

ОТЗЫВ

официального оппонента Шумилова В.М.

на диссертацию на соискание ученой степени

доктора юридических наук Баталова Александра Александровича

**на тему: «Проблемы регионального сотрудничества государств в
международном воздушном праве»**

по специальности 5.1.5. Международно-правовые науки

Актуальность темы представленной диссертации непосредственно связана с процессами, имеющими место в последние десятилетия: либерализацией сферы транспортных услуг, ростом объёмов авиаперевозок на фоне развития торговли и туризма, усложнением и расширением авиационной инфраструктуры, усилением регионального сотрудничества государств в институциональной и нормативной сторонах функционирования воздушного транспорта и аэронавигации. Усложняется международно-правовое регулирование отношений в глобальном и региональном воздушном пространствах. Возрастающая практика регионализации управления ведет к проблемам совмещения глобального (универсального) и регионального регулирования, включая фрагментацию международного воздушного права; «сосуществование» различных методов регулирования отношений в воздушном пространстве; применение норм о международной ответственности государств и международных организаций; соотношение международного воздушного права с нормами других отраслей и институтов международного права. Учета требуют и долгосрочные интересы России в данной сфере, а также пути развития правового регулирования деятельности воздушного транспорта и использования воздушного пространства в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

Содержание диссертации, определенные автором цели и задачи исследования, представленные выводы и рекомендации позволяют констатировать, что диссертация полностью соответствует уровню и требованиям, предъявляемым к докторским диссертациям по профилю «международно-правовые науки».

В качестве положительных свойств и особенностей диссертации следует указать на:

- комплексный (целостный) охват проблематики международного воздушного права с учетом современного состояния глобальной международной системы;
- обширную нормативно-правовую базу исследования, включающую источники универсального и регионального уровней;
- существенную теоретическую основу исследования на базе трудов отечественных и зарубежных учёных-специалистов в области международного и международного воздушного права;
- апробацию результатов исследования в процессе научно-преподавательской деятельности автора, в рамках его многолетней практической дипломатической деятельности по защите интересов Российской Федерации в Международной организации гражданской авиации (ИКАО).

Научная новизна проведенного исследования заключается в восполнении научного пробела в современной картине международного воздушного права, в системном (комплексном) анализе актуальных проблем и направлений развития международного воздушного права на универсальном и на региональном уровнях. Диссертация вносит заметный вклад в науку международного права, «возглавив» важное направление ее

развития, что и определяет научную и практическую значимость полученных результатов.

Структурно диссертация состоит из Введения, пяти глав, включающих 15 параграфов, Заключения, списка сокращений и Списка использованной литературы и документов.

Первая глава раскрывает основы регионального сотрудничества государств в международном воздушном праве; **вторая глава** – особенности современного международно-правового регулирования воздушных сообщений; **третья глава** – сотрудничество государств в сфере безопасности полетов, расследования авиационных происшествий; **четвертая глава** – проблемы ответственности в международном воздушном праве; **пятая глава** – особенности международно-правового регулирования деятельности гражданской авиации в ЕС и ЕАЭС.

Следует обратить внимание на отдельные стороны и положения диссертации; отметить различные ее моменты с положительной точки зрения.

Автор глубоко погружается в современное состояние и направления развития международного воздушного права в целом; анализирует особенности международного воздушного права, процесс создания его норм, его источники и вспомогательные процессы нормообразования. Указывает на ограниченность регулирования межгосударственных отношений в воздушном пространстве; многие вопросы использования воздушного пространства (помимо авиации) остаются за рамками международного воздушного права; отсутствует, например, комплексное международно-правовое регулирование использования воздушного пространства и охраны атмосферы как единого природного ресурса. В диссертации рассматривается проблематика

устранения фрагментарности международно-правовых режимов использования воздушного пространства; гармонизации международно-правового регулирования различных видов деятельности по использованию воздушного пространства и правового режима охраны атмосферы как единого глобального природного ресурса.

Диссертант проводит наиболее полную юридически обоснованную систематизацию всех современных источников данной отрасли международного права.

В качестве **положительных свойств** диссертации необходимо отметить также проведенное в тексте сопоставление международно-правового режима услуг (ГАТС) с универсальным режимом, основанным на нормах Чикагской конвенции, что отражено в выводах и рекомендациях, включая региональные аспекты проблемы. Приводится сравнительно-правовой авторский взгляд на международно-правовое регулирование коммерческой деятельности воздушного транспорта в Африке, на Ближнем Востоке, в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Южной и Центральной Америке, в Карибском бассейне, в Европе. Следует вывод: наиболее успешно данные вопросы решаются в рамках международных организаций региональной экономической интеграции, и это служит дополнительным аргументом для создания единого регионального рынка авиаперевозок в России и ЕАЭС в целом.

