

МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
имени М.В. ЛОМОНОСОВА

*На правах рукописи*

**Сапронов Дмитрий Юрьевич**

**Обработка персональных данных в Российской Федерации:  
информационно-правовой аспект**

Специальность 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание учёной степени  
кандидата юридических наук

Москва – 2026

Диссертация подготовлена на кафедре компьютерного права и информационной безопасности Высшей школы государственного аудита (факультет)  
МГУ имени М.В. Ломоносова

**Научный руководитель – *Батурин Юрий Михайлович,***  
*доктор юридических наук, профессор.*

**Официальные оппоненты – *Ковалева Наталия Николаевна***  
*доктор юридических наук, профессор,*  
*Национальный исследовательский университет*  
*«Высшая школа экономики», факультет права,*  
*департамент права цифровых технологий и*  
*биоправа, руководитель департамента;*

***Минбалеев Алексей Владимирович,***  
*доктор юридических наук, профессор,*  
*Московский государственный*  
*юридический университет имени О.Е.*  
*Кутафина (МГЮА), кафедра*  
*информационного права и цифровых*  
*технологий, заведующий кафедрой;*

***Токолов Александр Владимирович,***  
*кандидат юридических наук,*  
*Московский ордена Почета университет*  
*Министерства внутренних дел Российской*  
*Федерации имени В.Я. Кикотя, кафедра*  
*противодействия преступлениям в сфере*  
*информационно-телекоммуникационных*  
*технологий, доцент.*

Защита диссертации состоится «18» июня 2026 г. в 17 часов 30 минут на заседании диссертационного совета МГУ.051.4 Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова по адресу: Москва, Ленинские горы, д. 1, стр. 13-14, 4-й учебный корпус, Юридический факультет, ауд. 536а.

Email: [dissovet@msu.ru](mailto:dissovet@msu.ru).

С диссертацией можно ознакомиться в отделе диссертаций научной библиотеки МГУ имени М.В. Ломоносова (Ломоносовский просп., д. 27) и на портале: <https://dissovet.msu.ru/dissertation/3940>.

Автореферат разослан «\_\_» мая 2026 г.

Учёный секретарь  
диссертационного совета,  
кандидат юридических наук

Н.С. Малютин

## I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** Становление и развитие информационного общества и государства повысили значимость правового института защиты персональных данных в условиях углубляющейся цифровой трансформации государственного управления. Современные информационно-коммуникационные технологии не только создали новые уникальные возможности, но и породили неизвестные ранее вызовы и угрозы. Подписанный 7 мая 2024 года Указ Президента Российской Федерации № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»<sup>1</sup> обозначил сферу цифровой трансформации социальных отношений, связанных с государственным и муниципальным управлением, социальной сферой и экономикой, как одну из ключевых для достижения устойчивого социального и экономического развития нашей страны. Это актуализировало необходимость фундаментальных исследований в области информационно-правового регулирования обработки персональных данных и их защиты.

Возможности, принесённые новой информационно-технологической реальностью, придали мощный импульс развитию отношений во всех сферах социальной жизни и оказали существенное влияние на информационную безопасность. Собираемые электронные массивы личной информации физических лиц стали целью охоты различных злоумышленников и иных заинтересованных лиц, желающих с помощью этой информации незаконно обогатиться или совершить другие противоправные действия. Используя полученную информацию о людях, злоумышленники всё чаще наносят финансовый ущерб своим жертвам и заставляют их совершать противоправные действия, в том числе и в отношении государственных органов.

---

<sup>1</sup> См.: Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года". // Собрание законодательства РФ, 13.05.2024, № 20, ст. 2584.

**Проблему**, решаемую в исследовании, можно сформулировать следующим образом. Стремительное развитие и повсеместное внедрение информационно-коммуникационных (цифровых) технологий привело к тому, что их применение стало составной частью социальных отношений. Содержание части норм информационного права перестало соответствовать содержанию отношений, подлежащих правовому регулированию, ввиду десинхронизации (рассогласования) сущего и должного в регулируемых отношениях. Это привело к появлению дефектов информационного законодательства в рассматриваемой области из-за быстрого устаревания части правовых норм.

Становление и развитие информационного общества, которое обусловило динамичное изменение информационных общественных отношений, а также интенсификация процессов обработки персональных данных с помощью автоматизированных информационных систем порождают насущную потребность в концептуальном переосмыслении действующих механизмов информационно-правового регулирования обработки персональных данных в Российской Федерации. Степень актуальности последовательно повышается. Одновременно расширяется сфера влияния не только на индивидуальные и общественные интересы, но и на публично-правовые интересы государства.

