО. В связи с учётом ранее указанной позиции Минприроды России, представляющейся верной, ОЭЭО входят в состав ТКО, однако для обеспечения охраны окружающей среды при обращении с ОЭЭО необходимо предусмотреть специальные требования по обращению с данной группой однородных отходов с учётом особенностей их состава;

– в-шестых, в целях унификации положений нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регламентирующих порядок накопления ОЭЭО, исключения коллизии между порядками накопления ТКО и ТСО, утверждёнными в субъектах Российской Федерации, представляется необходимым внести изменения в федеральные нормативные правовые акты (например, в Закон об отходах), закрепив в них, что ОЭЭО представляют собой самостоятельную группу однородных отходов, включённую в состав ТКО, относятся к отходам от использования товаров и вторичным ресурсам. Самостоятельность данной группы подтверждается спецификой веществ и материалов, в состав которых входят полезные компоненты, что, в свою очередь, влияет и на их особые свойства.

§ 2. Отходы электронного и электрического оборудования как группа однородных отходов

В законодательстве Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, регулирующем общественные отношения, возникающие при обращении с отходами производства и потребления, используется обширная терминологическая база, применяемая и к рассматриваемой категории отходов. При этом в разных нормативных правовых актах имеются расхождения и противоречия при использовании одних и тех же понятий, иными словами, отсутствует единое толкование устоявшихся терминов. Таким образом, действующая система терминов в нормативных правовых актах, регулирующих обращение с отходами ОЭЭО, нуждается в унификации.

Терминология, используемая в законодательстве Российской Федерации, в настоящее время имеет ряд несовершенств, что оказывает негативное влияние на качество, эффективность правовых норм и на формирование единого правового пространства на всей территории Российской Федерации. Использование разных терминов для обозначения одного понятия в законодательстве, отсутствие унификации в определении новых терминов порождают искажение воли субъектов правотворчества и трудности в процессе применения норм права. Как отмечает Л.Ю. Фомина, «отсутствие унификации терминов может также негативно сказываться на защите прав граждан и снижении общего уровня правовой грамотности населения и культуры общества в целом»⁵⁰.

Одним из примеров, демонстрирующих расхождения в понимании понятий, является использование терминов «вид отходов» и «группа однородных отходов». В зависимости от нормативного правового акта, от субъекта Российской Федерации, в котором утверждён соответствующий нормативный правовой акт, определения указанных понятий разнятся. Анализ современного законодательства

⁵⁰ Фомина Л.Ю. «Унификация нормативной правовой терминологии»: автореф. дис. ...канд. юрид. наук. Нижний Новгород, 2006. С. 24.

позволил выявить, что ОЭЭО иногда определяются как «вид отходов», а иногда – как «группа однородных отходов».

А.А. Фаюстов указывал, что «отходы электротехнического и электронного оборудования на сегодняшний день являются одним из наиболее быстро растущих потоков коммунальных отходов»⁵¹. Кроме того, изменения, внесённые в законодательство об отходах в 2021 году в связи с утверждением Требований при обращении с группами однородных отходов I–V классов опасности приказом Минприроды России от 11 июня 2021 г. № 399⁵² (далее – Требования при обращении с группами однородных отходов I–V классов опасности), ещё сильнее обозначили необходимость унификации значений используемой терминологии. В данном нормативном правовом акте были утверждены несколько групп однородных отходов, в том числе, и «оборудование компьютерное, электронное, оптическое, утратившее потребительские свойства» (с 1 сентября 2023 г. – «оборудование компьютерное, электронное, электрическое, оптическое, утратившее потребительские свойства»)⁵³. Ранее в законодательстве Российской Федерации ОЭЭО не выделялись в качестве отдельной группы однородных отходов. Данное нововведение положительным образом повлияет на дальнейшее правовое регулирование общественных отношений, возникающих при осуществлении отдельных видов деятельности с данными отходами как на

⁵¹ Фаюстов А.А. Возрастание актуальности утилизации электронных отходов в эпоху глобальной цифровой экономики // Молодой ученый. 2019. № 50 (288). С. 237–243.

⁵² Приказ Минприроды России от 11 июня 2021 г. № 399 «Об утверждении требований при обращении с группами однородных отходов I–V классов опасности» // URL: <http://pravo.gov.ru>. (дата обращения: 17 июня 2023 г.).

⁵³ Иные нормативные правовые акты Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в настоящее время практически не выделяют такие отходы, как «оборудование компьютерное, электронное, оптическое, утратившее потребительские свойства» (4 81 000 00 00 0) или «оборудование электрическое, утратившее потребительские свойства» (4 82 000 00 00 0) в качестве группы однородных отходов. При этом указанные подтипы отходов имеют ряд общих признаков, которые позволяют объединить включаемые в них виды отходов в вышеуказанную группу. В 2023 году были внесены изменения в Требования при обращении с группами однородных отходов I–V классов опасности, группа однородных отходов «оборудование компьютерное, электронное, оптическое, утратившее потребительские свойства» (4 81 000 00 00 0) была расширена, в неё были включены виды отходов оборудования, содержащего озоноразрушающие вещества, а также отходы электрического оборудования за некоторыми исключениями.

федеральном, так и на региональном уровне в Российской Федерации, а также окажет благоприятное воздействие на правоприменительную практику⁵⁴.

В целях выявления и установления единой системы терминов и их значений, необходимых для дальнейшего разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации, органами власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления предлагается рассмотреть каждый из вышеуказанных терминов, обозначить их общие и отличительные черты, а также определить единый подход к раскрытию ОЭЭО на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Унификация терминологического аппарата позволит минимизировать риск возникновения коллизий в правоприменительной практике, исключив двойственность толкования.

Первым предлагается рассмотреть термин «вид отходов», легальное определение которого содержится в статье 1 Закона об отходах. Под ним понимается совокупность отходов, которые имеют общие признаки (происхождение отходов, условия их образования, химический и/или компонентный состав, агрегатное состояние и физическая форма) в соответствии с системой классификации отходов.

Схожее определение рассматриваемого термина содержится в межгосударственном стандарте ГОСТ 30772–2001, введённом постановлением Госстандарта России от 28 декабря 2001 г. № 607–ст (далее – ГОСТ 30772–2001)⁵⁵. В соответствии с пунктом 3.20 ГОСТа 30772–2001, «вид отходов» есть совокупность отходов, имеющих общие признаки в соответствии с их происхождением, свойствами и технологией обращения. В

⁵⁴ Если в федеральном законодательстве Российской Федерации начал прослеживаться общий подход в применении терминов, связанных с ОЭЭО, то в региональном законодательстве до сих пор отсутствует какая-либо система и последовательность в их применении. Данная проблема может негативно отражаться на текущем и дальнейшем регламентировании требований к деятельности по обращению с ОЭЭО. В зависимости от определения ОЭЭО в качестве группы однородных отходов, вида отходов или иной категории зависит разграничение полномочий между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями в данной области права.

⁵⁵ Межгосударственный стандарт ГОСТ 30772–2001 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения» (введён в действие постановлением Госстандарта России от 28 декабря 2001 г. № 607–ст // СПС «Гарант».

соответствии с пунктом 5.18 ГОСТа 30772–2001 для определения принадлежности объекта к отходам того или иного вида, устанавливаются данные о его опасных, ресурсных, технологических и других характеристиках.

Стоит отметить, что согласно пунктам 10–13 Порядка ведения государственного кадастра отходов территориальные органы Росприроднадзора осуществляют деятельность по обобщению и систематизации сведений о видах отходов и их классификационных признаках, а также деятельность по подготовке и предоставлению в Росприроднадзор предложений по включению видов отходов в ФККО⁵⁶, который, в свою очередь, обобщает и систематизирует полученную от территориальных органов информацию, формирует сводный перечень видов отходов, подлежащих включению в ФККО, и принимает решения по включению видов отходов в ФККО.

Таким образом, перечень видов отходов, находящихся в обращении в Российской Федерации, содержится в ФККО, порядок формирования и ведения которого регламентирован Порядком ведения государственного кадастра отходов.

Согласно пункту 6 указанного порядка классификационными признаками видов отходов являются вышеупомянутые происхождение, условия образования, химический и/или компонентный состав, агрегатное состояние и физическая форма. На основании совокупности данных классификационных признаков отходов конкретный вид отходов включается в соответствующий блок, тип, подтип, группу, подгруппу ФККО. Виды отходов представлены в ФККО по наименованиям, а их классификационные признаки и классы опасности – в кодифицированной форме в соответствии с 11–значной системой кодирования. Первые шесть знаков «XXX XXX» кода обозначают группу отходов, к которой относятся виды отходов, а одиннадцать цифр указывают на конкретный вид отходов⁵⁷.

⁵⁶ Приказ Минприроды России от 30 сентября 2011 г. № 792 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. № 50. 2011.

⁵⁷ В качестве примера можно привести группу отходов «устройства электропроигрывающие, проигрыватели грампластинок, кассетные проигрыватели и прочая

Данная позиция подтверждается письмом Минстроя России от 18 мая 2018 г. № 22270–МП/06 «По вопросу разъяснения положений действующего законодательства в области обращения с твердыми коммунальными отходами»⁵⁸. В данном письме также используется термин «вид отходов» для обозначения конкретного наименования вида отходов⁵⁹.

Следует обратить внимание на перечень отходов, захоронение которых запрещается. Так, в соответствии с частью 1 статьи 5 Закона об отходах к полномочиям Российской Федерации относится установление перечня видов отходов, захоронение которых запрещается. В целях реализации данного полномочия в 2017 году был опубликован Перечень видов отходов, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается, утверждённый распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2017 г. № 1589–р «Перечень видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается»⁶⁰.

В качестве видов отходов в данном подзаконном нормативном правовом акте Российской Федерации рассматриваются, например, «телефоны мобильные, утратившие потребительские свойства» (4 81 322 11 52 3), «модемы, утратившие потребительские свойства» (4 81 323 11 52 4). Таким образом, под термином «вид отходов» в данном акте понимается наименование конкретного вида отходов.

В 2019 году на официальном сайте Минприроды России было опубликовано информационное письмо «Ответы на часто задаваемые вопросы Горячей линии

аппаратура для воспроизведения, утратившие потребительские свойства» (4 81 431 00 00 0), к которой относится вид отходов «видеоплееры, утратившие потребительские свойства» (4 81 431 32 52 4).

⁵⁸ URL: https://rulaws.ru/acts/Pismo-Minstroya-Rossii-ot-18.05.2018-N-22270-MP_06/ (дата обращения: 17 июня 2023 г.).

⁵⁹ Согласно письму такие виды отходов, как: «мусор и смёт уличный» (7 31 200 01 72 4), «мусор и смёт от уборки парков, скверов, зон массового отдыха, набережных, пляжей и других объектов благоустройства» (7 31 200 02 72 5), «отходы от уборки территорий кладбищ и колумбариев» (7 31 200 03 72 5) и «отходы от уборки прибордюрной зоны автомобильных дорог» (7 31 205 11 72 4), включаются в группу отходов «отходы от уборки территории городских и сельских поселений, относящиеся к твердым коммунальным отходам» (7 31 200 00 00 0).

⁶⁰ URL: <https://docs.cntd.ru/document/436754215> (дата обращения: 17 июня 2023 г.).

системы обращения с ТКО»⁶¹. Минприроды России отмечает, что виды отходов, отнесённые к ТКО, относятся к IV или V классу опасности, поскольку в их составе присутствуют в основном отходы материалов и изделий, отнесённые к IV или V классу опасности. В силу того, что классы опасности присваиваются только конкретным наименованиям видов отходов, в данном случае термин «вид отходов» также обозначает именно конкретное наименование видов отходов, а не более широкую категорию отходов⁶².

Определение класса отходов имеет очень важное значение для признания предметов отходами. Указанной позиции придерживается также И.А. Игнатьева в своей статье «Правовые проблемы определения понятия «отходы производства и потребления»⁶³ в которой отмечается, что появление отходов в качестве самостоятельного объекта в правоотношениях всегда юридически связано с определением его класса опасности.

Однако в приведённом выше письме Минприроды России⁶⁴ не всегда корректно используется терминология, поскольку в одном из его положений термин «вид отходов» используется для обозначения более широкой категории отходов. Так, в вопросе № 8 раздела «Для общей информации» содержится следующее разъяснение: в соответствии с ФККО «отходы из жилищ крупногабаритные» (7 31 110 02 21 5) в составе вида отходов «отходы из жилищ» (7 31 100 00 00 0) относятся к подтипу «отходы коммунальные твердые» (7 31 000 00 00 0). В данном случае «отходы из жилищ крупногабаритные» не должны быть включены в состав вида отходов, так как являются сами видом отходов, который включается в состав группы отходов «отходы из жилищ», что соответствует

⁶¹ Ответы на часто задаваемые вопросы «Горячей линии» системы обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО). Минприроды России [сайт]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/552280703> (дата обращения: 17 июня 2023 г.).

⁶² В качестве примера можно привести «отходы из жилищ крупногабаритные» (7 31 110 02 21 5), которые относятся к V классу опасности и входят в группу «отходы из жилищ при совместном накоплении» (7 31 110 00 00 0).

⁶³ Игнатьева И.А. Правовые проблемы определения понятия «отходы производства и потребления» // Экологическое право. 2018. № 1. С. 12–19.

⁶⁴ Ответы на часто задаваемые вопросы «Горячей линии» системы обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО). Минприроды России [сайт]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/552280703> (дата обращения: 17 июня 2023 г.).

терминологии Порядка ведения государственного кадастра отходов и Закона об отходах.

Таким образом, на федеральном уровне сложился подход, в соответствии с которым под термином «вид отходов» понимаются отходы, которым присвоен соответствующий класс опасности. Виды отходов, в свою очередь, объединяются в группы и более широкие категории отходов. Исходя из этого, с точки зрения федерального законодательства, ОЭЭО представляют собой более широкую категорию, включающую конкретные виды отходов⁶⁵.

Можно сделать следующий вывод. В соответствии с Законом об отходах под термином «вид отходов» понимается совокупность отходов, которые имеют общие признаки в соответствии с системой классификации отходов. Виды отходов представлены в ФККО с присвоенным 11-значным кодом, включая класс опасности, например, «машины посудомоечные бытовые, утратившие потребительские свойства» (4 82 512 11 52 4).

В региональном законодательстве Российской Федерации также содержатся несколько противоречащих друг другу значений термина «вид отходов». Легальные определения указанного термина даны как в порядках накопления ТКО (в том числе их раздельного накопления), так и в территориальных схемах обращения с отходами, утверждённых на территории соответствующих субъектов Российской Федерации. Стоит отметить и то, что в нормативных правовых актах ряда субъектов Российской Федерации значение рассматриваемого термина не раскрывается, а имеется отсылка к федеральному законодательству Российской Федерации. В подтверждение данных суждений приведем примеры законодательства семи субъектов Российской Федерации:

⁶⁵ Например, виды отходов «электродвигатели, утратившие потребительские свойства» (4 82 111 11 52 4) и «счётчики электрические, утратившие потребительские свойства» (4 82 151 11 52 4) представляют собой отдельные виды ОЭЭО. При этом они включаются в одну группу «электродвигатели, генераторы, трансформаторы и электрическая распределительная и контрольно-измерительная аппаратура, утратившие потребительские свойства» (4 82 100 00 00 0).

Название субъекта Российской Федерации	Даны соответствующие определения	Прочее (при наличии)
Ямало–Ненецкий автономный округ, Постановление Правительства Ямало–Ненецкого автономного округа от 20 декабря 2017 г. № 1318–П «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Ямало–Ненецкого автономного округа»	«Уполномоченный орган», контейнерная площадка», «хозяйствующий субъект», «вторичное сырьё».	Иные используемые термины употребляются в соответствии со значениями, указанными в Законе об отходах.
Пензенская область, Постановление Правительства Пензенской области от 11 апреля 2018 г. № 219–ПП «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Пензенской области»	Не раскрываются значения отдельных терминов.	Указывается, что термины, употребляемые в законодательстве субъекта Российской Федерации, раскрываются в соответствии со значениями, указанными в Законе об отходах.

Воронежская область, Приказ Департамента жилищно–коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области от 30 июня 2017 г. № 141 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Воронежской области»	Термин «вид отходов» употребляется в широком значении, ОЭЭО представляют собой «вид отходов», что противоречит Закону об отходах (отсюда – коллизия в применении определений).	Термины употребляются в значениях, определённых действующим законодательством Российской Федерации в соответствии со значениями, указанными в Законе об отходах.
Московская область, Распоряжение Министерства жилищно– коммунального хозяйства Московской области от 26 июня 2019 г. № 350—РВ «Об утверждении порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Московской области»	Среди отдельных «видов отходов» выделяются: бумага и картон, стекло, пластик, металл, шины и резинотехнические изделия, отходы электрического и электронного оборудования, ртутьсодержащие отходы, следовательно, термин «вид отходов» также понимается в более широком значении (как группа отходов), чем он понимается в Законе об отходах.	

Брянская область, Постановление Правительства Брянской области от 16 ноября 2020 г. № 528–П «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Брянской области»	Термин «вид отходов» используется для обозначения отходов, за исключением ТКО, в которые входят, например, отходы сельского, лесного хозяйства, рыбоводства и рыболовства (блок 1 ФККО), отходы от добычи полезных ископаемых (блок 2 ФККО), отходы строительства и ремонта (блок 8 ФККО) и иные. То есть «вид отходов» подразумевает блоки ФККО, а не отходы как самостоятельные виды отходов, что противоречит Закону об отходах	
Белгородская область, Постановление Правительства Белгородской области от 21 ноября 2016 г. № 400–пп «Об утверждении Порядка накопления твердых	Термин «вид отходов» используется одновременно в двух значениях – для обозначения самостоятельных видов с присвоенным	

коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Белгородской области»	соответствующим классом опасности, – для обозначения более широкой категории, которая включает в себя самостоятельные виды отходов (отсюда – коллизия в применении определений на уровне одного нормативного правового акта).	
Липецкая область, Приказ Управления экологии и природных ресурсов Липецкой области от 26 октября 2020 г. № 317 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Липецкой области»	Термин «вид отходов» применяется в двух значениях, а именно широкая категория отходов – ТКО, ТКО состоят из видов отходов, для которых предусмотрено раздельное накопление.	

В судебной практике также отсутствует единый подход к определению термина «вид отходов». Указанный термин применяется как в широком, так и в узком его значениях.

Так, например, в апелляционном определении Апелляционной коллегии Верховного Суда Российской Федерации от 23 января 2020 г. № АПЛ19–508 по иску о признании недействующим пунктов 3, 11 в части Правил определения нормативов накопления ТКО, утверждённых постановлением Правительства

Российской Федерации от 4 апреля 2016 г. № 269, термин «вид отходов» используется и в широком, и в узком значениях⁶⁶. Так, согласно указанному определению суда ТКО являются одним из видов отходов и представляют собой совокупность отходов, имеющих общие признаки в соответствии с системой классификации отходов. При этом, как отмечает суд, виды отходов, отнесённые к ТКО, относятся к IV или V классу опасности. По мнению суда, такой подход согласуется со статьей 1 Закона об отходах, поскольку «условием образования ТКО является смешение различных материалов и изделий при утрате ими потребительских свойств, что обуславливает схожесть компонентного состава видов отходов, относящихся к ТКО». Иными словами, в данном случае также наблюдается использование термина «вид отходов» в двух противоречащих друг другу значениях.

Противоположная позиция содержится в определении Верховного Суда Российской Федерации от 24 декабря 2020 г.⁶⁷. В описательной части было указано, что обществом был размещён вид отходов «отходы добычи полезных ископаемых», входящих в тип «отходы металлических групп» подтипа «отходы добычи и обогащения руд цветных металлов» группы «отходы добычи руд и песков драгоценных металлов и руд редких металлов» подгруппы «отходы добычи руд и песков драгоценных металлов (золота, серебра и металлов платиновой группы)», который относился к IV классу опасности, а у общества отсутствовал лимит на их размещение. Однако «отходы добычи полезных ископаемых» (2 00 000 00 00 0) представляют собой наименование 2 блока ФККО, а не самостоятельный вид

⁶⁶ Апелляционное определение Апелляционной коллегии Верховного Суда Российской Федерации от 23 января 2020 г. № АПЛ19–508. // URL: <https://legalacts.ru/sud/apelliatsio№№oe-opredele№№ie-apelliatsio№№oi-kollegii-verkhov№ogo-suda-rf-ot-23012020-№-apl19-508/> (дата обращения: 17 июня 2023 г.). Аналогичная позиция содержится в решении Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 23 сентября 2019 г. № АКПИ19–543. // URL: <https://legalacts.ru/sud/reshe№№ie-sudeb№№oi-kollegii-po-admi№istrativ№ym-delam-verkhov№ogo-suda-rf-ot-23092019-№-akpi19-543/> (дата обращения: 17 июня 2023 г.).

⁶⁷ Определение Верховного Суда Российской Федерации от 24 декабря 2020 г. № 303–ЭС19–10004 по делу № А24–6363/2017 // URL: <https://legalacts.ru/sud/opredele№№ie-verkhov№ogo-suda-rf-ot-24122020-№-303-es19-10004-po-delu-№-a24-63632017/> (дата обращения 17 июня 2023 г.).

отходов. Судом ошибочно был использован термин «вид отходов» для обозначения блока ФККО.

Аналогичная позиция содержится в решении Арбитражного суда Чувашской Республики от 27 апреля 2012 г. по делу № А79–12629/2011⁶⁸. На момент принятия указанного решения действовал ФККО, утверждённый приказом Минприроды России от 2 декабря 2002 г. № 786 «Об утверждении федерального классификационного каталога отходов»⁶⁹, согласно которому в подраздел «твёрдые коммунальные отходы» (9 10 000 00 00 0) раздела «отходы коммунальные» (9 00 000 00 00 0) были включены такие виды отходов, как: отходы из жилищ несортированные (исключая крупногабаритные), отходы из жилищ крупногабаритные, мусор от бытовых помещений организаций несортированный (исключая крупногабаритный), мусор от бытовых помещений организаций крупногабаритный, мусор строительный, мусор строительный от разборки зданий, отходы (мусор) от уборки территорий и помещений объектов оптово–розничной торговли продовольственными, промышленными товарами, отходы (мусор) от уборки территорий и помещений учебно–воспитательных учреждений, культурно–спортивных учреждений и зрелищных мероприятий. Указанные виды отходов, по мнению арбитражного суда, относятся к одному виду отходов – ТКО. Иными словами, в решении суда указывается, что отходы с присвоенными классами опасности могут включаться в виды отходов.

Данная позиция представляется неправильной, поскольку вид отходов не может включать в себя вид отходов. Представляется, что ТКО в данном случае должны быть квалифицированы как более широкая категория, которая, в свою очередь, включала бы в себя отдельные самостоятельные виды отходов, схожие по компонентному составу с присвоенными классами опасности.

Постановлением Первого арбитражного апелляционного суда от 30 июля 2012 г. по делу № А79–12629/2011 вышеуказанное решение оставлено без

⁶⁸ Решение Арбитражного суда Чувашской Республики от 27 апреля 2012 г. по делу № А79–12629/2011. // URL: <https://sudrf.court.ru/documet/458844021> (дата обращения 17 июня 2023 г.).

⁶⁹ Документ утратил силу 31 июля 2014 г.

изменения, а термин «вид отходов» используется в том значении, которое было использовано судом нижестоящей инстанции.

На основании изложенного анализа регионального законодательства и судебной практики выявлена непоследовательность в применении правовой терминологии. Использование терминов в разных, противоречащих друг другу значениях, отсутствие унифицированного подхода к определению термина «вид отходов» оказывает негативное влияние на деятельность субъектов экономической деятельности, осуществляющих обращение с отходами.

Следующий рассматриваемый термин в рамках настоящего исследования – «группа однородных отходов». Его легальное определение содержится в статье 1 Закона об отходах. Под группой однородных отходов понимаются отходы, классифицированные по одному или нескольким признакам: происхождению, условиям образования, химическому составу, компонентному составу, агрегатному состоянию и физической форме⁷⁰.

Требования при обращении с группами однородных отходов I–V классов опасности определяют условия обращения с самостоятельными видами отходов, которые включены в ФККО и отнесены к конкретным группам однородных отходов I–V классов опасности. Соблюдение данных требований обеспечивает реализацию приоритетных направлений государственной политики в области обращения с отходами производства и потребления, повышение процента утилизации отходов и снижение степени их экологической опасности. Выделяются следующие шесть групп однородных отходов:

- отходы аккумуляторов и аккумуляторных батарей транспортных средств (9 20 110 00 00 0, 9 20 120 00 00 0, 9 20 130 00 00 0);
- батареи и аккумуляторы, утратившие потребительские свойства, кроме аккумуляторов для транспортных средств (4 82 200 00 00 0);

⁷⁰ Рассматриваемый термин был введён в 2014 году и используется в Законе об отходах всего лишь несколько раз. Так, например, согласно части 1 статьи 5 Закона об отходах полномочиям Российской Федерации относится установление требований при обращении с группами однородных отходов I–V классов опасности. Такие требования были утверждены в 2021 году.

– минеральные и синтетические масла, утратившие потребительские свойства (4 06 100 00 00 0, 4 06 320 00 00 0, 4 13 000 00 00 0);

– оборудование компьютерное, электронное, оптическое, утратившее потребительские свойства (4 81 000 00 00 0) (с 1 сентября 2023 г. «оборудование компьютерное, электронное, электрическое, оптическое, утратившее потребительские свойства» (4 73 000 00 00 0, 4 81 000 00 00 0, 4 82 000 00 00 0), (за исключением 4 82 200 00 00 0, 4 82 410 00 00 0, 4 82 902 00 00 0);

– отходы шин, покрышек, камер (9 21 100 00 00 0, 9 23 111 11 52 4, 9 23 000 00 00 0);

– отходы электролитов аккумуляторов и аккумуляторных батарей (9 20 200 00 00 0).

Следует отметить, что во исполнение пункта 5.2.66 Положения о Минприроды России, утверждённого постановлением Правительства РФ от 11 ноября 2015 г. № 1219⁷¹, проект Требований начал разрабатываться ещё в 2016 году. Тем не менее за пять лет разработки проекта нормативного правового акта некоторые проблемы и коллизии в его содержании так и не были устранены и присутствуют в действующей редакции документа. Также Министерство экономического развития Российской Федерации (далее – Минэкономразвития России) неоднократно обращало внимание на наличие ряда проблем в содержании проекта нормативного правового акта, оставленных без внимания в текущей редакции.

В частности, в 2016 году Минэкономразвития России был рассмотрен проект Требований при обращении с группами однородных отходов I–V классов опасности и по результатам рассмотрения подготовлено первое заключение от 2 июня 2016 г. № 16394–ОФ/Д26и «Об оценке регулирующего воздействия на проект приказа Минприроды России «О требованиях при обращении с группами

⁷¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 г. № 1219 «Об утверждении Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 2015. № 47, ст. 6586.

однородных отходов I–V классов опасности»⁷², в котором обращалось внимание на дублирование положений Закона об отходах, установление требований к группам однородных отходов, являющихся общими для обращения с любыми видами отходами, а также на разрозненность терминологической базы.

Также следует отметить несоответствие наименования проекта нормативного правового акта «Требования при обращении с группами однородных отходов I–V классов опасности» его фактическому содержанию. Исходя из наименования следует, что проект нормативного правового акта регулирует общественные отношения, возникающие при обращении с отходами I, II, III, IV и V классов опасности, при этом в нем не установлены требования к отходам I класса опасности⁷³.

Требования при обращении с группами однородных отходов I–V классов опасности имеют большое значение, поскольку их отсутствие ведет к нерациональному обращению как с группами однородных отходов, так и со вторичными материальными ресурсами, при этом он консолидирует лишь некоторые виды отходов. Обоснование такого выборочного подхода отсутствует. ФККО содержит несколько десятков тысяч самостоятельных видов отходов, многие из которых можно объединить в группы однородных отходов, однако ни в проектах Требований при обращении с группами однородных отходов I–V классов опасности, ни в утверждённой итоговой редакции документа не упомянуты все возможные группы однородных отходов⁷⁴.

⁷² Заключение от 2 июня 2016 г. № 16394–ОФ/Д26и «Об оценке регулирующего воздействия на проект приказа Минприроды России «О требованиях при обращении с группами однородных отходов I–V классов опасности» // URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=PN&PA&№=14284&dst=100114#9.NeurRhTwOSW7LyZ81> (дата обращения: 29 мая 2023 г.).

⁷³ Доработанный текст проекта данного документа был подготовлен Минприроды России 22 апреля 2020 г. и вновь направлен в Минэкономразвития России для рассмотрения. Тем не менее, проект нормативного правового акта всё ещё содержал пробелы и недоработки.

⁷⁴ Более того, в первоначальной редакции текста проекта нормативного правового акта от 2016 года предполагалось выделение иных групп однородных отходов:

– отходы бумаги и изделия из бумаги, утратившие потребительские свойства (4 05 120 00 00 0–4 05 922 00 00 0);

– отходы аккумуляторов и аккумуляторных батарей, отходы электролитов аккумуляторов и аккумуляторных батарей (4 05 120 00 00 0–4 05 922 00 00 0);

Приказом Минприроды России от 4 апреля 2023 г. № 173⁷⁵, вступившим в силу с 1 сентября 2023 г., внесены изменения в Требования при обращении с группами однородных отходов I–V классов опасности: к группам однородных отходов «Оборудование компьютерное, электронное, электрическое, оптическое, утратившее потребительские свойства» (далее – отходы электронного и электрического оборудования) относятся виды отходов, включённые в подтипы видов отходов с кодами ФККО 4 73 000 00 00 0 «Отходы оборудования, содержащего озоноразрушающие вещества», 4 81 000 00 00 0 «Оборудование компьютерное, электронное, оптическое, утратившее потребительские свойства», 4 82 000 00 00 0 «Оборудование электрическое, утратившее потребительские свойства» (за исключением групп видов отходов с кодами 4 82 200 00 00 0, 4 82 410 00 00 0, 4 82 902 00 00 0)».

Наиболее правильным решением данного вопроса является подход, ранее использованный в законодательстве Воронежской области⁷⁶. Согласно ТСО Воронежской области, в частности, пункту 6.14, «в группе отходов электронного и электрического оборудования рассматриваются виды отходов, включённые в следующие группы отходов по ФККО:

- оборудование компьютерное, электронное, оптическое, утратившее потребительские свойства (4 81 000 00 00 0),
- оборудование электрическое, утратившее потребительские свойства (4 82 000 00 00 0)».

В указанном подходе, несмотря на его прогрессивность, также есть свои недостатки, например, в используемой терминологии: группа отходов «ОЭЭО»

– отходы продукции из пластмасс (4 34 100 00 00 0–4 341 99 00 00 0),

– отходы шин, покрышек, камер автомобильных (9 21 100 00 00 0–9 21 130 00 00 0).

⁷⁵ Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 4 апреля 2023 г. № 173 «О внесении изменений в Требования при обращении с группами однородных отходов I–V классов опасности, утвержденные приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 11 июня 2021 г. № 399» // URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202305290049> (дата обращения: 17 июня 2023 г.).

⁷⁶ Приказ Департамента природных ресурсов и экологии Воронежской обл. от 26 августа 2016 г. № 356 «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами на территории Воронежской области» // URL: <https://docs.cntd.ru/documeNt/453149000> (дата обращения: 28 мая 2023 г.) (утратил силу).

включает в себя две группы отходов: «отходы электронного оборудования» и «отходы электрического оборудования», которые в соответствии с ФККО относятся не к отдельным группам отходов, а к подтипам отходов. Однако он всё равно представляется предпочтительным, так как ещё в 2016 году были предприняты попытки рассматривать отходы электронного и электрического оборудования совместно ввиду того, что и там и там используется электричество. Впоследствии данный подход был использован при внесении изменений в Требования по обращению с группами однородных отходов I–V классов опасности в 2023 году. Он представляется наиболее полным и соответствует подходу, реализованному в Директиве ЕС № 2012/19/ЕС⁷⁷. В настоящий момент ранее упомянутая ТСО в Воронежской области утратила силу.

Рассмотрение ОЭЭО как единого целого и закрепление требований не только к подтипу отходов «отходы электронного оборудования», но и к подтипу отходов «отходы электрического оборудования» соответствует международному подходу ввиду содержания однородных компонентов. ОЭЭО имеют общие признаки, а именно: ОЭЭО представляют собой утратившее потребительские свойства оборудование, работа которого зависит от электрического тока или электромагнитных полей, а также оборудование по производству, передаче и измерению подобного тока и полей и оборудование, спроектированное для использования с максимальным напряжением, не превышающим 1000В для переменного тока и 1500В для постоянного тока. Указанное определение «ОЭЭО» (WEEE) содержится в Директиве ЕС № 2012/19/ЕС.

Как пишут А.А. Сальникова и Н.Д. Расламбекова, «Директива WEEE стремится внести свой вклад в устойчивое производство и потребление. В её рамках проводится: предотвращение создания е-отходов; содействие эффективному использованию ресурсов и извлечению вторичного сырья за счёт

⁷⁷ Директива Европейского парламента и Совета Европейского Союза 2012/19/ЕС от 4 июля 2012 г. об отходах электрического и электронного оборудования (WEEE) (в новой редакции) // URL: <https://base.garant.ru/70333000/> (дата обращения: 29 мая 2023 г.).

повторного использования, рециркуляции и других форм восстановления; улучшение экологических показателей WEEE»⁷⁸.

В региональном законодательстве Российской Федерации также отсутствует единый подход к определению термина «группы однородных отходов»⁷⁹.

Ряд нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации не содержит определения используемых в них терминов, при этом содержит ссылку на терминологию, указанную в Законе об отходах (примеры регионального законодательства четырёх субъектов Российской Федерации приведены в таблице ниже):

Название субъекта Российской Федерации	Легальное определение терминов дано в указанных нормативных правовых актах	Прочее (при наличии)
Смоленская область, Приказ Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии от 11 ноября 2021 г. № 431/103 «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами Смоленской области»	В ТСО в Смоленской области содержится определение понятия «группа однородных отходов», идентичное закреплённое в Законе об отходах.	Понятия и термины используются в значениях, определённых Законом об отходах и Правилами обращения с ТКО; нет ни одного упоминания, какие отходы представляют

⁷⁸ Сальникова А.А., Расламбекова Н.Д. Анализ законодательной и нормативно-правовой базы в сфере обращения с отходами электротехнического и электронного оборудования // Экономический вестник ИПУ РАН. 2021. № 4. С. 80.

⁷⁹ С одной стороны, группа однородных отходов определяется в соответствии с федеральным законодательством Российской Федерации, а, с другой стороны, в нормативных правовых актах некоторых субъектов Российской Федерации вводится самостоятельное определение данного термина, отличное от определения, содержащегося в Законе об отходах.

		собой группу однородных отходов.
Калужская область, Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области от 22 сентября 2016 г. № 496 «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами Калужской области»	Аналогично	
Орловская область, Постановление Правительства Орловской области от 28 января 2021 г. № 34 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Орловской области»	Термины: «Раздельное накопление ТКО», «урна», «сухие отходы», «смешанные отходы» и «отходы электронного оборудования» (выделено мной – Д.Н.).	Остальные термины, в частности термин «группа однородных отходов», раскрываются в соответствии с Законом об отходах.

Воронежская область, Приказ Департамента жилищно–коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области от 30 июня 2017 г. № 141 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Воронежской области»	Термины: «контейнерная площадка», «мусоровоз», «раздельное накопление отходов» и другие термины, которые отсутствуют в Законе об отходах.	Остальные понятия употребляются в соответствии с Законом об отходах.
--	---	---

В вышеуказанной ТСО Воронежской области⁸⁰, которая в настоящее время не действует, отсутствует дублирование терминов, содержащихся в федеральном законодательстве, что представляется рациональным.

В указанной ТСО выделены были приоритетные группы однородных отходов в разделе «Общие положения». К ним относятся: отходы обработки древесины и изделий из древесины; отходы производства и потребления продукции из резины; отходы производства и потребления изделий из стекла; отходы бумаги и картона; отходы обслуживания автотранспортных средств; отходы электронного и электрического оборудования; отходы оборудования, содержащего ртуть; отходы при подготовке воды, сборе и обработке сточных вод; отходы строительства; ТКО.

Таким образом, к приоритетным группам однородных отходов отнесены одновременно и ОЭЭО, и ТКО. Следует отметить, что ТКО выделяются в группу

⁸⁰ Приказ Департамента природных ресурсов и экологии Воронежской обл. от 26 августа 2016 г. № 356 «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами на территории Воронежской области» // URL: <https://docs.cntd.ru/documeNst/453149000> (дата обращения: 28 мая 2023 г.) (утратил силу).

однородных отходов. Данная позиция представляется несовершенной и не соответствует федеральному законодательству Российской Федерации.

Также следует отметить следующую коллизию в содержании указанной ТСО: с одной стороны, на основании пункта 6.14 раздела 6 «Баланс количественных характеристик образования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов» ТСО ОЭЭО включали виды отходов, входящих в две группы отходов:

- оборудование компьютерное, электронное, оптическое, утратившее потребительские свойства (4 81 000 00 00 0),
- оборудование электрическое, утратившее потребительские свойства (4 82 000 00 00 0).

С другой стороны, на основании пункта 1.14 раздела 1 «Нахождение источников образования отходов» ТСО ОЭЭО рассматривались в качестве группы отходов, которая включает в себя две самостоятельные подгруппы отходов:

- оборудование компьютерное, электронное, оптическое, утратившее потребительские свойства (4 81 000 00 00 0);
- приборы бытовые, утратившие потребительские свойства (4 82 500 00 00 0).

Таким образом, включается ли вся группа с кодом 4 82 000 00 00 0 или только 4 82 500 00 00 0 в состав ОЭЭО, не было ясно из содержания ТСО в Воронежской области. Кроме того, в указанном фрагменте нормативного правового акта также неправильно употреблены термины. Выявлены следующие ошибки в использовании терминологии, а именно указано, что:

- ОЭЭО является группой отходов, а не группой однородных отходов;
- «Оборудование компьютерное, электронное, оптическое, утратившее потребительские свойства» отнесено к подгруппе отходов, а не к подтипу отходов в соответствии с ФККО;
- «Приборы бытовые, утратившие потребительские свойства» отнесены к подгруппе отходов, а не к группе отходов.

При этом следует учитывать, что в Требованиях при обращении с группами однородных отходов I–V классов «оборудование компьютерное, электронное, оптическое, утратившее потребительские свойства» – группа однородных отходов, а не подгруппа или иная категория. Ввиду того, что ОЭЭО имеют две составляющие, как верно обозначено было в ТСО в Воронежской области, одна из которых федеральным нормативным правовым актом уже признается группой однородных отходов с 2021 года (отходы электронного оборудования), вторая составляющая была включена в группу однородных отходов «ОЭЭО» с сентября 2023 году (отходы электрического оборудования, за исключением групп отходов: батареи и аккумуляторы, утратившие потребительские свойства; лампы накаливания или газоразрядные лампы; дуговые лампы, светодиодные лампы, утратившие потребительские свойства; конденсаторы электрические, утратившие потребительские свойства).

Представляется необходимым рассмотреть законодательство г. Москвы, в котором прослеживается вышеуказанный подход. Согласно пункту 2.2 Порядка накопления ТКО в г. Москве⁸¹ накопление ТКО и групп однородных отходов осуществляется потребителями с разделением на две категории: смешанные ТКО, накапливаемые без выделения групп однородных отходов, и группы однородных отходов (указанный термин понимается в значении, указанном в Законе об отходах).

В Москве накопление отходов может осуществляться с разделением на отдельные группы однородных отходов согласно перечню групп однородных отходов, в том числе с выделением в отдельную группу отходов электротехнического (в данном случае используется термин электротехнического, а не электрического оборудования) и электронного оборудования, которые могут

⁸¹ Постановление Правительства Москвы от 27 октября 2020 г. № 1813–ПП «Об утверждении порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного накопления) на территории города Москвы и о внесении изменений в постановления Правительства Москвы от 24 февраля 2010 г. № 157–ПП и от 28 ноября 2017 г. № 915–ПП» // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 23 октября 2023 г.).

быть повторно использованы после дополнительной обработки по инициативе потребителя.

Перечень групп однородных отходов указан в приложении № 3 распоряжения Департамента жилищно–коммунального хозяйства г. Москвы от 14 декабря 2021 г. № 01–01–14–261/21 ⁸², где среди групп однородных отходов выделяются бумага и картон, пластик, стекло, керамика, металлы, кабельная продукция, текстиль, пищевые отходы, отходы от уборки, композитная упаковка, изделия из кожи, отходы древесины, резина, ртутьсодержащие отходы, ХИТ, ОЭЭО, шины и прочие отходы. ОЭЭО рассматриваются в качестве группы однородных отходов, которая включает в себя отходы электронного и отходы электрического оборудования. Данное определение содержит как положительные, так и отрицательные моменты. Положительным моментом является отнесение ОЭЭО к группе однородных отходов, что соответствует федеральному законодательству, а негативным – отсутствие конкретики в том, что относится к указанным отходам, определяющее и определяемое слова совпадают.

«На сегодняшний день система управления e–waste находится на самом начальном этапе, плохо развита и требует большего внимания со стороны государств»⁸³, – отмечают Сальникова А.А. и Расламбекова Н.Д.

Изложение позволяет сделать вывод, что в действующем законодательстве Российской Федерации и правоприменительной практике отсутствует единый подход к применению терминов «группа однородных отходов», «подтип отходов», «группа отходов», «вид отходов» в отношении любых отходов производства и потребления, в частности, в отношении ОЭЭО. Указанные отходы нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации относятся к «видам отходов», «группе отходов», «группе однородных отходов».

⁸² Распоряжение Департамента жилищно–коммунального хозяйства города Москвы от 14 декабря 2021 г. № 01–01–14–261/21 «Об утверждении регламента взаимодействия органов исполнительной власти города Москвы, регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, исполнителей по государственным контрактам, потребителей и иных лиц по вопросам обращения с отходами». // URL: <https://www.mos.ru/dgkh/documeNets/deistvuiushchie–№ormativ№ye–pravovye–akty/view/262273220/> (дата обращения 15 июня 2023 г.).

⁸³ Сальникова А.А., Расламбекова Н.Д. Указ. соч. С. 91.

В связи с этим представляется правильным подход, реализованный в федеральном законодательстве Российской Федерации и некоторых региональных нормативных правовых актах, в соответствии с которым ОЭЭО необходимо рассматривать именно как группу однородных отходов, а не как вид отходов. Указанная группа должна состоять не только из видов отходов, включённых в подтип «Оборудование компьютерное, электронное, оптическое, утратившее потребительские свойства», но и из видов отходов, включённых в подтипы видов отходов с кодами ФККО 4 73 000 00 00 0 «Отходы оборудования, содержащего озоноразрушающие вещества», 4 82 000 00 00 0 «Оборудование электрическое, утратившее потребительские свойства» (за исключением групп видов отходов с кодами 4 82 200 00 00 0, 4 82 410 00 00 0, 4 82 902 00 00 0).

§ 3. Понятие «отходы электронного и электрического оборудования» в законодательстве Российской Федерации

Актуальной и значимой проблемой является необходимость закрепления на федеральном уровне единого термина ОЭЭО, в полной мере отражающего сущность данного вида отходов. В связи с этим требуется раскрыть содержание данного термина ввиду отсутствия единого подхода к пониманию ОЭЭО на федеральном уровне и на уровне субъектов Российской Федерации.

Термин ОЭЭО, признанный в Европейском Союзе, используется в европейском законодательстве, а также в законодательстве государств–участников Содружества Независимых Государств (далее – СНГ). Впервые термин «Waste Electrical and Electronic Equipment» (сокращенно WEEE) был введен Директивой Европейского парламента и Совета Европейского Союза 2002/96/ЕС в 2003 году (далее – Директива 2002/96/ЕС)⁸⁴, которая утратила свою силу в феврале 2014 года ввиду принятия и вступления в силу новой Директивы 2012/19/ЕС⁸⁵ в 2012 году. Обе вышеуказанные Директивы используют термин «Waste Electrical and Electronic Equipment» или «WEEE», который в переводе на русский язык означает «отходы электрического и электронного оборудования».

Ввиду того, что Россия является страной – учредителем СНГ, исследование терминологического аппарата на уровне СНГ является весьма актуальным. В 2018 году было принято Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в области обращения с отходами электронного и электротехнического оборудования

⁸⁴ Директива № 2002/96/ЕС Европейского парламента и Совета Европейского Союза «Об отходах электрического и электронного оборудования» [рус., англ.] (Вместе с «Категориями...», «Списком продукции, которую необходимо принимать во внимание...», «Раздельным обращением с материалами и компонентами...», «Техническими требованиями...», «Символом для маркировки...») (Принята в г. Брюсселе 27 января 2003 г.) // Директива на английском языке официально опубликована не была, на русском языке – в СПС «КонсультантПлюс»; Документ утратил силу 15 февраля 2014 года в соответствии с Директивой № 2012/19/ЕС Европейского парламента и Совета Европейского Союза от 04 июля 2012 г. (официальный сайт законодательства Европейского Союза <http://eur-lex.europa.eu/> по состоянию на 27 октября 2016 г.).

