

Заключение диссертационного совета МГУ.051.4
по диссертации на соискание ученой степени кандидата наук

Решение диссертационного совета от «19» февраля 2026 г. № 5

О присуждении Шелудченко Ирине Александровне, гражданке Российской Федерации,
ученой степени кандидата юридических наук

Диссертация «Делегирование публичных полномочий как институт конституционного права» по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки принята к защите диссертационным советом МГУ.051.4 «23» декабря 2025 года, протокол № 29.

Соискатель Шелудченко Ирина Александровна 1999 года рождения, в 2025 году окончила юридический факультет ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова» по программе подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре.

Соискатель работает в Акционерном обществе «Сбербанк – Технологии» в должности ведущего инженера отдела методологии ИБ и соответствия требованиям Центра информационной безопасности.

Диссертация выполнена на кафедре конституционного и муниципального права юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова.

Научный руководитель – кандидат юридических наук, **Малютин Никита Сергеевич**, доцент кафедры конституционного и муниципального права юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова.

Официальные оппоненты:

Васильева Татьяна Андреевна, доктор юридических наук, доцент, главный научный сотрудник сектора прав человека, «Институт государства и права Российской академии наук»,

Липчанская Мария Александровна, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры прав человека Высшей школы правоведения Института права и национальной безопасности «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»,

Романовская Ольга Валентиновна, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры государственно-правовых дисциплин Средне-Волжского института (филиала) «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)» в г. Саранске,

дали положительные отзывы на диссертацию.

Выбор официальных оппонентов обосновывался их высокой компетентностью в соответствующей отрасли науки, а также наличием публикаций, связанных с предметом диссертационного исследования соискателя.

Соискатель имеет 5 опубликованных работ, все по теме диссертации, из них 5 статей, опубликованных в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных для защиты в диссертационном совете МГУ по специальности и отрасли наук:

1. *Шелудченко И.А.* Делегирование отдельных публичных полномочий субъектам частного права: постановка проблемы // Конституционное и муниципальное право. 2022. № 9. С. 70–76. (0,89 п. л.). EDN: KKVKYF. Импакт-фактор 1,132 (РИНЦ);

2. *Шелудченко И.А.* Делегирование в конституционном праве: теоретико-правовое осмысление категории // Вестник Московского университета. Серия 11. Право. 2024. № 6. С. 229–247. (1,27 п. л.). EDN: SAWWTF. Импакт-фактор 0,897(РИНЦ);

3. *Шелудченко И.А.* Защита персональных данных в Российской Федерации сквозь призму делегированного правотворчества // Вестник Московского университета. Серия 11. Право. 2025. № 1. С. 77–99. (1,56 п. л.). EDN: RIFBND. Импакт-фактор 0,897 (РИНЦ);

4. *Шелудченко И.А.* Право на участие в управлении делами государства как конституционно-правовое основание «частного» делегирования в Российской Федерации // Законодательство. 2025. № 8. С. 57–62. (0,62 п. л.). EDN: DPFVUU. Импакт-фактор 0,199 (РИНЦ);

5. *Шелудченко И.А.* Конституционный контроль как средство становления и развития института делегирования полномочий государственной природы в Российской Федерации // Журнал конституционного правосудия. 2025. № 3. С. 1–5. (0,63 п. л.). EDN: LYYSGO. Импакт-фактор 0,720 (РИНЦ).

На автореферат поступило 3 дополнительных отзыва, все положительные.

Диссертационный совет отмечает, что представленная диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук является научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований предложенная концепция делегирования публичных полномочий представлена в качестве комплексного института конституционного права, интегрирующего различные формы делегирования публичных полномочий и сущностно объединяющего их через систему универсальных принципов и правил.

Диссертация представляет собой самостоятельное законченное исследование, обладающее внутренним единством. Положения, выносимые на защиту, содержат новые научные результаты и свидетельствуют о личном вкладе автора в науку:

1. Делегирование публичных полномочий в конституционном праве представляет собой основанный на нормах конституции или производных от них акт передачи или наделения публичными полномочиями первоначально не уполномоченных на их осуществление субъектов (*формальный аспект*), которые обязаны подотчетно осуществлять делегированные на срочной или бессрочной основе публичные полномочия с соблюдением установленных ограничений (*материальный аспект*).

Специфика делегирования в конституционном праве определяется его предметом – публичными полномочиями. Публичными признаются как, собственно, государственно- и муниципально-властные полномочия, непосредственно закрепленные в конституции и иных нормативных правовых актах и (или) вытекающие из государственного суверенитета, так и иные публично-значимые полномочия, государственное участие в реализации которых является следствием их особой важности, в том числе с точки зрения обеспечения выполнения конституционных задач государства, охраны и защиты прав и свобод граждан, а также охраны общественного порядка.

2. Делегирование публичных полномочий подчинено системе отражающих его конституционно-правовую природу принципов, которые можно разделить на три группы: *сущностные, процедурные и реализационные*.

Сущность делегирования публичных полномочий отражают принципы добровольности и обратимости делегирования, а также принцип неотчуждаемости делегируемых публичных полномочий. К процедуре делегирования применимы принципы конституционности, законности, нормативности, транспарентности, а также принцип гарантированности прав делегатов, включающий принцип равного доступа к реализации делегируемых публичных полномочий. Реализация делегированных публичных полномочий подчинена принципам обеспеченности, подотчетности и соблюдения прав и свобод человека и гражданина.

3. Делегирование публичных полномочий в конституционном праве основывается на установленном конституцией каждого отдельно взятого государства устройстве публичной власти, определяющем ее носителей в лице наделенных соответствующей компетенцией публично-правовых образований и органов государственной власти и местного самоуправления, которые выступают правомочными субъектами конституционно-правового делегирования.

Установленная на конституционном уровне компетенция является основанием для определения допустимости делегирования публичных полномочий и в сочетании с конституционными принципами (в т.ч. принципами разделения властей, самостоятельности местного самоуправления, правовой определенности, а также

гарантированности прав и свобод человека и гражданина) влияет на условия и пределы его осуществления. Соответствующие ограничения, условия и пределы делегирования публичных полномочий могут быть разделены на общие, применимые ко всем его формам, и специальные, характерные для отдельных из них.

На заседании 19.02.2026 диссертационный совет принял решение присудить Шелудченко И.А. ученую степень кандидата юридических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 15 человек, из них 14 докторов наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, участвовавших в заседании, из 22 человек, входящих в состав совета, проголосовали:

за 15, против 0, недействительных бюллетеней 0.

Председатель
диссертационного совета

Г.А. Волков

Ученый секретарь
диссертационного совета

Н.С. Малютин

19.02.2026