**Разработанность темы диссертационного исследования.** Отечественная юридическая наука уделяла серьезное внимание тематике, рассматриваемой в настоящем исследовании. Проблемы, связанные с правовой защитой персональных данных, волнуют юридическое сообщество достаточно давно, по этой тематике опубликованы труды М.Н. Алексашиным, И.Л. Бачило, И.С. Бойченко, Ю.М. Батуриным, Е.А. Войниканис, Г.К. Гаджиевым, В.В. Грибом, Н.Н. Ковалёвой, А.В. Кротовым, Е.В. Кирильчик, И.А. Михайловой, А.В. Минбалеевым, А.В. Морозовым, В.Б. Наумовым, Т.А. Поляковой, И.М. Рассоловым, А.И. Савельевым, Л.К. Терещенко, А.А. Чеботаревой и другими исследователями. Различные правовые аспекты защиты персональных данных

рассматривались в разные годы в следующих диссертационных исследованиях: Ф.А. Абаев «Правовое регулирование отношений по защите персональных данных работника в трудовом праве» (2014 г.), Н.Г. Белгородцева «Теоретико-правовые аспекты защиты персональных данных» (2012 г.), М.В. Бундин «Персональные данные в системе информации ограниченного доступа» (2017 г.), И.А. Вельдер «Система правовой защиты персональных данных в Европейском Союзе» (2006 г.), С.И. Гутник «Уголовно-правовая характеристика преступных посягательств в отношении персональных данных» (2017 г.), А.В. Дворецкий «Защита персональных данных работника по законодательству Российской Федерации» (2005 г.), И.А. Ильюшина «Правовое регулирование и защита персональных данных в виртуальной среде организаций» (2025 г.), Я.В. Кудашкин «Правовое обеспечение безопасности обработки персональных данных в сети интернет» (2019 г.), А.В. Кучеренко «Правовое регулирование персональных данных в Российской Федерации» (2010 г.), Н.И. Петрыкина «Правовое регулирование оборота персональных данных в России и странах ЕС: сравнительно-правовое исследование» (2007 г.), О.Б. Просветова «Защита персональных данных» (2005 г.), А.А. Чеботарёва «Правовое обеспечение информационной безопасности личности в глобальном информационном обществе» (2018 г.) и др.

Таким образом, за прошедшие годы, работами российских исследователей-юристов были охвачены многие аспекты изучаемой области. Однако системно не рассмотренными остались такие важные актуальные вопросы как влияние цифровизации на правовое регулирование обработки персональных данных, актуализация понятийного аппарата, роль защиты персональных данных в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации, влияние

применения технологий bigdata<sup>2</sup> и искусственного интеллекта<sup>3</sup> на защищённость персональных данных, роль института общественного контроля в обеспечении безопасности персональных данных и др. Следовательно, рассматриваемые в диссертации вопросы имеют фундаментальный и глобальный характер; проблематика, которому посвящено исследование пока не нашла системного и достаточно глубокого освещения в современной отечественной юридической науке.

**Объект исследования** – информационные общественные отношения, возникающие при обработке различными информационными системами массивов персональных данных, представленных в электронной форме, которые могут быть как анонимизированными, так и индивидуализированы.

**Предмет диссертационного исследования** — нормы права, которые регулируют обработку персональных данных.

**Цель диссертационного исследования** — разработка обоснованной современной научной концепции совершенствования информационно-правового регулирования обработки персональных данных.

Для достижения указанной цели были сформулированы следующие **задачи** диссертационного исследования:

1) Выявить значимые для правового регулирования признаки и правовую природу «персональных данных» и актуализировать взаимосвязь и смысловое

---

<sup>2</sup> Далее: bigdata, технология больших данных, большие данные. Здесь и далее под понятием большие данные (big data): понимаются большие массивы данных отличающиеся главным образом такими характеристиками, как объем, разнообразие, скорость обработки и/или вариативность, которые требуют использования технологии масштабирования для эффективного хранения, обработки, управления и анализа (ГОСТ Р ИСО/МЭК 20546-2021 «Информационные технологии. Большие данные. Обзор и словарь»).

<sup>3</sup> Далее: ИИ-системы, системы искусственного интеллекта, нейросети. Здесь и далее под искусственным интеллектом понимается — комплекс технологических решений, позволяющий имитировать когнитивные функции человека (включая поиск решений без заранее заданного алгоритма) и получать при выполнении конкретных задач результаты, сопоставимые с результатами интеллектуальной деятельности человека или превосходящие их. Комплекс технологических решений включает в себя информационно-коммуникационную инфраструктуру, программное обеспечение (в том числе в котором используются методы машинного обучения), процессы и сервисы по обработке данных и поиску решений (Национальная стратегия развития искусственного интеллекта на период до 2030 года, утв. Указ Президента РФ от 10.10.2019 № 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации»).