⁸⁵ Директива Европейского парламента и Совета Европейского Союза 2012/19/ЕС от 4 июля 2012 г. об отходах электрического и электронного оборудования (WEEE) (в новой редакции) // URL: <https://base.garaNet.ru/70333000/> (дата обращения: 29 мая 2023 г.).

(далее – Соглашение о сотрудничестве)⁸⁶, в котором используется термин «электронные и электротехнические отходы». Русскоязычное определение, содержащееся в Соглашении о сотрудничестве, полно раскрывает сущность ОЭЭО.

Если ввести используемый в Европейском Союзе термин «electrical» в общедоступные интернет-словари, например в «Мультитран» (данный ресурс является одним из двуязычных интернет-словарей, цитируемых в судебной практике при разрешении вопросов переводной терминологии), то он переводит его как «электротехнический», «электротехнические изделия»⁸⁷, а термин «electrical equipment» как «электротехническое оборудование».

Во исполнение Соглашения о сотрудничестве в конце 2018 года вступил в силу план мероприятий по его реализации (далее – План), где также неоднократно используется термин «электротехническое оборудование»⁸⁸. В частности, одной из задач, поставленных в Плане перед странами-участниками СНГ, является определение и согласование перечня основных нормативных правовых актов в области обращения с ОЭЭО, подлежащих разработке или актуализации. Главной целью данного Соглашения о сотрудничестве и Плана является создание единой системы обращения с ОЭЭО и их максимальное вовлечение в хозяйственный оборот в качестве вторичного источника материальных ресурсов. Терминологический аппарат на уровне СНГ представляется наиболее приближенным к терминологии, используемой в законодательстве Российской Федерации.

В соответствии с «Толковым словарем русского языка» С.И. Ожегова, термин «электрический» определяется как «действующий при помощи электричества, осуществляемый с применением электричества». Например,

⁸⁶ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 мая 2018 г. № 982-р «О подписании Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в области обращения с отходами электронного и электротехнического оборудования» // СЗ РФ. 2018 г. № 23, ст. 3329.

⁸⁷ URL: <https://www.multitran.com/> (дата обращения: 17 июня 2023 г.).

⁸⁸ Решение Совета Глав правительств СНГ от 8 июня 2023 г. «О Плана мероприятий по реализации Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в области обращения с отходами электронного и электротехнического оборудования от 1 июня 2018 года на период до 2030 года» // СПС «Гарант» (дата обращения: 17 июня 2023 г.).

электродвигатель, электрическая печь, часы⁸⁹. В соответствии с «Большим словарем иностранных слов русского языка» понятие «электрический» определяется как «относящийся к электричеству, свойственный ему; возбуждаемый электричеством, возбуждающий электричество, действующий силой электричества». В соответствии со «Словарем русского языка» А.П. Евгеньевой⁹⁰ термин «электрический» применительно к электрическому оборудованию определён как «действующий при помощи электричества, приводимый в движение электричеством». Например, электрический утюг, инструмент, печь, пила.

Иными словами, для работы электрического оборудования необходимо электричество или такое оборудование, которое само непосредственно генерирует электрическую энергию.

В белорусском законодательстве отсутствует легальное определение понятия ОЭЭО, однако в Положении о порядке обеспечения юридическими лицами, осуществляющими розничную торговлю, сбора отходов товаров и упаковки от физических лиц, утверждённом постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2020 г. № 388, используется термин «электронное и электрическое оборудование, утратившее потребительские свойства», несмотря на то, что в Соглашении о сотрудничестве на уровне СНГ используется термин «отходы электронного и электротехнического оборудования».

В целях унификации терминологического аппарата в области ОЭЭО необходимо также рассмотреть международные, межгосударственные и национальные стандарты, утверждённые на территории Российской Федерации, раскрывающие понятие «электронное оборудование» и особенности ОЭЭО.

Международные стандарты, утверждённые на территории Российской Федерации, определяют электрическое оборудование как некое изделие или оборудование, которое необходимо, в том числе, и для преобразования

⁸⁹ Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка. М., 1996. С. 567.

⁹⁰ Словарь русского языка: в 4-х т. / АН СССР, Ин-т рус. яз.; Под ред. А. П. Евгеньевой. – 2-е изд., испр. и доп. – М.: Русский язык, 1981–1984. С. 583.

электрической энергии в энергию другого типа, например, в тепловую, а также для её распределения и потребления. Так, в соответствии с Межгосударственным стандартом ГОСТ 30331.1–2013 (ИЕС 60364–1:2005) «Электроустановки низковольтные. Часть 1. Основные положения, оценка общих характеристик, термины и определения» (введённым в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 23 апреля 2014 г. № 399–ст) и Межгосударственным стандартом ГОСТ 12.1.009–2017 «Система стандартов безопасности труда. Электробезопасность. Термины и определения» (введённым в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 7 ноября 2018 г. № 942–ст) под электрическим оборудованием (electrical equipment) понимаются «изделия, предназначенные для производства, передачи и изменения характеристик электрической энергии, а также для её преобразования в энергию другого вида»⁹¹.

В национальном стандарте РФ ГОСТ Р МЭК 60050–826–2009 «Установки электрические. Термины и определения» (введённом в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 ноября 2009 г. № 522–ст) содержится определение понятия «электрическое оборудование» (electrical equipment), в соответствии с которым данное оборудование понимается более широко как «оборудование, используемое для производства, преобразования, передачи, распределения или потребления электрической энергии»⁹². Например, коммутационная аппаратура и аппаратура управления, измерительные приборы, электропроводки, электроприёмники.

⁹¹ Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 23 апреля 2014 г. № 399–ст «О введении в действие межгосударственного стандарта» // СПС «Гарант»; Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 7 ноября 2018 г. № 942–ст «О введении в действие межгосударственного стандарта» // СПС «Гарант».

⁹² Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 ноября 2009 г. № 522–ст «Об утверждении национального стандарта Российской Федерации» // СПС «Гарант».

Кроме того, в некоторых ГОСТах понятие «электрооборудование» определяется как «устройства, применяемые целиком или по частям и предназначенные для использования электрической энергии⁹³».

Таким образом, в толковых словарях понятие «электрическое оборудование» рассматривается более широко по сравнению с перечисленными стандартами в связи с тем, что в данное понятие включается не только возможность использования энергии, но и её производство из источников первичной энергии – генераторы, котлы, линии и иное оборудование.

Действующий Межгосударственный стандарт ГОСТ 18311–80 «Изделия электротехнические. Термины и определения основных понятий» (утвержденный постановлением Госстандарта СССР от 30 декабря 1980 г. № 6180) под электрооборудованием (electrical equipment) понимает «совокупность электротехнических устройств, объединённых общими признаками». При этом под электротехническим устройством (electric device) в данном межгосударственном стандарте понимается «совокупность взаимосвязанных электротехнических изделий, находящихся в конструктивном и функциональном единстве», а под «электротехническим изделием» – «изделие, предназначенное для производства или преобразования, передачи, распределения или потребления электрической энергии». Также термин electrical products в вышеупомянутом ГОСТе переводится как «изделия электротехнические».

Критериями разграничения электронного, электрического и электротехнического оборудования могут быть:

1. Природа используемой энергии: электронное оборудование использует электричество для обработки и передачи информации; электрическое оборудование также использует электричество, но преимущественно для преобразования его в механическую энергию или тепло; электротехническое

⁹³Межгосударственный стандарт ГОСТ 31610.0-2019 (IEC 60079-0:2017) «Взрывоопасные среды. Часть 0. Оборудование. Общие требования» (введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 29 ноября 2019 г. № 1284-ст) // СПС «Гарант».

оборудование включает широкий спектр устройств, использующих или производящих электрическую энергию.

2. Электронное, электрическое и электротехническое оборудование различается по своим характеристикам и компонентам, что может оказать значительное влияние на дальнейший процесс утилизации отходов указанного оборудования. Например, электронное оборудование обычно содержит микрочипы, интегральные схемы и другие электронные компоненты (примеры: компьютеры, телефоны, телевизоры, мобильные устройства и различная бытовая электроника). Эти устройства могут быть сложными и содержать большое количество разнообразных материалов, включая токсичные вещества, такие как свинец и ртуть. Такое оборудование обычно требует специальной обработки при утилизации для обеспечения безопасности и эффективного удаления опасных веществ. Электрическое оборудование включает устройства, которые используют электричество для своей работы, но не обязательно содержат сложные электронные компоненты. Примерами могут быть бытовые приборы, электрические инструменты, осветительные приборы и т. д. Электрическое оборудование может включать моторы, катушки, датчики и другие электромеханические компоненты. Обработка и утилизация такого оборудования могут быть более простыми, но всё же требуют правильного обращения с электрическими и механическими компонентами.

Электротехническое оборудование объединяет электронное и электрическое оборудование, а также другие устройства, связанные с электрическими системами. Это могут быть электропанели, распределительные щиты, электростанции и другие компоненты, используемые в электроэнергетике и промышленности.

Одним из значимых стандартов, принятых на федеральном уровне, является Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 55102–2012 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Руководство по безопасному сбору, хранению, транспортированию и разборке отработавшего электротехнического и электронного оборудования, за исключением ртутьсодержащих устройств и приборов» (утвержденный приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 14

ноября 2012 г. № 803–ст) (далее – ГОСТ Р 55102–2012), который вводит определение «отработавшее электротехническое и электронное оборудование» (ОЭЭО) или «The waste electrical and electronic equipment»⁹⁴. Данный термин идентичен термину, который используется в Директивах Европейского Союза. Во введении и в Приложении А (справочное) ГОСТа Р 55102–2012 содержится указание на Директиву Европейского Парламента и Совета Европейского Союза 2008/98/ЕС от 19 ноября 2008 г. «Об отходах и отмене ряда Директив»⁹⁵, Директиву 2002/96/ЕС⁹⁶.

Аналогичный подход прослеживается и в межгосударственном стандарте ГОСТ 18311–80 «Изделия электротехнические. Термины и определения основных понятий» (введённом в действие постановлением Госстандарта СССР от 30 декабря 1980 г. № 6180), в котором используется термин *electrical products*⁹⁷. Этот термин переведён в данном стандарте как «электротехнические изделия». Схожий перевод *electrical and electronic equipment* указан и в ГОСТе 55102–2012 – «электротехническое и электронное оборудование».

Таким образом, один и тот же термин «The waste electrical and electronic equipment» переводится на русский язык по-разному. В одном случае термин

⁹⁴ Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 55102-2012 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Руководство по безопасному сбору, хранению, транспортированию и разборке отработавшего электротехнического и электронного оборудования, за исключением ртутьсодержащих устройств и приборов» (утв. приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 14 ноября 2012 г. № 803-ст) // СПС «Гарант».

⁹⁵ Директива Европейского Парламента и Совета Европейского Союза 2008/98/ЕС от 19 ноября 2008 г. «Об отходах и отмене ряда Директив» // СПС «Гарант».

⁹⁶ Директива № 2002/96/ЕС Европейского парламента и Совета Европейского Союза «Об отходах электрического и электронного оборудования» [рус., англ.] (Вместе с «Категориями...», «Списком продукции, которую необходимо принимать во внимание...», «Раздельным обращением с материалами и компонентами...», «Техническими требованиями...», «Символом для маркировки...») (Принята в г. Брюсселе 27 января 2003 г.) // Директива на английском языке официально опубликована не была, на русском языке – в СПС «КонсультантПлюс»; Документ утратил силу 15 февраля 2014 года в соответствии с Директивой № 2012/19/ЕС Европейского парламента и Совета Европейского Союза от 04 июля 2012 г. (официальный сайт законодательства Европейского Союза <http://eur-lex.europa.eu/> по состоянию на 27 октября 2016 г.).

⁹⁷ Межгосударственный стандарт ГОСТ 18311-80 «Изделия электротехнические. Термины и определения основных понятий» (утв. постановлением Госстандарта СССР от 30 декабря 1980 г. № 6180) // СПС «Гарант».

«electrical» переведён как «электрический», а в других случаях данный термин переводится как «электротехнический».

Национальное законодательство Российской Федерации также непоследовательно в использовании терминологии в области ОЭЭО. Одним из нормативных правовых актов, косвенно регулирующих общественные отношения, возникающие в области обращения с ОЭЭО, является Закон об отходах, устанавливающий правила обращения с ломом и отходами цветных (например, алюминий, медь, никель, марганец, титан) и чёрных металлов (например, железо), которые можно обнаружить практически в любом электронном оборудовании. Закон об отходах не содержит специальных требований при обращении с ОЭЭО, не раскрывает понятие ОЭЭО, но при этом вводит более широкий термин – «ТКО».

Во исполнение статьи 5 Закона об отходах в 2016 году были приняты Правила обращения с ТКО⁹⁸.

В данном подзаконном нормативном правовом акте содержится единственное упоминание ОЭЭО в виде термина «отходы электронного оборудования» в контексте установления полномочий субъектов Российской Федерации. В Правилах обращения с ТКО понятие ОЭЭО раскрывается в узком смысле слова, в него не включаются отходы электротехнического или электрического оборудования⁹⁹.

В Требованиях при обращении с группами однородных отходов I–V классов опасности ранее использовался термин «оборудование компьютерное, электронное, оптическое, утратившее потребительские свойства», схожий с наименованием подтипа отходов согласно ФККО – «оборудование компьютерное, электронное, оптическое, утратившее потребительские свойства». С 1 сентября

⁹⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641» // СЗ РФ. 2016. № 47, ст. 6640.

⁹⁹ Накопление отходов электронного оборудования осуществляется в соответствии с порядком накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления), утвержденным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (пункт 20 постановления Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641»).

2023 г. данный термин заменен на термин «Оборудование компьютерное, электронное, электрическое, оптическое, утратившее потребительские свойства»¹⁰⁰.

Таким образом, на федеральном уровне в Российской Федерации в Требованиях при обращении с группами однородных отходов I–V классов опасности до 1 сентября 2023 г. были закреплены требования, регулирующие обращение только с отходами электронного оборудования, которое включено в код 4 81 000 00 00 0 ФККО (например, компьютеры и периферийное оборудование; оборудование коммуникационное; техника бытовая электронная; оборудование для измерения, испытаний и навигации; часы; приборы оптические и фотографическое оборудование; носители информации магнитные и оптические).

Ввиду того, что постоянно появляются новые виды электронного оборудования, представляется несовершенным подход, в соответствии с которым в ФККО содержится закрытый перечень отходов. Это связано с тем, что при появлении нового оборудования необходимо будет регулярно вносить изменения в закрытый перечень отходов. Так, например, в июле 2021 года была принята новая редакции ФККО, в которой появились бытовые микрофоны, наушники и SIM-карты мобильной связи (всего внесено около 300 новых видов отходов). При этом данными изделиями общество пользуется уже несколько десятков лет. Таким образом, ФККО несовершенен ещё и с точки зрения своего содержания, поскольку оборудование, используемое обществом на протяжении длительного периода времени, до сих пор ещё не внесено в него. Например, в нем пока отсутствуют упоминания о тостере, электрических музыкальных инструментах (электрогитаре), электрической зубной щётке и бритве, что также свидетельствует о несоответствии ФККО текущим потребностям общества, использующего то или иное оборудование.

¹⁰⁰ Приказ Росприроднадзора от 22 мая 2017 г. № 242 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов» (по сост. на 04 октября 2021 г.) // URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17 июня 2023 г.).

Иными словами, понятие «оборудование компьютерное, электронное, оптическое, утратившее потребительские свойства», используемое ранее в Требованиях при обращении с группами однородных отходов I–V классов опасности, «отходы электронного оборудования» в Правилах обращения с ТКО, представляются узкими, несовершенными и не отражающими текущую ситуацию в мире в отношении вышедшей из использования электротехники и электроники. Правильным видится внесение изменений в 2023 г. в Требования при обращении с группами однородных отходов I–V классов опасности, расширяющие группу однородных отходов «Оборудование компьютерное, электронное, оптическое, утратившее потребительские свойства» до группы «Оборудование компьютерное, электронное, электрическое, оптическое, утратившее потребительские свойства». При этом в полной мере не реализуется на практике своевременное расширение перечня ОЭЭО в ФККО, что делает невозможным закрепление на федеральном уровне исчерпывающего перечня ОЭЭО. Однако это и не требуется в связи с тем, что постоянный процесс внесения изменений в ФККО будет лишён научного и практического смысла.

Таким образом, термин «отходы электронного и электрического оборудования» представляется более приемлемым, по сравнению с термином «отходы электронного оборудования». Это связано с тем, что в него входит именно совокупность связанных между собой устройств, которые и генерируют, и используют (потребляют) электрическую энергию по своему назначению. Термин «отходы электронного и электрического (электротехнического) оборудования» используется как в международных и национальных стандартах РФ (ГОСТ), так и в Директивах Европейского Союза и международных соглашениях.

Иными словами, в целях унификации терминологического аппарата и приведения его в соответствие с актами, принятыми на территории Европейского Союза и СНГ, представляется более правильным использовать именно термин «отходы электронного и электрического оборудования» (ОЭЭО). Этот термин в наибольшей степени отражает суть указанных отходов и соответствует подходу, в соответствии с которым осуществляется регулирование общественных отношений,

возникающих при обращении с ОЭЭО в странах – участницах Европейского Союза и СНГ.

В ФККО отходы электронного оборудования и отходы электрического оборудования отнесены к двум разным подтипам отходов.

Закон об отходах, Правила обращения с ТКО, Требования при обращении с группами однородных отходов I–V классов опасности, ФККО и ГОСТ Р 55102–2012 являются основой и фундаментом при определении терминологического аппарата и детализации правил обращения с отходами в субъектах Российской Федерации и в их муниципальных образованиях.

Использование термина ОЭЭО на региональном уровне порождает определенные коллизии. Порядок накопления отходов электронного оборудования осуществляется в соответствии с порядком накопления ТКО, утверждённым органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Субъекты Российской Федерации самостоятельно вводят и используют термин ОЭЭО, определяя его границы и раскрывая его в связи с тем, что термин ОЭЭО на федеральном уровне отсутствует.

Несмотря на то, что на региональном уровне нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения, возникающие при обращении с ОЭЭО, принято большое количество, региональное законодательство остаётся разрозненным и противоречивым, что может вводить в заблуждение производителей, импортёров электронного, электрического оборудования, иных субъектов экономической деятельности, осуществляющих деятельность в области обращения с ОЭЭО.

В субъектах Российской Федерации правовое регулирование общественных отношений в области обращения с ОЭЭО осуществляется либо нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, устанавливающими порядок сбора или накопления ТКО, либо ТСО, либо одновременно указанными документами. Терминология в них используется разная, что влечёт возникновение коллизий, пробелов при решении практических вопросов в области обращения с ОЭЭО.

Согласно статье 65 Конституции Российской Федерации Российская Федерация состоит из 89 субъектов Российской Федерации, а именно 24 республик, 9 краев, 48 областей, 3 городов федерального значения, 1 автономной области, 4 автономных округов, большинство из которых уже приняли нормативные правовые акты, регулирующие общественные отношения в области обращения с ОЭЭО. Анализ принятых региональных нормативных правовых актов позволяет выделить следующие термины, используемые в области ОЭЭО.¹⁰¹

Название субъекта Российской Федерации	Подход
Город федерального значения Москва, Брянская, Ивановская, Кировская, Орловская, Тверская области, Республика Алтай.	Использование термина «отходы электротехнического и электронного оборудования» (ОЭЭО).
Республики: Адыгея, Бурятия, Дагестан, Ингушетия, Калмыкия, Марий Эл, Хакасия, Кабардино–Балкарская Республика, Карачаево–Черкесская Республика, Удмуртская, Чеченская Республики; Края: Алтайский, Камчатский, Краснодарский, Пермский, Ставропольский; Области: Амурская, Архангельская, Владимирская, Ивановская, Калининградская, Кировская, Костромская, Курганская, Нижегородская, Пензенская, Рязанская, Сахалинская, Смоленская, Саратовская, Томская;	Использование терминов « <u>отходы электронного оборудования</u> » (выделено мной – Д.Н.) и «отработавшее электронное оборудование». Указанное понятие раскрывается субъектами Российской Федерации в своём буквальном значении и не подразумевает под собой отходы электрического оборудования.

¹⁰¹ См.: Нагайцева Д.А. Правовые проблемы понятия «отходы электронного и электрического оборудования» // Евразийская адвокатура. 2023. №1 (60). С. 46.

Еврейская автономная область; Автономные округа: Ненецкий, Ханты–Мансийский, Чукотский, Ямало–Ненецкий.	
Город федерального значения Севастополь, Республика Саха (Якутия), Чувашская Республика, Вологодская, Курская, Новгородская, Оренбургская области.	Использование термина «отходы электронного и электрического оборудования».
Республика Северная Осетия–Алания, Республика Крым.	Использование термина «опасные бытовые отходы», невозможно установить специальные требования в области обращения с ОЭЭО, а также выделить ОЭЭО в качестве самостоятельной группы однородных отходов. Данный термин потенциально может вводить в заблуждение субъектов экономической деятельности, осуществляющих обращение с ОЭЭО.

Республика Татарстан	Использование термина «отходы прочего оборудования», в перечень которых входят отходы электронного оборудования; используется понятие «обращение с отходами машин и прочего оборудования» одновременно с другими терминами, такими как «отходы электрического и электронного оборудования» и «электротехнические отходы», появляется несогласованность в правовом регулировании общественных отношений, возникающих при обращении с ОЭЭО. Такой подход также не даёт чёткого представления о том, какие отходы относятся к ОЭЭО.
Республика Коми, Кабардино–Балкарская Республика	Ранее использовался термин «отходы сложного оборудования и техники» применительно к ОЭЭО. Однако в действующем законодательстве Республики Коми отсутствуют нормы, позволяющие определить критерии или исчерпывающий перечень отходов, подпадающих под данный термин. В законодательстве Кабардино–Балкарской

	Республики также указывается данный термин в перечне «приоритетных видов отходов, представляющих ценность для повторного вовлечения в хозяйственный оборот».
Нижегородская область, Брянская область	В ряде субъектов Российской Федерации изменялась терминология применительно к ОЭЭО. Например, в Нижегородской области термин «отходы электрического и электронного оборудования», закрепленный в 2016 году, был заменен с 2018 года на термин <u>«отходы электронного оборудования»</u> (выделено мной – Д.Н.). Обратная ситуация наблюдается в законодательстве Брянской области.
Республики: Карелия, Тыва; Области: Белгородская, Ленинградская, Липецкая, Ростовская, Тюменская, Ульяновская; город федерального значения Санкт–Петербург.	Не используются вышеуказанные термины.

Республика Башкортостан; края: Забайкальский, Красноярский, Приморский, Хабаровский; области: Астраханская, Волгоградская, Воронежская, Калининградская, Калужская, Кемеровская, Новгородская, Новосибирская, Омская, Самарская, Свердловская, Тамбовская, Тульская.	В основном используется понятие « <u>отходы электронного оборудования</u> » (выделено мной – Д.Н.), а в ТСО закреплён термин «отходы электронного и электрического оборудования».
---	---

Таким образом, региональный понятийно–категориальный аппарат в области обращения с ОЭЭО представляется крайне неоднозначным и не соответствует терминологии, используемой как в федеральном законодательстве Российской Федерации, так и в законодательстве Европейского Союза и СНГ¹⁰².

В целях унификации понятийно–категориального аппарата на федеральном уровне необходимо закрепить единый термин «отходы электронного и электрического оборудования (ОЭЭО)» и привести законодательство субъектов Российской Федерации в соответствие с федеральным законодательством. В текущей ситуации некоторые субъекты Российской Федерации либо сужают понятие ОЭЭО, либо чрезмерно его расширяют, понимая под ним сложные или опасные отходы. Одним из способов разрешения сложившейся ситуации представляется закрепление понятия «отходы электронного и электротехнического оборудования» (ОЭЭО) и раскрытие его содержания путём внесения изменений в статью 1 Закона об отходах, а также внесение соответствующих изменений в Правила обращения с ТКО, Требования при обращении с группами однородных отходов I–V классов опасности.

Введение термина позволит создать унифицированные организационно–правовые основы правового регулирования общественных отношений,

¹⁰² См.: Нагайцева Д.А. Отходы электрического и электронного оборудования: актуальные проблемы текущего правового регулирования и перспективы развития // Экологическое право. 2022. № 5. С. 37.

возникающих при осуществлении различных видов деятельности в области обращения с ОЭЭО.

Ещё одной актуальной и значимой проблемой является раскрытие термина ОЭЭО, в полной мере отражающего сущность таких отходов. Определение данного термина закреплено в Директиве ЕС № 2012/19/ЕС, на которую также ориентируется Учебный и научно–исследовательский институт Организации Объединённых Наций (ЮНИТАР), в частности в Глобальном мониторинге электронных отходов за 2020 год, а также в мониторингах за предыдущие годы¹⁰³.

В указанной Директиве¹⁰⁴ раскрываются сразу два термина: «электронное и электрическое оборудование» (EEE) и «отходы электронного и электрического оборудования» (WEEE).

EEE включает в себя «оборудование, работа которого зависит от электрического тока или электромагнитных полей, а также оборудование по производству, передаче и измерению подобного тока и полей и оборудование, спроектированное для использования с максимальным напряжением, не превышающим 1000 В для переменного тока и 1500 В для постоянного тока».	К WEEE относится «EEE, бывшее в употреблении в соответствии со значением статьи 3(1) Директивы 2008/98/ЕС, включая все компоненты, узлы, расходные материалы, которые являются частью оборудования на момент его снятия с эксплуатации».
---	--

Термин «EEE» раскрывается посредством выделения характерных признаков, отличающих EEE от иных видов оборудования. Данный подход представляется наиболее приемлемым, поскольку даёт возможность подчеркнуть главные и существенные признаки EEE. Закрепление определения термина «EEE» позволяет установить более лаконичное определение термина «WEEE», под

¹⁰³ URL: [globalewaste.org; GEM_2020_RU.pdf](https://globalewaste.org/GEM_2020_RU.pdf) (itu.iNet) (дата обращения: 17 июня 2023 г.).

¹⁰⁴ Директива Европейского парламента и Совета Европейского Союза 2012/19/ЕС от 4 июля 2012 г. об отходах электрического и электронного оборудования (WEEE) (в новой редакции) // URL: <https://base.garaNet.ru/70333000/> (дата обращения: 29 мая 2023 г.).

которым понимается ЕЕЕ, снятое с эксплуатации и включающее в себя компоненты, узлы и расходные материалы такого оборудования. Таким образом, определение термина «WEEE» получается более сжатым и ненагруженным признаками, которыми обладает электронное и электрическое оборудование.

На уровне СНГ в Соглашении о сотрудничестве¹⁰⁵ аналогично используются два термина: «электронное и электротехническое оборудование» (ЭЭО) и «отходы электронного и электротехнического оборудования» (ОЭЭО).

Под «ЭЭО» понимается «продукция производственного и (или) бытового назначения, в которой используются электрический ток или электромагнитные поля, а также оборудование для генерации, передачи и измерения таких токов и полей, представляющие собой комплекс взаимодействующих и дополняющих друг друга механизмов, машин, приборов и устройств, задействованных в единой технологической схеме, включая схемы на электронных устройствах и компонентах».	ОЭЭО — «оборудование, которое утратило свои потребительские свойства, включая компоненты, узлы, которые являются частью оборудования на момент снятия его с эксплуатации».
---	--

В Соглашении о сотрудничестве, участницей которого является и Российская Федерация, также обозначены сначала общие критерии электронного и электротехнического оборудования, а впоследствии на основании определения такого оборудования закреплено более лаконичное, минималистичное определение термина «ОЭЭО». В нем акцентируется внимание на том, что электронное и электротехническое оборудование может быть как производственное, так и

¹⁰⁵ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 мая 2018 г. № 982–р «О подписании Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в области обращения с отходами электронного и электротехнического оборудования» // СЗ РФ. 2018 г. № 23. ст. 3329.

бытовое, что, в отличие от Директивы ЕС № 2012/19/ЕС, исключает дискуссию о том, входит ли оборудование, необходимое в процессе производства продукции, в категорию электронного и электротехнического оборудования или нет.

В законодательстве Российской Федерации отсутствует легальное определение термина «электронное и электрическое оборудование» как на федеральном уровне, так и на региональном уровне. Указанный пробел нарушает общенаучный дедуктивный метод изложения информации от общего к частному (ЭЭО является общим термином по отношению к ОЭЭО).

В ГОСТе Р 55102–2012 определение термина «отработавшее электротехническое и электронное оборудование» по смыслу совпадает с определением, закрепленным в Директиве № 2002/96/ЕС¹⁰⁶: «отнесённое к отходам, непригодное или вышедшее из употребления электротехническое и электронное оборудование (в т.ч. его узлы, части, детали)¹⁰⁷. К электротехническому и электронному оборудованию относится оборудование, попадающее в категории, перечисленные в приложении А, и предназначавшееся для использования при напряжении, не превышающем 1000 В для переменного тока и 1500 В для постоянного тока». Категории оборудования и критерии его определения выделены аналогичные в Директивах Европейского Союза.

В данном случае внимание субъекта экономической деятельности в области обращения с ОЭЭО акцентируется на критериях отнесения того или иного оборудования к категории электронного и электротехнического (таким критерием является электрическое напряжение). Порядок обращения с высоковольтным оборудованием (оборудованием, в котором используется напряжение свыше 1000

¹⁰⁶ Директива № 2002/96/ЕС Европейского парламента и Совета Европейского Союза [Электронный ресурс]: «Об отходах электрического и электронного оборудования» [рус., англ.]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

¹⁰⁷ Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 55102-2012 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Руководство по безопасному сбору, хранению, транспортированию и разборке отработавшего электротехнического и электронного оборудования, за исключением ртутьсодержащих устройств и приборов» (утв. приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 14 ноября 2012 г. № 803-ст) // СПС «Гарант».

В для переменного тока и 1500 В для постоянного тока) выводится из–под действия указанных нормативных правовых актов и регулируется отдельно¹⁰⁸.

Интересным представляется тот факт, что ныне действующая Директива ЕС № 2012/19/ЕС принята раньше, чем ГОСТ Р 55102–2012, в котором содержится ссылка на раннее действовавшую Директиву 2002/96/ЕС¹⁰⁹. Определение ОЭЭО, данное в действующей Директиве ЕС, претерпело незначительные изменения, что в целом позволяет ориентироваться в том числе и на определение, указанное в предыдущей Директиве № 2002/96/ЕС.

Применение ГОСТа Р 55102–2012 не является обязательным. В связи с этим использование указанного документа остаётся на усмотрение субъектов экономической деятельности, занимающихся вопросами обращения с ОЭЭО.

В Требованиях при обращении с группами однородных отходов I–V классов опасности впервые на федеральном уровне в 2021 году было раскрыто понятие «оборудование компьютерное, электронное, оптическое, утратившее потребительские свойства» путём отсылки на ФККО. К данной группе однородных отходов отнесены виды отходов, включённые в подтип видов отходов с кодом 4 81 000 00 00 0 ФККО – «оборудование компьютерное, электронное, оптическое, утратившее потребительские свойства». Например, электронные платы, модемы, системные блоки компьютера, принтеры, проводные мыши, мониторы, ноутбуки и иное оборудование.

¹⁰⁸ Распоряжение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 27 июля 2021 г. № 105 «О проекте решения Совета Евразийской экономической комиссии «О техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности высоковольтного оборудования»: официальный сайт Евразийского экономического союза [сайт]. URL: <http://eaeu№io№.org/> (дата обращения: 17 июня 2023 г.).

¹⁰⁹ Директива № 2002/96/ЕС Европейского парламента и Совета Европейского Союза «Об отходах электрического и электронного оборудования» [рус., англ.] (Вместе с «Категориями...», «Списком продукции, которую необходимо принимать во внимание...», «Раздельным обращением с материалами и компонентами...», «Техническими требованиями...», «Символом для маркировки...») (Принята в г. Брюсселе 27 января 2003 г.) // Директива на английском языке официально опубликована не была, на русском языке – в СПС «КонсультантПлюс»; Документ утратил силу 15 февраля 2014 года в соответствии с Директивой № 2012/19/ЕС Европейского парламента и Совета Европейского Союза от 04 июля 2012 г. (официальный сайт законодательства Европейского Союза <http://eur-lex.europa.eu/> по состоянию на 27 октября 2016 г.).

Данный подход представляется несовершенным, поскольку в ОЭЭО входят и отходы электрического оборудования, которые отнесены ФККО к другим кодам, не упомянутым в 2021 году в вышеуказанном нормативном правовом акте. Кроме того, номенклатура ФККО носит закрытый характер и не включает в себя многие современные изделия (например, тостер). Пробел в отношении отходов электрического оборудования был устранен в новой редакции указанного нормативного правового акта, вступившей в силу с 1 сентября 2023 г.

Анализ принятых нормативных правовых актов на уровне субъектов Российской Федерации позволяет выделить несколько способов раскрытия термина ОЭЭО, различных по своему наполнению:

Название субъекта Российской Федерации	Подход
Республика Дагестан, Постановление Правительства Республики Дагестан от 31 мая 2021 г. № 122 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Республики Дагестан»	Термин ОЭЭО в нормативном правовом акте субъекта Российской Федерации раскрыт через ссылку на один код ФККО либо сразу на несколько кодов ФККО. Например, «отходы, классифицируемые в соответствии с ФККО как оборудование компьютерное, электронное, оптическое, утратившее свои потребительские свойства» (мониторы, картриджи, телефоны, радиации, диктофоны, настенные часы и иное).
Чеченская Республика, Постановление Правительства Чеченской Республики от 6 июня 2017 г. № 144 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе	Отсылка к иным нормативным правовым актам, регулирующим остальной перечень ОЭЭО, отсутствует.

их раздельного накопления) на территории Чеченской Республики»	
Мурманская область, Постановление Правительства Мурманской области от 28 августа 2019 г. № 397–ПП «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Мурманской области»	«Отходы, классифицируемые в соответствии с ФККО как оборудование компьютерное, электронное, оптическое и <i>другое аналогичное оборудование, утратившее потребительские свойства</i>» (ещё больше расширяется термин ОЭЭО, при этом остаётся открытым перечень ОЭЭО). Отсутствует правовая определённость относительно включения в понятие «отходы аналогичного оборудования» отходов электрического оборудования в связи с отсутствием прямого упоминания об этом.

Республика Бурятия, Постановление Правительства Республики Бурятия от 22 августа 2016 г. № 393 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Республики Бурятия»	ОЭЭО – «электронное оборудование, утратившее свои потребительские свойства в процессе его использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд». Используется закрытый перечень отходов, который соответствует понятию ОЭЭО в очень узком смысле слова (например, приборы бытовые электромеханические со встроенным электродвигателем, утратившие потребительские свойства, не включены в данное определение в соответствии с ФККО (включены только отходы бытовых электрических приборов (холодильники, посудомоечные, стиральные, сушильные машины). Ещё одним недостатком данного определения является отсутствие разграничения между понятиями «отходы электронного оборудования» (выделено мной – Д.Н.) и «отходы электрического оборудования» (выделено мной – Д.Н.). В качестве ОЭЭО понимаются только <u>отходы электронного оборудования</u> (выделено мной – Д.Н.), однако далее в перечне отходов перечисляется и
---	---

	электрическое осветительное оборудование, приборы бытовые электрические, утратившие потребительские свойства. Указанное раскрытие термина представляется несовершенным ввиду отсутствия единого понимания, что относится к электронным, а что к <u>электротехническим (электрическим) отходам</u> (выделено мной – Д.Н.).
Чувашская Республика, Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики от 22 декабря 2022 г. № 810 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Чувашской Республики»	Имеется указание, что обращение с группами однородных отходов должно осуществляться в соответствии с Требованиями при обращении с группами однородных отходов I–V классов. ОЭЭО являются группой однородных отходов. Следовательно, ОЭЭО включают в себя и «<u>отходы электронного оборудования</u>» (выделено мной – Д.Н.) (код 4 81 000 00 0 00 ФККО) и «<u>отходы электрического оборудования</u>» за некоторыми исключениями (выделено мной – Д.Н.) (код 4 82 000 00 00 0 ФККО). Данный подход является наиболее

	рациональным, поскольку исключает коллизии между региональным и федеральным законодательством. Главным недостатком такого определения является то, что в ФККО приведён закрытый перечень отходов.
Республика Адыгея, Республика Саха (Якутия), Республика Татарстан, Пензенская область	Отсутствует легальное определение термина ОЭЭО, при этом в нормативных правовых актах субъекта Российской Федерации содержится ссылка на ГОСТ Р 55102–2012, в котором закреплено, что относится к ОЭЭО. Недостатком такого подхода является отсутствие правовой определённости относительно обязательности использования определения термина ОЭЭО, содержащегося в указанном ГОСТе.
Вологодская область, Территориальная схема обращения с отходами Вологодской области, утвержденная приказом Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области от 10 января 2022 г. № 3	Собственное определение термина ОЭЭО. ОЭЭО – все отслужившие свой срок устройства, чья работа зависит от электрического тока и/или электромагнитного поля (телефоны, ноутбуки, телевизоры, иное оборудование, а также печатные платы). Данное определение представляется крайне широким, при этом более приближенным к определению, содержащемуся в Директиве

	Европейского Союза № 2012/19/ЕС. Недостатком данного подхода представляется отсутствие иных дополнительных сведений о технических характеристиках электронного и электрического оборудования. Аналогичные определения ОЭЭО также даны в ТСО иных субъектов Российской Федерации.
Республика Коми, Распоряжение Правительства Республики Коми от 16 октября 2012 г. № 408-р «Об утверждении Концепции по обращению с отходами производства и потребления в Республике Коми» (утратил силу)	Раскрытие термина через перечисление конкретных типов оборудования. ОЭЭО – отходы потребления бытового электрооборудования и электронной техники, не подлежащие использованию холодильники, стиральные и швейные машины, кухонные плиты, телевизоры, магнитофоны, музыкальные центры, компьютеры, телефоны.
Саратовская область, Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области от 7 февраля 2022 г. № 48 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Саратовской области»	Под ОЭЭО понимается «группа ТКО, классифицируемых как оборудование компьютерное, электронное, оптическое, утратившее потребительские свойства, техника бытовая электронная, утратившая потребительские свойства, техника бытовая электрическая, утратившая потребительские свойства (Саратовская область).

Ярославская область, Постановление Правительства Ярославской области от 21 июля 2017 года № 599–п «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Ярославской области», Территориальная схема обращения с отходами на территории Ярославской области, утвержденная приказом Департамента охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области от 14 декабря 2018 г. № 70 (утратил силу)	Одновременное использование нескольких определений ОЭЭО. ОЭЭО – все отслужившие свой срок устройства, чья работа зависит от электрического тока и/или электромагнитного поля (телефоны, ноутбуки, телевизоры, печатные платы). В Порядке накопления ТКО термин «ОЭЭО» раскрывается через ссылку на наименование кода ФККО 4 81 000 00 00 0, при этом в ТСО в Ярославской области даёт определение, аналогичное указанному в ТСО в Саратовской области и иных субъектов Российской Федерации.
--	---

Таким образом, можно заметить, что в ТСО в субъектах Российской Федерации понятие «ОЭЭО» дано в широком смысле. В нормативных правовых актах, регулирующих порядок накопления отходов, оно в основном содержится в узком смысле. Ряд субъектов Российской Федерации не раскрывает термин ОЭЭО, в то время как другие субъекты Российской Федерации придерживаются одного или нескольких вариантов определений понятия.

Исчерпывающим образом термин «ОЭЭО» раскрывается в Информационно–техническом справочнике по наилучшим доступным технологиям ИТС 15–2021 «Утилизация и обезвреживание отходов (кроме термических способов)», утверждённом приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 22 декабря 2021 г. № 2964 (далее – ИТС).

В указанном нормативном правовом акте к ОЭЭО относятся три категории:

– электрическое и электронное оборудование, утратившее потребительские свойства (включает 8 групп ОЭЭО, в том числе холодильное и вентиляционное бытовое и промышленное оборудование, утратившее потребительские свойства, мониторы, приёмники телевизионные);

– осветительное электрическое оборудование, утратившее потребительские свойства;

– отходы оборудования, содержащего озоноразрушающие вещества.

Указанный перечень ОЭЭО противоречит перечню ОЭЭО, содержащемуся в Требованиях при обращении с группами однородных отходов I–V классов опасности. Это связано с тем, что в приведённом перечне не указаны исключения из утратившего потребительские свойства электрического осветительного оборудования (лампы накаливания или газоразрядные лампы; дуговые лампы, светодиодные лампы, утратившие потребительские свойства, которые не относятся к ОЭЭО согласно Требованиям). Данные документы отличаются также по способу выделения категорий ОЭЭО. В Требованиях ОЭЭО разделены тоже на три категории (отходы электронного оборудования, отходы электрического оборудования, отходы оборудования, содержащего озоноразрушающие вещества), однако осветительное электрическое оборудование, утратившее потребительские свойства, включается в отходы электрического оборудования, а не выделяется отдельно, а отходы электрического и электронного оборудования выделены отдельно в соответствии с ФККО.

На основании анализа федерального и регионального законодательства Российской Федерации можно сделать вывод, что в действующем законодательстве отсутствует единое детальное определение понятия ОЭЭО, аналогичное понятию, закреплённому в Директиве ЕС № 2012/19/ЕС, Соглашении о сотрудничестве. В связи с отсутствием легального определения понятия ОЭЭО на федеральном уровне в региональном законодательстве используется различный категориально–понятийный аппарат в области обращения с ОЭЭО. Как было изложено выше, некоторые субъекты Российской Федерации сужают данное понятие, другие, наоборот, расширяют его, ориентируясь на определения,

указанные в Директивах Европейского Союза и Соглашении о сотрудничестве, однако во всех вышеупомянутых определениях термин ОЭЭО раскрыт не в полной мере, что даёт формальный повод подводить отходы практически любого оборудования под ОЭЭО либо, наоборот, не причислять конкретный вид отходов к ОЭЭО ввиду отсутствия его прямого закрепления в нормативном правовом акте.

В целях исключения некорректного толкования термина ОЭЭО необходимо на федеральном уровне закрепить единый унифицированный правовой термин ОЭЭО, руководствуясь опытом Европейского Союза, учитывая все проблемы, рассмотренные в настоящем параграфе диссертационного исследования.

На федеральном уровне в Российской Федерации необходимо раскрыть содержание унифицированного правового термина. В определении (раскрытии) термина ОЭЭО требуется законодательно ввести общий критерий, который применим только к категориям ОЭЭО, а также выделить перечень видов оборудования, утратившего потребительские свойства, которое не может быть отнесено к ОЭЭО. Перечень видов ОЭЭО следует оставить открытым в целях более гибкого регулирования и сведения к минимуму необходимости корректировать перечень путём внесения в него изменений.

Исходя из вышеизложенного, необходимо включить в Закон об отходах определения понятий «отходы электронного и электрического оборудования (ОЭЭО)».

Под отходами электронного и электрического оборудования (ОЭЭО) понимаются отходы, образующиеся после утраты электрическим или электронным оборудованием ¹¹⁰ полностью или частично своих потребительских свойств, включая все компоненты, установки и расходные материалы, являвшиеся частью продукции в момент прекращения ее использования.

¹¹⁰ Для целей настоящего диссертационного исследования под электронным и электрическим оборудованием понимается оборудование производственного и (или) бытового назначения, работа которого зависит от электрического тока или электромагнитных полей, а также оборудование по производству, передаче и измерению подобного тока и полей и оборудование, спроектированное для использования с максимальным напряжением, не превышающим 1000 В для переменного тока и 1500 В для постоянного тока.

ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ ЭЛЕКТРОННОГО И ЭЛЕКТРИЧЕСКОГО ОБОРУДОВАНИЯ

§ 1. Проблемы разграничения полномочий органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами электронного и электрического оборудования

В науке конституционного права под государственным органом обычно понимается обособленная часть механизма государства, коллектив граждан или один гражданин, которые уполномочены государством на осуществление его функций. Государственный орган наделяется государственно–властными полномочиями, образуется и действует в установленном порядке, занимает своё место в единой системе государственных органов¹¹¹.

Для описания всей упорядоченной совокупности органов власти в государстве используют категорию механизма (аппарата) государства¹¹², под которым обычно понимают *«систему органов государства, с помощью которых осуществляется государственная власть, выполняются основные функции государства, достигаются стоящие перед ним на различных этапах его развития цели и задачи»*¹¹³. В рамках этой категории в достаточной мере разработанным является вопрос о признаках, или отличительных чертах, которыми обладает

¹¹¹ См.: Авакьян С.А. Конституционный лексикон: Государственно–правовой терминологический словарь / С.А. Авакьян — М.: Юстицинформ, 2015. С. 469; Троицкая А.А. Глава 16. Система и способы формирования государственных органов. Конституционное право. Общая часть / Под ред. Н. А. Богдановой, А. А. Троицкой: В двух книгах. М., 2022. Книга вторая. С. 165.

¹¹² В научной литературе продолжается дискуссия о соотношении понятий «механизм государства» и «государственный аппарат». Поскольку данный вопрос не является предметом настоящего исследования, здесь и далее «механизм государства» и «государственный аппарат» употребляются как синонимы. Большинство правоведов такой подход считается допустимым. См.: Теория государства и права: Курс лекций / Под ред. Н. И. Матузова и А. В. Малько. – 2–е изд., перераб. и доп. М. : Юристъ, 2001. – 776 с.

¹¹³ Марченко М.Н. Теория государства и права России: в 2 т. Т. 1. Государство : учебное пособие / Марченко М.Н., Дерябина Е.М. – Москва : Проспект, 2019. С. 137.