Важный вклад в концепцию автора составляют рассуждения, касающиеся регионального сотрудничества в области международно-правового регулирования вопросов обеспечения безопасности полётов, расследования авиационных происшествий и обслуживания воздушного движения, а также исследование проблем регулирования ответственности

государств и международных организаций в сопоставлении с Проектом статей об ответственности государств за международно-противоправные деяния (2001) и с ролью ИКАО.

Обращают на себя внимание выводы по результатам исследования проблем регионального сотрудничества в международном воздушном праве, особенно в практическом преломлении (параграф 5.5.) – в части развития режима деятельности воздушного транспорта и аэронавигации в рамках ЕАЭС. Речь идет о либерализации регулирования воздушных сообщений, поэтапном снятии ограничений, создании общего рынка авиатранспортных услуг, безопасности полетов и обслуживании воздушного движения.

Наряду с указанием на положительные аспекты диссертации, можно обратить внимание на **положения, вызывающие сомнение или некоторые замечания**, а именно:

1. Автор относит к источникам международного воздушного права такие нетрадиционные акты, как международные стандарты ИКАО и Технические инструкции по безопасной перевозке опасных грузов по воздуху (стр. 76). По поводу статуса названных документов есть сомнения, поскольку принятие этих актов и изменений к ним, чтобы они стали обязательными, должно осуществляться по особой процедуре. Не является ли поспешным отнесение указанных актов к разряду источников международного воздушного права/международного права?
2. В диссертации справедливо указывается на процессы/тенденцию «дерегулирования» в сфере гражданской авиации в развитых странах (стр. 19), вследствие чего универсальный режим Чикагской конвенции вступает в противоречие с правилами/нормами, вырабатываемыми

самими авиакомпаниями между собой. Данное обстоятельство следует рассматривать, скорее всего, не как «стимул для регионализации международно-правового режима», а как процесс формирования нормативной среды, состоящей из норм *транснационального права* (см. Галенская Л.Н. «Правовое регулирование транснациональных отношений», СПГУ, 2022).

3. В современный период «коренной трансформации» международной системы, миропорядка, вряд ли можно реализовать идею распространения на авиаперевозки и на деятельность государств в воздушном пространстве правил ГАТС (ВТО), а также использования механизма разрешения споров в ВТО для ситуаций в сфере авиаперевозок (стр. 20), потому что сама ВТО находится в глубоком кризисе и не способна продолжать развитие международного торгового права на универсальном уровне, а механизм разрешения споров ВТО на практике заблокирован из-за блокировки Соединенными Штатами работы Апелляционного органа ОРС ВТО.

Приведенные соображения не умаляют актуальности, новизны, научной и практической значимости диссертации и её основных положений и выводов. Диссертация представляет собой значительный личный вклад автора в науку международного права. Тема исследования раскрыта в полном объеме.

Диссертация отвечает требованиям, установленным Московским государственным университетом имени М.В. Ломоносова к работам подобного рода. Содержание диссертации соответствует специальности 5.1.5. «Международно-правовые науки» (по юридическим наукам), а также критериям, определенным пп. 2.1-2.5 Положения о присуждении ученых

степеней в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова.

Диссертация оформлена согласно требованиям Положения о совете по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени, доктора наук Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова.

Соискатель Александр Александрович Баталов заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.5. «Международно-правовые науки».

Официальный оппонент:

доктор юридических наук, профессор,
Заслуженный юрист Российской Федерации,
заведующий Кафедрой международного права
Федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего
образования «Всероссийская академия внешней
торговли Министерства экономического развития
Российской Федерации»

«16» сентября 2025 года

Контактные данные:

тел.: 7 (499) 147-35-33,

e-mail: mezhdekpravo@gmail.com

Специальность, по которой официальным оппонентом
защищена диссертация:

12.00.10 - «Международное право. Европейское право»

Адрес места работы:

119285, г. Москва, Воробьевское шоссе, д. 6А.

ФГБОУ ВО «Всероссийская академия внешней
торговли Министерства экономического развития

Российской Федерации», Кафедра международного права

Тел.: 7 (499) 147-35-33, e-mail: mezhdekpravo@gmail.com

Шумилов Владимир Михайлович