наполнение ряда ключевых правовых понятий образующих единую концептуальную группу в рассматриваемой области;

2) Определить систему принципов информационно-правового регулирования обработки персональных данных с использованием нейросетей, предусматривающих приоритет защиты прав и интересов субъектов персональных данных;

3) Установить требования к информационно-правовому регулированию обработки персональных данных системами искусственного интеллекта;

4) Определить степень воздействия цифровизации государственного управления на правовую защиту персональных данных и выявить основное направление системного совершенствования информационно-правового регулирования персональных данных в Российской Федерации;

5) Установить взаимосвязь между несанкционированным доступом к информации о населении и угрозами национальной и информационной безопасности Российской Федерации, выявить характер и масштабы ущерба, причиняемого в результате таких инцидентов, а также обосновать необходимость отражения в документах стратегического планирования значимости защиты персональных данных как неотъемлемого элемента системы обеспечения национальной и информационной безопасности Российской Федерации с учётом актуальных вызовов и угроз;

6) Выявить наиболее успешные и эффективные примеры зарубежной практики информационно-правового регулирования обработки персональных данных, для выявления источников возможной рецепции;

7) Установить значимость роли общественного контроля в повышении эффективности работы механизма правовой защиты персональных данных при использовании для их обработки сквозных технологий. Цели несколько раз переформулировались такой вариант подошёл, цели соотнесены с положениями на защиту

**Теоретическую основу диссертационного исследования** составили труды отечественных ученых — по теории государства и права (А. Б. Венгеров, Н. В. Витрук, В. Б. Исаков, А. Н. Головистикова, Ю. А. Дмитриев, Т. В. Касаева, А. В. Малько, Н. И. Матузов, М. Н. Марченко, А. С. Мордовец, В. С. Нерсисянц, А. С. Пиголкин, С. Ю. Наумов и др.), теории конституционного права (С. А. Авакьян, М. В. Баглай, Н. А. Богданова, В. Д. Зорькин, А. В. Зиновьев, В. Е. Чиркин, С. М. Шахрай, Б. С. Эбзеев и др.), теории информационного права (И. Л. Бачило, Ю. М. Батулин, А. В. Минбалева, А. В. Морозов, В. Б. Наумов, Т. А. Полякова, М. А. Федотов, М. М. Рассолов, А. А. Стрельцов, Н. Н. Ковалёва и др.) и др.. А также материалы, относящиеся к иным областям знаний, в том числе и по информационным технологиям.

**Методологическую основу диссертационного исследования** образуют общенаучные и специально-юридические методы.

Для решения поставленных задач применены следующие общенаучные методы: диалектический, исторический, системно-структурного анализа. К специально-юридическим методам относятся: сравнительно-правовой, формально-юридический, функциональный и др. Применение сравнительно-правового метода позволило проанализировать действующие нормативно-правовые и подзаконные акты и выявить особенности отечественного и зарубежного правового регулирования в рассматриваемой области, а также определить общие и частные характеристики института персональных данных. Комплекс использованных методов позволил сформулировать предложения и рекомендации по совершенствованию информационно-правового регулирования обработки персональных данных, а также общую методику совершенствования в рассматриваемой области законодательства.

**Нормативную основу исследования** образуют положения Конституции Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы и иные нормативно-правовые акты в сфере обработки персональных

данных, международные договоры, конвенции, соглашения, а также нормативно-правовые акты иностранных государств и межгосударственных организаций, которые затрагивают защиту персональных данных и реализацию права на невмешательство в частную жизнь.

**Эмпирическая база диссертационного исследования** образована решениями Конституционного Суда Российской Федерации, Европейского Суда по правам человека и иных российских и зарубежных судов, статистическими данными, в том числе документами, подготовленными межгосударственными органами и организациями, а также сведениями из других информационных ресурсов, затрагивающими информационно-правовое регулирование обработки персональных данных.

**Научная новизна диссертации** заключается в разработке положений современной научной концепции совершенствования информационно-правового регулирования обработки персональных данных, которая учитывает быструю динамику развития общественных отношений в рассматриваемой области. Разработанная концепция включает положения, определяющие ключевые элементы системы обеспечения защиты персональных данных, к которым можно отнести: доказательство необходимости указания в документах стратегического планирования в области информационной и национальной безопасности на важность высокого приоритета защиты персональных данных для государственного суверенитета и перечень формулировок таких указаний; предложения по актуализации понятийного аппарата в исследуемой области, а именно правовое определение понятия «персональные данные» и дефиниции ряда связанных понятий; сформулированные регулятивные установки касающиеся регламентации обработки персональных данных системами с искусственным интеллектом; разработанную в исследовании модель встраивания механизмов общественного контроля в систему правовой защиты персональных данных; обоснование возможности заимствования и адаптации к российским реалиям

успешных подходов по защите персональных данных из других юрисдикций. Используемые в работе научные методы позволили составить существенно более расширенный в сравнении с другими исследованиями и обновившийся ввиду высокой динамики развития отношений связанных с обработкой персональных данных перечень пробелов правового регулирования.