механизм государства. Отечественные правоведы выделяют различные признаки механизма государства. М.Н. Марченко «к числу факторов, оказывающих решающее воздействие на функционирование механизма государства как единой, целостной системы, относил, в частности, *общность конечных целей и задач, стоящих перед государственными органами*»¹¹⁴. Имея аналогичную точку зрения, С.С. Алексеев отмечает, что «существование механизма государства невозможно без его первичных структурных частей (элементов), которыми являются государственные органы. Они должны быть в известной степени обособленными – структурно и функционально – и созданы в соответствии с законом»¹¹⁵. Структурная и функциональная обособленность государственных органов предполагает, тем не менее, что государственные органы *и структурно, и функционально* тесно связаны. Это проявляется в том, что одни органы государства могут принимать участие в формировании других органов, определять их организационно–штатную структуру, участвовать в финансировании деятельности этих органов, принимать на себя часть их полномочий или делегировать органам собственные полномочия, т.д.

На наличие между органами государства, которые вместе составляют механизм государства, системных связей обращает внимание Л.П. Рассказов. Он отмечает, что «именно системные связи, которые носят не физический, механический и тому подобный характер, а являются *связями информационно–правовыми*, придают механизму государства единство и целостность»¹¹⁶, а также классифицирует эти связи на вертикальные (иерархические), которые обеспечивают прямое и обратное общение между вышестоящими и нижестоящими органами; горизонтальные (параллельные), в основе которых лежит координация действий государственных органов для выполнения общих задач; контрольные,

¹¹⁴ Марченко, М. Н. Теория государства и права России: в 2 т. Т. 1. С. 138.

¹¹⁵ Алексеев С.С. Теория государства и права. Учебник для юридических вузов и факультетов. Учебник. М.: Издательство НОРМА – ИНФРА – М., 2005 г. С. 119.

¹¹⁶ Теория государства и права: углубленный курс: учебник / Л.П. Рассказов. 2–е изд. Москва : РИОР : ИНФРА–М, 2021. С. 163.

обусловленные контролем и надзором за соблюдением и исполнением норм права и властных решений тех или иных органов.

М.И. Байтин в качестве основополагающего признака механизма государства выделял то, что все государственные органы, входящие в аппарат государства, *«пронизаны едиными, законодательно закрепленными принципами»*¹¹⁷. Соглашаясь с этой идеей и продолжая мысль М.И. Байтина, следует отметить, что публично–властные органы, составляющие механизм государства, черпают легитимность из единого – одного и того же – *источника власти*: монарха, народа, какой–либо социальной группы, др. Невозможно представить, чтобы два государственных органа, берущих начало от различных источников власти, входили бы в единую систему публичных органов на той или иной территории.

Более подробного анализа заслуживает такой признак государственного органа, входящего в механизм государства, как его государственно–властное полномочие, которое по–разному рассматривается в доктрине конституционного права. Например, С.А. Авакьян понимает под полномочием органа «права и обязанности государственного органа, органа местного самоуправления, должностного лица, иных участников общественных отношений, установленные нормативным юридическим актом»¹¹⁸, Б.М. Лазарев – «права и обязанности осуществлять ту или иную управленческую функцию применительно к определённым управляемым объектам»¹¹⁹, а Ю.А. Тихомиров – «гарантированную законом меру принятия решений»¹²⁰.

Как отмечает Н.А. Тарасьян, полномочия — это «права и обязанности в сфере определённых отношений, носящих внешневластный характер»¹²¹. По мнению

¹¹⁷ Байтин М.И. Механизм современного Российского государства // Правоведение. 1996. № 3. С. 9.

¹¹⁸ Конституционное право: Энциклопедический словарь / Отв. ред. С.А. Авакьян. М.: НОРМА–ИНФРА–М, 2000. С. 214.

¹¹⁹ Лазарев Б.М. Компетенция органов управления // Юридическая литература. 1972. С. 280.

¹²⁰ Тихомиров Ю.А. Теория квалификации // Журнал российского права. 2002. № 10. С. 22 – 32.

¹²¹ Тарасьян Н.А. Компетенция местного самоуправления в финансово–экономической сфере: дис. ... канд. юрид. наук, Ставрополь, 2004. С 252.

Л.М. Карапетяна, «полномочие есть предоставленное законом или иным правовым актом право субъекта (органа или должностного лица) принимать решение, совершать действия по конкретным вопросам управления»¹²².

И.П. Кененова отмечает, что термин «полномочие» имеет дуалистическое содержание: в нем соединены право и обязанность субъекта–обладателя. Обычно отдельное полномочие предполагает принятие лицом нескольких решений, часть из которых воплощает его свободный выбор, а часть — требует исполнения обязанности»¹²³.

«В полномочии надлежит усматривать не полновластие его носителя, а поручение последнему от другого субъекта (хотя, конечно, институт уполномочивания не тождествен институту поручения). Именно последний (уполномочивающий субъект) является действительным хозяином правовых возможностей, составляющих содержание полномочия, а уполномоченное лицо получает хотя и «полную мощь» в совершении действий, но в строго определённых уполномочивающим субъектом рамках и в его интересах.

Полномочие в этом смысле — это способность совершать определённые юридически значимые действия, которой некое лицо или структура наделяется другим лицом, причем эти действия считаются совершаемыми уполномоченным по воле уполномочившего лица. Действия уполномоченного лица оказываются юридическими фактами для правоотношений между уполномочившим лицом и третьими лицами и могут составлять материальное содержание этих правоотношений, в то время как уполномоченный, действуя в рамках полномочий, не вступает в правоотношения с этими лицами (он связан правоотношением лишь с уполномочившим лицом)»¹²⁴.

¹²² Карапетян Л.М. Федеративное устройство Российского государства. М.: НОРМА, 2001. 352 с.

¹²³ Кененова И.П. Глава 19. Конституционный статус главы государства. Конституционное право. Общая часть / Под ред. Н. А. Богдановой, А. А. Троицкой: В двух книгах. М., 2022. Книга вторая. С 279.

¹²⁴ Нагайцева Д.А. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами электрического и электронного оборудования» // Евразийская адвокатура. 2023. № 5 (64). С. 136–140.

Предмет ведения — это «круг конституционно зафиксированных вопросов, по которым... государственные органы федерации и ее субъектов компетентны принимать решения»¹²⁵.

«Одни авторы рассматривают предметы ведения как области общественных отношений, в рамках которых действует орган власти, как круг деятельности органа, отмечая, что это не отдельные вопросы и не совокупность каких-то вопросов, а обозначение крупных областей государственной деятельности¹²⁶.»¹²⁷

Ю.А. Тихомиров определяет предметы ведения как юридически определённые сферы и объекты воздействия уполномоченных субъектов¹²⁸.

«Таким образом, предмет ведения — это определённая сфера общественных отношений, регулирование которой осуществляется органами государственной власти, а полномочие — это права и обязанности, которыми обладают органы государственной власти для регулирования общественных отношений»¹²⁹.

«Как известно, отсутствие четкого разграничения полномочий может привести к хаосу в той или иной сфере: могут совершаться действия нескольких органов, которые будут противоречить друг другу, возникать нормотворческие ошибки, которые впоследствии повлекут ещё большие проблемы»¹³⁰.

Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации предусмотрено Конституцией

¹²⁵ Разграничение предметов ведения между федерацией и ее субъектами в зарубежных странах / отв. ред. Д.А. Ковачев. М., 1995. С. 8.

¹²⁶ См. более подробно: Кутафин О.Е., Шерemet К.Ф. Компетенция местных советов. М.: Юрид. лит., 1986. 23 с.

¹²⁷ Нагайцева Д.А. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами электрического и электронного оборудования» // Евразийская адвокатура. 2023. № 5 (64). С. 136–140.

¹²⁸ Тихомиров Ю.А. Теория компетенции. М.: Юринформцентр, 2001. 55 с.

¹²⁹ Нагайцева Д.А. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами электрического и электронного оборудования» // Евразийская адвокатура. 2023. № 5 (64). С. 136–140.

¹³⁰ Там же.

Российской Федерации ¹³¹ и Федеративным Договором ¹³² ; возможность разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти ее субъектов может быть предусмотрена также иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий, которые могут заключаться в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

В настоящее время отсутствует легальное определение понятия «полномочие», однако в утратившем силу Федеральном законе от 24 июня 1999 г. № 119–ФЗ «О принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 119–ФЗ) полномочия органа государственной власти определялись как права и обязанности органа государственной власти в отношении принятия правовых актов, а также осуществления иных государственно – властных действий¹³³.

Следует отметить, что «данный закон сыграл значимую роль в совершенствовании механизма разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и ее субъектов. В частности, он впервые продемонстрировал роль федерального закона в разграничении полномочий и позволил совершить важные шаги по определению места договоров и соглашений в правовой системе России, заключенных между органами государственной власти. Однако всем известно, что конкретные

¹³¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // Официальный интернет–портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 4 июля 2020 г.

¹³² Федеративный договор от 31 марта 1992 г. «Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти суверенных республик в составе Российской Федерации». М., 1994.

¹³³ Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 119–ФЗ «О принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации»// СЗ РФ. 1999. № 26, ст. 3176.

механизмы этого федерального закона никогда не использовались и поэтому в настоящее время утратили силу»¹³⁴.

В статье 11 Конституции Российской Федерации закреплён такой институт, как разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти ее субъектов. Цель данного института состоит в реализации принципа разделения властей, то есть «исключение концентрации публичной власти в сфере компетенции какого-либо одного органа, должностного лица или публично-территориального образования»¹³⁵.

При анализе конституционных норм можно выделить четыре группы полномочий, которые включают в себя 1) полномочия по предметам ведения Российской Федерации, 2) по предметам совместного ведения, 3) по предметам ведения субъектов Российской Федерации и 4) по вопросам местного значения.

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, а также природопользование находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Однако отсутствует регламентация разграничения полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и государственными органами субъектов Российской Федерации. В связи с этим необходимо понять, какие вопросы в сфере обращения с ОЭЭО (например, в области их сбора, накопления, транспортирования, утилизации) относятся к компетенции органов государственной власти Российской Федерации, а какие могут относиться к компетенции государственных органов ее субъектов.

¹³⁴ Нагайцева Д.А. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами электрического и электронного оборудования».

¹³⁵ Подробнее см.: Ремингтон Т. Демократизация, разделение властей и объём государственных полномочий в России // Сравнительное конституционное обозрение. 2004. № 4. С. 26 – 40; Ишеков К.А. Президент Российской Федерации в региональной системе разделения властей: юридические и фактические полномочия // Конституционные чтения: Межвузовский сборник научных трудов. Вып. 8. Саратов: Изд-во Поволж. акад. гос. службы, 2007. С. 16.

Легальное определение понятия «совместное ведение» было дано в Законе № 119–ФЗ. Под ним понималась сфера общественных отношений, регулирование которой отнесено Конституцией Российской Федерации и к компетенции Российской Федерации, и к компетенции субъектов Российской Федерации. Пунктом 7 статьи 2 данного закона была предусмотрена возможность заключения соглашений между федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации и органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации по взаимной передаче полномочий¹³⁶. Изначально, при своём создании, система совместного ведения предполагала равенство субъектов законотворческого процесса по всем вопросам компетенции, отнесённой к ней, и регулирование данных вопросов должно было осуществляться посредством диалога или дополнительного разграничения полномочий при помощи института передачи полномочий.

В случае отсутствия такого соглашения частью 2 статьи 12 Закона № 119–ФЗ было предусмотрено, что до вступления в силу на федеральном уровне правил регулирования определённой области, отнесённой к вопросам совместного ведения, субъекты Российской Федерации вправе самостоятельно осуществлять правовое регулирование в данной области. После принятия федерального закона положения регионального законодательства подлежат приведению в соответствие с положениями федерального закона.

В дальнейшем, после утраты Законом № 119–ФЗ юридической силы, его положения нашли логическое развитие в нормах Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184–ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»¹³⁷ (далее – Закон № 184–ФЗ) и Федерального закона от 21

¹³⁶ См.: Нагайцева Д.А. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами электрического и электронного оборудования» // Евразийская адвокатура. 2023. № 5 (64). С. 136–140.

¹³⁷ Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184–ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 42, ст. 5005 (утратил силу)

декабря 2021 г. № 414–ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»¹³⁸.

Сегодня в соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Следовательно, смысл совместного ведения сводится к тому, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации или федеральные органы государственной власти не могут в одностороннем порядке принимать решения по вопросам, отнесённым к совместному ведению. На основе этого конституционного положения развивается законодательство Российской Федерации и ее субъектов, регулирующее вопросы деятельности органов государственной власти в области как охраны окружающей среды, так и обеспечения экологической безопасности, в частности, в области обращения с отходами¹³⁹.

Следует отметить, что по общему правилу при совместном регулировании вопросов правовой акт субъекта Российской Федерации может исключительно детализировать нормативные правовые акты, принятые на федеральном уровне в Российской Федерации¹⁴⁰. При этом складывается тенденция к снижению роли субъектов Российской Федерации в регулировании предметов совместного ведения, которую отмечают значительная часть специалистов. Увеличивается объём нормативных правовых актов на федеральном уровне, которым должны соответствовать нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Специальными федеральными законами устанавливается четкое разграничение полномочий федеральных органов государственной власти Российской Федерации

¹³⁸ Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414–ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» // Российская газета. № 294. № 294. 2021.

¹³⁹ Голиченков А.К. Новый Земельный кодекс Российской Федерации: история, отличительные черты, значение // Экологическое право. 2003. № 1. С. 29.

¹⁴⁰ Нарутто С.В. Конституционное разграничение компетенции между Федерацией и ее субъектами: история и современность // Вестник Московского государственного областного университета. 2018. № 3. С. 86–88.

и органов государственной власти субъектов Российской Федерации с определением полномочий субъекта Российской Федерации не по остаточной компетенции, а посредством перечисления (например, Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7–ФЗ «Об охране окружающей среды», Закон об отходах, Федеральный закон от 11 июля 2011 г. № 190–ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»). Критика в адрес института совместного ведения высказывалась и в период действия Закона № 119–ФЗ¹⁴¹.

Некоторые авторы выступают против эволюции совместного ведения в полноценное разграничение. В.Д. Зорькин отмечает, что разграничение предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами является динамичным процессом, и поскольку он объективно является конкурентным и потенциально конфликтным, неоднократно возникали идеи о необходимости решить его «раз и навсегда», полностью разделив предметы ведения между Российской Федерацией и ее субъектами. Такая точка зрения является не только ошибочной, но и опасной, так как исчезновение сферы конкурирующей компетенции ведет к ослаблению связей, скрепляющих Российскую Федерацию, поскольку тем самым уничтожается предмет для постоянного (пусть и небесконфликтного) диалога и взаимодействия между Российской Федерацией и ее субъектами: «Полное разграничение предметов совместного ведения и полномочий провоцирует изоляцию регионов, особенно экономически сильных. Вдумчивое и деликатное использование разнообразных форм и методов разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и ее субъектами позволяет обеспечить высокую эффективность государственного управления с учётом различий в уровнях социально–экономического развития российских регионов, способствует

¹⁴¹ Карасев М.Н. Институт совместного ведения Российской Федерации и субъектов Федерации: необходимы серьёзные изменения // Журнал российского права. 2001. № 9. С. 21–25.

согласованию интересов федерального центра и регионов, помогает создать равные стандарты защищенности прав граждан на всей территории страны»¹⁴².

И.А. Умнова, поддерживая точку зрения В.Д. Зорькина, пишет о том, что совместное ведение есть результат естественной эволюции федеративных отношений, способ коллективного решения общественных вопросов с учётом как особенностей субъекта Российской Федерации, так и интересов Российской Федерации в целом¹⁴³.

Как отмечает С.А. Боголюбов, «природоохранная деятельность, осуществляемая государством, становится эффективной лишь в том случае, когда происходит разделение всей полноты государственной власти между всеми ее уровнями — федеральным, уровнем субъектов Российской Федерации и уровнем муниципальных образований, т.е. когда осуществляется разграничение властных полномочий между ними»¹⁴⁴.

Можно отметить, что деятельность федерального законодателя по снижению роли субъектов Российской Федерации в регулировании вопросов совместного ведения не в полной мере соответствует реализации принципа федерализма в российском законотворческом процессе, она сталкивается в свою очередь с противодействием субъектов Российской Федерации, присваивающих себе полномочия, которых федеральные органы государственной власти их лишили.

Как уже было отмечено, Конституцией Российской Федерации к совместному ведению в сфере экологического права отнесены следующие вопросы:

- вопросы владения, пользования, распоряжения, природными ресурсами;
- природопользование;

¹⁴² Комментарий к Конституции Российской Федерации» / под общ. ред. В.Д. Зорькина. М., 2011. С. 103–104.

¹⁴³ Умнова И.А. Совместное ведение Российской Федерации и ее субъектов как предмет конституционного регулирования // «Журнал российского права». 1999. № 11. С. 22-35.

¹⁴⁴ Экологическое право : учебник / под ред. С. А. Боголюбова. 2–е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт ; ИД Юрайт, 2011. С. 111.

- сельское хозяйство;
- охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности;
- особо охраняемые природные территории;
- осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями и ликвидация их последствий.

Регулирование порядка обращения с отходами является существенным направлением охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности. Этой области уделено пристальное внимание в стратегических документах, в частности в Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённой указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 г. № 176.

Общим законом, регулирующим разграничение полномочий в сфере обращения с отходами, является федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7–ФЗ «Об охране окружающей среды». Согласно статье 5 указанного закона к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области охраны окружающей среды относятся, в частности, следующие полномочия:

- обеспечение проведения федеральной политики в области экологического развития Российской Федерации;
- разработка и издание федеральных законов и иных нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды и контроль за их применением;
- разработка, утверждение и обеспечение реализации федеральных программ в области экологического развития Российской Федерации, в частности, государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды», утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 326;
- установление федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление в области охраны окружающей среды;

- обеспечение охраны окружающей среды, в том числе морской среды на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации;

- установление требований в области охраны окружающей среды, разработка и утверждение нормативов и иных нормативных документов в области охраны окружающей среды;

- взаимодействие с субъектами Российской Федерации по вопросам охраны окружающей среды;

- установление порядка лицензирования отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды и его осуществление.

Согласно пункту 9 Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утверждённых Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 г., обеспечение экологически безопасного обращения с отходами является одной из основных задач, решение которой необходимо для достижения стратегической цели государственной политики в области экологического развития. Решение указанной задачи предполагается, в частности, следующими способами:

- вовлечением отходов в повторный хозяйственный оборот посредством максимально полного использования исходного сырья и материалов, предотвращения образования отходов в источнике их образования;

- сокращением объёмов образования и снижения уровня опасности отходов, утилизации отходов;

- поэтапным внедрением запрета на захоронение отходов, которые могут быть использованы в качестве вторичного сырья (металлолома, бумаги, стеклянной и пластиковой тары, автомобильных шин, аккумуляторов и других отходов);

- установлением ответственности производителей за экологически безопасное удаление произведённой ими продукции, представленной готовыми изделиями, утратившими свои потребительские свойства, а также связанной с ними упаковки.

Кроме того, стимулирование деятельности по сбору, сортировке и использованию отходов в качестве вторичного сырья и энергоносителей является одним из механизмов, которые могут использоваться при решении задачи развития экономического регулирования и рыночных инструментов охраны окружающей среды (пункт 17 Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утверждённых Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 г.).

Статьей 6 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7–ФЗ «Об охране окружающей среды» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области охраны окружающей среды отнесены, в частности, следующие полномочия:

- участие в определении основных направлений охраны окружающей среды на территории субъекта Российской Федерации;
- участие в реализации федеральной политики в области экологического развития Российской Федерации на территории субъекта Российской Федерации;
- принятие законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в области охраны окружающей среды в соответствии с федеральным законодательством, а также осуществление контроля за их исполнением;
- право принятия и реализации региональных программ в области охраны окружающей среды.

Специальным законом, регулирующим разграничение полномочий в сфере обращения с отходами, является Закон об отходах, статьей 5 которого установлены полномочия Российской Федерации в области обращения с отходами, а статьей 6 – полномочия субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами. При этом статьей 5.1 предусмотрена возможность передачи полномочий федеральных органов исполнительной власти по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Законом № 184–ФЗ.

При этом следует рассматривать статью 5 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7–ФЗ «Об охране окружающей среды», статью 6 Закона об отходах как ограничитель основных пределов деятельности субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами¹⁴⁵.

Как было отмечено в предыдущей главе диссертационного исследования, ОЭЭО являются группой однородных отходов, которая в себя включает как отходы электронного, так и электрического оборудования за некоторыми исключениями, отходы оборудования, содержащего озоноразрушающие вещества.

Сегодня отсутствует единый подход как на федеральном, так и на региональном уровне в Российской Федерации по вопросу, относятся ли ОЭЭО к ТКО или нет.

«При этом ответы на вышеуказанные вопросы являются решающим в части разграничения полномочий федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации относительно правового регулирования общественных отношений в сфере обращения с ОЭЭО.

Согласно статье 5, пункту 4 статьи 14 Закона об отходах установление требований при обращении с группами однородных отходов I–V классов опасности относится к полномочиям федеральных органов государственной власти Российской Федерации, а именно Минприроды России. Указанные требования утверждены приказом Минприроды России от 11 июня 2021 г. № 399. Недостатком этого регулирования является то, что данным нормативным правовым актом не в полном объёме установлены требования по обращению с ОЭЭО, например, отсутствует детальное правовое регулирование требований, предъявляемых к субъектам экономической деятельности, которые вправе осуществлять обращение с указанной группой однородных отходов, к местам накопления ОЭЭО»¹⁴⁶.

¹⁴⁵ Белокрылова Е.А., Лукомская А.С., Казанова А.И., Черевчина И.М., Бевзюк Е.А. [Электронный ресурс]: Комментарий к Федеральному закону от 24 июня 1998 г. № 89–ФЗ «Об отходах производства и потребления» (постатейный). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

¹⁴⁶ Нагайцева Д.А. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с

При этом следует отметить, что субъекты Российской Федерации не вправе осуществлять правовое регулирование общественных отношений в сфере обращения с группами однородных отходов. При рассмотрении ОЭЭО именно как группы однородных отходов правовое регулирование общественных отношений в сфере обращения с ними должно осуществляться только федеральными органами государственной власти Российской Федерации.

С другой стороны, если рассматривать ОЭЭО в качестве одной из составляющих ТКО, правовое регулирование общественных отношений в сфере обращения указанных отходов может осуществляться не только федеральными органами государственной власти, но и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Закона об отходах к полномочиям федеральных органов государственной власти Российской Федерации в области обращения с ТКО относятся, в частности, следующие полномочия:

- установление правил определения нормативов накопления ТКО;
- установление порядка разработки, рассмотрения, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем обращения с отходами и порядка разработки, утверждения и корректировки федеральной схемы обращения с ТКО, а также требований к составу и содержанию таких схем;
- утверждение правил обращения с ТКО;
- утверждение правил коммерческого учёта объёма и (или) массы ТКО;
- утверждение правил обустройства мест (площадок) накопления ТКО и правил ведения их реестра и т.д.

Несмотря на то, что у органов государственной власти Российской Федерации имеются значительные полномочия в указанной области, органы государственной власти субъектов Российской Федерации также имеют полномочия в обращении с ТКО (их перечень немного уже федеральных) в

отходами электрического и электронного оборудования» // Евразийская адвокатура. 2023. № 5 (64). С. 136–140.

соответствии со статьей 6 Закона об отходах. Можно в качестве примера выделить следующие полномочия:

- разработка, утверждение и реализация региональных программ в области обращения с отходами, в том числе с ТКО, участие в разработке и выполнении федеральных программ в области обращения с отходами;

- определение в программах социально-экономического развития субъектов Российской Федерации прогнозных показателей и мероприятий по сокращению количества ТКО, предназначенных для захоронения;

- утверждение инвестиционных программ в области обращения с ТКО;

- утверждение производственных программ в области обращения с ТКО;

- установление нормативов накопления ТКО;

- организация деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКО;

- утверждение порядка накопления ТКО (в том числе их раздельного накопления).

Следовательно, органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют прямо определённые полномочия в области обращения с ТКО.

При этом наиболее важное полномочие федеральных органов государственной власти Российской Федерации в области обращения с ТКО относительно ОЭЭО – утверждение правил обращения с ТКО. Регулирование практически всех стадий обращения с ТКО (например, сбора, транспортирования, утилизации) осуществляется на федеральном уровне.

Указанные правила утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. № 1156. Как уже было подробно рассмотрено в первой главе, в соответствии с пунктом 20 указанных правил накопление отходов электронного оборудования осуществляется в соответствии с порядком накопления ТКО, утверждаемым органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Наиболее важным полномочием органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с ТКО относительно ОЭЭО является утверждение порядка их накопления (в том числе их раздельного накопления).

Указанные порядки утверждены во многих субъектах Российской Федерации (среди которых, например, республика Марий Эл¹⁴⁷, республика Алтай¹⁴⁸, Хабаровский край¹⁴⁹). Следовательно, в настоящее время существует правовая неопределённость относительно разграничения полномочий федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области правового регулирования обращения с ОЭЭО. Это проявляется в том, что, с одной стороны, ОЭЭО – это группа однородных отходов, правовое регулирование общественных отношений в области обращения с которой должно осуществляться только федеральными органами государственной власти. С другой стороны, ОЭЭО как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации часто относятся к ТКО. Таким образом в Российской Федерации правовое регулирование общественных отношений в сфере обращения с ОЭЭО осуществляется как на федеральном уровне, так и на региональном уровне в Российской Федерации.

Кроме того, очень часто органы государственной власти субъектов Российской Федерации выходят за рамки вышеуказанных полномочий, а именно регулируют в порядках накопления ТКО не только стадию накопления отходов, но

¹⁴⁷ Приказ Министерства природных ресурсов, экологии и охраны окружающей среды Республики Марий Эл от 2 октября 2019 г. № 494 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Республики Марий Эл» // URL: <https://mari-el.gov.ru/miNoistries/miNoles/pages/№pa/> (дата обращения: 17 июня 2023 г.).

¹⁴⁸ Приказ Министерства регионального развития Республики Алтай от 17 июня 2019 г. № 301–Д «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Республики Алтай и признании утратившим силу приказа Министерства регионального развития Республики Алтай от 30 октября 2017 г. № 447–Д» // URL: <https://docs.cntd.ru/document/553372645> (дата обращения: 17 июня 2023 г.).

¹⁴⁹ Постановление Правительства Хабаровского края от 28 сентября 2017 г. № 387–пр «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Хабаровского края» // URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/2700201710040015> (дата обращения: 17 июня 2023 г.).

и иные стадии обращения с отходами, например, сбор, транспортирование ТКО, в частности ОЭЭО.

Легальное определение понятия «накопление» отходов содержится в статье 1 Закона об отходах, в соответствии с которой под накоплением понимается складирование отходов на срок до одиннадцати месяцев в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения. Аналогичное определение содержится в «ГОСТе Р 70146–2022. Ресурсосбережение. Отходы электроники и электробытовой техники. Общие требования к организациям, осуществляющим деятельность по сбору, транспортированию, обработке и утилизации отработавшего электрического и электронного оборудования», утверждённом и введённом в действие приказом Росстандарта от 15 июня 2022 г. № 466–ст (далее – ГОСТ Р 70146–2022)¹⁵⁰.

В региональном законодательстве также содержатся ссылки, что понятие «накопление» отходов определяется в соответствии с Законом об отходах.

В пункте 2 Порядка накопления ТКО (в том числе их отдельного накопления) на территории Республики Алтай¹⁵¹ содержится указание, что основные понятия в указанном Порядке используются в соответствии с основными понятиями, определёнными Законом об отходах. Иногда в порядке накопления ТКО может даваться определение понятия «накопление» отходов, полностью совпадающее с определением, содержащимся в Законе об отходах. Следовательно, понятие «накопление» отходов понимается одинаково как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации.

¹⁵⁰ ГОСТ Р –70146–2022. Ресурсосбережение. Отходы электроники и электробытовой техники. Общие требования к организациям, осуществляющим деятельность по сбору, транспортированию, обработке и утилизации отработавшего электрического и электронного оборудования (утвержден приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 15 июня 2022 г. № 466-ст) // СПС «Гарант».

¹⁵¹ Постановление Правительства Алтайского края от 24 июля 2017 г. № 272 «Об утверждении порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного накопления) на территории Алтайского края» (с изменениями на 19 июня 2023 года) // Официальный интернет–портал правовой информации <http://pravo.gov.ru/>

Несмотря на указанное единообразие в определении указанного понятия, в порядках накопления ТКО в некоторых субъектах Российской Федерации регулируется не только накопление, но и иные стадии обращения с ОЭЭО. Так можно выделить пять подходов, сложившихся в региональном законодательстве в Российской Федерации.

Название субъекта Российской Федерации	Подход
Республика Адыгея, Пермский край, Приморский край, Архангельская область, Волгоградская область, Калининградская область, Самарская область	Регулируется только накопление отходов ОЭЭО.
Республика Марий Эл, Приказ Министерства природных ресурсов, экологии и охраны окружающей среды Республики Марий Эл от 2 октября 2019 г. № 494 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Республики Марий Эл» Ненецкий автономный округ, Приказ Департамента строительства, жилищно–коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа от 10 мая 2018 г. № 19 «Об утверждении порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе	В порядке накопления ТКО регулируется не только накопление, но и сбор ОЭЭО. Это следует иногда не только из содержания указанных нормативных правовых актов, но и из их названия. Указанные нормы могут также противоречить нормам федерального законодательства. Например, по общему правилу сбор ТКО осуществляют региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, при этом в порядках накопления

их раздельного накопления) на территории Ненецкого автономного округа»	ТКО могут содержаться положения, расширяющие перечень субъектов экономической деятельности, которые вправе осуществлять обращение с ОЭЭО (в частности, указываются организации, осуществляющие обработку (разборку) электронного оборудования, организации оптово–розничной торговли). Указанное превышение полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации обусловлено следующими причинами:) ранее органы государственной власти субъектов Российской Федерации утверждали порядок сбора ТКО, в частности ОЭЭО;) отсутствует детальное правовое регулирование общественных отношений по сбору ОЭЭО на федеральном уровне в Российской Федерации.
---	---

Республика Бурятия, Постановление Правительства Республики Бурятия от 22 августа 2016 г. № 393 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Республики Бурятия» Республика Ингушетия, Постановление Правительства Республики Ингушетия от 27 октября 2016 г. № 196 «Положение о порядке сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Республики Ингушетия» Республика Дагестан, Постановление Правительства Республики Дагестан от 31 мая 2021 г. № 122 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Республики Дагестан» Карачаево–Черкесская Республика, Постановление Правительства Карачаево–Черкесской Республики от 21 апреля 2020 г. № 96 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе	В порядке накопления ТКО регулируется не только накопление и сбор ОЭЭО, но и иные этапы обращения с ОЭЭО (например, их утилизация). Например, в специальном разделе Порядка накопления ТКО, посвящённом сбору, накоплению ОЭЭО, содержатся положения, регулирующие обработку, транспортирование, утилизацию, размещение отходов электронного оборудования. При этом данные положения не регулируют детально указанные стадии обращения с ОЭЭО. Этот подход является наиболее распространённым в региональном законодательстве.
--	---

их раздельного накопления) на территории Карачаево–Черкесской Республики»	
Республика Калмыкия Брянская область Республика Коми Республика Саха (Якутия) Республика Татарстан Пензенская область Рязанская область Тверская область Ямало–Ненецкий автономный округ Республика Алтай	Отсутствует четкое указание на то, какая именно стадия обращения с ОЭЭО регулируется императивно. В порядках накопления ТКО иногда содержится только ссылка на ГОСТ Р 55102–2012, который не является обязательным к применению и не регулирует накопление отходов. Он применяется при сборе, хранении, транспортировании и разборке ОЭЭО. Термин «накопление» в указанном национальном стандарте вообще отсутствует. В некоторых порядках накопления ссылка на ГОСТ Р 55102–2012 дополнена специальными положениями, устанавливающими особенности обращения с ОЭЭО, например, указаны места накопления ОЭЭО, субъекты

	экономической деятельности, которые вправе это осуществлять. При этом указанный национальный стандарт в настоящее время не является единственным в области обращения с ОЭЭО, так как был принят в 2022 году ГОСТ Р 70146–2022, которым определены требования к организациям, которые осуществляют деятельность по сбору, транспортированию, обработке и утилизации ОЭЭО. При этом ГОСТ Р 70146–2022 регулирует некоторые вопросы, связанные с накоплением ОЭЭО, в частности, отдельное накопление отходов, места их накопления. Однако в региональном законодательстве субъектов Российской Федерации пока отсутствуют ссылки на него.
--	--

Чувашская Республика, Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики от 22 декабря 2022 г. № 810 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Чувашской Республики» Свердловская область, Постановление Правительства Свердловской области от 26 декабря 2018 г. № 969–ПП «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Свердловской области»	Обращение с ОЭЭО должно осуществляться в соответствии с Требованиями при обращении с группами однородных отходов I–V классов опасности. Данный подход представляется более правильным в связи с тем, что позволяет избежать коллизий в правовом регулировании обращения с ОЭЭО при наличии в действующем законодательстве нерешенных вопросов о квалификации ОЭЭО в качестве ТКО и группы однородных отходов.
--	---

При анализе регионального законодательства в области обращения с ОЭЭО было выявлено также, что в некоторых субъектах Российской Федерации правовое регулирование общественных отношений в сфере обращения с ОЭЭО осуществляется также на муниципальном уровне. При этом, указанные полномочия отсутствуют в статье 8 Закона об отходах, в которой установлены полномочия органов местного самоуправления в области обращения с ТКО. Статьей 8.1 Закона об отходах предусмотрена возможность перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и региональными органами государственной власти. Перераспределение должно осуществляться в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131–ФЗ), то есть путём принятия

соответствующего закона субъекта Российской Федерации. Однако в некоторых субъектах Российской Федерации правовое регулирование общественных отношений в сфере обращения с ОЭЭО осуществляется на муниципальном уровне в отсутствие соответствующего закона субъекта Российской Федерации.

Пунктом 19 части 1 статьи 14 Закона № 131–ФЗ предусмотрено, что к вопросам местного значения относится утверждение правил благоустройства территории поселения. По вопросам местного значения органы местного самоуправления принимают муниципальные правовые акты (часть 1 статьи 7 Закона № 131–ФЗ). Содержание правил благоустройства территории установлено статьей 45.1 указанного федерального закона, в соответствии с которой по общему правилу накопление отходов не относится к вопросам, которые могут регулироваться указанными правилами. Исключением являются случаи, когда законом субъекта Российской Федерации установлено, что правилами благоустройства муниципального образования могут регулироваться иные вопросы в связи с наличием особенностей в данных муниципальных образованиях. При этом согласно пункту 3 статьи 13.4 Закона об отходах места (площадки) накопления ТКО должны соответствовать требованиям, закрепленным в пункте 1 статьи 13.4 Закона об отходах, а также правилам благоустройства муниципальных образований.

Следовательно, некоторые вопросы накопления отходов, в частности ТКО, ОЭЭО, могут регулироваться муниципальными правовыми актами, несмотря на то что указанное полномочие прямо не предусмотрено статьей 8 Закона об отходах. Указанной статьей предусмотрено, что по общему правилу органы местного самоуправления могут только создавать и содержать места (площадки) накопления ТКО, определять схемы размещения мест (площадок) их накопления и вести реестр мест (площадок) накопления ТКО.

Название субъекта Российской Федерации	Регулирование
--	---------------

Кабардино–Балкарская Республика, Закон Кабардино–Балкарской Республики от 26 декабря 2008 г. № 78–РЗ «Об отходах производства и потребления»	Принят специальный закон, в соответствии с которым к полномочиям органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области обращения с отходами относится утверждение порядка сбора ТКО (в том числе раздельного сбора). В муниципальных образованиях приняты порядки накопления ТКО (например, Порядок накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории сельского поселения Урожайное).
Владимирская область, Закон Владимирской области от 9 октября 2007 г. № 130–ОЗ «Об отходах производства и потребления во Владимирской области»	Утверждение порядка накопления ТКО (в том числе их раздельного накопления) отнесено к органам исполнительной власти Владимирской области. При этом правовое регулирование общественных отношений в сфере накопления отходов осуществляется также муниципальными правовыми актами, правилами по обеспечению чистоты, порядка и благоустройства территории

	(например, в городе Суздаль <u>отходы электронного оборудования</u> (выделено мной – Д.Н.) запрещается накапливать в контейнерах и бункерах для ТКО, а также в бункерах и на площадках для крупногабаритных отходов. В дальнейшем указанные отходы передаются организациям, осуществляющим извлечение компонентов, для передачи извлеченных компонентов на утилизацию, обезвреживание, захоронение). Аналогичные положения содержатся также муниципальных правовых актах муниципальных образований: город Петушки, город Меленки, город Александров.
--	--

Нижегородская область, Решение Совета депутатов Балахнинского муниципального округа Нижегородской области от 27 мая 2021 г. № 201 «Об утверждении Правил благоустройства территории Балахнинского муниципального округа Нижегородской области»	Осуществлено полноценное правовое регулирование общественных отношений в сфере накопления отходов электронного оборудования. Указано, что относится к указанным отходам, их места накопления (например, накопление отходов электронного оборудования может осуществляться на специальных площадках для накопления электронного оборудования, путём транспортирования электронного оборудования по заявке собственника, предприятиями розничной торговли, осуществляющими продажу электронного и электрического оборудования). Указанные положения действуют наряду с положениями, содержащимися в Порядке накопления ТКО (в том числе их раздельного накопления) на территории Новгородской области, утверждённом Постановлением Правительства
---	--

	Новгородской области от 27 июня 2017 г. № 224. При этом, положения муниципальных правовых актов незначительно отличаются от нормативных правовых актов Новгородской области. Например, отличается перечень субъектов экономической деятельности, которые вправе осуществлять накопление отходов электронного оборудования. В муниципальных правовых актах прямо не указаны региональные операторы по обращению с ТКО.
--	--

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что в действующем законодательстве отсутствует определённость в вопросе разграничения полномочий федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области правового регулирования обращения с ОЭЭО. Представляется наиболее правильной тенденция, в соответствии с которой правовое регулирование общественных отношений в сфере обращения с ОЭЭО должно осуществляться только на федеральном уровне в Требованиях при обращении с группами однородных отходов I–V классов опасности.

Представляется, что сложившаяся ситуация, когда при отсутствии регулирования на федеральном уровне субъекты Российской Федерации

восполняют отсутствующее законодательство, нарушает сложившееся разграничение полномочий федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Исходя из статей 5 и 6 Закона об отходах к полномочиям субъекта Российской Федерации отнесено регулирование исключительно накопления ТКО. Иную последующую деятельность в отношении ТКО, в частности ОЭЭО, субъекты Российской Федерации самостоятельно регулировать не вправе. Установленное разграничение полномочий по предмету совместного ведения прямо запрещает им осуществлять такую деятельность¹⁵².

Также предлагается закрепить в порядках накопления ТКО положения, предусматривающие, что регулирование обращения с ОЭЭО должно осуществляться в соответствии с Требованиями при обращении с группами однородных отходов I–V классов опасности. Указанное положение позволит избежать правовых проблем, когда нормы федерального законодательства будут отличаться от норм регионального законодательства, например, будут исключены случаи, когда устанавливается различный перечень субъектов экономической деятельности, которые вправе осуществлять обращение с ОЭЭО, перечень мест накопления отходов. К полномочиям субъектов Российской Федерации следует отнести разработку и утверждение специальных разделов, посвященных ОЭЭО, в составе территориальных схем обращения с отходами.

¹⁵² См.: Нагайцева Д.А. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами электрического и электронного оборудования» // Евразийская адвокатура. 2023. № 5 (64). С. 136–140.

§ 2. Правовой статус субъектов экономической деятельности, осуществляющих обращение с отходами электронного и электрического оборудования, в федеральном законодательстве

Законом об отходах прямо не упомянуты субъекты экономической деятельности, осуществляющие обращение с ОЭЭО, а также не определён их правовой статус, правовые требования к их деятельности.

Требования, предъявляемые к указанным субъектам экономической деятельности, косвенно раскрываются в федеральном законодательстве пятью способами: 1) в рамках реализации принципа «расширенной ответственности производителя», 2) в связи с отнесением ОЭЭО к ТКО, 3) в рамках Требований при обращении с группами однородных отходов I–V классов, 4) с учётом особенностей обращения с отходами I–II класса опасности, 5) с учётом специфики состава ОЭЭО, а именно через наличие в ОЭЭО драгоценных, чёрных и цветных металлов.

В соответствии с принципом расширенной ответственности (который начал применяться с 1 января 2015 г.) юридические лица, индивидуальные предприниматели, которые производят товары на территории Российской Федерации или осуществляют импорт товаров из третьих стран, осуществляют ввоз товаров из государств – членов Евразийского экономического союза, обязаны осуществлять утилизацию товаров. Легальное содержание данного принципа отсутствует. При этом данный принцип часто упоминается в подзаконных нормативных правовых актах, а также в правоприменительной практике федеральных и региональных органов государственной власти в Российской Федерации. В частности, Росприроднадзор неоднократно подчёркивал, что смысл исполнения этого принципа заключается в вовлечении отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительного источника сырья.

В соответствии с принципом «расширенной ответственности производителя» производители и импортёры обязаны утилизировать не любые товары, а только товары, упаковки, которые включены в специальный перечень. К полномочиям Российской Федерации в области обращения с отходами относится установление

перечня товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты такими товарами, такой упаковкой товаров полностью или частично своих потребительских свойств (статья 5 Закона об отходах). Указанный перечень должен быть установлен Правительством Российской Федерации с учётом возможных социально–экономических последствий, а также уровня и объёма негативного воздействия на окружающую среду, связанного с утратой потребительских свойств такими товарами.

31 декабря 2020 г. распоряжением Правительства Российской Федерации № 3721–р утверждён перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств¹⁵³. В настоящее время указанный нормативный акт утратил силу в связи с утверждением данного перечня постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2023 г. № 2414¹⁵⁴.

Субъектами экономической деятельности, осуществляющими обращение с ОЭЭО путем утилизации ОЭЭО, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, которые производят товары на территории Российской Федерации или осуществляют импорт товаров из третьих стран, осуществляют ввоз товаров из государств – членов Евразийского экономического союза.

Указанные лица обязаны выполнять норматив утилизации либо непосредственно путём организации собственных объектов по утилизации отходов от использования товаров или путём заключения договоров с оператором, региональным оператором по обращению с ТКО, индивидуальным предпринимателем, юридическим лицом, осуществляющими утилизацию отходов от использования товаров, включенными в специальный реестр субъектов экономической деятельности, которые вправе утилизировать отходы от использования товаров (за исключением ТКО) (пункт 3 статьи 24.2-1 Закона об

¹⁵³ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 3721–р «Об утверждении перечней товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств» // СЗ РФ. 2021. № 2 (Часть II), ст. 541 (утратил силу).

¹⁵⁴ Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2023 г. № 2414 «Об утверждении перечней товаров, упаковки, отходы от использования которых подлежат утилизации, и нормативов утилизации отходов от использования товаров, упаковки» // СЗ Российской Федерации. 2024. № 1 (часть III) ст. 273.

отходах). При этом, раскрывая таким способом правовой статус субъектов экономической деятельности, Закон об отходах не устанавливает чётких требований к указанным лицам, не содержит специальные нормы, регулирующие правовой статус лиц, осуществляющих обращение с ОЭЭО. Это связано, в частности, с тем, что принцип «расширенной ответственности производителя» применяется не только в отношении ОЭЭО. При отсутствии специальных правовых норм, регулирующих обращение с ОЭЭО, отсутствуют и правовые нормы, регулирующие правовой статус лиц, осуществляющих их обращение.

Следовательно, требованиями, предъявляемыми к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, которые производят товары на территории Российской Федерации или осуществляют импорт товаров из третьих стран, ввоз товаров из государств – членов Евразийского экономического союза, является наличие собственных объектов по утилизации отходов от использования товаров, включение указанного лица в реестр утилизаторов, наличие лицензии на осуществление деятельности по утилизации отходов в случае, если они хотят самостоятельно утилизировать отходы от использования товаров.

Указанная лицензия необходима при осуществлении утилизации отходов I – IV классов опасности (пункт 1 статьи 9 Закона об отходах, пункт 30 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99–ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»¹⁵⁵). В связи с тем, что ОЭЭО могут быть ко II – IV классам опасности, субъектам, осуществляющим утилизацию ОЭЭО, необходимо иметь данную лицензию.

Лицензия на осуществление утилизации отходов с I по IV класс опасности получается в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2020 г. № 2290 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению

¹⁵⁵ Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» // СЗ РФ 2011. № 19. ст. 2716.

отходов I – IV классов опасности»¹⁵⁶. В соответствии с пунктом 3 положения о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности, утверждённого указанным постановлением Правительства, соискатель лицензии или лицензиат для осуществления работ по утилизации отходов I – IV классов опасности должен соответствовать следующим требованиям:

- наличие необходимых для осуществления утилизации зданий, строений, сооружений и помещений, оборудования и (или) специализированных установок (в том числе мобильных), принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, которые соответствуют требованиям статьи 11 Закона об отходах и требуются, в случае если технология по утилизации отходов требует наличия такого оборудования и (или) специализированных установок;

- наличие у индивидуального предпринимателя или работников соискателя лицензии (лицензиата), допущенных к осуществлению утилизации отходов, необходимого соответствующего профессионального обучения или дополнительного профессионального образования, подтвержденного документами об образовании и (или) о квалификации на право работы с отходами I – IV классов опасности, в соответствии с требованиями статьи 15 Закона об отходах;

- наличие положительного заключения государственной экологической экспертизы в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 23 ноября 1995 г. № 174–ФЗ «Об экологической экспертизе», а также использование лицензиатом объекта утилизации отходов I – IV классов опасности в соответствии с документацией, получившей указанное положительное заключение государственной экологической экспертизы;

¹⁵⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2020 г. № 2290 (ред. от 13 апреля 2022 г.) «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности» (вместе с «Положением о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности») // СЗ РФ. 2021. № 1 (часть II), ст. 149.

– наличие санитарно–эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений и оборудования, которые используются или которые планируется использовать для утилизации отходов I – IV классов опасности.

Следовательно, индивидуальные предприниматели и юридические лица, которые утилизируют ОЭЭО, должны соответствовать вышеуказанным требованиям.

Аналогичные требования предъявляются к субъектам экономической деятельности при включении сведений о них в реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих утилизацию от использования товаров (реестр утилизаторов) (пункт 2 статьи 24.2-3 Закона об отходах).

Следующая группа требований к субъектам экономической деятельности, осуществляющим обращение с ОЭЭО, обусловлены тем, что ОЭЭО могут относиться к ТКО.

Как было отмечено выше, в настоящее время отсутствует единая позиция по вопросу, относятся ли ОЭЭО к ТКО или данные отходы являются самостоятельной категорией наравне с ТКО¹⁵⁷. В данном случае не решен вопрос о том, кто вправе осуществлять утилизацию ОЭЭО.

Действующим законодательством предусмотрено, что сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение ТКО вправе осуществлять региональные операторы самостоятельно или с привлечением операторов по обращению с ТКО в соответствии с региональными программами в области обращения с отходами и ТСО (пункт 1 статьи 24.6 Закона об отходах, пункт 4 Правил обращения с ТКО).

Легальные определения понятий «региональный оператор по обращению с ТКО», «оператор по обращению с ТКО» даны в статье 1 Закона об отходах, в

¹⁵⁷ См.: Нагайцева Д.А. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами электрического и электронного оборудования» // Евразийская адвокатура. 2023. № 5 (64). С. 136–140.

соответствии с которой под региональным оператором понимается оператор по обращению с отходами (юридическое лицо), а под оператором по обращению с ТКО – индивидуальные предприниматели или юридические лица, которые осуществляют деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО.

Юридическое лицо приобретает статус регионального оператора на основании конкурсного отбора в соответствии с Правилами проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2016 г. № 881¹⁵⁸ (далее – Правила отбора). Указанными правилами установлены дополнительные требования, которым должен соответствовать будущий региональный оператор. Это связано с тем, что к указанным субъектам экономической деятельности предъявляются повышенные требования помимо базового требования относительно наличия лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности.

Специальные требования содержатся в пункте 19 раздела IV «Требования к участникам конкурсного отбора» Правил отбора. В частности, для получения статуса регионального оператора юридическое лицо должно быть зарегистрировано на территории Российской Федерации, в отношении него не должна проводиться процедура ликвидации или процедуры, связанные с осуществлением банкротства юридического лица. Деятельность юридического лица не должна быть приостановлена в качестве административного наказания в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, у руководителя, членов коллегиального исполнительного

¹⁵⁸ Постановление Правительства РФ от 5 сентября 2016 г. № 881 «О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами» // СЗ РФ. 2016. № 37, ст. 5501.

органа, главного бухгалтера не должно быть неснятой, непогашенной судимости за преступления в сфере экономической деятельности. Кроме того, у будущего регионального оператора должна отсутствовать задолженность по уплате налогов, сборов, пеней и штрафов за нарушения налогового законодательства Российской Федерации, задолженностей по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год в размере не более 25 % балансовой стоимости активов по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Статус регионального оператора присваивается на срок до 10 лет (часть 5 статьи 24.6 Закона об отходах).

По результатам конкурсного отбора региональный оператор по обращению с ТКО заключает с органами государственной власти субъектов Российской Федерации соглашение, содержание и порядок заключения которого установлены региональным законодательством (пункт 6 статьи 24.6 Закона об отходах). По общему правилу регулирование деятельности региональных операторов, принятие нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих правила осуществления деятельности региональных операторов, контроль за их исполнением осуществляются органами государственной власти субъектов Российской Федерации (статья 6 Закона об отходах). Правила осуществления деятельности регионального оператора по обращению с ТКО утверждены в немногих субъектах Российской Федерации, например, в Тамбовской области¹⁵⁹, в Тверской области¹⁶⁰, Ростовской области¹⁶¹. В нормативных правовых актах

¹⁵⁹ Приказ Управления топливно–энергетического комплекса и жилищно–коммунального хозяйства Тамбовской области от 2 апреля 2018 г. № 29 «Об утверждении Правил осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Тамбовской области» // URL: <https://docs.cntd.ru/document/446655412> (дата обращения: 17 июня 2023 г.).

¹⁶⁰ Постановление Правительства Тверской области от 2 августа 2018 г. № 223–пп «Об утверждении Правил осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Тверской области» // URL: <https://docs.cntd.ru/document/545234057> (дата обращения: 17 июня 2023 г.).

¹⁶¹ Постановление Правительства Ростовской области от 20 апреля 2017 г. № 295 «Об утверждении Правил осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Ростовской области» // URL: <https://www.donland.ru/documents/7929/> (дата обращения: 17 июня 2023 г.).

указанных субъектов Российской Федерации содержатся общие положения, цели и задачи, финансовое обеспечение деятельности регионального оператора, его функции, взаимодействие с другими участниками отношений в области обращения с ТКО, особенности осуществления региональным оператором деятельности по обращению с ТКО, порядок осуществления контроля за деятельностью регионального оператора.

Региональный оператор вправе осуществлять свою деятельность только в определённой зоне, которая представляет собой территорию или часть территории субъекта Российской Федерации, определённую в соглашении, заключаемом с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, и содержащуюся в ТСО, на которой он выбран на основании конкурсного отбора (пункты 7, 8 статьи 24.6 Закона об отходах). При этом по общему правилу зона деятельности регионального оператора должна охватывать всю территорию субъекта Российской Федерации и не пересекаться с зоной деятельности другого регионального оператора (пункт 9 статьи 24.6 Закона об отходах).

Исключением из данного правила является пункт 6 статьи 29.1 Закона об отходах, в соответствии с которым орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае признания конкурсного отбора несостоявшимся или досрочного прекращения деятельности регионального оператора, вправе на срок, не превышающий одного года, присвоить статус регионального оператора без проведения конкурсного отбора и заключить соответствующее соглашение с юридическим лицом, которому присвоен статус регионального оператора и зона деятельности которого расположена на территории не только данного субъекта Российской Федерации, но и другого субъекта Российской Федерации, граничащего с данным субъектом Российской Федерации, а при отказе соответствующего юридического лица от заключения соглашения – с государственным или муниципальным унитарным предприятием либо государственным или муниципальным учреждением, имеющими лицензию на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности. Указанной

позиции придерживается Минприроды России в своём письме от 7 сентября 2020 г. № 25–50/11514–ОГ «О рассмотрении обращения по вопросу регулирования деятельности в области обращения с отходами производства и потребления»¹⁶².

Лишение статуса «регионального оператора по обращению с ТКО» (далее – региональный оператор) возможно по основаниям, предусмотренным пунктом 40 Правил обращения с ТКО. Например, юридическое лицо может лишиться указанного статуса в случае нарушения им схемы потоков ТКО от источников их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, многократных нарушений (2 раза и более) в течение календарного года правил обращения с ТКО и (или) условий договоров на оказание услуг по обращению с ТКО. Указанный перечень оснований является исчерпывающим. При этом указанное юридическое лицо после лишения статуса регионального оператора должно исполнять обязанности регионального оператора до дня, который будет определён соглашением, заключенным органом государственной власти субъекта Российской Федерации с новым региональным оператором, а также впоследствии в течение 10 рабочих дней передать ему все сведения и документы, необходимые для организации деятельности по обращению с ТКО, в частности, реестр договоров и копии заключенных договоров в сфере обращения с отходами.

Учитывая подход, в соответствии с которым ОЭЭО входят в состав ТКО, представляется, что обращение с ОЭЭО также должно осуществляться региональными операторами.

При этом на федеральном уровне правовое регулирование обращения с ОЭЭО осуществляется также в соответствии с Требованиями при обращении с группами однородных отходов I – V классов опасности, которыми с сентября 2023 года регулируется обращение не только с отходами электронного оборудования, но и отходами электрического оборудования за некоторыми исключениями, как уже

¹⁶² Письмо Минприроды России от 7 сентября 2020 г. № 25–50/11514–ОГ «О рассмотрении обращения по вопросу регулирования деятельности в области обращения с отходами производства и потребления»// URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_362953/ (дата обращения: 17 июня 2023 г.).

отмечалось ранее. В данном нормативном правовом акте отсутствует прямое указание, что обращение с ОЭЭО должно осуществляться именно региональным оператором. В Требованиях при обращении с группами однородных отходов I – V классов опасности содержатся положения, в соответствии с которыми утилизацию ОЭЭО вправе осуществлять юридические лица и индивидуальные предприниматели, которые имеют право осуществлять на законных основаниях эту деятельность в отношении таких видов отходов, при этом в пунктах 56 – 59 указанного нормативного правового акта не установлены детально специальные требования, предъявляемые к субъектам экономической деятельности. В частности, отсутствуют требования, аналогичные требованиям, предъявляемым к региональным операторам.

В пункте 56 Требований при обращении с группами однородных отходов I – V классов указано, что индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны передавать отходы электронного оборудования специальным субъектам экономической деятельности, профессионально занимающимся обращением с данными видами отходов, только в случае отсутствия лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов. При этом в соответствии со статьей 9 Закона об отходах утилизация любых отходов, относящихся к отходам I – IV класса опасности, может осуществляться только лицами, получившими специальную лицензию. В этой связи представляется, что в случае наличия указанной лицензии обращение с ОЭЭО вправе осуществлять индивидуальные предприниматели и юридические лица, деятельность которых связана не только с обращением с отходами. При этом не установлены также дополнительные требования к субъектам экономической деятельности, которые планируют осуществлять иные виды обращения с ОЭЭО.

Следовательно, в соответствии с Требованиями при обращении с группами однородных отходов I – V классов обращение с ОЭЭО вправе осуществлять не только юридические лица, но и индивидуальные предприниматели, имеющие специальную лицензию, при этом действующим законодательством предусмотрено, что обращение с ТКО вправе осуществлять только региональный

оператор, который является юридическим лицом, за исключением случаев, когда региональный оператор осуществляет утилизацию отходов не самостоятельно. Это связано с тем, что ОЭЭО не только включаются в состав ТКО, но и относятся к отходам от использования товаров, обращения с которыми осуществляется не только региональными операторами, но и субъектами экономической деятельности, включенными в реестр утилизаторов. Кроме того, в случае отнесения ТКО к отходам от использования товаров, обращение с ними должно осуществляться в соответствии с положениями, регулирующими реализацию принципа «расширенной ответственности производителя» (пункт 3 статьи 24.6 Закона об отходах).

Представляется, что в соответствии с Требованиями при обращении с группами однородных отходов I – V классов опасности обращение с ОЭЭО, за исключением накопления, вправе осуществлять индивидуальные предприниматели и юридические лица, в процессе экономической и (или) иной деятельности которых образуются ОЭЭО, имеющие лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов, а также юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на законных основаниях деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и хранению видов отходов, отнесённых к ОЭЭО при отсутствии более детальных требований, предъявляемым к указанным лицам, помимо наличия специальной лицензии.

Накопление отходов, то есть их складирование на срок не более чем одиннадцать месяцев в целях их дальнейших обработки, утилизации, в соответствии с Требованиями при обращении с группами однородных отходов I–V классов опасности вправе осуществлять следующие лица:

- индивидуальные предприниматели и юридические лица, в процессе экономической и (или) иной деятельности которых образуются виды ОЭЭО (пункт 56 Требованиям при обращении с группами однородных отходов I – V классов опасности);

– юридические лица и индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги по обслуживанию и ремонту оборудования компьютерного, электронного, оптического или осуществляющие оптовую и (или) розничную торговлю таким оборудованием (пункт 57 Требований при обращении с группами однородных отходов I – V классов опасности);

– юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие приём отходов от граждан с целью их накопления и последующей передачи на обработку и (или) утилизацию юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим на законных основаниях обращение с ОЭЭО (пункт 57 Требований при обращении с группами однородных отходов I – V классов опасности);

– юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на законных основаниях деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и хранению видов отходов, отнесённых к группе однородных отходов «Отходы электронного оборудования» (пункт 57 Требований при обращении с группами однородных отходов I – V классов опасности).

При этом следует отметить, что указанные субъекты экономической деятельности вправе осуществлять накопление отходов электронного оборудования при наличии публичной оферты с их стороны или на основании публичного договора в случае осуществления сбора данных отходов от граждан лицами, которые на законных основаниях осуществляют деятельность по обращению с данной группой однородных отходов. Для осуществления накопления ОЭЭО наличие лицензии на осуществление данного вида деятельности не требуется.

Некоторые виды ОЭЭО относятся ко II классу опасности, например, источники бесперебойного питания, утратившие потребительские свойства (4 81 211 02 53 2), кабель медно–жильный оцинкованный, утративший потребительские свойства (4 82 305 01 52 2).

Действующим законодательством предусмотрены особенности обращения с отходами I – II класса опасности. Специальные правила обращения с данными видами отходов установлены статьями 14.1 – 14.5 Закона об отходах.

Четвертая группа требований, предъявляемых к субъектам экономической деятельности, осуществляющим обращение с ОЭЭО, обусловлена тем, что часть таких отходов являются отходами I – II класса опасности.

При обращении с ТКО региональным операторам следует учитывать специальные правила обращения с отходами I – II класса опасности (часть 11 статьи 24.6 Закона об отходах). Для осуществления обращения с данными видами отходов необходимо наличие специальных объектов утилизации, обезвреживания и (или) размещения, при наличии которых субъекты экономической деятельности, а именно индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, вправе самостоятельно осуществлять обращение с указанными видами отходов. В иных случаях обращение с данными видами отходов вправе осуществлять федеральный оператор по обращению с отходами I и II классов опасности, а именно федеральное государственное унитарное предприятие «Предприятие по обращению с радиоактивными отходами «РосРАО» (ФГУП «РосРАО»)¹⁶³ (пункт 1 статьи 14.4 Закона об отходах), которое в 2020 году было переименовано в федеральное государственное унитарное предприятие «Федеральный экологический оператор».

При этом при отсутствии специальных объектов утилизации, обезвреживания и (или) размещения субъекты экономической деятельности не вправе отказаться от заключения договора по обращению с данными видами отходов с ФГУП «Федеральный экологический оператор» (пункт 3 статьи 14.4 Закона об отходах), который вправе осуществлять деятельность по обращению с отходами I и II классов опасности, а именно по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению, самостоятельно или с привлечением операторов по обращению с отходами I и II классов опасности в

¹⁶³ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2019 г. № 2684-р // СЗ РФ. 2019. № 46, ст. 6556.

соответствии с федеральной схемой обращения с отходами I и II классов опасности (пункт 2 статьи 14.4 Закона об отходах).

Легальное определение понятия «оператор по обращению с отходами I и II классов опасности» содержится в статье 1 Закона об отходах, в соответствии с которой под данным оператором понимается индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, которые обладают правом осуществлять деятельность по обращению с отходами I и II классов опасности, полученными от иных субъектов экономической деятельности, и имеют лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности в отношении соответствующих видов работ с отходами I и II классов опасности. Следовательно, специальных требований, кроме наличия лицензии на осуществление видов работ с отходами I и II классов опасности, действующим законодательством для операторов по обращению с отходами I и II классов опасности не предусмотрено.

Операторы по обращению с отходами I и II классов опасности вправе осуществлять сбор данных отходов при условии заключения указанными операторами договора на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности с федеральным оператором по обращению с отходами I и II классов опасности. При осуществлении указанной деятельности должна соблюдаться федеральная схема обращения с отходами I и II классов опасности (пункт 4 статьи 14.4 Закона об отходах).

Федеральный оператор по обращению с отходами I и II классов опасности также взаимодействует с региональными операторами по обращению с ТКО в части, касающейся осуществления приёма отходов I и II классов опасности, входящих в состав ТКО, который федеральный оператор осуществляет на основании договора на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности. Заключение указанного договора для федерального оператора является обязательным (пункт 8 статьи 14.4 Закона об отходах). Следовательно, указанный подход позволяет дополнительно выявить субъектов экономической деятельности, которые вправе осуществлять обращение с ОЭЭО в части ОЭЭО, относящихся к

отходам I и II классов опасности, а именно федерального оператора по обращению с отходами I и II классов опасности, операторов по обращению с отходами I и II классов опасности.

Пятая группа требований, предъявляемых к субъектам экономической деятельности, осуществляющим обращение с ОЭЭО, опосредуется составом таких отходов, а именно наличием в них драгоценных, чёрных и цветных металлов.

Необходимо учитывать особенности состава ОЭЭО. Например, при производстве мобильных телефонов, ноутбуков используется в больших объёмах золото, серебро, палладий. В ОЭЭО содержится высокая концентрация указанных драгоценных металлов. В этой связи действующим законодательством предусмотрены особенности утилизации отходов, содержащих драгоценные металлы.

Статьей 13.1 Закона об отходах предусмотрены специальные требования к обращению с ломом и отходами цветных и (или) чёрных металлов и их отчуждению. Легальное определение понятия «лом и отходы цветных и (или) чёрных металлов» дано в статье 1 Закона об отходах, в соответствии с которой под данным понятием понимаются пришедшие в негодность или утратившие свои потребительские свойства изделия из цветных и (или) чёрных металлов и их сплавов, отходы, образовавшиеся в процессе производства изделий из цветных и (или) чёрных металлов и их сплавов, а также неисправимый брак, возникший в процессе производства указанных изделий.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели вправе осуществлять обращение с ломом и отходами цветных металлов только в случае наличия документов, подтверждающих их право собственности на указанный лом и отходы (пункт 2 статьи 13.1 Закона об отходах).

Специальные правила обращения с ломом и отходами чёрных и цветных металлов и их отчуждения утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 г. № 980 (далее – Правила обращения с ломом и

отходами чёрных и цветных металлов и их отчуждения)¹⁶⁴. В соответствии с пунктом 9 указанных правил субъекты экономической деятельности, принимающие лом и отходы чёрных и (или) цветных металлов, обязаны обеспечить наличие на каждом объекте по приёму указанных отходов: контролера лома и отходов металла с квалификацией не ниже II разряда; лица, ответственного за проведение радиационного контроля лома и отходов чёрных и (или) цветных металлов; лица, ответственного за проведение контроля лома и отходов чёрных и (или) цветных металлов на взрывобезопасность; площадки с асфальтовым, бетонным или другим твердым влагостойким покрытием, предназначенной для хранения лома и отходов чёрных и (или) цветных металлов; средств измерений для проведения радиационного контроля; весовых средств измерений. При этом допускается возложение ответственности за проведение радиационного контроля и контроля взрывобезопасности на одно лицо, например, на контролера лома и отходов металла.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, принимающие лом и отходы цветных металлов обязаны обеспечивать наличие на одном из объектов по приёму лома и отходов цветных металлов в пределах территории субъекта Российской Федерации оборудования для идентификации и сортировки лома и отходов цветных металлов, сведения о котором содержатся в Федеральном информационном фонде по обеспечению единства измерений (пункт 9 Правил обращения с ломом и отходами чёрных и цветных металлов и их отчуждения).

Специальные требования о наличии оборудования для переработки лома и отходов цветных металлов, чёрных металлов у субъектов экономической деятельности, осуществляющих переработку лома и указанных отходов,

¹⁶⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 г. № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома чёрных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами чёрных и цветных металлов и их отчуждения» (вместе с «Положением о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома чёрных и цветных металлов», «Правилами обращения с ломом и отходами чёрных и цветных металлов и их отчуждения») // СЗ РФ. 2022. № 23, ст. 3808

установлены в пунктах 10, 11 Правил обращения с ломом и отходами чёрных и цветных металлов и их отчуждения.

Следует учитывать, что для осуществления обращения с ломом и отходами чёрных и цветных металлов необходимо получение лицензии. Легальное определение понятия «обращение с ломом и отходами чёрных и цветных металлов» отсутствует. К указанному обращению могут относиться следующие виды деятельности: прием, учет, хранение, транспортировка (пункт 1 Правил обращения с ломом и отходами чёрных и цветных металлов и их отчуждения).

Лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома чёрных и цветных металлов осуществляется в соответствии с Положением о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома чёрных и цветных металлов, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 г. № 980 (далее – Положение о лицензировании деятельности по обращению с ломом чёрных и цветных металлов).

Лицензируемыми являются работы по заготовке, хранению, переработке и реализации лома чёрных и цветных металлов. Определения понятий, раскрывающих указанные виды деятельности, связанные с деятельностью по обращению с ломом и отходами чёрных и цветных металлов, содержатся также в Положении о лицензировании деятельности по обращению с ломом чёрных и цветных металлов. В частности, под заготовкой понимается приобретение лома чёрных и (или) цветных металлов у юридических и физических лиц как на возмездной, так и на безвозмездной основе, его последующая сортировка и отбор, под хранением – временное содержание заготовленного лома чёрных и (или) цветных металлов в месте осуществления лицензируемой деятельности в целях последующей переработки и (или) реализации. Под переработкой – процессы измельчения, резки, разделки, прессования и брикетирования лома чёрных и (или) цветных металлов. Следовательно, обращение с ломом и отходами чёрных и цветных металлов предусматривает виды деятельности, отличные от видов

деятельности, которые включаются в обращение с отходами производства и потребления в соответствии с Законом об отходах.

Для осуществления обращения с ломом и отходами чёрных и цветных металлов необходимо получение лицензии как на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов с I по IV класс опасности, так и на осуществление деятельности по обращению с отходами цветных и (или) чёрных металлов. Исключением из данного правила является случай, когда сбор отходов I – IV классов опасности осуществляется не по месту их обработки, и (или) утилизации, и (или) обезвреживания, и (или) размещения (пункт 30 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99–ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»).

Это связано с тем, что группа отходов «лом и отходы чёрных и цветных металлов» включена в ФККО и содержит виды отходов, которые относятся к различным классам опасности от II класса опасности до V. Указанной позиции придерживается Минприроды России в своём письме от 19 августа 2022 г. № 25–47/32426 «О рассмотрении обращения»¹⁶⁵.

Субъекты, осуществляющие обращение с ломом и отходами чёрных и цветных металлов, должны соответствовать следующим требованиям:

- наличие на праве собственности или на ином законном основании технических средств, оборудования и технической документации, а также земельных участков и (или) зданий, строений, сооружений, помещений, необходимых для осуществления данных видов работ в каждом из мест их осуществления;

- наличие у соискателя лицензии площадки с асфальтовым, бетонным или другим твердым влагостойким покрытием, предназначенной для хранения лома и отходов чёрных и (или) цветных металлов, средств измерения, а также работников,

¹⁶⁵ Письмо Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 19 августа 2022 г. № 25-47/32426 «О рассмотрении обращения» // СПС «Гарант».

заключивших с ним трудовые договоры, прошедших соответствующую подготовку и аттестацию;

– наличие у соискателя лицензии условий для выполнения требований Правил обращения с ломом и отходами чёрных и цветных металлов и их отчуждения.

Кроме того, обработка отходов электронного оборудования, содержащих драгоценные металлы, детали, содержащие ртуть, свинец, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26 марта 1998 г. № 41–ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях»¹⁶⁶. В указанном законе в статье 1 содержатся легальные определения понятий «драгоценные металлы», «обработка (переработка) лома и отходов драгоценных металлов». К драгоценным металлам относятся золото, серебро, платина и металлы платиновой группы (палладий, иридий, родий, рутений и осмий), а также имеется пояснение, что драгоценные металлы могут находиться в любом состоянии, виде, в частности, в ломе и отходах производства и потребления. При этом под ломом и отходами производства и потребления понимаются изделия (продукция), используемые для извлечения драгоценных металлов и утратившие свои потребительские и (или) функциональные свойства, брак, возникший в процессе производства изделий (продукции), содержащих драгоценный металл, а также остатки сырья, материалов, полуфабрикатов, других изделий (продукции), используемые для извлечения драгоценных металлов и образовавшиеся в процессе производства. Под обработкой (переработкой) лома и отходов драгоценных металлов понимается извлечение драгоценных металлов с использованием механических, химических и металлургических процессов для получения промежуточного продукта металлургического производства, предназначенного для последующего аффинажа.

Для осуществления деятельности по обработке лома и отходов драгоценных металлов необходимо наличие лицензии, выдаваемой Федеральной пробирной палатой в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации

¹⁶⁶ Федеральный закон от 26 марта 1998 г. № 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» // СЗ РФ. 1998. № 13, ст. 1463.

от 12 сентября 2020 г. № 1418 «О лицензировании отдельных видов деятельности, связанных с драгоценными металлами и драгоценными камнями»¹⁶⁷. Установлены повышенные специальные требования, предъявляемые к соискателям лицензии при их намерении осуществлять указанный вид деятельности, а также к лицензиатам. Например, необходимо наличие зданий, строений, сооружений и помещений или их частей у соискателя лицензии (лицензиата), весоизмерительного оборудования, наличие не менее одного работника, имеющего высшее или среднее профессиональное образование по направлению подготовки «Технологии материалов» или дополнительное профессиональное образование по программе повышения квалификации (не менее 72 часов) в области лицензируемой деятельности или имеющего стаж работы в указанной области не менее одного года (за исключением случая, когда таким работником является индивидуальный предприниматель – лицензиат, представляющий документы в отношении себя), а также системы учёта, хранения и обеспечения сохранности драгоценных металлов.

Деятельность по обработке (переработке) лома и отходов драгоценных металлов по общему правилу является лицензируемым видом деятельности, исключением из которого является обработка (переработка) лома и отходов драгоценных металлов, образовавшихся и собранных в процессе собственного производства, а также ювелирных и других изделий из драгоценных металлов собственного производства, нереализованных и возвращенных производителю (пункт 56 части 1 статьи 12 «О лицензировании отдельных видов деятельности»). Кроме того, деятельность по скупке у физических лиц ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, лома таких изделий, осуществляемой юридическими лицами, и индивидуальными предпринимателями, тоже является лицензируемым видом деятельности (пункт 56 части 1 статьи 12 «О лицензировании отдельных видов деятельности»).

¹⁶⁷ Постановление Правительства РФ от 12 сентября 2020 г. № 1418 «О лицензировании отдельных видов деятельности, связанных с драгоценными металлами и драгоценными камнями» // СЗ РФ. 2020. № 38. ст. 5892.

Лом и отходы драгоценных металлов подлежат сбору и обязательному учёту индивидуальными предпринимателями, организациями, в которых они образуются, при этом их перерабатывать (обрабатывать) вправе самостоятельно без направления на аффинаж драгоценных металлов по общему правилу только индивидуальные предприниматели и организации, исключением из которого являются воинские части и воинские формирования. Указанные субъекты экономической деятельности вправе перерабатывать лом и отходы драгоценных металлов, которые образовались в процессе собственного производства, а также нереализованные и возвращенные производителю.

В остальных случаях лом и отходы драгоценных металлов субъекты экономической деятельности обязаны направлять в аффинажные организации для аффинажа драгоценных металлов или в другие организации для обработки (переработки) в целях последующего аффинажа драгоценных металлов аффинажными организациями либо реализуют аффинажным организациям для последующего аффинажа драгоценных металлов или другим организациям для обработки (переработки) и последующих направления или реализации в аффинажные организации для аффинажа драгоценных металлов (часть 1.1 статьи 20 Федерального закона от 26 марта 1998 г. № 41–ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях»).

Таким образом, на федеральном уровне отсутствуют единые требования к субъектам экономической деятельности, осуществляющим обращение, в частности, утилизацию ОЭЭО. При этом в связи с отсутствием определённости относительно места ОЭЭО в системе отходов производства и потребления, а также с учётом особенностей состава ОЭЭО можно выделить пять групп требований, предъявляемых к субъектам экономической деятельности, определяющих их правовой статус:

- в рамках реализации принципа «расширенной ответственности производителя»;
- путём отнесения ОЭЭО к ТКО;

- в соответствии с Требованиями при обращении с группами однородных отходов I – V классов опасности;
- с учётом специфики видов отходов, отнесённых к ОЭЭО, а именно наличия в их числе отходов I – II класса опасности;
- с учётом состава ОЭЭО, а именно в связи с наличием в ОЭЭО драгоценных, чёрных и цветных металлов.

§ 3. Правовые проблемы обеспечения определенности статуса субъектов экономической деятельности, осуществляющих обращение с отходами электронного и электрического оборудования, в законодательстве субъектов Российской Федерации

В законодательстве субъектов Российской Федерации и документах по стандартизации также, как и на федеральном уровне отсутствует единый подход, устанавливающий требования к субъектам экономической деятельности, осуществляющим обращение с ОЭЭО¹⁶⁸.

В субъектах Российской Федерации сложилось несколько подходов к определению лиц, которые вправе осуществлять обращение с ОЭЭО.

Название субъекта Российской Федерации	Подход
Республика Адыгея Постановление Кабинета Министров Республики Адыгея от 18 ноября 2020 г. № 227 «О порядке накопления ТКО (в том числе их раздельного накопления)»	Накопление осуществляется в соответствии с ГОСТом Р 55102–2012, в котором отсутствуют положения, регулирующие накопление ОЭЭО. Из буквального толкования нормативных правовых актов следует, что указанный национальный стандарт становится обязательным для субъектов экономической деятельности в части, регулирующей накопление, а не иные стадии обращения с ОЭЭО.
Республика Калмыкия Приказ Министерства жилищно–коммунального хозяйства и энергетики Республики Калмыкия от 18 сентября 2018 г. № 117–п «Об утверждении Порядка накопления твердых	В нем содержится специальное

¹⁶⁸ См.: Нагайцева Д.А. Отходы электрического и электронного оборудования: актуальные проблемы текущего правового регулирования и перспективы развития // Экологическое право. 2022. № 5. С. 37

коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Республики Калмыкия» Республика Коми Постановление Правительства Республики Коми от 15 июня 2017 г. № 302 «Об утверждении Правил осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Коми и Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Республики Коми» Удмуртская Республика Постановление Правительства Удмуртской Республики от 8 ноября 2017 г. № 435 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Удмуртской Республики» Краснодарский край Постановление главы администрации	понятие «оператор», которое означает лицо, занимающееся деятельностью по обращению с отходами, перечисляются субъекты экономической деятельности путём указания закрытого перечня, включающего производителей электротехнического и электронного оборудования; предприятия по переработке ОЭЭО; специализированные пункты сбора и хранения ОЭЭО; пункты сбора вторичного сырья, при этом не раскрываются детальные требования к указанным субъектам экономической деятельности, которые вправе осуществлять сбор, хранение, транспортирование и разборку ОЭЭО.
---	---

(губернатора) Краснодарского края от 6 февраля 2020 г. № 60 «Об утверждении Порядка накопления (в том числе их раздельного накопления) твердых коммунальных отходов на территории Краснодарского края и признании утратившими силу некоторых постановлений главы администрации (губернатора) Краснодарского края»	
Республика Алтай Приказ Министерства регионального развития Республики Алтай от 17 июня 2019 г. № 301–Д «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Республики Алтай и признании утратившим силу приказа Министерства регионального развития Республики Алтай от 30 октября 2017 г. № 447–Д» Республика Саха (Якутия) Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 29 октября 2016 г. № 399 « Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том	Наряду со ссылкой на ГОСТ Р 55102–2012 в региональном нормативном правовом акте также может содержаться исчерпывающий перечень субъектов экономической деятельности, осуществляющих обращение с ОЭЭО. Например, в Республике Алтай накопление, хранение, транспортирование ОЭЭО могут осуществлять хозяйствующие субъекты: – производители электротехнического и электронного оборудования; – предприятия по переработке вышедшего из эксплуатации электротехнического и электронного оборудования; – специализированные пункты сбора и хранения, отработавшего

числе их раздельного накопления) на территории Республики Саха (Якутия)» Республика Татарстан Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 21 декабря 2018 г. № 1202 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Республики Татарстан»	электротехнического и электронного оборудования; – пункты сбора вторичного сырья. Следовательно, происходит дублирование перечня субъектов экономической деятельности, содержащегося в ГОСТе Р 55102–2012. Представляется, что указанное дублирование перечня субъектов, осуществляющих хозяйственную деятельность в данной области, в региональном нормативном правовом акте необходимо в связи с тем, что ГОСТ Р 55102–2012 не регулирует накопление ОЭЭО, а из буквального толкования региональных нормативных правовых актов получается, что он обязателен для хозяйствующих субъектов только в части, касающейся накопления ОЭЭО. Иногда также происходит не простое дублирование перечня субъектов экономической деятельности, осуществляющих обращение с ОЭЭО, а его расширение. В частности, приём отработавшего электротехнического и электронного оборудования может
--	---

	осуществляться не только производителями электротехнического и электронного оборудования, но и импортёрами указанного оборудования, их ассоциациями, другими юридическими лицами, имеющими лицензию на соответствующий вид деятельности. Вышеприведённые субъекты экономической деятельности указаны в Законе об отходах в рамках реализации принципа «расширенной ответственности производителей», а также с учётом общего правила относительно необходимости наличия специальной лицензии. Другим позитивным моментом является указание специфики лиц, осуществляющих обращение с крупногабаритными бытовыми электрическими приборами. Например, на территории Республики Саха сбор и транспортирование указанных отходов осуществляется региональными операторами. Кроме того, в некоторых
--	--

	региональных нормативных правовых актах содержится указание, что накопление ОЭЭО целесообразно осуществлять в местах, где осуществляется распространение электротехнического или электронного оборудования среди конечных потребителей, то есть речь идет о <u>розничных магазинах, которые осуществляют продажу электротехнического или электронного оборудования</u> (выделено мной – Д.Н.). Данное положение представляется корректным в связи с тем, что накопления отходов возможно осуществлять при отсутствии специальной лицензии.
Брянская область Постановление Правительства Брянской области от 16 ноября 2020 г. № 528–п «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного накопления) на территории Брянской области»	Накопление осуществляется в соответствии с ГОСТом Р 55102–2012, а также может осуществляться региональным оператором. В ГОСТе Р 55102–2012 региональный оператор в перечне субъектов экономической деятельности, которые вправе осуществлять сбор, хранение,

	транспортирование и разборку ОЭЭО, не указан. Данный подход представляется несовершенным в связи с тем, что в случае отнесения ОЭЭО к ТКО, стадии обращения с ОЭЭО должны осуществляться региональным оператором, который указан в качестве лица, правомочного осуществлять накопление данных отходов, но не указан в качестве лица, которое вправе осуществлять сбор, хранение, транспортирование, разборку ОЭЭО в ГОСТе Р 55102–2012. При этом региональный оператор является профессиональным участником, который на конкурсной основе получает право осуществлять все стадии обращения с ТКО, в частности, с ОЭЭО. Кроме того, для осуществления накопления ОЭЭО не требуется получение специальной лицензии, которая необходима для осуществления иных стадий обращения с ОЭЭО. Иногда указаны декларативные положения, не содержащие специальные требования,
--	---

	предъявляемые к субъектам экономической деятельности, осуществляющим обращение с ОЭЭО. Например, «накопленные <u>ОЭЭО</u> (выделено мной – Д.Н.) передаются организациям, осуществляющим извлечение компонентов, для передачи извлеченных компонентов на утилизацию, обезвреживание, захоронение». В данном случае отсутствует конкретизация требований, предъявляемых к субъектам экономической деятельности, которые будут осуществлять извлечение компонентов, их утилизацию, обезвреживание, захоронение.
Омская область Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Омской области от 14 февраля 2020 г. № 11 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Омской области»	Содержится упоминание о субъектах экономической деятельности, которые обязаны осуществлять деятельность по накоплению, транспортированию, обработке, утилизации отходов. К субъектам, которые вправе осуществлять утилизацию ОЭЭО, относятся производители, импортёры электронного оборудования, оператор,

	региональный оператор, индивидуальный предприниматель, юридическое лицо, осуществляющее деятельность по обработке и утилизации отходов. Данная формулировка расширяет перечень лиц, которые вправе осуществлять утилизацию ОЭЭО. В ней содержится перечень лиц, которые вправе осуществлять утилизацию в рамках реализации принципа «расширенной ответственности производителя» и в случае отнесения ОЭЭО к ТКО. Кроме того, в указанном нормативном правовом акте содержатся абстрактные положения, касающиеся субъектов экономической деятельности в указанной области. Пример формулировки: «<u>накопленные отходы электронного оборудования</u> (выделено мной – Д.Н.) отправляются специализированным организациям, отвечающим требованиям законодательства, осуществляющим извлечение компонентов, для передачи извлеченных компонентов
--	---

	на утилизацию, обезвреживание, захоронение». В данной формулировке отсутствуют детальные требования к субъектам экономической деятельности, которые осуществляют извлечение компонентов.
Архангельская область Постановление Министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области от 27 декабря 2017 г. № 39п «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Архангельской области» Самарская область Постановление Правительства Самарской области от 7 июля 2020 г. № 471 «О признании утратившими силу постановлений Правительства Самарской области от 6 августа 2018 г. № 449 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов, в том числе их раздельного накопления, на территории Самарской области» и от 18 сентября 2019 г. № 645 «О внесении изменения в	Лица, которые вправе осуществлять накопление ОЭЭО: организации, осуществляющие обработку (разборку) электронного оборудования; организации оптово–розничной торговли, осуществляющие реализацию электронного оборудования; организации, осуществляющие деятельность по управлению многоквартирными домами; организации, имеющие лицензию на осуществление деятельности по утилизации отходов электронного оборудования. В законодательстве Архангельской области не указаны иные субъекты экономической деятельности, которые вправе осуществлять накопление отходов электронного

постановление Правительства Самарской области от 6 августа 2018 г. № 449 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов, в том числе их раздельного накопления, на территории Самарской области» и об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Самарской области»	оборудования, при этом содержится упоминание, что впоследствии данные отходы передаются региональному оператору.
Ханты–Мансийский автономный округ–Югра Постановление Администрации города Ханты–Мансийска от 9 февраля 2018 г. № 65 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Ханты – Мансийска».	Накопление <u>отходов электронного оборудования</u> (выделено мной – Д.Н.) осуществляют предприятия розничной торговли, осуществляющие продажу электронного оборудования, которые впоследствии передают их для утилизации региональному оператору, производителям и импортёрам электронного и электрического оборудования, их ассоциациям. Следовательно, создаётся представление, что не все <u>ОЭЭО</u> (выделено мной – Д.Н.) могут относиться к ТКО, так как обращение с ними осуществляется не только региональными операторами. При этом содержится указание, что вывоз отходов электронного оборудования с мест их накопления производится региональным оператором.
Республика Дагестан Постановление Правительства Республики Дагестан от 31 мая 2021 г. № 122 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Республики Дагестан»	Иногда содержится уточнение о площади торгового помещения, на которой свою деятельность

	осуществляют предприятия розничной торговли, осуществляющие продажу электронного и электрического оборудования, и на которой возможно осуществление накопления ОЭЭО (например, площадь торгового помещения должны быть не более 300 кв. м.). В законодательстве иных субъектов Российской Федерации могут быть указаны иные ограничения (например, в законодательстве Алтайского края – ограничитель – площадь торгового помещения должны быть не более 200 кв. м). Вышеуказанные ограничения содержатся в региональных нормативных правовых актах не всегда. Например, указанные положения отсутствуют в законодательстве Красноярского края.
--	---

Республика Бурятия Постановление Правительства Республики Бурятия от 22 августа 2016 г. № 393 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Республики Бурятия»	Установлено, что <u>отходы электронного оборудования</u> (выделено мной – Д.Н.) вправе утилизировать производители, импортеры электронного оборудования самостоятельно или путём заключения договоров с оператором по обращению с ТКО, региональным оператором, индивидуальным предпринимателем, юридическим лицом, осуществляющим деятельность по обработке и утилизации отходов. Указанный подход соответствует принципу «расширенной ответственности производителя», а также тому, что ОЭЭО могут включаться в состав ТКО.
---	---

В качестве субъектов экономической деятельности, которые вправе осуществлять накопление ОЭЭО, также выделяют предприятия розничной торговли, осуществляющие продажу электронного и электрического оборудования. Указанные лица вправе осуществлять накопление ОЭЭО без взимания платы и впоследствии передавать их региональным операторам, которые не вправе отказать указанным субъектам экономической деятельности в приёме ОЭЭО без взимания платы, или иным субъектам экономической деятельности.

Ещё одним подходом к определению субъектов экономической деятельности, которые вправе осуществлять обращение с отходами, является

подход, используемый в ГОСТе Р 70146–2022¹⁶⁹. Данный документ является документом по стандартизации, то есть не является обязательным, применяемым в соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 29 июня 2015 года № 162–ФЗ на добровольной основе, ссылки на него отсутствуют в нормативных правовых актах.

Несмотря на добровольность применения указанного документа по стандартизации, он представляет интерес в связи с тем, что определяет требования к организациям, осуществляющим деятельность по сбору, транспортированию, обработке и утилизации отходов электронного и электробытового оборудования (раздел 1 ГОСТа Р 70146–2022).

В данном национальном стандарте под организацией понимаются организации, которые осуществляют только один из этапов обращения с ОЭЭО, то есть или накопление, или сбор, или транспортирование, или обработку, или утилизацию отходов, либо организации, которые осуществляют эти процессы комплексно (пункт 3.1.5 ГОСТа Р 70146–2022).

Раздел 4 ГОСТа Р 70146–2022 посвящён требованиям, предъявляемым к организациям. В нем содержатся как общие требования, так и специальные требования, обязанности организации, связанные с конкретным этапом обращения с ОЭЭО (например, в статье 4.2 содержатся требования к организациям, их обязанности, связанные со сбором, сортировкой и обработкой ОЭЭО).

В качестве общих требований устанавливается, что организации должны осуществлять контроль воздействия на окружающую среду, опасных и вредных факторов, соблюдения техники безопасности и охраны труда на всех этапах обращения с ОЭЭО вне зависимости от того, осуществляет ли организация сама обращение с ОЭЭО или с привлечением сторонних исполнителей; подтверждать наличие технических возможностей обращения с отходами каждого вида,

¹⁶⁹ ГОСТ Р –70146–2022. Ресурсосбережение. Отходы электроники и электробытовой техники. Общие требования к организациям, осуществляющим деятельность по сбору, транспортированию, обработке и утилизации отработавшего электрического и электронного оборудования (утвержден приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 15 июня 2022 г. № 466-ст) // СПС «Гарант».

относящихся к ОЭЭО, которые она принимает.

Кроме того, в приложении А к ГОСТу Р 70146–2022 содержится перечень вспомогательных мероприятий, которые при этом не являются обязательными. К указанным мероприятиям, в частности, относятся внедрение системы экологического менеджмента.

В качестве специальных требований, которым должны удовлетворять организации, относятся требования, обязывающие организации разработать, внедрить и поддерживать документированную процедуру, регламентирующую процессы оценки технического состояния, сортировки электронного и электробытового оборудования и сопоставления его с соответствующими видами ОЭЭО, например, включать инструкции и критерии для определения состояния (возможности/невозможности использования) электронного и электробытового оборудования, осуществлять перевод электронного и электробытового оборудования в категорию ОЭЭО в случае установления невозможности использования электронного и электробытового оборудования.

При анализе специальных требований, предъявляемых к организациям, осуществляющим обращение с ОЭЭО, можно выявить, что данные требования касаются в основном обязательств организаций, которые они обязаны соблюдать при обращении с ОЭЭО. При этом содержится указание, что организации обязаны осуществлять свою работу в соответствии с Законом об отходах, а также федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7–ФЗ «Об охране окружающей среды»¹⁷⁰.

Достоинством ГОСТа Р 70146–2022 является то, что он в отличие от большинства региональных и федеральных нормативных правовых актов лучше учитывает специфику ОЭЭО, содержит конкретные обязательства организаций, а не декларативные положения. Ещё одним достоинством данного документа по стандартизации является то, что в нем установлены комплексные требования к организациям, а именно требования не только в сфере охраны окружающей среды,

¹⁷⁰ Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133.

но и по охране труда, санитарно–эпидемиологические требования, требования к производимой в процессе утилизации продукции (товарам).