**Положения, выносимые на защиту:**

1) персональные данные — документированная (электронно и\или неэлектронно) информация, относящаяся прямо или косвенно, к определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных), позволяющая его (субъект) идентифицировать полностью или частично, в том числе с применением автоматизированных и неавтоматизированных информационных технологий;

большие данные — совокупность массивов информации (которые характеризуются объемом, скоростью обработки, разнообразием и вариативностью данных), содержащих как персональные, так и не персональные, данные физических лиц, обрабатывая которые, при помощи Искусственного интеллекта (нейросетей), можно получить новую информацию, в том числе и персональные данные физических лиц;

биометрические персональные данные — информация, составляющая совокупность физических, физиологических и\или поведенческих признаков физического лица, используя которую можно выполнить или подтвердить однозначную идентификацию его личности.

2) Правовое регулирование обработки персональных данных с использованием нейросетей должно строиться на принципах, которые основаны на приоритете интересов личности, а именно: добровольности согласия субъектов персональных данных; защиты прав и свобод человека; прозрачности и объяснимости работы систем искусственного интеллекта; повышенных требований

к безопасности и обязательности независимого аудита ИИ-систем, обрабатывающих специальные категории персональных данных и др.

3) Информационно-правовое регулирование обработки персональных данных системами искусственного интеллекта необходимо строить с учётом следующих особенностей: субъект персональных данных должен быть проинформирован о том, что его данные будут собираться и обрабатываться системой искусственного интеллекта; обработка персональных данных системой искусственного интеллекта осуществляется только с разрешения субъекта персональных данных или уполномоченного им лица; системы искусственного интеллекта, обрабатывающие персональные данные в коммерческих целях подлежат обязательной регистрации уведомительным порядком у уполномоченного государственного органа; необходимо повысить прозрачность для субъекта персональных данных процедур сбора, хранения, обработки и особенно передачи информации о человеке третьим лицам путём информирования физического лица о фактах передачи его данных; критерии соблюдения информационной безопасности при использовании систем искусственного интеллекта требуют нормативного закрепления.

4) Основным направлением системного совершенствования правового регулирования персональных данных в Российской Федерации должна выступать *регламентация порядка того, как должно осуществляться функционирование механизма правовой защиты информации о физическом лице на электронном носителе*. Систему защиты такой информации о физическом лице можно определить как совокупность правовых средств, направленных на защиту информации, документированной (электронно и\или неэлектронно), относящейся прямо или косвенно, к определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных), позволяющей его (субъект) идентифицировать полностью или частично, в том числе с применением автоматизированных и неавтоматизированных информационных технологий.

5) Ущерб, причиняемый вследствие несанкционированного доступа к информации о населении, носит комплексный (многокомпонентный) характер и непосредственно затрагивает ключевые аспекты информационной и национальной безопасности Российской Федерации. В документах стратегического планирования необходимо отразить значимость защиты персональных данных для системы обеспечения национальной и информационной безопасности Российской Федерации, с учётом современных вызовов и угроз.

6) При совершенствовании информационно-правового регулирования обработки персональных данных в Российской Федерации может быть использован следующий опыт зарубежных государств: правовая конструкция «чувствительных персональных данных» (персональные данные, разглашение которых может навредить субъекту персональных данных), юридическое закрепление тождественности принципов защиты информации о частной жизни и персональных данных, введение обязательного периодического независимого аудита информационных систем обработки персональных данных с предоставлением результатов в уполномоченный государственный орган (КНР); регламентация процедуры проверки, учёта и отзыва поданных заявлений о согласии на обработку персональных данных через единую государственную информационную систему или иную аналогичную систему (Республика Казахстан); механизм контроля и привлечения к юридической ответственности за нарушения в области защиты персональных данных (США и ЕС).

7) Обработка персональных данных требует, кроме государственного, дополнительного контура контроля. Предложено использовать в этом качестве общественный контроль, ранее в сфере обработки персональных не использовавшийся. Определены основные направления и подходы, разработана концептуальная модель осуществления общественного контроля, включающая: формы участия гражданского общества в мониторинге соблюдения прав субъектов

персональных данных; процедуры взаимодействия общественных институтов с регуляторами и операторами персональных данных.

**Теоретическая значимость** работы заключается в разработке методологии юридического анализа отношений по поводу обработки персональных данных во взаимосвязи с большими данными, а также в том, что она заложила основы теории информационно-правовой защиты персональных данных, представляемых в различных формах.

Положения, выработанные в ходе диссертационного исследования, могут послужить основой для дальнейших научных изысканий, посвящённых исследованию вопроса совершенствования обработки персональных данных.

**Практическая значимость** работы состоит в предоставлении законодателю конкретного перечня изменений и дополнений, которые требуется внести в действующее информационное законодательство, регламентирующее обработку персональных данных, а также в том, что результаты работы могут использоваться в нормотворческой деятельности (в части законодательного развития правовой защиты персональных данных и совершенствования норм, связанных с реализацией конституционного права личности на невмешательство в частную жизнь) и в правоприменительной деятельности (интерпретационной практике судов и иных государственных органов).

**Личный вклад автора.** Выносимые на защиту результаты получены лично автором.

**Достоверность результатов** диссертационного исследования подтверждается обоснованностью использования соответствующей научной методологии — сформулированные в настоящей работе выводы и рекомендации логически обоснованы и имеют высокую степень достоверности, что подтверждено следующими тезисами: исследование проведено на теоретическом и практическом уровнях при помощи методов, которые соответствуют предмету, цели и задачам работы. Достоверность также определяется всесторонним анализом информации об

объекте исследования и передовом зарубежном опыте в рассматриваемой области. Кроме этого, достоверность результатов подтверждается их апробацией.

**Апробация результатов диссертационного исследования** Диссертация подготовлена, обсуждена и одобрена на кафедре компьютерного права и информационной безопасности Высшей школы государственного аудита (факультета) МГУ имени М.В. Ломоносова.

Основные положения и выводы, содержащиеся в диссертации, изложены автором в 9 научных работах по теме, из них в 5 научных статьях, опубликованных в рецензируемых изданиях, рекомендованных для защиты в диссертационном совете МГУ по специальности и отрасли наук.

Результаты и основные выводы диссертационного исследования представлены в выступлениях автора на более чем 30 научных конференциях, посвящённых проблемам информационной безопасности, вопросам регулирования отношений в информационном обществе, оценке законодательства в условиях цифровизации социальных отношений и др., среди которых можно выделить следующие: XV Международная научно-практической конференция преподавателей, докторантов, магистрантов и студентов «Интеграция науки и практики — механизм эффективного развития современного общества» (апрель 2023, г. Астана, университет «Туран-Астана»); Международная научно-практическая конференция «Стратегия развития экономики Беларуси: вызовы, инструменты реализации и перспективы» (октябрь 2022, г. Минск, Институт экономики Национальной академии наук Беларуси); Пятая международная научно-практическая конференция «Бачиловские чтения» (февраль 2022, г. Москва, ИГП РАН); Шестая международная научно-практическая конференция «Бачиловские чтения» (февраль 2023, г. Москва, ИГП РАН); Седьмая международная научно-практическая конференция «Бачиловские чтения» (февраль 2024, г. Москва, ИГП РАН); Научно-практический семинар «Персональные данные в условиях цифровой экономики» (октябрь 2022, г. Москва, ИЗИСП); XII Международная научно-

практическая конференция «Право и информация: вопросы теории и практики» (ноябрь 2022, г. Санкт-Петербург, Президентская библиотека имени Б.Н. Ельцина); Аспирантский юридический форум 2023 (июнь 2023, г. Москва, ГАУГН); Аспирантский юридический форум 2024 (июнь 2024, г. Москва, ГАУГН); Шестая международная научно-практическая конференция «Вызовы информационного общества: Тенденции развития правового регулирования цифровых трансформаций» (ноябрь 2025, г. Москва, НИУ ВШЭ) и др.

**Структура диссертационного исследования** обусловлена целью и задачами исследования. Работа включает в себя введение, три главы, в совокупности состоящие из девяти параграфов, заключение и библиографию.

## **II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

Во **введении** обоснована актуальность выбранной темы, определены цель и задачи, объект и предмет диссертационного исследования, научная новизна, описываются степень научной разработанности темы исследования, теоретическая и практическая значимость работы, раскрывается методологическая основа исследования, сформулированы положения, выносимые автором на защиту, приводятся сведения об апробации результатов исследования.

**Первая глава «Персональные данные: понятие, сущность и особенности информационно-правового регулирования»** посвящена рассмотрению понятия «персональные данные», его сущности и особенностей, связанных с информационно-правовым регулированием обработки такой информации.