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что в региональных нормативных правовых актах в связи с отсутствием на федеральном уровне единого подхода по вопросу о месте ОЭЭО в системе отходов производства и потребления, четкого разграничения полномочий федеральных органов государственной власти и региональных органов государственной власти в области обращения с ОЭЭО можно выявить следующие тенденции:

- отсутствует единый подход к требованиям, предъявляемым к субъектам экономической деятельности, осуществляющим обращение с ОЭЭО;

- в порядках накопления ТКО в некоторых субъектах Российской Федерации, которыми осуществляется регулирование накопления ОЭЭО в качестве составной части ТКО, указаны специальные субъекты экономической деятельности (например, производители, импортёры электротехнического и электронного оборудования), которые по общему правилу не вправе осуществлять обращение с ТКО, наравне с региональными операторами по обращению с ТКО (специальными субъектами экономической деятельности, которые выбираются на конкурсной основе);

- указаны декларативные отсылочные положения относительно субъектов экономической деятельности, которые вправе осуществлять обращение с ОЭЭО, при отсутствии специальных правовых норм как на федеральном, так и региональном уровне в Российской Федерации.

В документах по стандартизации, которые не являются обязательными к исполнению, содержатся более конкретные обязанности организаций, которые осуществляют обращение с ОЭЭО (например, в ГОСТе Р 70146–2022), при этом отсутствует ссылка на него в законодательстве как на федеральном, так и региональном уровне в Российской Федерации. Данный документ содержит больше не требования, которые предъявляются к субъектам экономической деятельности, а именно их обязанности, возникающие при обращении с ОЭЭО.

ГЛАВА 3. ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ ЭЛЕКТРОННОГО И ЭЛЕКТРИЧЕСКОГО ОБОРУДОВАНИЯ НА ОТДЕЛЬНЫХ СТАДИЯХ

§ 1. Правовое регулирование сбора, накопления отходов электронного и электрического оборудования

Источником образования ОЭЭО служат многочисленные группы товаров, например, компьютерная техника, бытовые приборы, мобильные телефоны. Каждый год появляются новые виды электронного и электрического оборудования. Количество ОЭЭО с каждым годом возрастает, однако обращению с ними в настоящее время уделяется недостаточное внимание в Российской Федерации.

В частности, в Стратегии развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 января 2018 г. № 84-р (далее – «Стратегия развития промышленности»), содержится лишь фрагментарное упоминание об ОЭЭО. В этом нормативном правовом акте делается акцент на их составе, опасности, а также рассмотрены некоторые вопросы утилизации таких отходов.

Отмечается, что ОЭЭО содержат значительные объёмы токсичных материалов, при этом разнообразные ценные компоненты, извлекаемые из ОЭЭО, могут быть использованы в качестве вторичных ресурсов. Это связано с тем, что в их составе присутствуют различных виды пластика, чёрные, цветные и драгоценные металлы, стекло, композитные материалы.

На практике в Российской Федерации объём утилизированных ОЭЭО составляет менее 25 тысяч тонн, хотя технические возможности производственного оборудования позволяют утилизировать около 33 тысяч тонн в год с возможностью увеличения этой цифры до 50 тысяч тонн. Несмотря на

потенциальную мощность утилизации, существует ряд факторов, препятствующих достижению более высокого уровня утилизации ОЭЭО¹⁷¹.

В Стратегии развития промышленности выделяются основные факторы, ограничивающие эффективную утилизацию указанных отходов. К ним относятся необходимость наличия специализированного оборудования и квалифицированных специалистов, а также высокие затраты труда на обработку и утилизацию разнообразных элементов ОЭЭО. Кроме того, такие отходы отличаются по классам опасности (например, могут быть отнесены ко II, III, IV классам опасности) и размерам (в этой связи в странах Европейского Союза электронное и электрическое оборудования делят на разные категории по размеру тоже, выделяя отдельно крупногабаритное и малогабаритное оборудование). Разный уровень востребованности утилизируемых элементов на рынке сбыта, недостаточный стабильный спрос на утилизируемые фракции, отсутствие устойчивого потока отходов и неразвитость инфраструктуры по сбору данных отходов также вносят свой вклад в ограничение объёмов утилизации ОЭЭО.

Следовательно, несмотря на наличие технических ресурсов для увеличения утилизации ОЭЭО, существующие преграды и сложности в производственных, рыночных и инфраструктурных аспектах ограничивают достижение оптимального уровня их утилизации в России.

Исследование текущего законодательства позволяет выявить три основных подхода к определению места ОЭЭО:

1) ОЭЭО рассматриваются на одном уровне с ТКО, отходами сельского и лесного хозяйства, отходами строительства и ремонта, отходами добычи полезных ископаемых и прочими отходами;

2) ОЭЭО являются составной частью ТКО. Они находятся наряду с другими видами отходов, такими как пищевые и растительного происхождения, бумага и упаковка, резина, полимеры и другие материалы, включённые в состав ТКО.

¹⁷¹ См.: Нагайцева Д.А. Правовые проблемы понятия «отходы электронного и электрического оборудования» // Евразийская адвокатура. 2023. №1 (60). С. 45.

3) ОЭЭО признаются группой однородных отходов, которая входит не только в состав ТКО, но и относится к отходам от использования товаров.

В Законе об отходах прямо не определено место ОЭЭО в общей системе отходов производства и потребления. Формирование единого подхода к решению данной проблемы важно для дальнейшего совершенствования правового регулирования общественных отношений, возникающих при обращении с такими отходами.

Европейский Союз является лидером в области законотворчества в сфере обращения с ОЭЭО¹⁷².

К настоящему времени принято свыше двадцати различных Директив Европейского Союза, регламентирующих общественные отношения, возникающие при осуществлении обращения с ОЭЭО. Особо следует выделить Директиву № 2012/19/ЕС, в которой закреплено определение понятия ОЭЭО, установлены требования к раздельному сбору данной группы отходов отдельно от иных ТКО и утилизации таких отходов.

В настоящее время указанная Директива является основополагающим документом Европейского Союза, детально регулирующим общественные отношения, возникающие на всех этапах обращения с ОЭЭО, в том числе, при их сборе, размещении, транспортировании, обработке, утилизации, а также общественные отношения, возникающие при осуществлении функций управления в области обращения с такими отходами, финансировании осуществления указанных видов деятельности.

В пункте 14 преамбулы Директивы ЕС № 2012/19/ЕС подчёркивается, что раздельный сбор ОЭЭО отдельно от иных видов отходов является исходным условием для обеспечения обращения с такими отходами и их переработки, а также будет способствовать созданию благоприятной окружающей среды и достижению определённого уровня здоровья человека. Развитие раздельного сбора таких

¹⁷² См.: Нагайцева Д.А. Отходы электрического и электронного оборудования: актуальные проблемы текущего правового регулирования и перспективы развития // Экологическое право. 2022. № 5. С. 34–37.

отходов предлагается осуществлять путём поощрения потребителей, производителей, продавцов указанного оборудования за их вклад. Например, производители оборудования не должны получать дополнительные разрешения для осуществления сбора ОЭЭО в розничных магазинах, основным видом деятельности которых является продажа мелкогабаритных ОЭЭО (например: пылесосов, утюгов, тостеров и т.д.). Кроме того, государства–члены ЕС должны применять меры, способствующие минимизации размещения ОЭЭО в качестве несортированных бытовых отходов. Это будет помогать достижению высокого уровня раздельного сбора ОЭЭО отдельно от иных видов отходов, в частности, от морозильного оборудования, содержащего озоноразрушающие субстанции и фторосодержащие парниковые газы, учитывая их сильное влияние на окружающую среду, в целях обеспечения эффективной дальнейшей утилизации ОЭЭО (пункт 15 преамбулы Директивы № 2012/19/ЕС).

Раздельный сбор ОЭЭО от иных видов отходов позволяет направлять их на специализированные предприятия по переработке, где материалы могут быть возвращены в производственный цикл, снижая тем самым нагрузку на природные ресурсы и уменьшая объёмы отходов. К тому же, во многих странах существуют нормативы сбора, и такой раздельный сбор помогает обеспечивать соблюдение этих нормативов, предотвращая незаконную утилизацию или экспорт отходов. Эта практика также способствует формированию экологической культуры и сознанию среди населения и бизнес–сообществ, подчёркивая важность ответственного отношения к окружающей среде.

В Директиве ЕС № 2012/19/ЕС отмечается, что восстановление и повторное использование материалов из ОЭЭО могут быть экономически выгодными, создавая новые рабочие места и содействуя экономическому росту, что делает раздельный сбор отходов не только экологически, но и экономически обоснованным подходом к управлению отходами.

В данной Директиве устанавливается требование к государствам – членам ЕС к имплементации принципа «расширенной ответственности производителя», на основании которого следует устанавливать минимальный уровень сбора ОЭЭО в

государстве в год. Кроме того, в самой Директиве ЕС № 2012/19/ЕС закреплён минимальный уровень раздельного сбора: в 2016 г. он должен был составлять 45% от общего веса ОЭЭО и постепенно увеличивался в период с 2016 по 2019 гг., и с 2019 г. составил минимум 85% от ОЭЭО, образовавшихся на территории этого государства–члена ЕС.

Анализ описанных в Директиве ЕС № 2012/19/ЕС полномочий в области функционирования системы обращения с ОЭЭО показывает, что основным субъектом (обязанным лицом) в этой системе является государство – член ЕС, что не исключает возможность и даже обязанность его наделять иных субъектов (в частности, частные домохозяйства, дистрибьюторов, производителей, организаторов сбора, перевозчиков, накопителей) правами и обязанностями в области обращения с ОЭЭО. В статье 5 Директивы ЕС № 2012/19/ЕС отмечается, что для раздельного сбора ОЭЭО отдельно от иных видов отходов, которые образуются у частных домохозяйств, государства–члены ЕС должны гарантировать:

- установку систем, позволяющих конечным владельцам и дистрибьюторам вернуть такие отходы по крайней мере безвозмездно;
- обязанность дистрибьюторов при поставке нового товара предусмотреть, чтобы ОЭЭО можно было вернуть дистрибьюторам по крайней мере в частном порядке и безвозмездно;
- обязанность дистрибьюторов организовать в магазинах розничной торговли бесплатный для конечных пользователей сбор малогабаритных ОЭЭО;
- разрешение производителям создавать и руководить индивидуальными и/или коллективными системами по возврату ОЭЭО от частных домовладений в соответствии с целями Директивы ЕС № 2012/19/ЕС.

Осуществлению раздельного сбора ОЭЭО от иных видов отходов в странах Европейского Союза способствуют обязательная регистрация производителей и дистрибьюторов в национальной организации, которая отвечает за учёт и контроль потоков отходов; информирование и обучение для повышения осведомлённости населения и стимулирования активного участия в сборе и оказания содействия в

утилизации таких отходов; отчётность производителей и дистрибьюторов о количестве выпущенного и утилизированного оборудования; постоянное повышение уровня раздельного сбора ОЭЭО отдельно от иных видов отходов.

В Директиве ЕС № 2012/19/ЕС обращается внимание на необходимость уменьшения отрицательных последствий использования ресурсов и повышения эффективности этого использования, содействуя устойчивому развитию, обозначены меры по защите окружающей среды и здоровья человека через предотвращение или уменьшение отрицательного воздействия, связанного с образованием ОЭЭО и обращением с ним. В ней подчёркивается значимость установления требований по экодизайну, которые облегчают повторное использование, демонтаж и переработку ОЭЭО.

В целях оптимизации процессов повторного использования и переработки уже на стадии проектирования необходимо учитывать весь рабочий цикл электронного и электрического оборудования. Расширенная ответственность производителя является одним из способов поощрения проектирования и производства электронного, электрического оборудования, которое упрощает процессы ремонта, модернизации, повторного использования, демонтажа и вторичного использования.

Имеется положительный опыт государств – членов ЕС в имплементации предписаний Директивы ЕС № 2012/19/ЕС и реализации заложенных в ней идей. Например, во Франции в национальном законодательстве содержатся положения, регулирующие раздельный сбор и утилизацию ОЭЭО. Раздельный сбор ОЭЭО отдельно от иных видов отходов реализуется через различные национальные инициативы и программы, направленные на содействие сбору, переработке и утилизации таких отходов. Во Франции существуют специализированные пункты сбора и утилизации таких отходов, а также системы возврата отходов через розничные точки и дистрибьюторов.

Начиная с 2018 года, Европейский Союз применяет принцип открытого охвата. Согласно этому принципу, все изделия, относящиеся к электрическому и электронному оборудованию, подразумеваются подпадающими под Директиву ЕС

№ 2012/19/ЕС, если только для них не предусмотрено исключение. Этот принцип помогает упростить интерпретацию директивы, обеспечивая более широкий охват различных видов оборудования.

В 2015 году Европейская комиссия внедрила программу под названием «Замкнутый круг: План действий ЕС для перехода к циркулярной экономике». Основной концепцией данной программы является стремление к максимальной вторичной переработке всей возможной продукции и минимизация образования отходов. Тема циркулярной экономики также была включена в программу Европейского Союза «Горизонт 2020»¹⁷³.

В России особенное внимание также уделяется вопросу внедрения системы раздельного сбора ТКО отдельно от иных видов отходов.

Расширенная ответственность производителей и раздельный сбор отходов обеспечивают активное участие производителей в утилизации и переработке, а также повышение эффективности утилизации.

По мнению И.А. Игнатьевой, раздельный сбор можно рассматривать в качестве одного из способов, позволяющих снизить негативное воздействие на окружающую среду¹⁷⁴.

Федеральным законом № 268–ФЗ от 14 июля 2022 г.¹⁷⁵ в Закон об отходах и отдельные законодательные акты Российской Федерации были внесены изменения, в частности, было изменено понятие «сбор отходов», введено понятие «вторичные ресурсы», были сформулированы требования к обращению с вторичными ресурсами. В статье 17.1 Закона об отходах отмечается, что вторичные ресурсы подлежат только утилизации, захоронение указанных отходов не допускается. Важными нововведениями являются положения, предусматривающие, что

¹⁷³ См: Никуличев Ю.В. Управление отходами. Опыт Европейского Союза: аналитический обзор / Российская академия наук, Институт научной информации по общественным наукам. М.: ИНИОН РАН, 2017. С. 35.

¹⁷⁴ См: Игнатьева И.А. Особенности правового регулирования в области обращения с отходами производства и потребления в Арктической зоне Российской Федерации // Российский юридический журнал. 2018. № 2. С. 159–172.

¹⁷⁵ Федеральный закон № 268–ФЗ от 14 июля 2022 г. «О внесении изменений в федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2022. №29. Ст. 5235.

физические лица, у которых образуются вторичные ресурсы, обеспечивают их раздельное накопление в местах накопления ТКО либо сдачу в места сбора вторичных ресурсов. Закреплена возможность складирования вторичных ресурсов как по видам вторичных ресурсов, так и по группам однородных отходов. Учитывая, что ОЭЭО выделяются в качестве группы однородных отходов, установление возможности осуществлять их раздельный сбор, представляется очень важным шагом.

Несмотря на указанные новеллы в федеральном законодательстве в настоящее время прямая обязанность любых субъектов экономической деятельности осуществлять раздельный сбор отходов не установлена. Необходимо продолжать совершенствовать законодательство в Российской Федерации путем внедрения раздельного сбора в целях повышения эффективности утилизации отходов, в том числе ОЭЭО, информирования и повышения осведомлённости населения и стимулирования их активного участия в системе утилизации отходов, а также закрепить на федеральном уровне минимальный процент сбора ОЭЭО и постоянно постепенно его повышать.

В законодательстве Российской Федерации специальные требования к раздельному сбору ОЭЭО отдельно от иных видов ТКО отсутствуют. При анализе проблем, связанных с управлением отходами производства и потребления, О.П. Дружакина, А.А. Рязанова и Т.А. Тарасов выделяют важный аспект: несмотря на то, что в Российской Федерации имеется свыше 1200 предприятий, способных осуществлять переработку и утилизацию до 37 миллионов тонн отходов ежегодно, используется только 10% от общей мощности¹⁷⁶. Проанализировав зарубежный опыт обращения с отходами, включая систему обращения с отходами в Германии, эти авторы подчёркивают, что ключевым фактором успешного притока сырья для

¹⁷⁶ Подобнее см.: Дружакина О.П., Рязанова А.А., Тарасов Т.А. Формирование инфраструктуры раздельного сбора отходов как условие утилизации отходов производства и потребления // Утилизация отходов производства и потребления: инновационные подходы и технологии: материалы II Всероссийской научно–практической конференции; Вятский государственный университет (17 ноября 2020 г.). Киров, 2020. С. 4751.

переработчиков и повышения объёма вторичных материальных ресурсов является создание инфраструктуры для ресурсоснабжающих организаций (РСО)¹⁷⁷.

Мнение Н.А. Путинцевой заключается в том, что отдельный сбор отдельных видов отходов был важен ещё в период СССР, когда использовались стандартизированные формы бутылок, а также была действенная система сбора макулатуры и металлолома, адаптированная к командно–административной экономике¹⁷⁸. Поддерживая эту точку зрения, Ю.В. Плохих подчёркивает, что отдельный сбор является первым этапом в обработке ТКО. Она также выдвигает задачу определения оптимальных методов сбора отходов и роли различных участников (например, малых и микропредприятий) в новой системе¹⁷⁹. Следовательно, без внедрения раздельного сбора различных видов отходов невозможно создание эффективного механизма дальнейшего обращения с отходами, в частности, с ОЭЗО (например, последующей их обработки, обезвреживания, утилизации).

В Российской Федерации проведены индивидуальные исследования, посвященные анализу экономической целесообразности и эффективности внедрения раздельного сбора отходов разных видов, учитывая их компонентный состав и значимость, в разных регионах страны. Такие исследования охватывают практики обращения с отходами в субъектах Российской Федерации, имеющих

¹⁷⁷ См.: Дружакина О.П., Рязанова А.А., Тарасов Т.А. Там же. С. 50.

¹⁷⁸ См.: Путинцева Н.А. Организация раздельного сбора твердых коммунальных отходов в России // Петербургский экономический журнал. 2019. № 1. С. 81.

¹⁷⁹ См.: Плохих Ю.В. Влияние раздельного сбора отходов на эффективность «мусорной» реформы» // Омский научный вестник. Серия «Общество. История. Современность». 2020. Т. 5. № 4. С. 122.

свои экономические особенности, включая Москву¹⁸⁰, Санкт–Петербург¹⁸¹, Республику Татарстан¹⁸² и другие.

Таким образом, в рамках отдельных регионов Российской Федерации глубоко изучены современные экономические модели обращения с ТКО, в том числе их утилизации, практики раздельного сбора отдельных видов отходов.

Проблема создания эффективной системы раздельного сбора отходов в значительной мере связана с организационно–правовыми аспектами, совокупностью факторов, влияющих на ее решение. Например, М.Г. Гирич и А.Д. Левашенко, рассматривая препятствия для создания указанной системы, в первую очередь обращают внимание на низкую осведомлённость населения о ценности раздельного сбора различных видов отходов. Они отмечают, что, несмотря на волонтерские инициативы, государственная система просвещения в данной области практически не развита. В дополнение к этому, отсутствует необходимая инфраструктура, способствующая развитию системы переработки отходов, что также становится преградой для осуществления раздельного сбора отходов. Отчасти это вызвано несовершенством государственной политики при реализации принципа «расширенной ответственности производителя», которая способствует возникновению ситуаций, когда оплата экологического сбора для субъектов экономической деятельности является более привлекательной по сравнению с осуществлением утилизации отходов¹⁸³.

В Стратегии развития промышленности предлагается решить вопросы, связанные с обращением ОЭЭО, путём создания экотехнопарков в комплексе с

¹⁸⁰ См.: Алексашина В.В., Карташова К.К. Проблемы твердых бытовых отходов (ТБО) в мегаполисе (на примере Москвы) // Экология урбанизированных территорий. 2014. № 4. С. 59–67.

¹⁸¹ См.: Гусева А.Ю., Полищук А.А. О готовности жителей Петербурга к раздельному сбору отходов: социально–экологические аспекты утилизации пластика // Ученые записки Российского государственного гидрометеорологического университета. 2017. № 47. С. 205–215.

¹⁸² См.: Королев В.И. Реализация концепции раздельного сбора твердых коммунальных отходов в Республике Татарстан в 2019 году // Национальная безопасность и стратегическое планирование. 2020. № 2 (30). С. 126–130.

¹⁸³ См.: Гирич М.Г., Левашенко А.Д. Разделяй и властвуй: скрытые возможности рынка отходов в России и мире // Международная торговля и торговая политика. 2019. № 1 (17). С. 77.

организацией стационарных и передвижных пунктов сбора этих отходов у населения и предприятий.

Легальное определение понятия «экотехнопарк» содержится в Требованиях к промышленным технопаркам и управляющим компаниям промышленных технопарков в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 1863¹⁸⁴. Под экотехнопарком понимается промышленный технопарк, объекты промышленной и технологической инфраструктур которого предназначены для осуществления субъектами деятельности в сфере промышленности промышленного производства, в том числе для осуществления деятельности по утилизации отходов, и (или) обработке, и (или) обезвреживанию отходов, и (или) вовлечению отходов в хозяйственный оборот в качестве вторичного сырья при производстве промышленной продукции и выполнении работ, и (или) научно–технической деятельности, и (или) инновационной деятельности в целях освоения промышленного производства вторичного сырья и (или) промышленной продукции из вторичного сырья и коммерциализации полученных научно–технических результатов.

Принцип действия экотехнопарков предусматривает установление специализированных контейнеров и баков, предназначенных главным образом для отдельного сбора различных видов мусора, который затем перевозится на территорию, где находятся комплексы для их сортировки. Сортировка может осуществляться как вручную, так и с помощью особых машин, называемых сепараторами. После этого материалы, которые могут быть переработаны, направляются на специализированные предприятия по переработке¹⁸⁵.

¹⁸⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 1863 «О промышленных технопарках и управляющих компаниях промышленных технопарков» (вместе с «Правилами подтверждения соответствия промышленного технопарка и управляющей компании промышленного технопарка требованиям к промышленным технопаркам и управляющим компаниям промышленных технопарков в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности», «Требованиями к промышленным технопаркам и управляющим компаниям промышленных технопарков в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности») //СЗ РФ. 12.01.2020. №2. Ст. 164.

¹⁸⁵ Экотехнопарк [Электронный ресурс] / URL: <https://musor.moscow/blog/jekotehnopark/>

Экотехнопарки стали распространённым явлением во многих странах мира. Например, в таких странах, как Дания, Финляндия и Австрия, уже созданы подобные комплексы¹⁸⁶. В Японии даже построено 26 экологических городов, известных как экотехнопарки¹⁸⁷.

В мировой практике концепция экотехнопарка (или экоиндустриального парка) включает в себя сотрудничество между производственными и обслуживающими компаниями.

В России к 2025 году планируется создать 30 экотехнопарков, а к 2030 году их количество должно увеличиться до 70. Уже сейчас в стране функционируют несколько объектов, которые можно классифицировать как экотехнопарки. Примером в России может служить АО «Комбинат экологического обслуживания», расположенный в городе Москва, который осуществляет утилизацию ОЭЭО.

Как было показано ранее, действующее законодательство, регулирующее общественные отношения, возникающие в области обращения с ОЭЭО, является фрагментарным, разрозненным.

С одной стороны это связано с тем, что ОЭЭО являются поликомпонентными отходами, которые содержат и чёрные, и цветные, и драгоценные металлы, различные виды пластмасс и т.д.¹⁸⁸. Такой многокомпонентный состав, а также отнесение ОЭЭО к разным классам опасности создают трудности при установлении требований при обращении с ОЭЭО.

С другой стороны, это связано с тем, что отсутствуют четкие цели в государственной политике в данной сфере. В частности, Е.А. Сухова в своей монографии «Правовое обеспечение экологической безопасности Российской

¹⁸⁶ См.: Евтухов В. Л. Анализ мирового опыта организации эко–промышленных парков и реализации принципов экономики замкнутого цикла: монография / В. Л. Евтухов, Т. С. Смирнова, В. А. Марьев. – М.: ИНФРАМ, 2019. – С. 183.

¹⁸⁷ См.: Любарская М. А. Концепция повышения энергетической эффективности инфраструктуры города на базе развития экоиндустриальных парков: монография / М. А. Любарская, Н. А. Путинцева, В. С. Чекалин. – СПб.: СПбГЭУ, 2018. – 99 с.

¹⁸⁸ «ИТС 15–2021. Информационно–технический справочник по наилучшим доступным технологиям. Утилизация и обезвреживание отходов (кроме термических способов)» (утв. Приказом Росстандарта от 22 декабря 2021 г. № 2964) // М.: Бюро НДТ, 2021г.

Федерации: состояние и перспективы развития» отмечает, что несмотря на стимулирование утилизации ОЭЭО путём введения запрета на захоронение ОЭЭО с 2021 года, в Российской Федерации отсутствует централизованный сбор ОЭЭО¹⁸⁹.

Именно с решения проблемы централизованного сбора ОЭЭО представляется целесообразным осуществлять совершенствование правового регулирования общественных отношений, возникающих при обращении с ОЭЭО.

Впервые вопросы отдельного централизованного сбора ОЭЭО урегулированы в ГОСТе Р 55102–2012. В частности, в Приложении Б к указанному ГОСТу закреплены перечни элементов и ОЭЭО, содержащие такие элементы, которые должны быть отдельно собраны, например, конденсаторы, содержащие полихлорированные бифенилы, химические источники тока, печатные платы мобильных телефонов и других устройств с площадью поверхности больше 10 см².

Отмечается, что при организации системы отдельного сбора ОЭЭО необходимо осуществлять оценку пригодности ОЭЭО для будущей эксплуатации, определять степень износа, выявлять наличие или отсутствие повреждений отдельных компонентов и деталей, оценивать стоимость ОЭЭО, подлежащих дальнейшей эксплуатации, а также материалов, содержащихся внутри ОЭЭО. Также важным фактором является анализ затрат на предварительную обработку ОЭЭО по сравнению с затратами на их раздробление, что предусмотрено пунктом 5.1 ГОСТа Р 55102–2012.

С учётом вышеперечисленных факторов, целесообразно осуществлять сбор ОЭЭО в местах, где происходит распространение электротехнического и электронного оборудования среди конечных потребителей. Примером таких мест могут быть магазины и точки продаж (пункт 5.2 ГОСТа Р 55102–2012).

Сбор ОЭЭО целесообразно осуществлять в отдельные упаковки, например, отдельно холодильное оборудование, в котором используются хладагенты,

¹⁸⁹ См: Абанина Е.Н., Сухова Е.А. Правовое обеспечение экологической безопасности Российской Федерации: состояние и перспективы развития: монография. М.: Юстицинформ, 2022 г. С. 222.

отдельно системные блоки компьютеров, клавиатуры, звукопроигрывающую аппаратуру и радиоприёмники. Всего выделяется восемь категорий ОЭЭО, сбор которых предлагается осуществлять отдельно. Совместное размещение ОЭЭО при сборе допускается только в случаях, предусмотренных пунктом 5.6 ГОСТа Р 55102–2012. Например, в случае, когда химические источники тока удалены, отсутствуют выделения опасных веществ при нормальных условиях воздействия на окружающую среду и здоровье людей при обращении с ОЭЭО. Отмечается, что принятие данных мер необходимо в целях обеспечения неизменности свойств для дальнейшего хранения и транспортирования отходов (пункты 5.3, 5.5 ГОСТа Р 55102–2012).

Проблема утилизации ОЭЭО может быть решена только при решении проблемы раздельного сбора, которая выделяется в качестве одной из основных причин отставания Российской Федерации в реализации процессов обработки, утилизации отходов в Стратегии развития промышленности.

В этой связи была разработана «дорожная карта» по введению раздельного накопления и сбора ТКО, утверждённая Правительством РФ 1 июня 2020 г. № 4586п–П11 ¹⁹⁰, в которой предлагалось совершенствование действующего законодательства по указанному вопросу путём закрепления норм, стимулирующих деятельность по обращению с вторичными ресурсами (налоговое стимулирование), изменения строительных норм и правил, исключая требования, предусматривающие использование мусоропроводного оборудования в строящихся многоквартирных домах. Также предлагалось популяризовать раздельное накопление ТКО от иных видов отходов путём осуществления экологического воспитания и формирования экологической культуры. Все мероприятия были запланированы на 2020 и 2021 г.г.

Пунктом 2 статьи 13.4 Закона об отходах предусмотрено, что накопление отходов может осуществляться путём раздельного накопления, например, по

¹⁹⁰ План мероприятий ("дорожная карта") по введению раздельного накопления и сбора твердых коммунальных отходов (утв. Правительством РФ 1 июня 2020 г. N 4586п-П11) // СПС «Гарант».

группам однородным отходов, то есть возможно осуществлять накопление ОЭЭО отдельно. Однако указанная норма не содержит прямо обязательства осуществлять всегда именно раздельное накопление различных видов отходов, она лишь допускает такую возможность. Первые попытки установить раздельное накопление отходов уже на протяжении нескольких лет активно предпринимаются как на федеральном уровне, так и на региональном уровне. Об этом, в частности, свидетельствует название порядков накопления ТКО в различных субъектах Российской Федерации. Например, Порядок накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Брянской области¹⁹¹.

В региональном законодательстве содержатся положения, регулирующие осуществление раздельного сбора ТКО. Следовательно, в случае отнесения ОЭЭО к ТКО, на уровне субъектов Российской Федерации в некоторых из них уже существует раздельный сбор ОЭЭО. Аналогичные положения ранее содержались в порядках сбора ТКО, теперь содержатся в порядках накопления ТКО.

Например, в пункте 2.1.5 Порядка сбора ТКО (в том числе их раздельного сбора) на территории Брянской области¹⁹² ранее было подчеркнуто, что пользователи обязаны проводить раздельный сбор отходов. Данной проблеме посвящён раздел III указанного нормативного правового акта.

Раздельный сбор ТКО предполагал, что сбор ТКО должен осуществляться собственниками данных отходов по каждому виду отходов в соответствующий отдельный контейнер. На территории Брянской области раздельный сбор внедрялся поэтапно.

¹⁹¹ Постановление Правительства Брянской области от 16 ноября 2020 г. № 528–п «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Брянской области» // Официальный интернет–портал правовой информации [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>

¹⁹² Постановление Правительства Брянской области от 3 июля 2017 г. № 302–п «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Брянской области» // Официальный интернет–портал правовой информации [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>

На первом этапе в период с 2017 по 2022 год планировалось внедрение системы раздельного сбора только на территориях городских округов и городских поселений, где население превышает 10 000 человек. На втором этапе с 2023 по 2024 год планировалось расширить эту практику на территории городских округов, городских поселений и также на сельские поселения с численностью населения менее 10 000 человек. Система раздельного сбора предусматривала сортировку отходов по четырем компонентам: ртутьсодержащие отходы и малотоковые батарейки, отходы для повторного использования, крупногабаритные отходы и не подлежащие утилизации материалы. При этом ОЭЭО не выделялись в качестве отдельной категории отходов в рамках раздельного сбора ТКО. Аналогичные положения относительно раздельного сбора ТКО в настоящий момент содержатся в Порядке накопления ТКО (в том числе их раздельного накопления) на территории Брянской области¹⁹³, в котором ОЭЭО до сих не выделяются в качестве отдельной категории.

Совершенно противоположный подход прослеживается в законодательстве Краснодарского края. В Порядке сбора (в том числе раздельного) ТКО от 20 января 2017 г.¹⁹⁴, который в настоящее время утратил свою силу, особое внимание было уделено электронному оборудованию, с выделением его в качестве отдельного компонента, подлежащего раздельному сбору. В действующем Порядке накопления (в том числе раздельного накопления) ТКО¹⁹⁵ аналогичные положения отсутствуют.

¹⁹³ Постановление Правительства Брянской области от 16 ноября 2020 г. № 528–п «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Брянской области» // Официальный интернет–портал правовой информации [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>

¹⁹⁴ Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 20 января 2017 г. № 48 «Об утверждении Порядка сбора (в том числе раздельного) твердых коммунальных отходов на территории Краснодарского края» // Официальный интернет–портал правовой информации [Электронный ресурс] В настоящее время не действует. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>

¹⁹⁵ Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 6 февраля 2020 г. № 60 «Об утверждении Порядка накопления (в том числе раздельного накопления) твердых коммунальных отходов на территории Краснодарского края и признании утратившими силу некоторых постановлений главы администрации (губернатора) Краснодарского края» //

В действующем региональном законодательстве в основном содержатся положения относительно раздельного накопления ТКО, а не раздельного сбора отходов. Например, в разделе 3 Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Республики Башкортостан ¹⁹⁶ содержится указание, что ОЭЭО накапливаются в отдельных контейнерах с цветовой индикацией – серый цвет.

Однако, как уже было отмечено ранее, понятие «сбор отходов» отлично от понятия «накопление отходов» несмотря на то, что данные понятия в некоторых региональных нормативных правовых актах используются вместе.

Например, в Порядке накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Костромской области ¹⁹⁷ содержится указание, что под раздельным накоплением ТКО понимается раздельный сбор (накопление), в том числе раздельное их складирование по видам отходов, группам отходов, группам однородных отходов, классифицированных по одному или нескольким признакам (происхождению, условиям образования, химическому и (или) компонентному составу, агрегатному состоянию и физической форме).

При этом практически во всех региональных нормативных правовых актах содержится запрет размещать ОЭЭО в контейнерах для накопления ТКО.

Субъект Российской Федерации	Регулирование
------------------------------	---------------

Официальный интернет–портал правовой информации [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>

¹⁹⁶ Постановление Правительства Республики Башкортостан от 22 января 2018 г. № 25 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Республики Башкортостан» // Официальный интернет–портал правовой информации [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>

¹⁹⁷ Постановление Департамента строительства, жилищно–коммунального хозяйства и топливно–энергетического комплекса Костромской области от 19 декабря 2019 г. № 27–НП «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Костромской области» // Официальный интернет–портал правовой информации [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>

Нижегородская область, Постановление Правительства Нижегородской области от 5 июня 2018 г. № 407 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Нижегородской области»	«Запрещается размещать <u>отходы электронного оборудования</u> в контейнерах для накопления ТКО»
Алтайский край, Постановление Правительства Алтайского края от 24 июля 2017 г. № 272 «Об утверждении порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Алтайского края»	«Запрещается размещать ОЭЭО в контейнерах для накопления ТКО».
Республика Татарстан, Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 21 декабря 2018 г. № 1202 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Республики Татарстан»	«Запрещается складировать в контейнерах для накопления ТКО электротехническое оборудования».

Исключением из данного правила являются немногие субъекты Российской Федерации, например, Республика Бурятия, на территории которой накопление отходов электронного оборудования осуществляется в составе ТКО в контейнеры и бункеры, расположенные на контейнерных площадках.

Кроме того, интересно отметить, что в указанном субъекте Российской Федерации предусмотрены ещё два специальных способа накопления отходов электронного оборудования, а именно: один для крупногабаритных отходов

электронного оборудования, другой для отходов электронного оборудования по видам электронного оборудования, включённым в перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств¹⁹⁸. Указано, что крупногабаритные отходы электронного оборудования необходимо накапливать в том же порядке, как и остальные крупногабаритные ТКО. Следовательно, отсутствуют специальные требования о накоплении крупногабаритных отходов электронного оборудования.

По общему правилу для сбора и накопления ОЭЭО необходимы отдельные специальные места сбора, накопления ОЭЭО, несмотря на то что они могут относиться к ТКО.

Крупные магазины электронной техники, в числе которых выделяются объединенные сети «М.Видео – Эльдorado», активно участвуют в программе по утилизации старой электроники¹⁹⁹. Эта инициатива позволяет собирать значительные объёмы ОЭЭО, которые затем направляются на переработку в специализированные организации, такие как «СКО Электроника–утилизация».

В региональном законодательстве встречаются положения, в которых указаны специальные места сбора, накопления ОЭЭО. Можно выделить шесть подходов, которые прослеживаются в региональном законодательстве субъектов Российской Федерации по вопросу определения способов сбора, накопления ОЭЭО.

Во–первых, в региональном законодательстве Российской Федерации прослеживается подход, раскрывающий в широком смысле способы сбора, накопления ОЭЭО, в соответствии с которым накопление ОЭЭО может осуществляться следующими способами:

– на контейнерных площадках;

¹⁹⁸ Постановление Правительства Республики Бурятия от 22 августа 2016 г. № 393 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Республики Бурятия» // СПС «Гарант».

¹⁹⁹ Сайт бренда Эльдorado [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.eldorado.ru/promo/prm-properutilization/>

- путём транспортирования электронного оборудования по заявке собственника;
- в мобильных приёмных пунктах, организованных региональным оператором, производителями и импортёрами электронного и электрического оборудования, их объединениями;
- на площади торгового помещения предприятия розничной торговли.

Указанный подход прослеживается в региональном законодательстве Республики Дагестан, Карачаево–Черкесской Республики (представлено далее в таблице).

Субъект Российской Федерации	Регулирование
Республика Дагестан, Постановление Правительства РД от 31 мая 2021 г. № 122 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Республики Дагестан»	«Накопление осуществляется на специальных площадках для накопления, на контейнерных площадках, путём транспортирования по заявке собственника, с использованием мобильных приёмных пунктов».
Карачаево–Черкесская республика, Постановление Правительства Карачаево–Черкесской Республики от 21 апреля 2020 г. № 96 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Карачаево–Черкесской Республики»	«Накопление и сбор осуществляется: на контейнерных площадках или на специальных площадках для складирования крупногабаритных

	отходов, в мобильных приёмных пунктах».
--	---

Во–вторых, в региональном законодательстве прослеживается подход, менее развёрнуто раскрывающий способы накопления ОЭЭО, в соответствии с которым сбор и накопление отходов электронного оборудования осуществляются на специальных площадках для сбора и накопления отходов электронного оборудования путём транспортирования по заявке собственника. При этом, как было ранее отмечено, не допускается размещение указанных отходов в контейнерах для сбора ТКО. Указанный подход установлен в законодательстве Республики Ингушетия. Практически аналогичные положения содержатся в Порядке накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Республики Саха и Республики Мордовия (ниже представлена таблица с выдержками из законодательства).

Субъект Российской Федерации	Регулирование
Республика Ингушетия, Постановление Правительства РИ от 27 октября 2016 г. № 196 «Об утверждении Положения о порядке сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Республики Ингушетия»	«Сбор и накопление осуществляются на специальных площадках для сбора и накопления путём транспортирования по заявке собственника».

Республики Саха, Постановление Правительства РС(Я) от 29 октября 2016 г. № 399 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Республики Саха (Якутия)»	«Утратившие потребительские свойства крупногабаритные бытовые электрические приборы складировются потребителями на контейнерных площадках или на специальных площадках для накопления крупногабаритных отходов, передаются потребителями региональному оператору или оператору по обращению с ТКО по индивидуальной заявке».
--	--

Третий подход предусматривает, что сбор, накопление ОЭЭО осуществляются в соответствии с ГОСТом Р 55102–2012. Например, указанный подход прослеживается в законодательстве Республики Коми. Данный подход представляется несовершенным в связи с тем, что в ГОСТе Р 55102–2012 отсутствуют специальные положения, регулирующие накопление ОЭЭО. Более подробно данная проблема была рассмотрена в главе 2 диссертационной работы. Такой подход встречается в шестнадцати субъектах Российской Федерации.

Четвёртый подход предусматривает общий запрет складирования ОЭЭО в контейнерах для ТКО при отсутствии указания специальных мест, способов сбора, накопления ОЭЭО. Например, в Порядке накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Республики Марий Эл²⁰⁰ указаны только субъекты экономической деятельности, которые вправе осуществлять сбор и накопление отходов электронного оборудования, а также установлен запрет складировать данные отходы в контейнерах для накопления ТКО. В Порядке накопления твердых коммунальных отходов (в том

²⁰⁰ Приказ Министерства природных ресурсов, экологии и охраны окружающей среды Республики Марий Эл от 2 октября 2019 г. № 494 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Республики Марий Эл» // Официальный интернет–портал правовой информации [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>

числе их раздельного накопления) на территории Республики Мордовия²⁰¹ содержатся аналогичные положения. Отличием данного регионального нормативного правового акта от Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Республики Марий Эл является наличие положения, в соответствии с которым сбор ОЭЭО целесообразно производить в местах, где осуществляется распространение электротехнического или электронного оборудования среди конечных потребителей (пункт 53 Порядка накопления ТКО (в том числе их раздельного накопления) на территории Республики Мордовия). Такой подход представляется несовершенным в связи с тем, что создаётся правовая неопределённость в вопросе о том, где осуществлять сбор и накопление отходов электронного оборудования. Это связано с тем, что в соответствии с данным нормативным правовым актом, с одной стороны, отходы электронного оборудования относятся к ТКО, с другой стороны, они не могут складироваться в контейнеры для ТКО. При этом специальные требования, устанавливающие места, способы сбора, накопления данных отходов отсутствуют.

Субъект Российской Федерации	Регулирование
------------------------------	---------------

²⁰¹ Постановление Правительства Республики Мордовия от 12 мая 2020 г. № 278 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Республики Мордовия и признании утратившим силу постановления Правительства Республики Мордовия от 10 февраля 2017 г. № 103» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>

Краснодарский край, Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 6 февраля 2020 г. № 60 «Об утверждении Порядка накопления (в том числе раздельного накопления) твердых коммунальных отходов на территории Краснодарского края и признании утратившими силу некоторых постановлений главы администрации (губернатора) Краснодарского края»	«Запрещается размещать <u>отходы электронного</u> <u>оборудования</u> (выделено мной – Д.Н.) в контейнерах для накопления ТКО».
Владимирская область, Решение Совета народных депутатов города Коврова от 26 июля 2017 г. № 162 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования город Ковров Владимирской области»	«Запрещается накопление <u>отходов электронного</u> <u>оборудования</u> (выделено мной – Д.Н.) в контейнерах и бункерах для ТКО».

Пятый подход, реализованный в Приморском крае²⁰², устанавливает, что процесс накопления ОЭЭО осуществляется на специальных площадках для ТКО, организованных региональным оператором, а также в специализированных приёмных пунктах. Кроме того, предусматривается возможность накопления отходов этого вида на площадках, которые определяются производителями, импортёрами электрического и электронного оборудования, их объединениями и компаниями, осуществляющими последующую утилизацию данного оборудования. После накопления отходы передаются организациям, которые

²⁰² Постановление Администрации Приморского края от 7 ноября 2017 г. № 438–па «Об утверждении порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Приморского края» // Официальный интернет–портал правовой информации [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>

занимаются их утилизацией, что обеспечивает комплексное и ответственное управление такими отходами на территории Приморского края.

Согласно шестому подходу, реализованному в Волгоградской области, региональный оператор не упоминается в качестве субъекта экономической деятельности, осуществляющего организацию или создание мест накопления ОЭЭО. В нормативном правовом акте субъекта Российской Федерации этот вопрос остаётся не раскрытым, и внимание сосредоточено исключительно на роли производителей электронного и электрического оборудования в управлении отходами, которые являются главными субъектами экономической деятельности в области обращения с ОЭЭО в случае включения указанных отходов в состав отходов от использования товаров.

Согласно пункту 9.2 Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Волгоградской области²⁰³ специализированный сбор и хранение отходов осуществляются на отведённых для этого площадках. Эти мероприятия проводятся на мобильных пунктах сбора и хранения, которые создаются и оборудуются организациями, занимающимися производством и продажей электронного оборудования.

Такой подход свидетельствует о стремлении установить большую ответственность производителей и продавцов электронного оборудования, вовлечение их в процесс обращения с отходами от их продукции.

В пункте 9.3 рассматриваемого документа указывается, что потребителям запрещено складировать отходы электронного оборудования способами, описанными в подпунктах «а», «б», «в» пункта 3.1., а именно, в контейнеры, расположенные в мусороприёмных камерах; в контейнеры, бункеры, расположенные на контейнерных площадках; в пакеты или другие емкости, предоставленные региональным оператором.

²⁰³ Приказ комитета природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области от 12 июля 2019 г. № 1923 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Волгоградской области» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>

ОЭЭО должны накапливаться исключительно на специализированных площадках, как отдельная группа однородных отходов.

Таким образом, отдельный сбор различных видов отходов, групп однородных отходов, в частности ОЭЭО, представляет собой эффективное условие утилизации отходов, снижения нагрузки на окружающую среду, что находит своё подтверждение в международном опыте и национальных законодательствах различных стран.

Все технологические этапы обращения с отходами требует детального анализа и должны быть учтены при совершенствовании правового регулирования. Отсутствие отдельного сбора затрудняет утилизацию отходов. Для ОЭЭО, как группы однородных отходов, необходимо установить специальные требования по сбору и утилизации по аналогии с нормами Директив Европейского Союза, в частности предусмотреть минимальный показатель отдельного сбора и накопления ОЭЭО.

Субъекты Российской Федерации создают правовые условия для обеспечения отдельного сбора отходов, но на федеральном уровне этот процесс не регулируется. Это приводит к ситуации, когда некоторые регионы самостоятельно внедряют методы отдельного сбора отходов при отсутствии общих требований на федеральном уровне.

ОЭЭО содержат множество компонентов, и поэтому возникает сложность в определении оптимального способа их сбора и утилизации.

В заключение, можно выделить шесть подходов к сбору и накоплению ОЭЭО.

Первый подход охватывает различные методы, такие как использование контейнерных площадок, мобильных приёмных пунктов и специальных торговых зон. Второй подход сосредоточен на более узком наборе способов сбора и накопления ОЭЭО, например, через специализированные площадки с запретом размещения этих отходов в контейнерах для ТКО. Третий подход связан с соблюдением ГОСТа Р 55102–2012. Четвёртый подход включает общий запрет на складирование ОЭЭО в контейнерах для ТКО. Пятый подход предполагает

накопление и сбор через специализированные площадки и приёмные пункты для ТКО с последующей передачей отходов на утилизацию. В шестом подходе акцент сделан на обязанностях производителей электронного и электрического оборудования, а роль регионального оператора здесь минимизирована.

§ 2. Правовое регулирование утилизации отходов электронного и электрического оборудования

На сегодняшний день мир испытывает всплеск производства и потребления электронных и электрических устройств. Различные факторы, включая рост доходов людей, ускоряющуюся урбанизацию и продолжающуюся индустриализацию, стимулируют этот рост. В то же время срок службы этих устройств сокращается, что ведет к увеличению объема использованного оборудования, который по оценкам увеличивается на 2,5 млн. тонн в год²⁰⁴.

Право как регулятор общественных отношений не может не реагировать на такие вызовы. Рациональное природопользование (использование ресурсов Земли) является целью и одним из принципов экологического права²⁰⁵, а утилизация отходов электронного и электрического оборудования – один из ключевых механизмов для достижения этой цели.

В России, как и во всем мире, наблюдается рост объема ОЭЭО. На это влияют разнообразные факторы, включая увеличение потребности в бытовой технике и недостаточно развитую систему управления ОЭЭО²⁰⁶. Эксперты отмечают, что в России утилизируется всего от 5 до 20% ОЭЭО, тогда как в европейских странах этот показатель достигает 85%²⁰⁷.

Легальное определение понятия «утилизация отходов» содержится в статье 1 Закона об отходах, в соответствии с которой указанное понятие включает четыре варианта использования отходов: рециклинг, регенерацию, рекуперацию, а также использование ТКО в качестве возобновляемого источника энергии

²⁰⁴ См.: Форти В., Балде С.П., Кур Р., Бел Г. Глобальный мониторинг электронных отходов 2020: объём, потоки и потенциал циркуляционной экономики. Бонн, Женева и Вена: Университет ООН, Международный союз электросвязи и Международная ассоциация по твердым бытовым отходам, 2020.

²⁰⁵ См.: Лунева Е.В. Понятие и место права рационального природопользования в системе экологического права // Экологическое право. 2020. № 6. С. 35,40.

²⁰⁶ См.: Нагайцева Д.А. Правовые проблемы понятия «отходы электронного и электрического оборудования» // Евразийская адвокатура. 2023. №1 (60). С. 45.

²⁰⁷ Подробнее см.: Максимова М.А. Анализ состояния переработки электронного лома в России // Известия Сибирского отделения Секции наук о Земле РАЕН. 2016. № 3. С. 105.

(энергетическую утилизацию). Аналогичное определение содержится в ГОСТе Р 70146–2022²⁰⁸.

Отличное определение указанного понятия содержится в ГОСТе 30772–2001²⁰⁹, в котором под «утилизацией отходов» понимается вид деятельности, который связан с использованием отходов на этапах их технологического цикла, и/или обеспечение повторного (вторичного) использования или переработки списанных изделий. Несмотря на то, что это определение не содержит перечисление четырёх вариантов использования отходов, указанных в Законе об отходах, акцент в нем делается также на повторном использовании отходов.

Аналогичной позиции придерживается Росприроднадзор в своём письме от 28 марта 2017 г. № ВС–10–02–36/6393 «Об исполнении нормативов утилизации путём термической обработки отходов»²¹⁰, где отмечается, что основной целью утилизации отходов является их повторное использование.

Утилизация любых отходов является одним из этапов технологического цикла отходов наравне, например, со сбором, транспортированием, обработкой, обезвреживанием, размещением отходов. Следовательно, утилизация ОЭЭО является одним из этапов технологического цикла отходов.

В Требованиях при обращении с группами однородных отходов I–V классов опасности также используется понятие «утилизация» применительно к ОЭЭО наравне с понятиями «сбор», «накопление», «хранение», «транспортирование», «обработка», «обезвреживание», однако понятие «утилизация» не всегда раскрывается одинаково в данном нормативном правовом акте. В пункте 63 содержится перечень технологических процессов, из которых состоит процесс

²⁰⁸ ГОСТ Р –70146–2022. Ресурсосбережение. Отходы электроники и электробытовой техники. Общие требования к организациям, осуществляющим деятельность по сбору, транспортированию, обработке и утилизации отработавшего электрического и электронного оборудования (утвержден приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 15 июня 2022 г. № 466-ст) // СПС «Гарант».

²⁰⁹ Межгосударственный стандарт ГОСТ 30772–2001 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения» (введен в действие постановлением Госстандарта России от 28 декабря 2001 г. № 607–ст) // СПС «Гарант».

²¹⁰ Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс»

утилизации ОЭЭО. В этот перечень включены, например, следующие технологические процессы: сортировка по видам отходов, разбор и сортировка по компонентам, извлечение элементов оборудования, которые содержат опасные вещества. При этом указанные технологические процессы не могут быть включены в понятие «утилизация отходов» в соответствии с вышеуказанными определениями, данными в Законе об отходах, ГОСТе Р 70146–2022, ГОСТе 30772–2001.

Это связано с тем, что сортировка по видам отходов, разбор и сортировка по компонентам, извлечение элементов оборудования в соответствии с Законом об отходах, ГОСТом Р 70146–2022 включаются в технологический процесс «обработки отходов», который является предварительным этапом технологического цикла, предшествующим утилизации отходов.

Технологические процессы «удаление внешних кабелей и проводов», «измельчение полимерных и иных металлических и неметаллических компонентов, в том числе с применением дробильного оборудования различных типов» также не могут относиться к утилизации ОЭЭО, так как относятся к «обработке отходов».

В соответствии с ГОСТом 30772–2001 под понятием «обработка отходов» понимается вид деятельности, который может привести к изменению состояния отходов (как физического, так и химического или биологического состояния).

Представляется некорректным отнесение вышеуказанных технологических процессов к понятию «утилизация отходов».

Понятия «обработка» и «утилизация» отходов разделяются также в приказе Минприроды России от 19 апреля 2022 г. № 285 «Об утверждении форм предоставления данных об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, накоплении, размещении твердых коммунальных отходов и отходов после обработки твердых коммунальных отходов»²¹¹. В пунктах 30–33 приказа

²¹¹ Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 19 апреля 2022 г. N 285 "Об утверждении форм предоставления данных об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, накоплении, размещении твердых коммунальных отходов и отходов после обработки твердых коммунальных отходов" // СПС «КонсультантПлюс»

определяется порядок заполнения форм предоставления информации об обращении отходов, из которого также следует, что обработка и утилизация – это разные технологические процессы.

М. В. Пономарев в своей диссертации пишет, что под утилизацией следует понимать вид деятельности, являющийся одним из конечных способов удаления отходов с той целью, чтобы осуществить «...переход в стадию нового товара или продукции в результате вторичного использования компонентов, полученных в результате их утилизации»²¹².

И.А. Игнатьева обращает внимание на соотношение понятий «удаление» и «утилизация»²¹³ и отмечает, что в Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением под «удалением» признается любая деятельность, совершаемая по отношению к отходам в соответствии с Приложением IV названного международного акта²¹⁴ (например, действия, которые ведут к рекуперации, рециркуляции, утилизации, прямому повторному или альтернативному использованию, а также захоронению). Представляется, что удаление может рассматриваться как объединяющее понятие для захоронения и утилизации.

По мнению Г. А. Мисник, одной из проблем обращения с отходами, подлежащими вторичному использованию, то есть их «перерождению» в результате утилизации, является невозможность установить собственника отходов, в результате чего такие отходы оказываются захоронены²¹⁵. Данная проблема в

²¹² Пономарев М.В. Правовое регулирование охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2019. С. 12.

²¹³ Игнатьева И.А. Правовые проблемы определения понятия «отходы производства и потребления» // Экологическое право. 2018. № 1. С. 12–19.

²¹⁴ Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (Базель, 22 марта 1989 г.) // СЗ РФ. 1996. № 18. ст. 2066.

²¹⁵ Мисник Г.А. Правовые проблемы введения запрета на захоронение отходов, подлежащих вторичному использованию/ Г.А. Мисник.//Правовое регулирование сбалансированного развития территорий. Сборник материалов международных научных конференций «Экологическая политика: векторы сбалансированного развития» (МИИГАиК, ИЗИСП. 14 декабря 2017 года) и «Правовое обеспечение комплексного развития территорий» (МИИГАиК, ИЗИСП. 15 марта 2018 года); под. ред. С.А. Боголюбова, Н.Р. Камыниной, Н.В. Кичигина, М.В. Пономарева. – М.: МИИГАиК. 2018. – С.96–100.

полной мере распространяется и на ОЭЭО, поскольку право собственности на электронное и электрическое оборудование, а также их отходы не подлежит государственной регистрации. Для контроля за утилизацией необходимо развитие федерального государственного экологического контроля (надзора), поэтому вносятся изменения в федеральное законодательство. Например, был принят Федеральный закон от 4 августа 2023 г. № 451-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»²¹⁶, которым установлены положения, регулирующие осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора) при утилизации отходов от использования товаров.

В настоящий момент в пункте 63 Требований при обращении с группами однородных отходов I–V классов опасности под «утилизацией ОЭЭО» понимаются не только технологические процессы, связанные с утилизацией, но и процессы, которые относятся к технологическому этапу «обработка отходов». Понятие «утилизация ОЭЭО» не является синонимом понятия «утилизация отходов», а является собирательным понятием, включающим в себя понятия «утилизация отходов» и «обработка отходов».

Преодоление указанного противоречия представляется возможным несколькими способами:

- путём внесения изменений в пункт 63 Требований при обращении с группами однородных отходов I–V классов опасности, приведя его в соответствии с понятиями и определениями, используемыми в Законе об отходах, ГОСТе Р 70146–2022, ГОСТе 30772–2001;

- путём закрепления специального определения понятия «утилизация ОЭЭО» в Законе об отходах, ГОСТе 70146–2022.

²¹⁶ Федеральный закон от 4 августа 2023 г. № 451-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" // СЗ РФ. 2023. № 32 (часть 1). ст. 6183.

Как уже было отмечено ранее, утилизация ОЭЭО важна в связи с тем, что в них содержится множество ценных, редких металлов и других полезных веществ, которые могут быть эффективно повторно использованы.

С 1 сентября 2023 года вступил в силу пункт 63.1 Требований по обращению с группами однородных отходов I–V классов опасности, закрепивший глубину переработки ОЭЭО в размере 85%. В данном положении содержится указание, что доля общей массы поступивших на утилизацию ОЭЭО, по итогам календарного года должна составлять минимум 85% при использовании для получения продукции. Представляется, что данное нововведение будет способствовать успешному развитию экономики замкнутого цикла, что является государственным приоритетом экологической политики в Российской Федерации согласно подпункту а) пункта 15 «Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года»²¹⁷.

В странах Европейского Союза также установлены аналогичные показатели, регулирующие глубину переработки отходов. В статье 11 Директивы ЕС № 2012/19/ЕС содержатся положения, регулирующие глубину переработки. Данная статья посвящена «целям восстановления отходов». Производители обязаны достигать целей переработки отходов, которые установлены в процентах отдельно для каждой категории ОЭЭО путём деления веса ОЭЭО, поступающих на утилизацию, на вес ОЭЭО, отдельно собранных. Указанные конкретные цели установлены в Приложении V Директивы ЕС № 2012/19/ЕС. Например, для категории «Крупногабаритные бытовые приборы», к которым относятся холодильники, морозильники, стиральные, посудомоечные машины, и т.д., указаны следующие цели: с 13 августа 2012 года по 14 августа 2015 года минимально 80% отходов от указанного оборудования должно быть восстановлено, а 75% должно быть уже переработано. После истечения указанного срока до 14 августа 2018 года были установлены уже более высокие показатели, а

²¹⁷ Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года (утв. Президентом РФ от 30 апреля 2012 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

именно минимально 85% должны быть восстановлены и 80% – подготовлены для повторного использования и переработаны.

С 15 августа 2018 года изменены наименования категорий электронного и электрического оборудования, но не установлены более повышенные цели, они остались на прежнем уровне. Например, холодильники, морозильники теперь относятся к категории «Нагревающее и охлаждающее оборудование», а стиральные, посудомоечные машины отнесены к категории «Крупногабаритное оборудование». Применительно к указанному оборудованию установлены цели: 85% должны быть восстановлены и 80% должны быть подготовлены для повторного использования и переработаны. Более низкие показатели предусмотрены для категории «Малогабаритное оборудование», размер которого не превышает 50 см (например, бытовые приборы: пылесосы, щётки для ковра, калькуляторы, радиоприёмники, электрические и электронные игрушки и т. д.), для которой установлен показатель на 10% меньше в отношении отходов, которые должны быть восстановлены (75%), а другой показатель меньше на 25% и составляет 55% – показатель количества отходов, которые должны быть подготовлены для повторного использования и переработаны.

Интересной представляется также терминология, используемая в Директиве ЕС № 2012/19/ЕС, а именно понятия «восстановление», «переработка», «повторное использование», легальные определения которых должны содержаться в статье 3 Директивы Европейского Парламента и Совета Европейского Союза 2008/98/ЕС от 19 ноября 2008 г. «Об отходах и отмене ряда Директив»²¹⁸. В указанной статье действительно даются определения ряда понятий, например, понятия «повторное использование», «переработка», «подготовка к повторному использованию». Однако при анализе статьи выявлено, что определения указаны не для всех используемых в Директиве ЕС № 2012/19/ЕС понятий. Например, определение отсутствует для понятия «восстановление».

²¹⁸ Директива Европейского Парламента и Совета Европейского Союза 2008/98/ЕС от 19 ноября 2008 г. «Об отходах и отмене ряда Директив» // СПС «Гарант».

Указанная терминология отличается от терминологии, используемой в российском законодательстве. Например, у нас отсутствует понятие «подготовка к повторному использованию», под которым в странах Европейского Союза понимаются действия по проверке, очистке или восстановительный ремонт ОЭЭО. Частично указанное понятие может быть соотнесено с понятием «обработка отходов» в российском законодательстве, которое охватывает процессы, связанные с предварительной подготовкой отходов к дальнейшей утилизации, включая их сортировку, разборку, очистку. Однако понятие «обработка отходов» прямо не включает в себя восстановительный ремонт, который как вид деятельности в области обращения с отходами действующим законодательством прямо не отнесен пока что ни к одному технологическому этапу обращения с отходами. Косвенно указанный вид деятельности может быть отнесен к этапу «обработка отходов» в соответствии с определением данного понятия, содержащимся в ГОСТе 30772–2001.

В России отсутствуют аналогичные показатели применительно для отходов разных категорий электронного и электрического оборудования, а также показатели применительно для технологического этапа обработки ОЭЭО. Действующим законодательством показатели предусмотрены только для утилизации ОЭЭО.

Представляется необходимым использовать успешным вышеуказанный опыт Европейского Союза и внести изменения в Требования по обращению с группами однородных отходов I–V классов опасности, дополнив положения, регулирующие обращение с ОЭЭО, пунктами, содержащими показатели обработки ОЭЭО для разных категорий электронного и электрического оборудования. Это будет способствовать повышению эффективности утилизации ОЭЭО.

Ещё одним положительным нововведением в российском законодательстве является обновление в пункте 66 Требований по обращению с группами однородных отходов I–V классов опасности отсылки на информационно–технический справочник по наилучшим доступным технологиям ИТС 15–2021

«Утилизация и обезвреживание отходов (кроме термических способов)»²¹⁹, заменивший предыдущую версию ИТС 15–2016. Это обновление позволит участникам обращения с ОЭЭО внедрять ещё более современные технологии их обработки и утилизации²²⁰.

Проблемным является факт, что электронное и электрическое оборудование представляет собой сложную смесь различных материалов, включая металлы, пластик, стекло и драгоценные металлы. Последние могут быть особенно ценны, однако их извлечение из ОЭЭО требует специализированных технологий и процедур, которые могут быть дорогостоящими и технически сложными. По этому вопросу в научном сообществе отмечают «придавленность» специальным законодательством, регулирующим общественные отношения, возникающие при обработке отходов драгоценных металлов, законодательства в области утилизации электронного оборудования²²¹. Примером «придавленности» может также служить пункт 64 Требований по обращению с группами однородных отходов I–V классов опасности, в котором закреплено, что обращение с отходами, в которых содержатся драгоценные металлы и которые образуются при обработке ОЭЭО, должно осуществляться в соответствии со специальным законодательством, регулирующим обработку отходов, содержащих драгоценные металлы.

Специальные положения, регулирующие обращение с отходами цветных и чёрных металлов, установлены в Законе об отходах, в частности, в нем закреплено легальное определение «лом и отходы цветных и (или) чёрных металлов». Кроме того, специальные вопросы обращения с указанными отходами установлены в Правилах обращения с ломом и отходами чёрных и цветных металлов и их

²¹⁹ «ИТС 15–2021. Информационно–технический справочник по наилучшим доступным технологиям. Утилизация и обезвреживание отходов (кроме термических способов)» (утв. Приказом Росстандарта от 22 декабря 2021 г. № 2964) // М.: Бюро НДТ, 2021 г.

²²⁰ URL: <https://news.solidwaste.ru/2023/05/proekt-prikaza-minpriroy-ob-aktualizatsii-informatsii-o-dejstvuyushhih-its-po-ndt/> (дата обращения: 25 октября 2023 г.)

²²¹ IX Международная Научно–Техническая И Научно–Методическая Конференция. Актуальные Проблемы инфотелекоммуникаций в науке и образовании // <https://www.sut.ru/doci/nauka/1AEA/APINO/9-APINO-2020.%20T.3.pdf> (дата обращения: 25 октября 2023 г.)

отчуждения²²². В частности, в указанном нормативном правовом акте содержатся положения, устанавливающие дополнительные обязанности и требования для субъектов экономической деятельности, которые осуществляют или планируют осуществлять деятельность в области обращения с указанными отходами. При этом следует учитывать, что отсутствует в действующем законодательстве легальное определение понятия «обращение с ломом и отходами чёрных и цветных металлов», которое частично раскрывается только в Правилах обращения с ломом и отходами чёрных и цветных металлов и их отчуждения путём перечисления четырёх видов деятельности, которые относятся к обращению с указанными отходами: их приём, учёт, хранение, транспортирование.

«Обращение с отходами» в соответствии с легальным определением, данным в статье 1 Закона об отходах, включает в себя иные виды деятельности, а именно сбор, накопление, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение отходов.

Следовательно, понятие «обращение с отходами» не является тождественным понятию «обращение с ломом и отходами чёрных и цветных металлов».

Во-первых, понятие «обращение с отходами» включает в себя большее количество видов деятельности.

Во-вторых, понятие «обращение с ломом и отходами чёрных и цветных металлов» можно рассматривать в качестве производного от понятия «обращение с отходами», так как оно используется при установлении специальных требований в области обращения с конкретными видами отходов. Указанные требования установлены в статье 13.1 Закона об отходах. При этом в статье 2 Закона об

²²² Постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома чёрных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами чёрных и цветных металлов и их отчуждения» (вместе с «Положением о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома чёрных и цветных металлов», «Правилами обращения с ломом и отходами чёрных и цветных металлов и их отчуждения») // СЗ РФ. 2022. № 23. Ст. 3808.

отходах, определяющей область применения данного закона, используется понятие «обращение с отходами».

В определениях, раскрывающих понятия, используются различные наименования идентичных видов деятельности. Например, в определении понятия «обращение с ломом и отходами чёрных и цветных металлов» указан вид деятельности «приём», а в «обращение с отходами» используется понятие «сбор отходов», легальное определение которого содержится в статье 1 Закона об отходах, в соответствии с которой под указанным видом деятельности понимается приём отходов. Другим аналогичным примером, могут служить понятия «транспортирование отходов», используемое в Законе об отходах, «транспортировка отходов», закреплённое в Правилах обращения с ломом и отходами чёрных и цветных металлов и их отчуждения.

Действующим законодательством предусмотрены специальные положения, регулирующие обращение с отходами цветных и чёрных металлов, отличные от положений действующего законодательства, регулирующих обращение с ТКО, к которым относятся ОЭЭО, и которые содержат цветные и чёрные металлы. Возникает ситуация, при которой осуществляется параллельное правовое регулирование общественных отношений, возникающих в области обращения с ОЭЭО. С одной стороны, оно осуществляется в рамках правового регулирования общественных отношений при обращении с ОЭЭО в качестве группы однородных отходов, входящей в состав ТКО. С другой стороны, правовое регулирование осуществляется путём регламентации общественных отношений, возникающих в области обращения с ломом и отходами цветных и чёрных металлов.

Несмотря на то, что в Требованиях по обращению с группами однородных отходов I–V классов опасности в части, применимой к ОЭЭО, содержится отсылка к специальному законодательству, регулирующему вопросы, связанные с отходами, содержащими драгоценные металлы, представляется, что указанное параллельное правовое регулирование создаёт препятствия к созданию комплексного правового регулирования отношений в области обращения с ОЭЭО.

Это связано с тем, что используется, как было наглядно показано выше, разная терминология применительно к сходным видам деятельности в области обращения с ОЭЭО, имеются отсылочные нормы при отсутствии детального правового регулирования, которые затрудняют понимание и так немногочисленных нормативных правовых актов в указанной области обращения с отходами.

Решение указанной проблемы представляется возможным следующими способами:

- путём внесения изменений в раздел V Требований по обращению с группами однородных отходов I–V классов опасности, которые уточняли бы отсылочные нормы (например, пункты 64, 65 указанного нормативного правового акта). Это позволит обеспечить правильное применение и толкование указанных норм права, создаст системное понимание, позволит субъектам экономической деятельности, осуществляющим обращение с ОЭЭО, применять указанные нормы, а также позволит избежать правовых коллизий;
- посредством использования одинаковой терминологии в нормативных правовых актах, регулирующих общественные отношения как в области обращения с ОЭЭО, так и с ломом и отходами чёрных и цветных металлов.

Уже в 69 странах по всему миру применяется законодательство, напрямую регулирующее общественные отношения, возникающие при утилизации ОЭЭО²²³.

В преамбуле Директивы ЕС № 2012/19/ЕС отмечается, что ее целью является обеспечение содействия устойчивому производству и потреблению, осуществление которого возможно путём не только предотвращения образования ОЭЭО, но и самое главное, путём переработки указанных отходов.

В странах Европейского Союза также, как и в России под утилизацией отходов понимается переработка отходов в материалы, которые могут быть использованы заново в производстве (принцип «отход – это ресурс»).

²²³ World Economic Forum. «A New Circular Vision for Electronics Time for a Global Reboot». Accessed Jan. 11, 2020.

Такой подход стимулирует развитие «циркулярной экономики», где отходы после их обработки возвращаются в экономический оборот.

Отдельно следует рассмотреть вопрос об утилизации вторичных ресурсов в части, затрагивающей утилизацию ОЭЭО.

В первом параграфе первой главы настоящего диссертационного исследования отмечалось, что ОЭЭО относятся к «вторичным ресурсам», так как они содержат полезные материалы и могут быть использованы для создания товаров.

С 1 марта 2023 года глава 3 Закона об отходах дополнена была статьей 17.1 Закона об отходах, в которой установлены требования к обращению с вторичными ресурсами. Однако данная статья носит больше декларативный характер, так как не предусматривает четких требований к различным видам отходов, которые относятся к «вторичным ресурсам». Например, в пункте 2 указанной статьи содержится общее правило, что вторичные ресурсы необходимо утилизировать, их запрещено захоронять. Данное положение вступит в силу только с 1 января 2030 г. в связи с необходимостью создания в полном объёме инфраструктуры для утилизации вторичных ресурсов, в частности ОЭЭО, однако в настоящее время оно уже более подробно раскрывается через иные уже существующие положения Закона об отходах.

В статье 5 Закона об отходах к полномочиям Российской Федерации отнесено установление перечня видов отходов, захоронение которых запрещено. Указанный перечень утверждён распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2017 года № 1589–р. В него также были включены ОЭЭО (например, компьютерные мониторы, телефоны).

Аналогичные положения содержатся в порядках накопления ТКО применительно к ОЭЭО.

Следовательно, некоторые положения статьи 17.1 Закона об отходах являются менее конкретизированными, более общими. Исключением из данного правила является пункт 4 статьи 17.1 Закона об отходах, в котором обращается внимание, что утилизация отходов цветных и чёрных металлов, отходов I и II

классов опасности имеет специфику. Однако данные положения носят отсылочный характер. Учитывая, что ОЭЭО состоят из драгоценных, черных, цветных металлов и могут иногда относиться к отходам II класса опасности, указанные отсылочные положения не создают четкого правового регулирования общественных отношений, возникающих в области обращения с ОЭЭО. Однако указанные нововведения служат отправной точкой для дальнейшего совершенствования правового регулирования, опираясь на зарубежный опыт.

Стоит обратить внимание на опыт Швейцарии, где вопрос обращения со вторичными ресурсами давно стоит на повестке дня и принимаются активные меры, направленные на предотвращение и минимизацию образования отходов и максимизацию их повторного использования, развитие циркулярной экономики²²⁴.

Для утилизации ОЭЭО в Швейцарии созданы две системы:

- Система SWICO;
- Система SENS²²⁵.

Система SWICO создана производителями для упрощения утилизации всего электронного и электрического оборудования в промышленных масштабах, за исключением бытовой техники²²⁶. В свою очередь система SENS предназначена преимущественно для утилизации бытовой техники «штучным порядком»²²⁷. Указанные системы созданы одноименными некоммерческими организациями и появились до введения обязательной утилизации ОЭЭО, которая действует на данный момент в Швейцарии²²⁸. Специальное правовое регулирование

²²⁴ См.: URL: <https://w2e.ru/blog/shveytsariya-strana-pobedivshaya-svalki/> (дата обращения: 25 октября 2023 г.)

²²⁵ См.: Duygan M., Meylan G. Strategic management of WEEE in Switzerland—combining material flow analysis with structural analysis //Resources, Conservation and Recycling. – 2015. – Т. 103. – С. 98–109.

²²⁶ См.: URL: <https://www.swico.ch/en/recycling/basics/swico-recycling-system/> (дата обращения: 25 октября 2023 г.)

²²⁷ См.: URL: <https://www.erecycling.ch/en/sens/rechtliches.html> (дата обращения: 25 октября 2023 г.)

²²⁸ Система SWICO была создана в 1996 году до появления первого утилизационного акта. См.: Первый утилизационный акт Швейцарии URL: <https://www.amtsdruckschriften.bar.admin.ch/viewOrigDoc/30005464.pdf?id=30005464> (дата обращения: 25 октября 2023 г.); Система S.EN.S начала действовать с 2015 года, когда ордонанс

общественных отношений в области обращения с ОЭЭО начало развиваться в 1998 году²²⁹. До этого существовали нормативные правовые акты, регулирующие порядок обращения со специальными отходами и с веществами, опасными для окружающей среды²³⁰, которые не выделяли ОЭЭО в качестве отдельной категории.

Ордонанс Федерального совета Швейцарии 1998 года является первым нормативным правовым актом, устанавливающим совершенно новые положения применительно к ОЭЭО. В нем закреплено, что подлежат утилизации устройства, которые питаются от электрической сети и: а) являются устройствами для отдыха и досуга; б) являются устройствами, упрощающими делопроизводство, коммуникацию и передачу информации; в) являются бытовой техникой²³¹. Представляется, что под утилизацией ОЭЭО понималась больше утилизация потребительской электроники, утратившей свои потребительские свойства. Были введены исключения: субъекты экономической деятельности освобождались от утилизации частей, элементов производимых и/или продаваемых устройств²³². Сделано это было, очевидно, потому что в действующем на тот момент законодательстве Швейцарии была закреплена обязанность передавать именно целые, но использованные электронные устройства для их учёта и контроля за ними (вести учёт и контроль элементов сложного технического устройства без маркировки, штамповки индивидуального номера самого элемента – задача нетривиальная). Из этого перечня видно, что далеко не все ОЭЭО должны были утилизироваться. В указанный перечень, например, не было включено промышленное оборудование.

Федерального Совета об утилизационном сборе в октябре 2021 года. См.: URL: <https://www.erecycling.ch/en/wissenswertes/geschaeftsbericht.html> (дата обращения: 25 октября 2023 г.)

²²⁹ <https://www.amtsdruckschriften.bar.admin.ch/viewOrigDoc/30005464.pdf?id=30005464> (дата обращения: 25 октября 2023 г.)

²³⁰ Там же.

²³¹ <https://www.amtsdruckschriften.bar.admin.ch/viewOrigDoc/30005464.pdf?id=30005464> (дата обращения: 25 октября 2023 г.)

²³² Там же.

Согласно статье 7 уже упомянутого ордонанса предусматривалось, что деятельность по утилизации отходов подлежит лицензированию, которое относится к полномочию кантонов Швейцарии несмотря на то, что контроль за деятельностью по утилизации отходов оставался в руках центральной исполнительной власти Швейцарской Конфедерации.

В настоящее время в Швейцарии иначе регулируются общественные отношения, возникающие при утилизации ОЭЭО. Перечень ОЭЭО, подлежащих утилизации, был расширен. Согласно статье 1 ордонанса Федерального совета Швейцарии от 20 октября 2021 года к ОЭЭО относится любое электрическое или электронное устройство, которое работает от электрической энергии в любых целях: домашних, профессиональных или коммерческих. Предусмотрена обязанность утилизировать не только целое электрическое или электронное устройство, но и части этого устройства, что в свою очередь снова расширяет перечень ОЭЭО. Особое внимание уделено и инфраструктуре утилизации. В статье 1 упомянутого нормативного правового акта указано, что пункты утилизации ОЭЭО могут быть организованы как государственными органами, так и частными лицами. Кроме того, предусмотрена расширенная ответственность производителя, а именно обязанность продавца/производителя принимать на утилизацию бесплатно только те ОЭЭО, которые продавались ими изначально. В свою очередь потребители, которые использовали электрическое/электронное оборудование для личных, не связанных с коммерческой деятельностью целей, имеют право отдать на утилизацию продавцу/производителю соответствующий товар. В отношении ОЭЭО, использовавшихся в промышленных, коммерческих целях лицо, использовавшее указанное оборудование, обязано утилизировать его самостоятельно (в таком случае лицо обязано вести учёт по таким объектам утилизации и хранить соответствующую документацию в течение 5 лет) либо оплатить утилизацию. Очевидно, что производитель/продавец не готов за свой счёт финансировать утилизацию ОЭЭО, поэтому в секторе потребительского рынка

появился единый утилизационный платеж (ARF)²³³, который включается в стоимость продаваемого электронного и электрического оборудования.

По заявлению председателя Координационного комитета 14-го Международного конгресса по переработке электроники Виктора Хефели, сложившаяся в Швейцарии система обращения с ОЭЭО, в особенности институт расширенной ответственности производителя, полностью соответствует принципу «загрязнитель платит»²³⁴.

В России отмечается заметное отставание в области сбора и вторичной переработки электронных отходов от стран-членов Европейского Союза. Каждый год на всей территории страны производится утилизация лишь около 25 тысяч тонн электронного и электротехнического оборудования²³⁵.

Встречаются серьёзные препятствия, которые объясняют отсутствие более высоких показателей переработки. Они включают в себя сложности в производственной области, например то, что для утилизации ОЭЭО требуется специализированное, высокотехнологичное оборудование и квалифицированные специалисты. Затраты на трудовые ресурсы также высоки, а утилизируемые элементы обладают разнообразием по классам опасности, размерам, и спросу на рынке²³⁶.

В России сложность в решении данного вопроса также связана с особенностями системы сбора, транспортирования отходов в городах, где преимущественно используется смешанный метод: отходы собираются в контейнеры как правило без предварительной сортировки²³⁷. Это значительно уменьшает возможность извлечения вторичных ресурсов, включая отходы

²³³ См.: URL: <https://www.bafu.admin.ch/bafu/en/home/topics/waste/guide-to-waste-a-z/electrical-and-electronic-equipment.html> (дата обращения: 25 октября 2023 г.)

²³⁴ Твёрдые бытовые отходы. 2015. № 2 (108) С. 30

²³⁵ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 января 2018 г. № 84-р «Об утверждении Стратегии развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года» // СЗ РФ. 2018. № 6. Ст. 920.

²³⁶ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 января 2018 г. № 84-р «Об утверждении Стратегии развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года» // СЗ РФ. 2018 г. № 6. Ст. 920.

²³⁷ Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2018 году». М.: Минприроды России; НПП «Кадастр», 2019. С. 270.

электрического и электронного оборудования, для их дальнейшей переработки²³⁸. Проблема отсутствия отдельного сбора ОЭЭО более подробно рассмотрена в параграфе 1 третьей главы диссертационного исследования. В целях повышения утилизации необходимо также осуществлять отдельное транспортирование (до момента утилизации) отходов электронного и электрического оборудования, в том числе крупногабаритных отходов, от иных видов твердых коммунальных отходов, отходов от использования товаров.

Вопросы утилизации ОЭЭО в связи с отнесением их к категории «отходы от использования товаров» рассмотрены в параграфе 3 третьей главы диссертационного исследования в рамках применения принципа «расширенной ответственности производителя».

На основании вышеизложенного можно сделать следующие выводы. Понятие «утилизация ОЭЭО», используемое в Требованиях при обращении с группами однородных отходов I–V классов опасности, отличается от понятия «утилизация отходов», легальное определение которого содержится в Законе об отходах. В понятие «утилизация ОЭЭО» включены также технологические процессы, присущие «обработке отходов». Указанное понятие является собирательным и включает в себя понятия «утилизация ОЭЭО» и «обработка ОЭЭО». Преодоление этой коллизии возможно несколькими способами:

- путём внесения изменений в пункт 63 Требований при обращении с группами однородных отходов I–V классов опасности, приведя содержащиеся в нем понятия в соответствие с понятиями и определениями, используемыми в Законе об отходах, ГОСТе Р 70146–2022, ГОСТе 30772–2001;
- путём закрепления специального понятия «утилизация ОЭЭО» в Законе об отходах, ГОСТе Р 70146–2022.

Предпочтительным вариантом решения сложившейся коллизии представляется включение термина «утилизация ОЭЭО» в Закон об отходах с

²³⁸ См: Абанина Е.Н., Сухова Е.А. Правовое обеспечение экологической безопасности Российской Федерации: состояние и перспективы развития: монография. М.: Юстицинформ, 2022. 222 с.

установлением его содержания, что позволит обеспечить единое его понимание и применение.

В целях увеличения объемов утилизации ОЭЭО предлагается внесение изменений в Требования при обращении с группами однородных отходов I–V классов опасности, дополнив положения, регулирующие обращение с ОЭЭО, целевыми показателями не только глубины переработки ОЭЭО, но и обработки ОЭЭО, установив отдельные процентные значения для разных категорий электронного и электрического оборудования. Это будет способствовать надлежащей обработке ОЭЭО и подготовке их к дальнейшей эффективной утилизации.

В связи с многокомпонентным составом ОЭЭО, утилизация ОЭЭО регулируется также специальным законодательством в области обращения с отходами чёрных и цветных металлов. Наличие параллельного регулирования общественных отношений в области обращения с ОЭЭО, наличие большого количества отсылочных норм затрудняет создание комплексного структурированного правового регулирования, а также создаёт предпосылки для возникновения правовых коллизий. Решением данной проблемы является выработка единого комплексного детализированного подхода к обращению с указанными отходами путём внесения изменений в Требования при обращении с группами однородных отходов I–V классов опасности, например, дополнив конкретными требованиями, предъявляемыми к субъектам экономической деятельности, осуществляющим обращение с отходами.

§ 3. Реализация принципа расширенной ответственности производителя при утилизации отходов электронного и электрического оборудования.

Утилизация ОЭЭО в основном осуществляется в рамках реализации принципа «расширенной ответственности производителя» как в Российской Федерации, так и в странах Европейского Союза.

Указанный принцип в российском законодательстве закреплён в пункте 1 статьи 24.2 Закона об отходах, в котором указано, что производители и импортёры товаров обязаны обеспечивать утилизацию отходов.

Основная цель введения института расширенной ответственности производителей состоит в создании эффективной системы возвращения вторичных материальных ресурсов в хозяйственный оборот с целью перехода к циклической (циркулярной) экономике. Указанное соответствует принципам государственной политики по обеспечению конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду, ее сохранение для будущих поколений и рациональное использование невозобновляемых природных ресурсов²³⁹.

В соответствии с Федеральным законом от 4 августа 2023 г. № 451–ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» признаются две формы участия производителей, импортёров электронного и электрического оборудования в реализации «расширенной ответственности производителя»: 1) самостоятельная утилизация; 2) уплата экологического сбора. Первая форма утилизация предполагает самостоятельную утилизацию ОЭЭО с помощью собственной инфраструктуры либо посредством заключения договора об утилизации данных отходов с профессиональным субъектом экономической деятельности в области утилизации отходов. При этом, что требования к лицу, непосредственно утилизирующему отходы, предъявляются одинаковые: лицо

²³⁹ «Концепция совершенствования института расширенной ответственности производителей и импортёров товаров и упаковки» (утв. Аппаратом Правительства Российской Федерации 28 декабря 2020 г. № 12888п–П11) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 25 октября 2023 г.)

должно быть включено в реестр утилизаторов вне зависимости от того, пользуется ли оно своей инфраструктурой для утилизации либо заключает договор и «вверяет» эту обязанность другому субъекту.

Общим правилом, направленным на борьбу с возможными злоупотреблениями предпринимателей, является запрет на исполнение обязанности по утилизации других отходов, отличных от тех, которые производятся/продаются субъектом экономической деятельности. Исключением из этого запрета является возможность обеспечения утилизации той же группы отходов, но не буквально отходов от произведённых/проданных товаров. Сделано это по той причине, что различные группы отходов по-разному утилизируются: это касается цены и трудоемкости утилизации, количества получаемых элементов для вторичного использования и т.п.

Ещё одним требованием к утилизации отходов становится обеспечение утилизации исключительно на территории Российской Федерации, хотя и независимо от конкретного субъекта Российской Федерации (не устанавливается жесткая правовая связь между местом реализации товара и местом утилизации). Такое требование установлено в целях создания и поддержания инфраструктуры циркулярной экономики в России.

Однако вплоть до 2024 отсутствовало должное администрирование и контроль функционирования существующей модели расширенной ответственности производителей.

В России точное количество субъектов, экономической деятельности, которые обязаны осуществлять утилизацию ОЭЭО в рамках расширенной ответственности производителей, неизвестно, так как их идентификация затруднена из-за того, что обязанность по утилизации отходов распространяется на товары и упаковку с момента их первичной реализации, а не с момента производства. Росприроднадзор, ответственный за надзор за исполнением обязанности по выполнению нормативов утилизации, ранее не располагал точной первичной информацией о реализации товаров. В настоящий момент эта проблема

решения путём создания реестра утилизаторов, который будет вести Росприроднадзор.

В странах Европейского Союза ситуация обстоит иначе. Согласно статье 16 Директивы ЕС № 2012/19/ЕС государства–члены должны вести реестр производителей электронного и электрического оборудования, включая производителей, которые продают указанного оборудования путём использования дистанционных способов продажи товаров. Указанные производители должны иметь возможность вносить в режиме он–лайн информацию, отражающую их деятельность на территории государства. Перечень информации, которую необходимо представлять также содержится в Приложении X к указанной директиве. В части А содержится информация, которую производители оборудования обязаны представить при регистрации, а именно контактную информацию производителя, идентификационный налоговый номер, категорию, тип, марку электронного и электрического оборудования, информацию, как производитель планирует выполнять свои обязательства в рамках реализации принципа «расширенной ответственности производителя» (индивидуально или коллективно). В части В указан исчерпывающий перечень информации, которую производители электронного и электрического оборудования должны периодически представлять при подаче отчётов. К указанной информации относится идентификационный номер производителя, отчётный период, категория электронного и электрического оборудования, общий вес всего оборудования, размещённого на национальном рынке, а также отдельно собранных ОЭЭО, переработанных, восстановленных, размещённых в государствах–членах Европейского Союза, а также поставленных в другие страны.

В национальном законодательстве стран Европейского Союза также содержатся аналогичные положения (например, во Франции).

В Великобритании даже небольшие производители должны быть зарегистрированы. К малым производителям относятся производители, которые выпускают на рынок менее 5 тонн электронного и электрического оборудования за отчётный период. Обычно отчётный период равен году. В случае, когда

производитель размещает на рынке 5 тонн и более указанного оборудования, он обязан уведомить компетентные органы государственной власти о том, что он больше не является малым производителем и начать соблюдать общие требования, предъявляемые к производителям электронного и электрического оборудования.

Также ведется специальный реестр производителей электронного и электрического оборудования органами государственной власти. Интересно, что согласно английскому законодательству, имплементировавшему уже указанную Директиву ЕС № 2012/19/ЕС, существует чёткий объём обязательств по сбору и утилизации ОЭЭО, который определяется следующим образом: (1) произведённый/ продаваемый конкретным субъектом экономической деятельности объём электронного и электрического оборудования соответствующей категории за определённый период деятельности на рынке Соединенного Королевства делится на (2) общий продаваемый/производимый объём указанного оборудования этой же категории на рынке Соединенного Королевства за тот же период, и такое частное умножается на (3) общий объём ОЭЭО за определённый период. Причем этот объём ОЭЭО уточняется исполнительной властью (Государственным секретарем) в ходе консультаций с хозяйствующими субъектами, на которых налагается обязанность по утилизации ОЭЭО с целью уменьшения объёмов (обязанности по утилизации) ОЭЭО, исходя из того, что некоторые категории ОЭЭО и отдельные компоненты этих категорий не подлежат вторичному использованию, переработаны вне системы обязательной переработки или используются местными органами власти для иных нужд.

В России недавно создан реестр утилизаторов в соответствии с поправками, внесенными в Закон об отходах Федеральным законом от 4 августа 2023 г. № 451–ФЗ. Указанный реестр пока не будет включать в себя всех производителей электронного и электрического оборудования. Но с учётом того, что некоторые производители оборудования в рамках реализации принципа «расширенной ответственности производителя» могут также осуществлять утилизацию, они будут тоже туда включены. Был разработан проект Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил представления юридическими

лицами, индивидуальными предпринимателями, сведения о которых внесены в реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих утилизацию отходов от использования товаров, отчётности о массе отходов от использования товаров и (или) полученного из них вторичного сырья и об их доле, использованных при производстве товаров (продукции)», который детализирует правовой статус утилизаторов отходов. Их обязанности уточняются применительно к особенностям предоставления отчётности об утилизации отходов от использования товаров. Срок предоставления отчётности признается равным кварталу. Отчёт за каждый квартал и, что немаловажно, по каждому типу оборудования и (или) установок, используемых при утилизации, предоставляется не позднее 15 числа месяца, следующего за последним месяцем квартала. Указанный проект утвержден постановлением Правительства РФ от 11 декабря 2023 г. № 2116²⁴⁰ и вступил в силу с 1 января 2024 г., действует до 1 января 2030 г.

В отчетах утилизаторы указывают объекты утилизации, сведения о договорах, в том числе их расторжении, сведения об объёмах потребления энергетических ресурсов, данные учёта отходов от использования товаров, а также вторичного сырья. Это способствует вести полноценный контроль за деятельностью утилизаторов, что в свою очередь создает возможность обеспечить мониторинг эффективности (например, объёма, экономических затрат и т.п.) утилизации отходов, в частности ОЭЭО). Такой режим позволит своевременно реагировать на практические проблемы утилизации ОЭЭО, что позволит развивать циркулярную экономику в РФ.

²⁴⁰ Постановление Правительства РФ от 11 декабря 2023 г. № 2116 «О представлении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями отчетности о массе отходов от использования товаров и (или) полученного из них вторичного сырья и об их доле, использованных при производстве товаров (продукции), и сведений о договорах, которыми предусмотрена утилизация отходов от использования товаров и которые заключены с производителями товаров, импортерами товаров, иными лицами, о расторжении таких договоров в отчетном периоде, а также о ведении учета отходов от использования товаров, полученного из них вторичного сырья, использованных при производстве товаров (продукции)» // СЗ РФ. 2023. № 51 ст. 9371.

Содержание концепции циркулярной экономики, целевые установки по внедрению комплекса мер, направленных на достижение данной цели, содержатся прямо и косвенно в актах Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), членом которого является Российская Федерация. Одним из таких актов является распоряжение Совета Евразийской экономической комиссии от 05 апреля 2021 г. № 4 «О плане мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года»²⁴¹. В частности, в пункте 4.9. указанного акта правительствам государств-членов ЕАЭС предписывается внедрить модель циркулярной экономики (экономики замкнутого цикла), а в пункте 4.9.1. предлагается рассмотреть возможность создания общих подходов к утилизации продукции в государствах-членах ЕАЭС. То есть утилизация продукции представляется важнейшей составляющей циркулярной экономики.

Рекомендация Коллегии Евразийской экономической комиссии от 29 января 2024 г. № 4 «О внедрении моделей циркулярной экономики (экономики замкнутого цикла) в сфере технического регулирования в рамках Евразийского экономического союза в целях повышения энергоэффективности и ресурсосбережения»²⁴² предлагает руководствоваться отчетом о результатах выполнения научно-исследовательской работы по теме «Исследование международного законодательства и правоприменительной практики по внедрению моделей циркулярной экономики (экономики замкнутого цикла) в сфере технического регулирования и стандартизации, в том числе в части установления соответствующих требований к продукции и связанным с ней процессам утилизации»²⁴³ при разработке межгосударственных стандартов утилизации, которые будут являться ориентирами для дальнейшего развития национального законодательства.