**В первом параграфе первой главы «Понятие и сущность персональных данных как информационно-правовой категории»** представлены результаты исследования генезиса понятия «персональные данные» и других понятий в рассматриваемой области. В параграфе проанализированы сущностные аспекты понятия «персональные данные». Проанализировано влияние повсеместного применения информационно-коммуникационных технологий на идентификацию

личности, результаты которого выявили необходимость корректировки терминологической базы законодательства, регулирующего обработку персональных данных, по причине появления множества новых виртуальных (цифровых) идентификаторов и распространения определения личности по биометрическим данным. Предложены авторские определения понятий «персональные данные» и «биометрические персональные данные».

*Во втором параграфе первой главы «Становление, особенности и состояние информационно-правового регулирования обработки персональных данных в Российской Федерации»* анализируется процесс становления информационно-правового регулирования обработки персональных данных в России, особенности, которые сопровождали этот процесс, и его актуальное состояние. В параграфе рассмотрены исторические аспекты возникновения института защиты персональных данных в России, проанализированы различные этапы российской истории в контексте защиты персональных данных физических лиц. Несмотря на то, что в 2006 году появился общефедеральный закон, регулирующий отношения, связанные с обработкой персональных данных, по мнению ряда отечественных юристов (Е. А. Войниканис, Т. А. Поляковой, А. В. Минбалева и др.) множество вопросов, связанных с этой областью, остались в нем не рассмотрены. Кроме этого, в связи с ростом применения информационно-коммуникационных (цифровых) технологий, и переходом от ручной обработки персональных данных к автоматизированной, количество пробелов в законодательстве начало стремительно увеличиваться. Перед законодателем возникла задача урегулирования отношений, связанных с идентификацией физических лиц в виртуальном пространстве, и выработки подходов к построению государственных информационных систем, обрабатывающих данные о населении, а также задача адаптации законодательства, связанного с информационно-правовым регулированием обработки персональных данных к изменившимся

общественным отношениям с учётом роста объёмов автоматизированной обработки информации о физических лицах.

*В третьем параграфе первой главы «Опыт зарубежных государств в области правового регулирования обработки персональных данных»* был проведён анализ опыта иностранных государств, связанного с информационно-правовым регулированием сферы персональных данных. В параграфе рассмотрены предпосылки и история возникновения института защиты персональных данных в зарубежных государствах. Был изучен опыт Китайской Народной Республики, Республики Казахстан, США Европейского Союза, в результате чего были определены ключевые черты, присущие той или иной модели регулирования обработки информации о физических лицах. Несмотря на разность подходов, можно сделать вывод о том, что значительное влияние на формирование современного законодательства, связанного с регулированием отношений по поводу персональных данных, оказали подходы, которые использовал европейский законодатель. Однако в дальнейшем, одни государства пошли по пути применения централизованной модели, в то время как другие выбрали для себя децентрализованную модель регулирования защиты персональных данных; кроме этого, в одних случаях при защите информации о населении приоритет отдан интересам государства, а в других же главным ориентиром являются права и свободы личности. В параграфе сделан вывод о том, что некоторые из подходов и правовых конструкций, выработанных и применяемых иностранными законодателями для эффективной защиты персональных данных физических лиц, могут быть позаимствованы для повышения качества и полноты информационно-правового регулирования обработки данных о населении в Российской Федерации. Источниками рецепции может послужить опыт КНР, Казахстана, США и ЕС в области защиты персональных данных.

**Вторая глава «Особенности совершенствования информационно-правового регулирования отношений, зависящих от персональных данных».**

В ней рассмотрена проблематика и особенности влияния совершенствования регламентации обработки на некоторые значимые для государства вопросы, а также то, как отразилось на социальных отношениях повсеместное применение информационно-коммуникационных (цифровых) технологий для обработки персональных данных.

*В первом параграфе второй главы «Цифровизация социальных отношений и трансформация информационно-правового регулирования обработки персональных данных»* было проанализировано то, как влияет применение современных информационно-коммуникационных (цифровых) технологий на обработку персональных данных и идентификацию личности. А также раскрыто влияние цифровизации социальных отношений на совершенствование информационно-правового регулирования обработки персональных данных. Сделаны выводы о том, что влияние цифровизации социальных отношений на сферу обработки персональных данных имеет мультипликативный и многоуровневый характер. Значительное изменение общественных отношений требует пересмотра законодательства в области защиты персональных данных и идентификации личности, а также сделан вывод о необходимости объединения усилий всех заинтересованных сторон в выработке подходов и решений для повышения эффективности правовой защиты персональных данных.