²⁴¹ Официальный сайт Евразийского экономического союза:
URL: <http://www.eaeunion.org/> (дата обращения 19.01.2024).

²⁴² Официальный сайт Евразийского экономического союза:
URL: <http://www.eaeunion.org/> (дата обращения 19.01.2024).

²⁴³ Официальный сайт Евразийского экономического союза:
URL https://eec.eaeunion.org/comission/nir_results/124946/ (дата обращения 19.01.2024).

В соответствии с данным отчетом циркулярная экономика понимается как экономика, отличительным признаком которой является восстановительный и замкнутый характер, направленный на минимизацию потребления первичного сырья, и максимизацию объемов перерабатываемых ресурсов, что, в свою очередь, сопровождается уменьшением отходов, отправляемых на захоронение. При этом в документе отмечается, что одним из инструментов реализации концепции экономики замкнутого цикла может стать внедрение принципа расширенной ответственности производителя.

В связи с созданием реестра утилизаторов в рамках реализации принципа «расширенной ответственности производителя» с 1 января 2024 года постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2023 г. № 2399 «Об утверждении Правил проведения выездной оценки, предусмотренной статьей 24.2-3 Федерального закона «Об отходах производства и потребления»²⁴⁴ (далее — Правила проведения выездной оценки) был введен институт выездной оценки достоверности сведений, предоставленных индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, занимающихся утилизацией отходов от использования товаров, в частности ОЭЭО.

Выездная оценка заключается в проверке представленных сведений при включении субъектов экономической деятельности в реестр утилизаторов на предмет:

- 1) действительности данных о самом «утилизаторе» и месте утилизации отходов, указанных в заявлении;
- 2) наличия оборудования и установок для соответствующей утилизации отходов;
- 3) соответствия оборудования и установок заявленной производственной мощности;
- 4) наличия возможности производить из полученного вторичного сырья и самих отходов от использования продукцию, обозначенную в специальном перечне,

²⁴⁴ Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2023 г. № 2399 «Об утверждении Правил проведения выездной оценки, предусмотренной статьей 24.2-3 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» // СЗ РФ. 2024. № 1 (часть III). ст. 261

принятом постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2023 г. № 2394 «Об утверждении перечня видов отходов от использования товаров, видов полученного из таких отходов вторичного сырья, при утилизации которых может быть исполнена обязанность по обеспечению самостоятельной утилизации отходов от использования товаров, упаковки, включенных в перечень, предусмотренный пунктом 5 статьи 24.2 Федерального закона «Об отходах производства и потребления», и видов товаров (продукции), которые могут быть произведены при утилизации таких отходов (в том числе при использовании вторичного сырья, полученного из таких отходов) в целях исполнения обязанности по обеспечению самостоятельной утилизации отходов от использования товаров»²⁴⁵.

Характерно, что выездная оценка проводится лишь в двух случаях:

- первичное заявление о включении в реестр утилизаторов индивидуального предпринимателя/юридического лица (пункт 2 Правил проведения выездной оценки);
- заявление о внесении изменений в такой реестр (пункт 13 Правил проведения выездной оценки).

Максимальный срок проведения выездной оценки составляет 7 рабочих дней и может быть продлен в случае необходимости получения сведений у органов публичной власти дополнительно на срок не более 10 рабочих дней. По результатам оценки выносится акт о достоверности сведений, представленных утилизатором и о включении либо об отказе во включении субъектов экономической деятельности в реестр утилизаторов.

Указанные нововведения позволят контролировать создание товаров лицами, осуществляющими утилизацию отходов от использования товаров, в частности

²⁴⁵ Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2023 г. № 2394 «Об утверждении перечня видов отходов от использования товаров, видов полученного из таких отходов вторичного сырья, при утилизации которых может быть исполнена обязанность по обеспечению самостоятельной утилизации отходов от использования товаров, упаковки, включенных в перечень, предусмотренный пунктом 5 статьи 24.2 Федерального закона «Об отходах производства и потребления», и видов товаров (продукции), которые могут быть произведены при утилизации таких отходов (в том числе при использовании вторичного сырья, полученного из таких отходов) в целях исполнения обязанности по обеспечению самостоятельной утилизации отходов от использования товаров» // СЗ РФ. 2024. № 1 (часть III). ст. 258.

ОЭЭО, в рамках реализации принципа «расширенной ответственности производителей», что однозначно позитивно скажется на возможности внедрения концепции циркулярной экономики в РФ.

В соответствии с принципом «расширенной ответственности производителя» производители и импортёры обязаны утилизировать не любые товары, а только те товары и упаковки, которые включены в специальный перечень. К полномочиям РФ в области обращения с отходами относится установление перечня товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты такими товарами, такой упаковкой товаров полностью или частично своих потребительских свойств (статья 5 Закона об отходах). Указанный перечень должен быть установлен Правительством РФ с учётом возможных социально-экономических последствий, а также уровня и объёма негативного воздействия на окружающую среду, связанного с утратой потребительских свойств такими товарами.

31 декабря 2020 г. распоряжением Правительства РФ № 3721-р был утверждён перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств²⁴⁶ (в настоящее время утратил силу). Указанным распоряжением было утверждено два перечня, которые являются приложениями к данному распоряжению, а именно перечень товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств (далее по тексту – Перечень товаров, подлежащих утилизации), и перечень упаковки товаров, подлежащей утилизации после утраты ею потребительских свойств. Виды товаров электронного и электрического оборудования включены в Перечень товаров, подлежащих утилизации, например, выделяется группа № 27 «Компьютеры и периферийное оборудование, офисное оборудование», группа № 28 «Мониторы, приёмники телевизионные», группа № 29 «Оборудование коммуникационное», группа № 30 «Техника бытовая электронная», группа № 31 «Приборы оптические и фотографическое оборудование», группа № 36 «Приборы бытовые

²⁴⁶ Распоряжение Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. № 3721-р «Об утверждении перечней товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств» // Собрание законодательства РФ. 2021. № 2 (Часть II), ст. 541 (утратил силу).

электрические», группа № 39 «Оборудование промышленное холодильное и вентиляционное» и т.д. В настоящее время указанный перечень утвержден постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2023 г. № 2414²⁴⁷, в нем также указаны виды электронного и электрического оборудования, например, стиральные, посудомоечные, сушильные машины.

В соответствии с пунктом 8 статьи 12 Закона об отходах запрещается захоронение отходов, в состав которых входят полезные компоненты, подлежащие утилизации. В целях реализации данного положения к полномочиям РФ в области обращения с отходами относится установление перечня видов отходов, захоронение которых запрещается. Указанный перечень утверждён распоряжением Правительства РФ от 25 июля 2017 г. № 1589-р (далее – Перечень видов отходов производства и потребления, захоронение которых запрещается)²⁴⁸.

В отличие от Перечня товаров, подлежащих утилизации, в Перечне видов отходов производства и потребления, захоронение которых запрещается, указано наименование видов отходов производства и потребления и код по ФККО. При этом многие коды по ФККО соответствуют кодам ОЭЭО по ФККО. В частности, в указанный перечень включены платы электронные компьютерные, утратившие потребительские свойства (4 81 121 11 52 4), системный блок компьютера, утративший потребительские свойства (4 81 201 01 52 4), телефоны мобильные, утратившие потребительские свойства (4 81 322 11 52 3), модемы, утратившие потребительские свойства (4 81 323 11 52 4), банкомат, утративший потребительские свойства (4 81 209 15 52 4), проекторы, подключаемые к компьютеру, утратившие потребительские свойства (4 81 202 11 52 4) и др. При этом в указанный перечень включены не все виды ОЭЭО, которые содержатся в ФККО, например, в данном перечне не указаны многие виды техники бытовой

²⁴⁷ Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2023 г. № 2414 «Об утверждении перечней товаров, упаковки, отходы от использования которых подлежат утилизации, и нормативов утилизации отходов от использования товаров, упаковки» // СЗ РФ. 2024. № 1 (часть III). ст. 273.

²⁴⁸ Распоряжение Правительства РФ от 25 июля 2017 г. № 1589-р «Об утверждении перечня видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается» // СЗ РФ. 2017. № 32. ст. 5107.

электронной, утратившей потребительские свойства, а именно отсутствует указание на DVD-проигрыватели стационарные и переносные, утратившие потребительские свойства (4 81 431 51 52 4), видеоплееры, утратившие потребительские свойства (4 81 431 32 52 4), музыкальные центры, в том числе с функцией караоке, утратившие потребительские свойства (4 81 431 91 52 4), видеокамеры бытовые, утратившие потребительские свойства (4 81 433 11 52 4), видеорегистраторы автомобильные, утратившие потребительские свойства (4 81 43 381 52 4), наушники, утратившие потребительские свойства (4 81 44 311 52 4).

Аналогичная ситуация наблюдается в отношении электрического оборудования, утратившего потребительские свойства (4 82 000 00 00 0), в частности, в Перечне видов отходов производства и потребления, захоронение которых запрещается, упоминаются холодильники бытовые, не содержащие озоноразрушающих веществ, утратившие потребительские свойства (4 82 511 11 52 4), пылесос, утративший потребительские свойства (4 82 521 11 52 4), сушилка для рук, утратившая потребительские свойства (4 82 523 21 52 4), однако не указаны морозильники бытовые, утратившие бытовые свойства (кроме морозильников, содержащих озоноразрушающие вещества) (4 82 511 12 00 0), машины посудомоечные бытовые, утратившие потребительские свойства (4 82 512 00 00 0), машины стиральные бытовые, утратившие потребительские свойства (4 82 513 00 00 0), машины сушильные бытовые, утратившие потребительские свойства (4 82 514 00 00 0), мясорубка электрическая, утратившая потребительские свойства (4 82 521 71 52 4), фены электрические бытовые, утратившие потребительские свойства (4 82 523 41 52 4).

При этом Перечень товаров, подлежащих утилизации (как в старой, так и в новой версии), не совпадает с Перечнем видов отходов производства и потребления, захоронение которых запрещается, в частности, применительно к ОЭЭО. Например, в Перечень товаров, подлежащих утилизации, включены радиоприёмники широковещательные, кроме автомобильных, работающих без внешнего источника питания, радиоприёмники широковещательные, не работающие без внешнего источника питания, магнитофоны, которые отсутствуют

в Перечне видов отходов производства и потребления, захоронение которых запрещается. Следовательно, в настоящее время не все виды ОЭЭО необходимо утилизировать производителям и импортёрам в рамках механизма «расширенной ответственности производителя».

Таким образом, представляется необходимым устранение вышеуказанной коллизии в целях повышения утилизации ОЭЭО, а также включение в Перечень товаров, подлежащих утилизации, Перечень видов отходов производства и потребления, захоронение которых запрещается, всех видов ОЭЭО. Это позволит стимулировать субъектов экономической деятельности осуществлять утилизацию ОЭЭО.

Концепция расширенной ответственности основывается на принципе «загрязнитель платит» и отражает идею социальной справедливости, согласно которой природопользователи должны нести ответственность за ликвидацию вредных последствий своей деятельности²⁴⁹. Этот принцип пропагандирует идею того, что бенефициары природопользования должны самостоятельно нести ответственность за вред, нанесенный окружающей среде. В соответствии с посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21 апреля 2021 г. этот принцип должен полностью распространяться и на сферу обращения с отходами, чтобы обеспечить переход к экономике замкнутого цикла²⁵⁰.

²⁴⁹ Декларация по окружающей среде и развитию (принята в г. Рио-де-Жанейро 14 июня 1992 г.) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 25 октября 2023 г.)

²⁵⁰ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21 апреля 2021 г. «Послание Президента Федеральному Собранию» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 25 октября 2023 г.)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В законодательстве Российской Федерации место отходов электрического и электронного оборудования в системе отходов производства и потребления не определено. Не прослеживается единообразие в определении их места и роли и в региональном законодательстве, что обусловлено недостаточным правовым регулированием общественных отношений, возникающих в области обращения с ОЭЭО, а также выявленными правовыми проблемами. В этой связи необходимо на теоретическом уровне четко определить место ОЭЭО и их соотношение с ТКО, отходами от использования товаров, вторичными ресурсами.

В целях унификации положений нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регламентирующих порядок накопления ОЭЭО, исключения коллизии между порядками накопления ТКО и ТСО, утверждёнными в субъектах Российской Федерации, представляется необходимым внести изменения в федеральные нормативные правовые акты (в частности, в Закон об отходах), закрепив в них, что ОЭЭО представляют собой самостоятельную группу однородных отходов, которая включается в состав ТКО, относятся к отходам от использования товаров, вторичным ресурсам. Самостоятельность данной группы однородных отходов подтверждается спецификой веществ и материалов, входящих в состав видов ОЭЭО, например, наличием чёрных, цветных, драгоценных металлов.

В законодательстве Российской Федерации отсутствует единое понятие ОЭЭО. При анализе нормативных правовых актов обнаружены разные понятия, используемые применительно к ОЭЭО, в частности, «отработавшее электронное и электротехническое оборудование», «отходы электронного оборудования», «оборудование компьютерное, электронное, оптическое, утратившее потребительские свойства», «отходы электротехнического и электронного оборудования», «отходы электротехнического и электронного оборудования», «отработавшее электронное оборудование», «опасные бытовые отходы». Региональный понятийный аппарат в области обращения с ОЭЭО представляется

крайне неоднозначным и не соответствует терминологии, используемой как в федеральном законодательстве Российской Федерации, так и в Директивах Европейского Союза и Соглашении о сотрудничестве, подписанном государствами-участниками СНГ. В ГОСТ Р 55102–2012 указано определение термина «отработавшее электронное и электротехническое оборудование». Акцент делается на критерии определения оборудования этой категории (основным критерием является электрическое напряжение). Оборудование, работающее на напряжении выше 1000 В для переменного тока и 1500 В для постоянного тока, не попадает под действие этого стандарта и регулируется отдельно. Подход к определению ОЭЭО, используемый в Требованиях по обращению с группами однородных отходов I–V классов опасности в Российской Федерации, изначально был неправильный, так как, например, не включал виды электрического оборудования, утратившего потребительские свойства. С 1 сентября 2023 года вступили в силу изменения, в соответствии с которыми перечень ОЭЭО был расширен, при этом до сих пор понятие ОЭЭО в указанном нормативном правовом акте раскрыто путём указания на конкретные виды ОЭЭО, что исключает возможность отнесения к ОЭЭО многих современных изделий.

Ввиду отсутствия определённости по вопросам включения ОЭЭО в состав ТКО, отходов от использования товаров, соотношения группы однородных отходов (ОЭЭО), ТКО, отходов от использования товаров существуют правовые проблемы, связанные с разграничением полномочий органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с ОЭЭО. Обоснованной представляется позиция, в соответствии с которой правовое регулирование общественных отношений, возникающих при обращении с ОЭЭО, должно осуществляться на федеральном уровне. К полномочиям субъектов Российской Федерации следует отнести разработку и утверждение специальных разделов в составе территориальных схем обращения с отходами.

В настоящее время сложилась иная ситуация, когда при отсутствии детального правового регулирования на федеральном уровне субъекты Российской

Федерации восполняют отсутствующее законодательство. Эта ситуация нарушает сложившееся разграничение полномочий между органами государственной власти.

Закон об отходах предполагает возможность перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и региональными органами государственной власти. В ряде субъектов Российской Федерации правовое регулирование некоторых вопросов обращения с отходами, в частности, с ОЭЭО, осуществляется на муниципальном уровне без принятия соответствующего закона субъекта Российской Федерации. Это подчёркивает сложность указанной правовой проблемы и необходимость более точного разграничения полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

На федеральном уровне можно выделить четыре основных подхода, косвенно раскрывающих субъектов экономической деятельности, осуществляющих обращение с ОЭЭО: 1) в рамках реализации принципа «расширенной ответственности производителя»; 2) путём отнесения ОЭЭО к ТКО; 3) с учётом специфики видов отходов, содержащихся в ОЭЭО, а именно наличия в их числе отходов I–II класса опасности; 4) с учётом состава ОЭЭО, а именно через наличие в ОЭЭО драгоценных, чёрных и цветных металлов.

В региональных нормативных правовых актах в связи с отсутствием на федеральном уровне единого подхода по вопросу определения места ОЭЭО в системе отходов производства и потребления, четкого разграничения полномочий федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с ОЭЭО выявлена тенденция, что в основном закреплены отсылочные положения, регулирующие деятельность субъектов экономической деятельности, которые вправе осуществлять обращение с ОЭЭО.

В документах по стандартизации содержатся более конкретные обязанности организаций, которые осуществляют обращение с ОЭЭО. Однако данные документы содержат больше не требования, которые предъявляются к субъектам экономической деятельности, а именно их обязанности при обращении с ОЭЭО.

Отсутствие отдельного сбора ОЭЭО отдельно от иных видов ТКО затрудняет эффективное обращение с данной группой однородных отходов, создаёт невозможность их надлежащей утилизации. Некоторые регионы уже внедряют методы отдельного сбора, накопления ОЭЭО, но отсутствует единый подход в законодательстве Российской Федерации, предусматривающий обязательный отдельный сбор отходов различных видов, в частности ОЭЭО.

В Российской Федерации прослеживается шесть подходов к установлению способов сбора, накопления ОЭЭО. Первый подход охватывает различные методы сбора, такие как использование контейнерных площадок, мобильных приёмных пунктов и специальных торговых зон. Второй подход сосредоточен на более узком наборе способов накопления ОЭЭО, например, через специализированные площадки с запретом размещения этих отходов в контейнерах для ТКО. Третий подход связан с соблюдением требований ГОСТа Р 55102–2012, хотя этот метод считается несовершенным из-за отсутствия специальных положений по накоплению ОЭЭО. Четвёртый подход включает общий запрет на складирование ОЭЭО в контейнерах для ТКО. Пятый подход предполагает накопление через специализированные площадки и приёмные пункты для ТКО с последующей передачей отходов на утилизацию. В шестом подходе акцент сделан на обязанностях производителей электронного и электрического оборудования, а роль регионального оператора по обращению с ТКО минимизирована.

Основная цель введения института расширенной ответственности производителей состоит в создании эффективной системы возвращения вторичных материальных ресурсов в хозяйственный оборот с целью перехода к циклической экономике. Это важно при утилизации ОЭЭО, так как указанные отходы относятся к вторичным материальным ресурсам и могут быть использованы после утилизации в связи с наличием в них ценных материалов, например, драгоценных, цветных, чёрных металлов.

В настоящее время Перечень товаров, подлежащих утилизации, не совпадает с Перечнем видов отходов производства и потребления, захоронение которых запрещается, в частности, в отношении ОЭЭО. Например, в Перечень товаров,

подлежащих утилизации, включены радиоприёмники широковещательные, кроме автомобильных, работающие без внешнего источника питания, радиоприёмники широковещательные, не работающие без внешнего источника питания, магнитофоны, которые отсутствуют в Перечне видов отходов производства и потребления, захоронение которых запрещается. Следовательно, в настоящее время не все виды ОЭЭО необходимо производителям и импортёрам утилизировать в рамках механизма «расширенной ответственности производителя».

Представляется необходимым устранение вышеуказанной коллизии в целях повышения процента утилизации ОЭЭО, а также включение в Перечень товаров, подлежащих утилизации, Перечень видов отходов производства и потребления, захоронение которых запрещается, всех видов ОЭЭО. Это позволит стимулировать субъектов экономической деятельности осуществлять утилизацию ОЭЭО.

СПИСОК ПРАВОВЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

I. Правовые источники

Нормативные правовые акты Российской Федерации:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации. – Москва, 6 октября 2022 г. – URL: <http://pravo.gov.ru/constitution/> (дата обращения: 28.04.2024).
2. Федеральный закон от 04 августа 2023 г. № 451-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС «Гарант».
3. Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» // Российская газета. 2021. № 294.
4. Федеральный закон от 31 декабря 2017 г. № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2018. № 1 (Часть I). Ст. 87.
5. Федеральный закон от 26 марта 1998 г. № 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» // СЗ РФ. 1998. № 13. Ст. 1463.
6. Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» // СЗ РФ. 2011. № 19. Ст. 2716.
7. Федеральный закон от 11 июля 2011 г. № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011. № 29. Ст. 4281.
8. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133.

9. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 119–ФЗ «О принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3176.
10. Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89–ФЗ «Об отходах производства и потребления» // СЗ РФ. 1998. № 26. Ст. 3009.
11. Федеральный закон от 21 ноября 1995 г. № 170–ФЗ «Об использовании атомной энергии» // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4552.
12. Решение Совета Глав правительств СНГ от 8 июня 2023 г. "О Плане мероприятий по реализации Соглашения о сотрудничестве государств-участников СНГ в области обращения с отходами электронного и электротехнического оборудования от 1 июня 2018 года на период до 2030 года" // СПС «Гарант».
13. Распоряжение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 27 июля 2021 г. № 105 «О проекте решения Совета Евразийской экономической комиссии «О техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности высоковольтного оборудования» // СПС «КонсультантПлюс».
14. Распоряжение Совета Евразийской экономической комиссии от 05 апреля 2021 г. № 4 «О плане мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года» // СПС «КонсультантПлюс».
15. Указ Президента Российской Федерации от 02 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. 2021. № 27 (часть II). Ст. 5351.
16. Указ Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 г. № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» // СЗ РФ. 2017. № 17. Ст. 2547.
17. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2023 г. № 2414 «Об утверждении перечней товаров, упаковки, отходы от

использования которых подлежат утилизации, и нормативов утилизации отходов от использования товаров, упаковки» // СЗ РФ. 2024. № 1 (часть III) ст. 273.

18. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2023 г. № 2399 «Об утверждении Правил проведения выездной оценки, предусмотренной статьей 24_2-3 Федерального закона "Об отходах производства и потребления"» // СЗ РФ. 2024. № 1. (часть 3). Ст. 261.

19. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2023 г. № 2394 «Об утверждении перечня видов отходов от использования товаров, видов полученного из таких отходов вторичного сырья, при утилизации которых может быть исполнена обязанность по обеспечению самостоятельной утилизации отходов от использования товаров, упаковки, включенных в перечень, предусмотренный пунктом 5 статьи 24.2 Федерального закона «Об отходах производства и потребления», и видов товаров (продукции), которые могут быть произведены при утилизации таких отходов (в том числе при использовании вторичного сырья, полученного из таких отходов) в целях исполнения обязанности по обеспечению самостоятельной утилизации отходов от использования товаров» // СЗ РФ. 2024. № 1 (часть III). ст. 258.

20. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2023 г. № 2116 «О представлении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями отчетности о массе отходов от использования товаров и (или) полученного из них вторичного сырья и об их доле, использованных при производстве товаров (продукции), и сведений о договорах, которыми предусмотрена утилизация отходов от использования товаров и которые заключены с производителями товаров, импортерами товаров, иными лицами, о расторжении таких договоров в отчетном периоде, а также о ведении учета отходов от использования товаров, полученного из них вторичного сырья, использованных при производстве товаров (продукции)» // СЗ РФ. 2023. № 51 ст. 9371.

21. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 г. № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома чёрных и цветных металлов, а также

обращения с ломом и отходами чёрных и цветных металлов и их отчуждения» // СЗ РФ. 2022. № 23. Ст. 3808.

22. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2020 г. № 2290 (ред. от 13.04.2022) «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности» // СЗ РФ. 2021. № 1 (часть II). Ст. 149.

23. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 1863 «О промышленных технопарках и управляющих компаниях промышленных технопарков» // СЗ РФ. 2020. № 2 (часть 1). Ст. 164.

24. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2018 г. № 1130 «О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем» // СЗ РФ. 2018. № 40. Ст. 6134.

25. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641» // СЗ РФ. 2016. № 47. Ст. 6640.

26. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2016 г. № 881 «О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами» // СЗ РФ. 2016. № 37. Ст. 5501.

27. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 г. № 1219 «Об утверждении Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 2015. № 47. Ст. 6586.

28. Постановление Правительства Российской Федерации от 04 июля 2012 г. № 681 «Об утверждении критериев разделения медицинских отходов на классы по степени их эпидемиологической, токсикологической, радиационной опасности, а также негативного воздействия на среду обитания»// СЗ РФ. 2012. № 28. Ст. 3911.

29. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 3721-р «Об утверждении перечней товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств» // СЗ РФ. 2021. № 2 (Часть II). Ст. 541.

30. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2019 г. № 2684-р «Об определении федерального оператора по обращению с отходами I и II классов опасности» // СПС «Гарант».

31. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 мая 2018 г. № 982-р «О подписании Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в области обращения с отходами электронного и электротехнического оборудования» // СЗ РФ. 2018. № 23. Ст. 3329.

32. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 января 2018 г. № 84-р «Об утверждении Стратегии развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года» // СЗ РФ. № 6. Ст. 920.

33. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 июля 2017 г. № 1589-р «Об утверждении перечня видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается» // СЗ РФ. 2017. № 32. Ст. 5107.

34. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 04 апреля 2023 г. № 173 «О внесении изменений в Требования при обращении с группами однородных отходов I – V классов опасности, утвержденные приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 11 июня 2021 г. № 399» // СПС «КонсультантПлюс».

35. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 19 апреля 2022 г. № 285 «Об утверждении форм предоставления данных об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, накоплении, размещении твердых коммунальных отходов и отходов после обработки твердых коммунальных отходов» // СПС «КонсультантПлюс».

36. Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 22 декабря 2021 г. № 2964 «Об утверждении информационно-технического справочника по наилучшим доступным технологиям "Утилизация и обезвреживание отходов (кроме термических способов)"» // СПС «КонсультантПлюс».

37. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 11 июня 2021 г. № 399 «Об утверждении требований при обращении с группами однородных отходов I – V классов опасности» // СПС «КонсультантПлюс».

38. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 08 декабря 2020 г. № 1027 «Об утверждении порядка подтверждения отнесения отходов I – V классов опасности к конкретному классу опасности» (Зарегистрировано в Минюсте России 25.12.2020 г. № 61833) // СПС «КонсультантПлюс».

39. Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 7 ноября 2018 г. № 942-ст «О введении в действие межгосударственного стандарта» // СПС «Гарант».

40. Приказ Росприроднадзора от 22 мая 2017 г. № 242 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов» // СПС «КонсультантПлюс».

41. Приказ Росстандарта от 23 апреля 2014 г. № 399-ст «Об утверждении и введении в действие «ГОСТ 30331.1–2013» // СПС «КонсультантПлюс».

42. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 14 августа 2013 г. № 298 «Об утверждении комплексной

стратегии обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами в Российской Федерации» // Нормирование в строительстве и ЖКХ. 2013. № 4.

43. Приказ Росстандарта от 14 ноября 2012 г. № 803–ст «О введении в действие «ГОСТ Р 55102–2012. Национальный стандарт Российской Федерации. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Руководство по безопасному сбору, хранению, транспортированию и разборке отработавшего электротехнического и электронного оборудования, за исключением ртутьсодержащих устройств и приборов» // М.: Стандартиформ. 2014.

44. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 792 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. № 50. 2011.

45. Приказ Ростехрегулирования от 27 ноября 2009 г. № 522–ст «Об утверждении и введении в действие «ГОСТ Р МЭК 60050–826–2009. Установки электрические. Термины и определения» // М.: Стандартиформ. 2010.

46. Постановление Госстандарта СССР от 30 декабря 1980 г. № 6180 «Об утверждении и введении в действие «ГОСТ 18311–80. Межгосударственный стандарт. Изделия электротехнические. Термины и определения основных понятий» // М.: ИПК Издательство стандартов, 2004.

47. Закон Кабардино-Балкарской Республики от 26 декабря 2008 г. № 78-РЗ «Об отходах производства и потребления» // Официальная Кабардино Балкария. 16 января 2009 г. № 3-4 (73-74).

48. Закон Владимирской области от 9 октября 2007 г. № 130-ОЗ «Об отходах производства и потребления во Владимирской области» // Владимирские ведомости. 17 октября 2007 г. № 203 (3043).

49. Постановление Правительства города Севастополя от 26 мая 2022 г. № 204–ПП «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории города Севастополя» // СПС «КонсультантПлюс».

50. Постановление Правительства Орловской области от 28 января 2021 г. № 34 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Орловской области» // СПС «КонсультантПлюс».

51. Постановление Правительства Омской области от 17 марта 2021 г. № 124 «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами в Омской области» // СПС «КонсультантПлюс».

52. Распоряжение Правительства Свердловской области от 18 марта 2021 г. № 276–р «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами в Свердловской области» // СПС «КонсультантПлюс».

53. Постановление Правительства Камчатского края от 25 марта 2021 г. № 139 «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами в Камчатском крае» // СПС «КонсультантПлюс».

54. Постановление Правительства Московской области от 18 апреля 2021 г. № 234 «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами в Московской области» // СПС «КонсультантПлюс».

55. Постановление Правительства Брянской области от 18 мая 2021 г. № 85 «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами в Брянской области» // СПС «КонсультантПлюс».

56. Постановление Правительства Республики Дагестан от 31 мая 2021 г. № 122 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Республики Дагестан» // СПС «КонсультантПлюс».

57. Постановление Правительства Тверской области от 15 июня 2021 г. № 409 «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами в Тверской области» // СПС «КонсультантПлюс».

58. Постановление Правительства Самарской области от 22 июня 2021 г. № 431 «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами в Самарской области» // СПС «КонсультантПлюс».

59. Постановление Правительства Ханты–Мансийского автономного округа – Югры от 25 июня 2021 г. № 567–АП «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами в Ханты–Мансийском автономном округе – Югре» // СПС «КонсультантПлюс».

60. Приказ Правительства Тюменской области от 5 июля 2021 г. № 364 «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами в Тюменской области» // СПС «КонсультантПлюс».

61. Распоряжение Правительства Пермского края от 16 августа 2021 г. № 378–р «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами в Пермском крае» // СПС «КонсультантПлюс».

62. Постановление Правительства Карачаево–Черкесской Республики от 30 августа 2021 г. № 208 «Об утверждении региональной программы «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами Карачаево–Черкесской Республики на 2021 – 2024 годы» (с изменениями на 28 октября 2021 года) // СПС «КонсультантПлюс».

63. Постановление Правительства Оренбургской области от 30 ноября 2021 г. № 1123–пп «О порядке накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Оренбургской области» // СПС «КонсультантПлюс».

64. Постановление Правительства Республики Северная Осетия – Алания от 24 декабря 2021 г. № 495 «Об утверждении Территориальной схемы в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Республике Северная Осетия–Алания (с изменениями на 28 декабря 2022 года) // СПС «КонсультантПлюс».

65. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Краснодарского края от 06 февраля 2020 г. № 60 «Об утверждении Порядка накопления (в том числе раздельного накопления) твердых коммунальных отходов на территории Краснодарского края и признании утратившими силу некоторых постановлений главы администрации (губернатора) Краснодарского края» (с изменениями на 26 апреля 2021 года) // СПС «КонсультантПлюс».

66. Постановление Правительства Карачаево–Черкесской Республики от 21 апреля 2020 г. № 96 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Карачаево–Черкесской Республики (с изменениями на 14 декабря 2021 года) // СПС «КонсультантПлюс».

67. Постановление Правительства Пензенской области от 25 апреля 2020 г. № 122 «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами в Пензенской области» // СПС «КонсультантПлюс».

68. Распоряжение Правительства Смоленской области от 28 апреля 2020 г. № 282–р «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами в Смоленской области» // СПС «КонсультантПлюс».

69. Постановление Правительства Тверской области от 30 апреля 2020 г. № 221–пп «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Тверской области» (с изменениями на 25 апреля 2023 года) // СПС «КонсультантПлюс».

70. Распоряжение Администрации Чукотского автономного округа от 12 мая 2020 г. № 123–РА «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами в Чукотском автономном округе» // СПС «КонсультантПлюс».

71. Постановление Правительства Республики Мордовия от 12 мая 2020 г. № 278 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Республики Мордовия и признании утратившим силу постановления Правительства Республики Мордовия от 10 февраля 2017 г. № 103 № // СПС «КонсультантПлюс».

72. Постановление Правительства Курганской области от 15 мая 2020 г. № 303 «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами в Курганской области» // СПС «КонсультантПлюс».

73. Постановление Правительства Магаданской области от 28 мая 2020 г. № 381–пп «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов, в том числе их раздельного накопления, на территории Магаданской области» (с изменениями на 21 января 2021 года) // СПС «КонсультантПлюс».

74. Постановление Правительства Новгородской области от 12 июня 2020 г. № 276 «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами в Новгородской области» // СПС «КонсультантПлюс».

75. Постановление Правительства Самарской области от 7 июля 2020 г. № 471 «О признании утратившими силу постановлений Правительства Самарской области от 6 августа 2018 г. № 449 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов, в том числе их раздельного накопления, на территории Самарской области» и от 18 сентября 2019 г. № 645 «О внесении изменения в постановление Правительства Самарской области от 6 августа 2018 г. № 449 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов, в том числе их раздельного накопления, на территории Самарской области» и об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Самарской области» // СПС «Гарант».

76. Постановление Правительства Ростовской области от 8 июля 2020 г. № 542 «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами в Ростовской области» // СПС «КонсультантПлюс».

77. Постановление Правительства Ростовской области от 21 июля 2020 г. № 663 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Ростовской области» (с изменениями на 2 ноября 2020 года) // СПС «КонсультантПлюс».

78. Постановление Совета министров Республики Крым от 5 августа 2020 г. № 456–ПК «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами в Республике Крым» // СПС «КонсультантПлюс».

79. Постановление Правительства Ивановской области от 13 августа 2020 г. № 359–п «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Ивановской области» (с изменениями на 15 декабря 2021 года) // СПС «КонсультантПлюс».

80. Постановление Правительства Забайкальского края от 18 августа 2020 г. № 123–П «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами в Забайкальском крае» // СПС «КонсультантПлюс».

81. Постановление Правительства Ивановской области от 10 сентября 2020 г. № 112 «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами в Ивановской области» // СПС «КонсультантПлюс».

82. Распоряжение Правительства Саратовской области от 14 сентября 2020 г. № 621 «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами в Саратовской области» // СПС «КонсультантПлюс».

83. Постановление Правительства Магаданской области от 30 сентября 2020 г. № 451 «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами в Магаданской области» // СПС «КонсультантПлюс».

84. Постановление Правительства г. Санкт–Петербурга от 10 октября 2020 г. № 75 «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами на территории г. Санкт–Петербурга» // СПС «КонсультантПлюс».

85. Постановление Правительства Курская области от 20 октября 2020 г. № 593 «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами в Курской области» // СПС «КонсультантПлюс».

86. Постановление Правительства Москвы от 27 октября 2020 г. № 1813–ПП «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории города Москвы и о внесении изменений в постановления Правительства Москвы от 24 февраля 2010 г. № 157–ПП и от 28 ноября 2017 г. № 915–ПП» (с изменениями на 1 августа 2023 года) // СПС «КонсультантПлюс».

87. Постановление Правительства Красноярского края от 3 ноября 2020 г. № 769–п «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Красноярского края» (с изменениями на 22 июня 2021 года) // СПС «КонсультантПлюс».

88. Постановление Правительства Калининградской области от 5 ноября 2020 г. № 671 «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами в Калининградской области» // СПС «КонсультантПлюс».

89. Постановление Правительства Брянской области от 16 ноября 2020 г. № 528–п «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Брянской области» // СПС «КонсультантПлюс».

90. Постановление Кабинета Министров Республики Адыгея от 18 ноября 2020 г. № 227 «О Порядке накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления)» (с изменениями на 3 ноября 2022 года) // СПС «КонсультантПлюс».

91. Постановление Правительства Тульской области от 18 ноября 2020 г. № 583 «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами в Тульской области» // СПС «КонсультантПлюс».

92. Постановление Правительства Волгоградской области от 9 декабря 2020 г. № 878 «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами в Волгоградской области» // СПС «КонсультантПлюс».

93. Постановление Правительства Томской области от 27 марта 2019 г. № 258 «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами в Томской области» // СПС «КонсультантПлюс».

94. Приказ Правительства Ямало–Ненецкого автономного округа от 17 апреля 2019 г. № 789–ЯНАО «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами в Ямало–Ненецком автономном округе» // СПС «КонсультантПлюс».

95. Постановление Правительства Калининградской области от 16 мая 2019 г. № 343 «Об утверждении порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Калининградской области и признании утратившим силу постановления Правительства Калининградской области от 28 сентября 2017 года № 519» (с изменениями на 23 сентября 2021 года) // СПС «КонсультантПлюс».

96. Распоряжение Правительства Ярославской области от 30 июня 2019 г. № 567–Р «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами в Ярославской области» // СПС «КонсультантПлюс».

97. Постановление Правительства Ленинградской области от 17 июля 2019 г. № 477 «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами в Ленинградской области» // СПС «КонсультантПлюс».

98. Постановление Правительства Ханты–Мансийского автономного округа – Югры от 11 июля 2019 г. № 229–п «О правилах организации деятельности по накоплению твердых коммунальных отходов (в том числе их разделному накоплению) в Ханты–мансийском автономном округе – Югре, установления ответственности за обустройство и надлежащее содержание площадок для накопления твердых коммунальных отходов, приобретения, содержания контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов» // СПС «КонсультантПлюс».

99. Постановление Правительства Владимирской области от 30 июля 2019 г. № 174 «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами в Владимирской области» // СПС «КонсультантПлюс».

100. Постановление Правительства Сахалинской области от 5 августа 2019 г. № 509 «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами в Сахалинской области» // СПС «КонсультантПлюс».

101. Постановление Правительства Тамбовской области от 9 августа 2019 г. № 284 «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами в Тамбовской области» // СПС «КонсультантПлюс».

102. Постановление Правительства Мурманской области от 10 августа 2019 г. № 484 «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами в Мурманской области» // СПС «КонсультантПлюс».

103. Постановление Правительства Мурманской области от 28 августа 2019 г. № 397–ПП «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их разделного накопления) на территории

Мурманской области» (с изменениями на 17 апреля 2023 года) // СПС «КонсультантПлюс».

104. Постановление Правительства Оренбургской области от 29 августа 2019 г. № 419 «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами в Оренбургской области» // СПС «КонсультантПлюс».

105. Распоряжение Правительства Ульяновской области от 10 сентября 2019 г. № 529–р «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами в Ульяновской области» // СПС «КонсультантПлюс».

106. Постановление Правительства Псковской области от 14 октября 2019 г. № 583 «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами в Псковской области» // СПС «КонсультантПлюс».

107. Постановление Правительства г. Севастополя от 27 октября 2019 г. № 789–С «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами в г. Севастополе» // СПС «КонсультантПлюс».

108. Постановление Правительства Еврейской автономной области от 5 ноября 2019 г. № 678–П «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами в Еврейской автономной области» // СПС «КонсультантПлюс».

109. Постановление Правительства Кабардино–Балкарской республики от 14 ноября 2019 г. № 227 «О Порядке накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления)» // СПС «КонсультантПлюс».

110. Постановление Правительства Нижегородской области от 18 ноября 2019 г. № 843 «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Нижегородской области (с изменениями на 2 мая 2023 года) // СПС «КонсультантПлюс».

111. Постановление Правительства Костромской области от 27 ноября 2019 г. № 499 «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами в Костромской области» // СПС «КонсультантПлюс».

112. Постановление Правительства Липецкой области от 10 декабря 2019 г. № 434 «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами в Липецкой области» // СПС «КонсультантПлюс».

113. Постановление Правительства Республики Башкортостан от 22 января 2018 г. № 25 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Республики Башкортостан» (с изменениями на 15 марта 2021 года) // СПС «КонсультантПлюс».

114. Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 13 марта 2018 г. № 149 «Название документа Об утверждении Территориальной схемы в области обращения с отходами Республики Татарстан» // СПС «КонсультантПлюс».

115. Постановление Правительства Пензенской области от 11 апреля 2018 г. № 219–пП «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Пензенской области» (с изменениями на 17 января 2022 года) // СПС «КонсультантПлюс».

116. Постановление Правительства Тюменской области от 10 мая 2018 г. № 185–п «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) в Тюменской области» (с изменениями на 19 июня 2020 года) // СПС «КонсультантПлюс».

117. Постановление Правительства Нижегородской области от 5 июня 2018 г. № 407 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Нижегородской области» (с изменениями на 28 апреля 2023 года) // СПС «КонсультантПлюс».

118. Постановление Правительства Пермского края от 08 июня 2018 г. № 309–п «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Пермского края» (с изменениями на 8 сентября 2021 года) // СПС «КонсультантПлюс».

119. Постановление Правительства Республики Тыва от 27 июня 2018 г. № 326 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в

том числе их раздельного накопления) на территории Республики Тыва» (с изменениями на 10 марта 2020 года) // СПС «КонсультантПлюс».

120. Постановление Правительства Тверской области от 2 августа 2018 г. № 223-пп «Об утверждении Правил осуществления деятельности регионального оператора обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Тверской области [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/545234057> (дата обращения: 17 июня 2023 г.).

121. Постановление Правительства Еврейской автономной области от 03 августа 2018 г. № 280–пп «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Еврейской автономной области» (с изменениями на 30 июня 2022 года) // СПС «КонсультантПлюс».

122. Постановление Правительства Самарской области от 06 августа 2018 г. № 449 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов, в том числе их раздельного накопления, на территории Самарской области» (с изменениями на 18 сентября 2019 года) // СПС «КонсультантПлюс».

123. Постановление Правительства Вологодской области от 03 сентября 2018 г. № 792 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления)» (с изменениями на 29 августа 2022 года) // СПС «КонсультантПлюс».

124. Постановление Правительства Вологодской области от 03 сентября 2018 г. № 792 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления)» (с изменениями на 29 августа 2022 года) // СПС «КонсультантПлюс».

125. Приказ Министерства жилищно–коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) от 14 сентября 2018 г. № 360п «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Республики Саха (Якутия) (с изменениями на 12 декабря 2019 года) // СПС «КонсультантПлюс».

126. Приказ Министерства жилищно–коммунального хозяйства и энергетики Республики Калмыкия от 18 сентября 2018 г. № 117–п «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе раздельного накопления) на территории Республики Калмыкия» // СПС «КонсультантПлюс».

127. Постановление Правительства Сахалинской области от 18 сентября 2018 г. № 457 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Сахалинской области» (с изменениями на 28 марта 2023 года) // СПС «КонсультантПлюс».

128. Постановление Администрации Томской области от 23 октября 2018 г. № 411а «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления)» (с изменениями на 27 сентября 2019 года) // СПС «КонсультантПлюс».

129. Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 21 декабря 2018 г. № 1202 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Республики Татарстан» (с изменениями на 14 июля 2023 года) // СПС «КонсультантПлюс».

130. Постановление Правительства Свердловской области от 26 декабря 2018 г. № 969–ПП «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Свердловской области» (с изменениями на 12 января 2023 года) // СПС «КонсультантПлюс».

131. Постановление Правительства Тульской области от 28 декабря 2018 г. № 580 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Тульской области» // СПС «КонсультантПлюс».

132. Приказ Государственного комитета Псковской области по делам строительства и жилищно–коммунального хозяйства от 29 декабря 2018 г. № 129–

ОД «Об утверждении порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Псковской области» // СПС «КонсультантПлюс».

133. Постановление Правительства Камчатского края от 09 февраля 2017 г. № 39–П «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Камчатского края» (с изменениями на 29 октября 2018 года) // СПС «КонсультантПлюс».

134. Постановление Правительства Ульяновской области от 03 марта 2017 г. № 91–П «Об утверждении порядка накопления твердых коммунальных отходов, в том числе раздельного накопления, на территории Ульяновской области» (с изменениями на 11 февраля 2021 года) // СПС «КонсультантПлюс».

135. Постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 27 марта 2017 г. № 132 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Кемеровской области – Кузбасса» (с изменениями на 23 ноября 2021 года) // СПС «КонсультантПлюс».

136. Постановление Правительства Архангельской области от 11 апреля 2017 г. № 144–пп «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Архангельской области» (с изменениями на 2 декабря 2022 года) // СПС «КонсультантПлюс».

137. Постановление Правительства Ростовской области от 20 апреля 2017 г. № 295 «Об утверждении Правил осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Ростовской области» [Электронный ресурс]. / URL: <https://www.donland.ru/documents/7929/> (дата обращения: 17 июня 2023 г.).

138. Постановление Правительства Новосибирской области от 11 мая 2017 г. № 176–п «Об утверждении порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Новосибирской области» (с изменениями на 21 сентября 2020 года) // СПС «КонсультантПлюс».

139. Постановление Правительства Удмуртской Республики от 22 мая 2017 г. № 213 «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Удмуртской Республике (с изменениями на 19 декабря 2019 года) // СПС «КонсультантПлюс».

140. Постановление Правительства Чеченской Республики от 06 июня 2017 г. № 144 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Чеченской Республики» (с изменениями на 11 сентября 2018 года) // СПС «КонсультантПлюс».

141. Постановление Правительства Республики Коми от 15 июня 2017 г. № 302 «Об утверждении Правил осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Коми и Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Республики Коми» (с изменениями на 20 октября 2022 года) // СПС «КонсультантПлюс».

142. Постановление Правительства Новгородской области от 27 июня 2017 г. № 224 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Новгородской области» (с изменениями на 30 мая 2023 года) // СПС «КонсультантПлюс».

143. Постановление Правительства Челябинской области от 27 июня 2017 г. № 307–П «О порядке накопления твердых коммунальных отходов, в том числе раздельного накопления, на территории Челябинской области» (с изменениями на 26 марта 2019 года) // СПС «КонсультантПлюс».

144. Постановление Правительства Республики Хакасия от 30 июня 2017 г. № 328 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Республики Хакасия» (с изменениями на 31 марта 2023 года) // СПС «КонсультантПлюс».

145. Постановление Правительства Ярославской области от 21 июля 2017 г. № 599–п «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных

отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Ярославской области» (с изменениями на 7 июля 2023 года) // СПС «КонсультантПлюс».

146. Постановление Правительства Алтайского края от 24 июля 2017 г. № 272 «Об утверждении порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Алтайского края» (с изменениями на 19 июня 2023 года) // СПС «КонсультантПлюс».

147. Постановление Администрации Смоленской области от 01 августа 2017 г. № 503 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Смоленской области» (с изменениями на 19 ноября 2018 года) // СПС «КонсультантПлюс».

148. Постановление Правительства Амурской области от 24 августа 2017 г. № 408 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Амурской области» (с изменениями на 2 февраля 2021 года) // СПС «КонсультантПлюс».

149. Постановление Правительства Республики Карелия от 06 сентября 2017 г. № 306–П «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Республики Карелия (с изменениями на 31 мая 2021 года) // СПС «КонсультантПлюс».

150. Постановление Правительства Хабаровского края от 28 сентября 2017 г. № 387–пр «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Хабаровского края» (с изменениями на 19 декабря 2022 года) // СПС «КонсультантПлюс».

151. Постановление Правительства Забайкальского края от 10 октября 2017 г. № 409 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Забайкальского края» (с изменениями на 28 декабря 2020 года) // СПС «КонсультантПлюс».

152. Постановление Правительства Приморского края от 07 ноября 2017 г. № 438–па «Об утверждении порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Приморского края» (с изменениями на 15 февраля 2022 года) // СПС «КонсультантПлюс».

153. Постановление Правительства Удмуртской Республики от 08 ноября 2017 г. № 435 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Удмуртской Республики» (с изменениями на 30 апреля 2021 года) // СПС «КонсультантПлюс».

154. Постановление Совета министров Республики Крым от 13 ноября 2017 г. № 591 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Республики Крым» (с изменениями на 20 декабря 2019 года) // СПС «КонсультантПлюс».

155. Постановление Правительства Рязанской области от 21 ноября 2017 г. № 303 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов, в том числе их раздельного накопления, на территории Рязанской области» (с изменениями на 21 апреля 2020 года) // СПС «КонсультантПлюс».

156. Постановление Правительства Ямало–Ненецкого автономного округа от 20 декабря 2017 г. № 1318–П «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Ямало–Ненецкого автономного округа» (с изменениями на 10 октября 2022 года) // СПС «КонсультантПлюс».

157. Постановление Правительства Курганской области от 25 декабря 2017 г. № 492 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Курганской области» (с изменениями на 9 апреля 2020 года) // СПС «КонсультантПлюс».

158. Постановление Правительства Республики Ингушетия от 14 мая 2016 г. № 290 «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами, в

том числе с твердыми коммунальными отходами, в Республике Ингушетия» // СПС «КонсультантПлюс».

159. Постановление Правительства Республики Бурятия от 22 августа 2016 г. № 393 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Республики Бурятия» (с изменениями на 19 февраля 2020 года) // СПС «КонсультантПлюс».

160. Постановление Правительства Ставропольского края от 22 сентября 2016 г. №408–п «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами в Ставропольском крае» // СПС «КонсультантПлюс».

161. Постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 26 сентября 2016 г. № 367 «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Кемеровской области – Кузбасса» (с изменениями на 19 октября 2022 года) // СПС «КонсультантПлюс».

162. Постановление Правительства Белгородской области от 26 сентября 2016 г. № 350–пп «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Белгородской области» (с изменениями на 27 апреля 2020 года) // СПС «КонсультантПлюс».

163. Постановление Правительства Новосибирской области от 26 сентября 2016 г. № 292–п «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Новосибирской области» (с изменениями на 24 мая 2021 года) // СПС «КонсультантПлюс».

164. Постановление Правительства Республики Ингушетия от 27 октября 2016 г. № 196 «Об утверждении положения о порядке сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Республики Ингушетия» // СПС «КонсультантПлюс».

165. Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 29 октября 2016 г. № 399 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории

Республики Саха (Якутия)» (с изменениями на 25 февраля 2021 года) // СПС «КонсультантПлюс».

166. Постановление Правительства Белгородской области от 21 ноября 2016 г. № 400–пп «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Белгородской области» (с изменениями на 28 ноября 2022 года) // СПС «КонсультантПлюс».

167. Постановление Правительства Республики Бурятия от 29 ноября 2016 г. № 540 «Об утверждении Территориальной схемы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Республики Бурятия» (с изменениями на 14 февраля 2018 года) // СПС «КонсультантПлюс».

168. Постановление Правительства Иркутской области от 12 декабря 2016 г. № 780–пп «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Иркутской области» // СПС «КонсультантПлюс».

169. Постановление Правительства Хабаровского края от 20 декабря 2016 г. №477–пр «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами Хабаровского края» (с изменениями на 13 марта 2023 года) // СПС «КонсультантПлюс».

170. Постановление Правительства Московской области от 22 декабря 2016 г. № 984/47 «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами Московской области» // СПС «Гарант».

171. Постановление Правительства Республики Карелия от 29 декабря 2016 г. № 471–П «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Республике Карелия» // СПС «КонсультантПлюс».

172. Распоряжение Министерства охраны окружающей среды Кировской области от 27 января 2023 г. № 2 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Кировской области» // СПС «КонсультантПлюс».

173. Приказ Министерства топливно–энергетического комплекса и жилищно–коммунального хозяйства Краснодарского края от 07 июля 2023 года № 332 «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами Краснодарского края и федеральной территории «Сириус» // СПС «КонсультантПлюс».

174. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области от 07 февраля 2022 г. № 48 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Саратовской области» // СПС «КонсультантПлюс».

175. Приказ Министерства лесного хозяйства и природопользования Республики Тыва от 12 мая 2022 г. № 251 «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления на территории Республики Тыва» // СПС «КонсультантПлюс».

176. Распоряжение Комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности Санкт–Петербурга от 01 июля 2022 г. № 371–р «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Санкт–Петербурга» (с изменениями на 13 октября 2022 года) // СПС «КонсультантПлюс».

177. Приказ Минприроды Чувашии от 22 декабря 2022 г. № 810 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Чувашской Республики» // СПС «КонсультантПлюс».

178. Постановление Минприроды Владимирской области от 09 августа 2021 г. № 155 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Владимирской области» (с изменениями на 4 апреля 2023 года) // СПС «КонсультантПлюс».

179. Приказ Минприроды Алтайского края от 20 сентября 2021 г. № 1193 «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами Алтайского края» // СПС «КонсультантПлюс».

180. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Смоленской области от 11 ноября 2021 г. № 0461/0103 «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами Смоленской области» // СПС «Гарант».

181. Приказ Комитета Ленинградской области по обращению с отходами от 22 ноября 2021 г. № 17 «Об утверждении порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Ленинградской области» (с изменениями на 27 июля 2022 года) // СПС «КонсультантПлюс».

182. Приказ Министерства природных ресурсов Амурской области от 29 ноября 2021 г. № 527–ОД «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами Амурской области» // СПС «КонсультантПлюс».

183. Приказ Комитета жилищно–коммунального хозяйства и топливно–энергетического комплекса Курской области от 10 декабря 2021 г. № 207 «Об утверждении порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Курской области» // СПС «КонсультантПлюс».

184. Распоряжение Министерства охраны окружающей среды Кировской области от 14 декабря 2021 г. № 23 «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Кировской области» (с изменениями на 7 марта 2023 года) // СПС «КонсультантПлюс».

185. Приказ Минприроды Омской области от 14 февраля 2020 г. № 11 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Омской области» (с изменениями на 17 марта 2023 года) // СПС «КонсультантПлюс».

186. Приказ Министерства строительства, транспорта, жилищно–коммунального и дорожного хозяйства Республики Адыгея от 10 марта 2020 г. № 54–п «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Республики Адыгея» // СПС «КонсультантПлюс».

187. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Республики Ингушетия от 10 апреля 2020 г. № 90 «Об утверждении порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Республики Ингушетия, установления ответственности за обустройство и надлежащее содержание контейнерных площадок, и приобретение контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов» // СПС «КонсультантПлюс».

188. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области от 30 мая 2020 г. № 262 «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами Саратовской области» // СПС «Гарант».

189. Приказ Министерства топливно–энергетического комплекса и жилищно–коммунального хозяйства Тамбовской области от 16 июня 2020 г. № 66 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Тамбовской области» (с изменениями на 23 ноября 2022 года) // СПС «КонсультантПлюс».

190. Приказ Управления экологии и природных ресурсов Липецкой области от 26 октября 2020 г. № 317 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Липецкой области» // СПС «КонсультантПлюс».

191. Приказ Департамента природных ресурсов и экологии Чукотского автономного округа от 24 ноября 2020 г. № 05 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов, в том числе их раздельного накопления, на территории Чукотского автономного округа» (с изменениями на 7 октября 2021 года) // СПС «КонсультантПлюс».

192. Приказ Минпромресурса Хакасии от 21 декабря 2020 г. № 010–1948–пр «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами Республики Хакасия» // СПС «КонсультантПлюс».

193. Приказ Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края от 25 февраля 2019 г. №37–01–09/38 «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами в Приморском крае» // СПС «КонсультантПлюс».

194. Приказ Минрегионразвития Республики Алтай от 17 июня 2019 г. № 301–Д «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Республики Алтай и признании утратившим силу приказа Министерства регионального развития Республики Алтай от 30 октября 2017 года № 447–Д» (с изменениями на 17 января 2022 года) // СПС «КонсультантПлюс».

195. Постановление Минстроя Астраханской области от 24 июня 2019 г. № 29 «О Порядке накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Астраханской области» (с изменениями на 21 июня 2023 года) // СПС «КонсультантПлюс».

196. Распоряжение Министерства жилищно–коммунального хозяйства Московской области от 26 июня 2019 г. № 350–РВ «Об утверждении порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Московской области» (с изменениями на 24 мая 2023 года) // СПС «КонсультантПлюс».

197. Приказ Комитета природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области от 12 июля 2019 г. № 1923 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Волгоградской области» // СПС «Гарант».

198. Приказ Департамента дорожного хозяйства, транспорта и реализации государственных строительных программ Орловской области от 16 сентября 2019 г. № 443 «Об утверждении территориальной схемы обращения с

отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Орловской области» (с изменениями на 30 июня 2023 года) // СПС «КонсультантПлюс».

199. Приказ Департамента природопользования и охраны окружающей среды г. Москвы от 20 сентября 2019 г. № 421–П «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами на территории г. Москвы» // СПС «КонсультантПлюс».

200. Приказ Минприроды Республики Марий Эл от 02 октября 2019 г. № 494 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Республики Марий Эл» (с изменениями на 5 апреля 2021 года) // СПС «КонсультантПлюс».

201. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики от 17 декабря 2019 г. № 955–ТС «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами в Чувашской Республике» (с изменениями, внесенными приказом от 26.01.2021 № 41) // СПС «КонсультантПлюс».

202. Постановление Департамента строительства, жилищно–коммунального хозяйства и топливно–энергетического комплекса Костромской области от 19 декабря 2019 г. № 27–НП «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Костромской области» (с изменениями на 28 октября 2021 года) // СПС «КонсультантПлюс».

203. Приказ Минрегионразвития Республики Алтай от 25 декабря 2019 г. № 703–Д «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Алтай и признании утратившим силу приказа Министерства регионального развития Республики Алтай от 26 сентября 2016 года № 463–Д» // СПС «КонсультантПлюс».

204. Приказ Министерства природопользования и экологии Республики Башкортостан от 30 декабря 2019 г. № 1198п «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми

коммунальными отходами, Республики Башкортостан» (с изменениями на 23 декабря 2022 года) // СПС «КонсультантПлюс».

205. Приказ Управления топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тамбовской области от 2 апреля 2018 г. № 29 «Об утверждении Правил осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Тамбовской области» [Электронный ресурс]. / URL: <https://docs.cntd.ru/document/446655412> (дата обращения: 17 июня 2023 г.).

206. Приказ Департамента строительства и жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа от 10 мая 2018 г. № 19 «Об утверждении порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Ненецкого автономного округа» (с изменениями на 22 сентября 2021 года) // СПС «КонсультантПлюс».

207. Приказ Министерства экологии Челябинской области от 24 декабря 2018 г. № 1562 «Об утверждении территориальной схемы в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Челябинской области и признании утратившими силу приказов Министерства экологии Челябинской области от 22.09.2016 г. № 844, от 18.06.2018 г. № 741» // СПС «КонсультантПлюс».

208. Приказ Министерства экологии Челябинской области от 24 декабря 2018 г. № 1562 «Об утверждении территориальной схемы в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Челябинской области и признании утратившими силу приказов Министерства экологии Челябинской области от 22.09.2016 г. № 844, от 18.06.2018 г. № 741» // СПС «КонсультантПлюс».

209. Приказ Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми, Приказ Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Коми от 27 декабря 2018 г. № 579–ОД/2667 «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с

твердыми коммунальными отходами Республики Коми» // СПС «КонсультантПлюс».

210. Приказ Министерства жилищно–коммунального хозяйства Ставропольского края от 25 мая 2017 г. № 155 «Об утверждении порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Ставропольского края» (с изменениями на 11 октября 2022 года) // СПС «КонсультантПлюс».

211. Приказ Департамента жилищно–коммунального хозяйства и экологии Воронежской области от 30 июня 2017 г. № 141 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Воронежской области» (с изменениями на 27 июля 2022 года) // СПС «КонсультантПлюс».

212. Приказ Министерства строительства и жилищно–коммунального хозяйства Калужской области от 28 августа 2017 г. № 385 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Калужской области» (с изменениями на 3 марта 2020 года) // СПС «КонсультантПлюс».

213. Постановление Минприроды Рязанской области от 15 ноября 2017 г. № 31 «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Рязанской области (с изменениями на 21 октября 2022 года) // СПС «КонсультантПлюс».

214. Постановление Минлеспрома Архангельской области от 27 декабря 2017 г. № 39п «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Архангельской области» (с изменениями на 4 мая 2023 года) // СПС «КонсультантПлюс».

215. Приказ Комитета гражданской обороны и защиты населения Республики Марий Эл от 13 сентября 2016 г. № 170 «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Республики Марий Эл» // СПС «КонсультантПлюс».

216. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Республики Дагестан от 21 сентября 2016 г. № 377 «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Республики Дагестан» // СПС «КонсультантПлюс».

217. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области от 22 сентября 2016 г. № 496 «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами Калужской области (с изменениями на 14 февраля 2023 года) // СПС «КонсультантПлюс».

218. Приказ Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края от 23 сентября 2016 г. № 1/451–од «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Красноярском крае (с изменениями на 13 октября 2022 года) // СПС «КонсультантПлюс».

219. Постановление Министерства ЖКХ Астраханской области от 23 сентября 2016 г. № 42–п «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами на территории Астраханской области» (с изменениями на 10 февраля 2023 года) // СПС «КонсультантПлюс».

220. Приказ Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Калмыкия от 26 сентября 2016 г. № 204 «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами Республики Калмыкия» (с изменениями и дополнениями) // СПС «КонсультантПлюс».

221. Приказ Департамента природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа от 11 октября 2016 г. № 74–пр «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Ненецкого автономного округа на период 2016 – 2030 годов» // СПС «КонсультантПлюс».

222. Приказ Минэнерго и жилищно-коммунального хозяйства Республики Мордовия от 12 октября 2016 г. № 16/129 «об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми

коммунальными отходами на территории Республики Мордовия» // СПС «КонсультантПлюс».

223. Решение Совета депутатов Балахнинского муниципального округа Нижегородской области от 27 мая 2021 г. № 201 // Богородская газета. № 100 (15959). 2021.

224. Решение Совета народных депутатов муниципального образования город Меленки от 31 июля 2017 г. № 37/7 (ред. от 09.09.2022) «Об утверждении Правил по обеспечению чистоты, порядка и благоустройства на территории муниципального образования город Меленки» // Коммунар. № 56. 2017.

225. Решение Совета Народных депутатов муниципального образования города Суздаль от 18 сентября 2018 г. № 57 «Об утверждении Правил по обеспечению чистоты, порядка и благоустройства на территории муниципального образования город Суздаль» // Суздальская новь. № 101. 2022.

226. Постановление Администрации города Ханты-Мансийска от 9 февраля 2018 г. № 65 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Ханты-Мансийска» // СПС «Гарант».

227. Федеральный закон от 06 октября 1999 г. № 184–ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (утратил силу) // СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

228. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 119–ФЗ «О принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

229. Постановление Правительства Российской Федерации от 04 апреля 2016 г. № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» (утратил силу) // СЗ РФ. 2016. № 15. Ст. 2100.

230. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 3722-р «Об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров на 2021 - 2023 годы» (утратил силу) // СЗ РФ от 11 января 2021 г. № 2 (часть II) ст. 542.

231. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии России от 02 декабря 2002 г. № 786 «Об утверждении федерального классификационного каталога отходов» (Зарегистрировано в Минюсте России 09.01.2003 № 4107) (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

232. Постановление Правительства Архангельской области от 03 января 2017 г. № 12 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Архангельской области» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

233. Постановление Правительства Еврейской автономной области от 10 января 2017 г. № 12 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Еврейской автономной области» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

234. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Краснодарского края от 20 января 2017 г. № 48 «Об утверждении порядка сбора (в том числе раздельного) твердых коммунальных отходов на территории Краснодарского края» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

235. Постановление Правительства Саратовской области от 30 января 2017 г. № 34 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Саратовской области» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

236. Постановление Администрации Смоленской области от 10 февраля 2017 г. № 18 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Смоленской области» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

237. Постановление Правительства Ханты–Мансийского автономного округа – Югры от 10 февраля 2017 г. № 54 «Об утверждении Порядка

сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Ханты–Мансийского автономного округа – Югры» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

238. Постановление Правительства Республики Мордовия от 10 февраля 2017 г. № 103 «Об утверждении порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Республики Мордовия» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

239. Постановление Правительства Республики Дагестан от 16 февраля 2017 г. № 37 «Об утверждении порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Республики Дагестан» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

240. Постановление Правительства Липецкой области от 22 февраля 2017 г. № 48 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Липецкой области» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

241. Постановление Правительства Белгородской области от 22 февраля 2017 г. № 45 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Белгородской области» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

242. Постановление Правительства Оренбургской области от 22 февраля 2018 г. № 97–п «Об утверждении положения о порядке накопления и сбора твердых коммунальных отходов на территории Оренбургской области» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

243. Постановление Правительства Нижегородской области от 05 марта 2017 г. № 56 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Нижегородской области» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

244. Постановление Правительства Владимирской области от 08 марта 2017 г. № 79 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных

отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Владимирской области» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

245. Постановление Правительства Тверской области от 15 марта 2017 г. № 56 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Тверской области» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

246. Постановление Правительства Ямало–Ненецкого автономного округа от 20 марта 2017 г. № 123 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Ямало–Ненецкого автономного округа» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

247. Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 25 марта 2017 г. № 181 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Республики Татарстан» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

248. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 27 марта 2017 № 132 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Кемеровской области» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

249. Постановление Совета министров Республики Крым от 05 апреля 2017 г. № 56 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Республики Крым» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

250. Постановление Правительства Республики Тыва от 10 апреля 2017 г. № 56 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Республики Тыва» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

251. Постановление Правительства Республики Карелия от 18 апреля 2017 г. № 64 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Республики Карелия» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

252. Постановление Правительства Новгородской области от 15 апреля 2017 г. № 33 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Новгородской области» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

253. Постановление Правительства Волгоградской области от 18 апреля 2017 г. № 162 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Волгоградской области» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

254. Постановление Правительства Томской области от 20 апреля 2017 г. № 84 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Томской области» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

255. Постановление Правительства Тульской области от 05 мая 2017 г. № 125 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Тульской области» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

256. Постановление Правительства Республики Башкортостан от 10 мая 2017 г. № 87 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Республики Башкортостан» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

257. Постановление Правительства города Севастополя от 15 мая 2017 г. № 87 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории города Севастополя» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

258. Постановление Правительства Новосибирской области от 25 мая 2017 г. № 218 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Новосибирской области» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

259. Постановление Правительства Воронежской области от 30 мая 2017 г. № 58 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в

том числе их раздельного сбора) на территории Воронежской области» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

260. Постановление Правительства Республики Коми от 30 мая 2017 г. № 180 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Республики Коми» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

261. Постановление Правительства Ивановской области от 12 июня 2017 г. № 144 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Ивановской области» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

262. Постановление Правительства Тюменской области от 18 июня 2017 г. № 176 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Тюменской области» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

263. Постановление Правительства Республики Бурятия от 20 июня 2017 г. № 142 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Республики Бурятия» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

264. Постановление Правительства Удмуртской Республики от 25 июня 2017 г. № 189 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Удмуртской Республики» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

265. Постановление Правительства Вологодской области от 26 июня 2017 г. № 557 «Об утверждении порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Вологодской области» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

266. Постановление Правительства Брянской области от 03 июля 2017 г. № 302–п «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Брянской области» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

267. Постановление Правительства Орловской области от 05 июля 2017 г. № 283 «Об утверждении порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Орловской области» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

268. Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 12 июля 2017 г. № 225 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Республики Саха (Якутия)» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

269. Постановление Правительства Пензенской области от 20 июля 2017 г. № 90 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Пензенской области» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

270. Постановление Правительства Ульяновской области от 30 июля 2017 г. № 82 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Ульяновской области» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

271. Постановление Правительства Карачаево–Черкесской Республики от 02 августа 2017 г. № 75 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Карачаево–Черкесской Республики» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

272. Постановление Правительства Калужской области от 05 августа 2017 г. № 76 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Калужской области» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

273. Постановление Правительства Пермского края от 05 августа 2017 г. № 203 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Пермского края» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

274. Постановление Правительства Красноярского края от 10 августа 2017 г. № 123 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в

том числе их раздельного сбора) на территории Красноярского края» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

275. Приказ Минстроя Омской области от 15 августа 2017 г. № 49–п «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Омской области» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

276. Постановление Правительства Челябинской области от 15 августа 2017 г. № 217 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Челябинской области» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

277. Постановление Правительства Сахалинской области от 21 августа 2017 г. № 393 «Об утверждении порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Сахалинской области» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

278. Постановление Правительства Мурманской области от 25 августа 2017 г. № 423–ПП «Об утверждении порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Мурманской области» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

279. Постановление Правительства Республики Северная Осетия – Алания от 28 августа 2017 г. № 120 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Республики Северная Осетия – Алания» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

280. Постановление Правительства Республики Хакасия от 08 сентября 2017 г. № 88 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Республики Хакасия» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

281. Постановление Правительства Республики Адыгея от 15 сентября 2017 г. № 256 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных

отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Республики Адыгея» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

282. Постановление Правительства Псковской области от 15 сентября 2017 г. № 73 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Псковской области» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

283. Постановление Правительства Приморского края от 18 сентября 2017 г. № 202 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Приморского края» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

284. Постановление Правительства Камчатского края от 20 сентября 2017 г. № 121 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Камчатского края» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

285. Постановление Правительства Забайкальского края от 25 сентября 2017 г. № 123 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Забайкальского края» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

286. Постановление Правительства Калининградской области от 28 сентября 2017 г. № 519 «Об утверждении порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе раздельного сбора) на территории Калининградской области» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

287. Постановление Правительства Кировской области от 02 октября 2017 г. № 134 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Кировской области» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

288. Постановление Правительства Чеченской Республики от 02 октября 2017 г. № 203 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Чеченской Республики» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

289. Постановление Правительства Ярославской области от 05 октября 2017 г. № 92 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Ярославской области» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

290. Постановление Правительства Ставропольского края от 05 октября 2017 г. № 85 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Ставропольского края» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

291. Постановление Правительства Свердловской области от 18 октября 2017 г. № 780–ПП «Об утверждении порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Свердловской области» // СПС «КонсультантПлюс».

292. Постановление Правительства Ростовской области от 25 октября 2017 г. № 328 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Ростовской области» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

293. Постановление Правительства Рязанской области от 05 ноября 2017 г. № 248 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Рязанской области» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

294. Постановление Правительства Чувашской Республики – Чувашия от 15 ноября 2017 г. № 128 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Чувашской Республики – Чувашия» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

295. Постановление Правительства Костромской области от 15 ноября 2017 г. № 90 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Костромской области» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

296. Постановление Правительства Хабаровского края от 21 ноября 2017 г. № 186 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в

том числе их раздельного сбора) на территории Хабаровского края» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

297. Постановление Правительства Амурской области от 14 декабря 2017 г. № 97 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Амурской области» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

298. Постановление Правительства Самарской области от 15 декабря 2017 г. № 456 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Самарской области» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

299. Постановление Правительства Курганской области от 25 декабря 2017 г. № 175 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Курганской области» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

300. Постановление Правительства Алтайского края от 30 декабря 2017 г. № 415 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Алтайского края» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

301. Постановление Правительства Иркутской области от 28 января 2016 г. № 20–пп «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Иркутской области» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

302. Постановление Правительства Кабардино–Балкарской Республики от 27 октября 2016 г. № 196–ПП «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Кабардино–Балкарской Республике (утратило силу) // СПС «КонсультантПлюс».

303. Постановление Правительства Магаданской области от 27 октября 2016 г. № 852–пп «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов, в том числе их раздельного сбора, на территории Магаданской области» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

304. Распоряжение Правительства Республики Коми от 16 октября 2012 г. № 408-р «Об утверждении Концепции по обращению с отходами производства и потребления В Республике Коми» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

305. Приказ Облкомприроды Волгоградской области от 30 мая 2020 г. № 927-ОД «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами на территории Волгоградской области» (утратил силу) // СПС «Гарант».

306. Приказ Управления Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами от 6 августа 2019 г. № 6 «О внесении изменений в приказ управления Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами от 06.07.2017 № 6 «Об утверждении порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления)» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

307. Приказ Департамента охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области от 14 декабря 2018 г. № 70-н «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами на территории Ярославской области» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

308. Приказ Минприроды Республики Калмыкия от 10 января 2017 г. № 6 «Об утверждении порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Республики Калмыкия» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

309. Приказ Департамента строительства и жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа от 30 марта 2017 г. № 20 «Об утверждении порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории ненецкого автономного округа» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

310. Постановление Минстроя Астраханской области от 05 апреля 2017 г. № 10 «Об утверждении порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Астраханской области» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

311. Приказ Управления Топливо–энергетическим комплексом и Жилищно–коммунальным хозяйством Тамбовской области от 13 июня 2017 г. № 52 «Об утверждении порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Тамбовской области» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

312. Распоряжение Министерства экологии и природопользования Московской области от 26 июня 2017 г. № 366–РМ «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Московской области» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

313. Приказ Департамента промышленной политики Чукотского автономного округа от 08 августа 2017 г. № 33 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Чукотского автономного округа» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

314. Приказ Минстроя Кабардино–Балкарской республики от 13 октября 2017 г. № 125 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Кабардино–Балкарской Республики» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

315. Приказ Минрегионразвития Республики Алтай от 30 октября 2017 г. № 447–Д «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Республики Алтай» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

316. Приказ Минстроя и Жилищно–коммунального хозяйства Республики Марий от 01 июня 2016 г. № 246 «об утверждении порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Республики Марий Эл» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

317. Приказ Министерства жилищно–коммунального хозяйства и топливно–энергетического комплекса Курской области от 05 декабря 2016 г. № 144 «Об утверждении порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Курской области» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс».

Законодательные акты зарубежных правовых порядков:

318. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2020 г. № 388 «Об обращении с отходами товаров и упаковки» [Электронный ресурс]. URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22000388> (дата обращения 29.04.2024).

319. Директива № 2012/19/ЕС Европейского парламента и Совета Европейского Союза «Об отходах электрического и электронного оборудования (Принята в г. Страсбурге 4 июля 2012 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

320. Директива Европейского Парламента и Совета Европейского Союза 2008/98/ЕС от 19 ноября 2008 г. «Об отходах и отмене ряда Директив» // СПС «Гарант».

321. Директива № 2002/96/ЕС Европейского парламента и Совета Европейского Союза «Об отходах электрического и электронного оборудования» (Принята в г. Брюсселе 27 января 2003 г.) (утратила силу) // СПС «КонсультантПлюс».

Государственные стандарты и информационные справочники:

322. Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 70146–2022 «Ресурсосбережение. Отходы электроники и электробытовой техники. Общие требования к организациям, осуществляющим деятельность по сбору, транспортированию, обработке и утилизации отработавшего электрического и электронного оборудования» // СПС «Гарант».

323. ИТС 15-2021. Информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям. Утилизация и обезвреживание отходов (кроме термических способов) (утв. Приказом Росстандарта от 22 декабря 2021 г. № 2964) // М.: Бюро НДТ, 2021.

324. Межгосударственный стандарт ГОСТ 31610.0-2019 «Взрывоопасные среды. Часть 0. Оборудование. Общие требования» // СПС «Гарант».

325. Межгосударственный стандарт ГОСТ 30331.1-2013 «Электроустановки низковольтные. Часть 1. Основные положения, оценка общих характеристик, термины и определения» // СПС «Гарант».

326. Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 55102–2012 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Руководство по безопасному сбору, хранению, транспортированию и разборке отработавшего электротехнического и электронного оборудования, за исключением ртутьсодержащих устройств и приборов» // СПС «Гарант».

327. Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р МЭК 60050-826-2009 «Установки электрические. Термины и определения» // СПС «Гарант».

328. Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 53691–2009 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Паспорт отхода I – IV класса опасности. Основные требования» // СПС «Гарант».

329. Межгосударственный стандарт ГОСТ 30772–2001 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения» // СПС «Гарант».

330. Межгосударственный стандарт ГОСТ 18311–80 «Изделия электротехнические. Термины и определения основных понятий» // СПС «Гарант».

Ненормативные акты органов государственной власти России:

331. Письмо Министерства природных ресурсов и экологии России от 19 августа 2022 г. № 25- 47/32426 «О рассмотрении обращения» // СПС «Гарант».

332. Письмо Федеральной антимонопольной службы от 12 ноября 2020 г. № 17/99041/20 «О рассмотрения обращения» // Вестник ценообразования и сметного нормирования. 2021. № 10.

333. Письмо Министерства природных ресурсов и экологии России от 02 ноября 2020 г. № 25–47/28897 «О рассмотрении обращения по вопросу регулирования деятельности в области обращения ТКО» // СПС «КонсультантПлюс».

334. Письмо Министерства природных ресурсов и экологии России от 07 сентября 2020 г. № 25–50/11514–ОГ «О рассмотрении обращения по вопросу регулирования деятельности в области обращения с отходами производства и потребления» // СПС «КонсультантПлюс».

335. План мероприятий («дорожная карта») по введению раздельного накопления и сбора твердых коммунальных отходов (утв. Правительством России 1 июня 2020 г. № 4586п-П11) // СПС «Гарант».

336. Письмо Министерства природных ресурсов и экологии России от 15 января 2019 г. № 12–50/00189–ОГ «Об обращении с ТКО» // ЖКХ эксперт: экономика и право. № 2. 2019.

337. Письмо Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 18 мая 2018 г. № 22270-МП/06 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами» // СПС «Гарант».

338. Письмо Росприроднадзора от 28 марта 2017 г. № ВС-10-02-36/6393 «Об исполнении нормативов утилизации путем термической обработки отходов» // СПС «КонсультантПлюс».

339. Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года (утв. Президентом России от 30 апреля 2012 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

340. Письмо Роспотребнадзора от 30 июня 2005 г. № 0100/4964–05–32 «О системе сбора и утилизации медицинских отходов при иммунизации в лечебно-профилактических учреждениях Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

Судебные решения и решения административных органов:

341. Определение Верховного Суда Российской Федерации от 01 февраля 2022 г. № 309–ЭС21–27385 по делу № А76–17113/2020// СПС «КонсультантПлюс».

342. Определение Верховного Суда Российской Федерации от 24 декабря 2020 г. № 303–ЭС19–10004 по делу № А24–6363/2017 // СПС «КонсультантПлюс».

343. Апелляционное определение Апелляционной коллегии Верховного Суда Российской Федерации от 23 января 2020 г. № АПЛ19–508 // СПС «КонсультантПлюс».

344. Решение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 23 сентября 2019 г. № АКПИ19–543 // СПС «КонсультантПлюс».

345. Решение Арбитражного суда Чувашской Республики от 27 апреля 2012 г. по делу № А79–12629/2011 // СПС «КонсультантПлюс».

346. Решение Челябинского УФАС России от 30 апреля 2020 г. по делу № 074/01/10–1537/2019 // СПС «КонсультантПлюс».

II. Научная литература

Монографии, сборники статей, словари, учебные издания:

1. Абанина Е.Н., Сухова Е.А. Правовое обеспечение экологической безопасности Российской Федерации: состояние и перспективы развития: монография. М. 2022. 221 с.

2. Авакьян С.А. Конституционный лексикон: Государственно–правовой терминологический словарь / М. 2015. 639 с.

3. Алексеев С.С. Теория государства и права. Учебник для юридических вузов и факультетов. М. 2005. 495 с.

4. Анисимов А.П., Рыженков А.Я. Экологическое право России: Учебник и практикум для вузов. 7-е изд., перераб. и доп. М. 2021. 339 с.

5. Бринчук, М.М. Экологическое право : учебник / М.М. Бринчук. - М.: МНСИ; Воронеж : МОДЭК, 2011. 624 с.

6. Голиченков А.К. Экологическое право России: словарь юридических терминов: Учебное пособие для вузов. М. 2008. 448 с.

7. Дубовик, О. Л. Экологическое право. Учебник / О. Л. Дубовик, Л. Кремер, Г. Люббе-Вольфф; отв. ред. О. Л. Дубовик, М. 2005. 760 с.
8. Евтухов В.Л. Анализ мирового опыта организации эко-промышленных парков и реализации принципов экономики замкнутого цикла: монография / В.Л. Евтухов, Т.С. Смирнова, В.А. Марьев. М. 2019. 183 с.
9. Карапетян Л.М. Федеративное устройство Российского государства. М. 2001. 352 с.
10. Колбасов О.С. Избранное / Составители О.И. Краснова, Г.А. Мисник. М. 2017. - 619 с.
11. Комментарий к Конституции Российской Федерации» / под общ. ред. В.Д. Зорькина. М., 2011.
12. Конституционное право. Общая часть / Под ред. Н. А. Богдановой, А. А. Троицкой: В двух книгах. М., 2022. Книга вторая. 364 с.
13. Конституционное право: Энциклопедический словарь / Отв. ред. С.А. Авакьян. М. 2000. 675 с.
14. Крассов О.И. Экологическое право: учебник. 4-е изд., пересмотр. М. 2023. 528 с.
15. Кузнецов С.А. Гарбологическая паспортизация / Подготовлено с использованием СПС «КонсультантПлюс».
16. Кутафин О.Е., Шеремет К.Ф. Компетенция местных советов. М.: Юрид. лит., 1986. 144 с.
17. Любарская М.А. Концепция повышения энергетической эффективности инфраструктуры города на базе развития промышленных парков: монография / М.А. Любарская, Н.А. Путинцева, В.С. Чекалин. СПб. 2018. 99 с.
18. Марченко М.Н. Теория государства и права России : в 2 т. Т. 1. Государство : учебное пособие / Марченко М. Н. , Дерябина Е. М. – Москва : Проспект, 2019. 427 с.

19. Никуличев Ю.В. Управление отходами. Опыт Европейского Союза: аналитический обзор / Российская академия наук, Институт научной информации по общественным наукам. М.: ИНИОН РАН, 2017. 54 с.
20. Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка. М., 1996. 907 с.
21. Разграничение предметов ведения между федерацией и ее субъектами в зарубежных странах / отв. ред. Д.А. Ковачев. М., 1995. 35 с.
22. Словарь русского языка: в 4-х т. / АН СССР, Ин-т рус. яз. Под ред. А. П. Евгеньевой. - 65 2-е изд., испр. и доп. - М.: Русский язык, 1981-1984. 914 с.
23. Теория государства и права: Курс лекций / Под ред. Н. И. Матузова и А. В. Малько. – 2-е изд., перераб. и доп. М. : Юристъ, 2001. 776 с.
24. Теория государства и права: углубленный курс : учебник / Л.П. Рассказов. 2-е изд. Москва: РИОР : ИНФРА–М, 2021. 433 с.
25. Тихомиров Ю.А. Теория компетенции. М. 2001. 55 с.
26. Экологическое право России : учебник / отв. ред. А. К. Голиченков, Т. В. Петрова. – Москва : Проспект, 2024. 960 с.
27. Экологическое право: учеб. пособие для студ. учреждений высшего проф. образования / О.Р. Саркисов, Е.Л. Любарский. - 5-е изд. переработанное и доп. – Казань. 2014. 335 с.
28. Экологическое право: учебник для вузов / С.А. Боголюбов [и др.]; под ред. С.А. Боголюбова. 7-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2023. 434 с.

Диссертации:

29. Пономарев М.В. Правовое регулирование охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления / Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2019. 215 с.
30. Тарасьян Н.А. Компетенция местного самоуправления в финансово-экономической сфере / Дис. ... канд. юрид. наук, Ставрополь, 2004. 109 с.
31. Трофимец С.С. Правовое регулирование обращения с отходами производства и потребления / Дис. канд. юрид. Наук. М., 2006. 169 с.

32. Фомина Л.Ю. Унификация нормативной правовой терминологии / Дис. ...канд. юрид. наук. Нижний Новгород, 2006. 124 с.

Статьи в научных журналах, книгах, материалах конференций:

33. Алексашина В.В., Карташова К.К. Проблемы твердых бытовых отходов (ТБО) в мегаполисе (на примере Москвы) // Экология урбанизированных территорий. 2014. № 4. С. 59-67.

34. Байтин М.И. Механизм современного Российского государства // Правоведение. 1996. № 3. С. 8-16.

35. Гирич М.Г., Левашенко А.Д. Разделяй и властвуй: скрытые возможности рынка отходов в России и мире // Международная торговля и торговая политика. 2019. № 1 (17). С. 70-83.

36. Громова Г.А. Некоторые проблемы правового регулирования обращения с медицинскими отходами и привлечения к административной ответственности за нарушения при обращении с медицинскими отходами // Административное и муниципальное право. 2014. № 8. С 1031-1038.

37. Гусева А.Ю., Полищук А.А. О готовности жителей Петербурга к раздельному сбору отходов: социально-экологические аспекты утилизации пластика // Ученые записки Российского государственного гидрометеорологического университета. 2017. № 47. С. 205-215.

38. Дружакина О.П., Рязанова А.А., Тарасов Т.А. Формирование инфраструктуры раздельного сбора отходов как условие утилизации отходов производства и потребления // Утилизация отходов производства и потребления: инновационные подходы и технологии: материалы II Всероссийской научно-практической конференции; Вятский государственный университет (17 ноября 2020 г.). Киров. 2020. С. 47-51.

39. Игнатьева И.А. Особенности правового регулирования в области обращения с отходами производства и потребления в Арктической зоне Российской Федерации // Российский юридический журнал. 2018. № 2. С. 159-172.

40. Игнатьева И.А. Правовые проблемы определения понятия «отходы производства и потребления» // Экологическое право. 2018. № 1. С. 12-19.
41. Ишеков К.А. Президент Российской Федерации в региональной системе разделения властей: юридические и фактические полномочия // Конституционные чтения: Межвузовский сборник научных трудов. Вып. 8. Саратов: Изд-во Поволж. акад. гос. службы. 2007. С. 10-19.
42. Карасев М.Н. Институт совместного ведения Российской Федерации и субъектов Федерации: необходимы серьёзные изменения // Журнал российского права. 2001. № 9. С. 21-25.
43. Королев В.И. Реализация концепции раздельного сбора твердых коммунальных отходов в Республике Татарстан в 2019 году // Национальная безопасность и стратегическое планирование. 2020. № 2 (30). С. 126-130.
44. Лазарев Б.М. Компетенция органов управления // Юридическая литература. 1972. С. 280-291.
45. Лунева Е.В. Понятие и место права рационального природопользования в системе экологического права // Экологическое право. 2020. № 6. С. 35-42.
46. Морозов В.В., Курбатова З.И., Курбатова Е.П. Проблемы обращения с твердыми бытовыми отходами и зоны экологического бедствия // Известия Великолукской государственной сельскохозяйственной академии. 2020. № 1. С. 9-13.
47. Нагайцева Д.А. Отходы электрического и электронного оборудования: актуальные проблемы текущего правового регулирования и перспективы развития // Экологическое право. 2022. № 5. С. 34-37.
48. Нагайцева Д.А. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами электрического и электронного оборудования» // Евразийская адвокатура. 2023. № 5 (64). С. 136-140.

49. Нагайцева Д.А. Правовое регулирование отходов электронного и электротехнического оборудования в системе отходов производства и потребления // Экологическое право. 2023. № 2. С. 35-37.
50. Нагайцева Д.А. Правовые проблемы понятия «отходы электронного и электрического оборудования» // Евразийская адвокатура. 2023. №1 (60). С. 44-50.
51. Нарутто С.В. Конституционное разграничение компетенции между Федерацией и ее субъектами: история и современность // Вестник Московского государственного областного университета. 2018. № 3. С. 86-88.
52. Плохих Ю.В. Влияние раздельного сбора отходов на эффективность «мусорной» реформы» // Омский научный вестник. Серия «Общество. История. Современность». 2020. Т. 5. № 4. С. 120- 125.
53. Пономарев М.В. Тенденции и перспективы совершенствования законодательства в сфере обращения с отходами производства и потребления // Журнал российского права. 2013. № 4. С. 25-31.
54. Пономарев М.В., Цомартова Ф.В. Правовой режим отходов медицинской деятельности // Журнал российского права. 2019. № 9. С. 148-159.
55. Путинцева Н.А. Организация раздельного сбора твердых коммунальных отходов в России // Петербургский экономический журнал. 2019. № 1. С. 80-83.
56. Ремингтон Т. Демократизация, разделение властей и объём государственных полномочий в России // Сравнительное конституционное обозрение. 2004. № 4. С. 26-40.
57. Сальникова А.А., Расламбекова Н.Д. Анализ законодательной и нормативно–правовой базы в сфере обращения с отходами электротехнического и электронного оборудования // Экономический вестник ИПУ РАН. 2021. № 4. С. 69-81.
58. Тихомиров Ю.А. Теория квалификации // Журнал российского права. 2002. № 10. С. 22-32.

59. Умнова И.А. Совместное ведение Российской Федерации и ее субъектов как предмет конституционного регулирования // Журнал российского права. № 11. 1999. С. 22-35.

60. Фаюстов А.А. Возрастание актуальности утилизации электронных отходов в эпоху глобальной цифровой экономики // Молодой ученый. 2019. № 50 (288). С. 237-243.

61. Шестаковский А., Гнедов А. Система обращения с отходами электрического и электронного оборудования в Беларуси и рекомендации по ее совершенствованию. // Центр экологических решений. 2010. С. 3-12.

Интернет–ресурсы:

62. Жители по–прежнему могут выбрасывать вышедшую из строя технику в мусорные контейнеры. Официальный интернет-сайт Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации [Электронный ресурс]. / URL: https://www.mnr.gov.ru/press/news/zhiteli_po_prezhnemu_mogut_vybrasyvat_vysheds_huyu_iz_stroya_tekhniku_v_musornye_konteynery/ (дата обращения 30.04.2024 г.).

63. Заключение от 02 июня 2016 г. № 16394–ОФ/Д26и «Об оценке регулирующего воздействия на проект приказа Минприроды России «О требованиях при обращении с группами однородных отходов I–V классов опасности» / Официальный интернет-сайт Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации [Электронный ресурс]. / URL: <http://regulation.gov.ru/> (дата обращения 30.04.2024 г.).

64. Решение от 02 ноября 2018 г. об утверждении «Плана мероприятий по реализации Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в области обращения с отходами электронного и электротехнического оборудования от 1 июня 2018 года». Официальный интернет-сайт Единого реестра правовых актов и других документов СНГ. [Электронный ресурс]. / URL: www.cis.minsk.by (дата обращения 30.04.2024 г.).

65. Относятся ли отходы, образующиеся при содержании зеленых насаждений (ветки, листва, древесные остатки растительности) на территориях

домовладений и придомовых территориях, к твердым коммунальным отходам, и кто должен оказывать услуги по обращению с такими отходами (на примере Воронежской области). Официальный интернет-сайт Государственной Думы СФ Российской Федерации. [Электронный ресурс]. / URL: <http://komitet4.km.duma.gov.ru> (дата обращения 30.04.2024 г.).

66. Ответы на часто задаваемые вопросы «Горячей линии» системы обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО). Официальный интернет-сайт Минприроды России. [Электронный ресурс]. / URL: <https://docs.cntd.ru/document/552280703> (дата обращения 30.04.2024 г.).

67. Экотехнопарк [Электронный ресурс]. / URL: <https://musor.moscow/blog/jekotehnpark/> (дата обращения: 30.03.2024 г.).