*Во втором параграфе второй главы «Воздействие цифровизации публичного управления (государственного управления и местного самоуправления) на правовую защиту персональных данных»* был проведён анализ того, как повлияло внедрение автоматизированных информационных технологий на сферу государственного управления и масштабное применение систем, используемых государственными организациями, в том числе государственных информационных систем (ГИС), а также цифровизация предоставления государственных и муниципальных услуг. Рассмотрена правовая

сторона вопроса централизации обработки персональных данных населения государственными органами и проблематика правовой регламентации обеспечения информационной безопасности используемых государственными органами информационных систем. Определено основное направление системного совершенствования информационно-правового регулирования персональных данных в Российской Федерации. Сделан вывод о том, что трансформация отечественного права набирает обороты, государство продолжает выстраивать современный правовой механизм регулирования обработки персональных данных в условиях цифровизации социальных отношений; основным направлением системного совершенствования правового регулирования персональных данных в Российской Федерации должна выступать регламентация того, как должно осуществляться функционирование механизма правовой защиты информации о физическом лице на электронном носителе.

*В третьем параграфе второй главы «Организационно-правовая защита персональных данных как фактор обеспечения национальной безопасности России»* была рассмотрена проблематика, связанная с тем, какое влияние оказал на национальную безопасность лавинообразный рост объёмов массивов персональных данных, обрабатываемых в электронной форме. В этой части работы исследован генезис понятия «национальная безопасность», влияние сферы информационной безопасности на безопасность государства в целом. Доказана важность организационно-правовой защиты персональных данных как фактора обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Сделан вывод о том, что ущерб от утечек персональных данных становится многокомпонентным и затрагивает не только безопасность личности, но и влияет на сферу национальной безопасности. По результатам анализа стратегических документов, связанных с информационной и национальной безопасностью, сформулированы предложения по их актуализации с учётом значимости системы защиты персональных данных для интересов государства в области безопасности.

**Третья глава «Отличительные черты совершенствования информационно-правового регулирования на протяжении жизненного цикла персональных данных при использовании “сквозных технологий”»** содержит исследование вопросов, связанных с устранением пробелов в праве при использовании «сквозных технологий» для обработки персональных данных. Рассмотрена проблематика использования нейросетей для обработки персональных данных, а также влияние применения технологии Bigdata на отношения, связанные с личной информацией о человеке. Разработаны предложения по интеграции института общественного контроля в систему правовой защиты персональных данных в Российской Федерации.

*В первом параграфе третьей главы «Совершенствование информационно-правового регулирования обработки персональных данных при применении систем искусственного интеллекта»* была проанализирована значимость применения нейросетей как фактора, влияющего на изменение социальных отношений в сфере обработки персональных данных, и выделены направления устранения пробелов в информационно-правовом регулировании в этой области. Сформулированы положения, которыми необходимо дополнить принципы информационного права; данная необходимость обусловлена фактором широкого распространения применения технологии Искусственного интеллекта для обработки персональных данных. Кроме этого, определены требования с учётом которых должна осуществляться обработка персональных данных нейросетями.

*Во втором параграфе третьей главы «Взаимосвязь и взаимовлияние технологии «больших данных» и организационно-правовой защиты персональных данных»* рассмотрена проблематика взаимосвязи применения технологии Bigdata и организационно-правовой защиты персональных данных. Изучен вопрос происхождения технологии «больших данных», её особенности и их влияние на общественные отношения, связанные с обработкой персональных

данных. Проведён анализ зарубежного опыта регулирования применения этой технологии. Исследованы российские подходы к вопросу регламентации использования технологии Bigdata. Сделан вывод о необходимости юридически точного определения технологии Bigdata, что позволит более точно выделить предмет правового регулирования применения этой технологии, сформулировано правовое определение понятия «большие данные».

*В третьем параграфе третьей главы «Общественный контроль как элемент механизма правовой защиты персональных данных в Российской Федерации»* рассмотрен вопрос интеграции института общественного контроля в правовую систему защиты персональных данных в Российской Федерации. Исследован вопрос происхождения общественного контроля и его роль в обеспечении социально-правового и демократического характера государства. Изучен зарубежный опыт использования общественного контроля. Проведён анализ предпосылок и особенностей формирования института общественного контроля в России. Сделан вывод о том, что в условиях становления информационного общества и цифровизации социальных отношений общественный контроль может сыграть важную роль в повышении эффективности работы отечественной системы правовой защиты персональных данных, в том числе и при применении «сквозных технологий». Предложена модель регламентации деятельности общественных наблюдательных комиссий в области, связанной с контролем деятельности организаций, занимающихся обработкой персональных данных с использованием технологии Bigdata и Искусственного интеллекта.

### **III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**В заключении** подведены итоги исследования, обобщены и систематизированы основные выводы, результаты.

Представлен комплекс конкретных рекомендаций по совершенствованию действующего законодательства в области обработки персональных данных,

призванные обеспечить не только надёжную защиту персональных данных субъектов, но и повысить прозрачность их обработки. В частности, с целью обеспечения терминологической точности регулирования и объективной необходимости актуализации понятийного аппарата информационного права и документов стратегического планирования в рассматриваемой области, даны авторские дефиниции ключевых правовых понятий. Доказана потребность в нормативно-правовой регламентации обработки персональных данных с использованием систем искусственного интеллекта и разработаны концептуальные подходы к правовому регулированию данного вида деятельности. Аргументирована целесообразность интеграции институтов общественного контроля в систему защиты персональных данных.

Намечены дальнейшие пути законодательной работы с нерешёнными пока проблемами: место персональных данных в постиндустриальном обществе — монетизация личной информации человека, вопрос правовой природы согласия на обработку персональных данных, вопросы трансграничной передачи персональных данных, проблематика обезличивания личной информации, особенности обработки медицинской информации о человеке, пробелы в регламентации обработки информации об умерших людях и др.

Результаты проведённого исследования формируют теоретико-методологическую основу для дальнейшего научного осмысления проблем обработки персональных данных в современных условиях. Выработанные предложения могут служить инструментом совершенствования законодательства направленной на модернизацию нормативно-правовой базы в области защиты и обработки персональных данных

#### **IV. ПУБЛИКАЦИИ АВТОРА ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ**

##### **Список работ, опубликованных в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных для защиты в диссертационном совете МГУ**

###### **по специальности и отрасли наук:**

1. Сапронов Д. Ю. К вопросу о правовом режиме «больших данных» (big data) // Вестник Московского университета. Серия 26: Государственный аудит. — 2019. — № 2. — С. 94–98. 0,40 п.л. EDN: WXFSPR. Импакт-фактор: 0,207 (РИНЦ).
2. Сапронов Д. Ю. Особенности правового регулирования персональных данных в Китайской Народной Республике // Вестник Московского университета. Серия 26: Государственный аудит. — 2022. — № 4. — С. 149–157. 0,49 п.л. EDN: MONJKM. Импакт-фактор: 0,207 (РИНЦ).
3. Сапронов Д.Ю. Цифровая трансформация государственного управления в Российской Федерации: особенности совершенствования законодательства о защите персональных данных // Государственная власть и местное самоуправление. — 2025. — № 6. — С. 39-43. 0,31 п.л. EDN: UFTSQP. Импактфактор: 0,765 (РИНЦ).
4. Сапронов Д. Ю. Об основных направлениях совершенствования правового регулирования обработки персональных данных (информационно-правовой аспект) // Вестник Московского университета. Серия 26: Государственный аудит. — 2025. — № 3. — С. 136-151. 0,94 п.л. EDN: FXDHKD. Импакт-фактор: 0,207 (РИНЦ).
5. Сапронов Д.Ю. К вопросу об эволюции правового института защиты персональных данных // Вестник Российской правовой академии. — 2025. — № 6. — С. 69-81. 0,87 п.л. EDN: AKJZNF. Импакт-фактор: 0,333 (РИНЦ).

###### **Иные публикации:**

6. Сапронов Д. Ю., Будник Р. А., Иваева Э. А. Особенности публично-правовой защиты персональных (в том числе биометрических) данных на

постсоветском пространстве: модель республики Казахстан // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. — 24 2024. — Т. 10, № 4. — С. 159–164. 0,04 п. л. / 0,13 п.л. (личный вклад – 31%). EDN: BLBDPK. Импакт-фактор: 0,232 (РИНЦ).

7. Сапронов Д. Ю. Историческая ретроспектива правового регулирования персональных данных в некоторых странах // Труды по интеллектуальной собственности. — 2022. — Т. 42, № 3. — С. 26–31. 0,44 п. л. EDN: ULSYYW Импакт-фактор: 0,679 (РИНЦ).

8. Сапронов Д. Ю. Эволюция правового регулирования персональных данных в России // Труды по интеллектуальной собственности. — 2020. — Т. 36, № 3-4. — С. 180–186. 0,44 п. л. EDN: PNFYBW Импакт-фактор: 0,679 (РИНЦ).

9. Сапронов Д. Ю. Правовая эволюция общеевропейского регулирования защиты персональных данных. // Труды по интеллектуальной собственности. — 2019. — Т. 34, № 3-4. — С. 83–88. 0,44 п. л. EDN: CPMRRN Импакт-фактор: 0,679 (РИНЦ).