

В совет по защите диссертаций на соискание

ученой степени кандидата наук,

на соискание ученой степени доктора наук

Московского государственного университета

им. М.В. Ломоносова МГУ.051.4

119991, Москва, ГСП-1, Ленинские горы, д.1

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Алексея Николаевича Диденко на тему
«Конституционно-правовые аспекты территориального устройства в
условиях современного пространственного развития Российской
Федерации», представленной к защите на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-
правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки)**

Тема диссертационного исследования А.Н. Диденко «Конституционно-правовые аспекты территориального устройства в условиях современного пространственного развития Российской Федерации» актуальна в свете реформ последнего десятилетия, затронувших всю структуру территориального устройства страны. В утвержденной Правительством РФ новой Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года подчеркивается важность создания сбалансированной системы расселения, устойчивого экономического роста и национальной безопасности. Без правильного правового регулирования территориального устройства и управления страной невозможно эффективно достигать поставленных целей.

Автор поднимает важные вопросы несоответствий и пробелов в действующем законодательстве, касающихся территориальной организации власти, местного самоуправления и стратегий пространственного развития. Особенностью работы является попытка комплексного рассмотрения проблем, возникающих на стыке конституционного, муниципального и административного права.

В значительной степени актуальность исследования усиливается необходимостью комплексного правового анализа взаимоотношений между населёнными пунктами, муниципальными образованиями,

территориальными и административно-территориальными единицами, а также их влияния на пространственное развитие страны. Представленное А.Н. Диденко исследование направлено на устранение имеющихся пробелов и противоречий в правовом регулировании, разработку научно обоснованных предложений по совершенствованию законодательства и обеспечению соответствия российским интересам и требованиям времени.

К основным результатам диссертационного исследования А.Н. Диденко, свидетельствующим о его научной новизне, следуют отнести введение в научный оборот интегрального определения населенного пункта, основанного на правовых, демографических, социальных, экономико-географических, инфраструктурных и функциональных критериях, разработку классификации населенных пунктов с учетом юридических и социологических факторов, обоснование необходимости гибкого сочетания поселенческого и территориального принципов, вывод о предпочтительности двухуровневых моделей для большинства территорий и оправдание перехода к одноуровневым округам на территориях с низкой плотностью населения, выявление правовых аспектов формирования и управления городскими и сельскими агломерациями, опорными населенными пунктами, проведение анализа интеграции традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей в деятельность институтов местного самоуправления, обоснование путей их дальнейшей правовой реализации.

Для работы характерно логическое и продуманное структурное построение, ясный стиль авторского изложения. Авторские выводы также имеют продуманный характер и полностью подтверждаются приводимыми материалами.

В заключении подведены итоги диссертационного исследования, логично вытекающие из содержания самой работы, полностью соответствующие цели и задачам, работы, заявленным во введении, и свидетельствующие об их реализации.

Теоретическая и практическая значимость исследования А.Н. Диденко состоит в следующем:

- Проведен глубокий системный анализ правовых основ территориальной организации местного самоуправления, административно-территориальной организации власти в субъектах Российской Федерации, практики официального толкования принципов территориального устройства в решениях Конституционного Суда Российской Федерации и доктринальных подходов к территориальному устройству в отечественной и зарубежной науке;
- Разработаны теоретические и практические предложения по совершенствованию государственной политики и отраслевого законодательства, отвечающие актуальным общественно-политическим и конституционным установкам руководства государства;
- Сформулированы ключевые положения, выносимые на защиту, включающие новое определение понятия «населенный пункт» и его видов, оптимальное моделирование муниципально-территориальной организации,

необходимость разработки и принятия федерального закона об общих принципах территориального устройства в Российской Федерации.

В целом, исследование выполнено на высоком научном уровне, отличается комплексностью и глубиной анализа, отвечает современным требованиям научности и обоснованности. Его результаты обеспечивают приращение научного знания в области конституционного, муниципального и административного права, вносят значительный вклад в развитие теории территориальной организации публичной власти, муниципального права и конституционного права.

Выводы и предложения автора могут быть использованы в совершенствовании российского конституционного законодательства, правотворческой и правоприменительной деятельности, в учебной и просветительской работе, что свидетельствует о факультативной значимости исследования.

При этом хотелось бы высказать автору два пожелания.

Во-первых, с нашей точки зрения, в исследовании имеет место некоторая незавершенность рассмотрения проблемы депопуляции. Анализ процессов депопуляции затронут А.Н. Диденко вскользь, без углубленного изучения динамики и причин сокращения населения в малых городах и селах. Приведенные цифры, на наш взгляд, нуждаются в дополнительном осмыслинии и аналитическом подкреплении.

Во-вторых, нам представляется, что в работе А.Н. Диденко отсутствует глубокий критический анализ методов исследования. Методы, выбранные автором, направлены на сбор и обработку имеющихся данных, но отсутствуют доказательства валидности и надежности этих методов. Так, метод «системно-структурного анализа» характеризуется абстрактно, без демонстрации его соответствия целям исследования.

Отмеченные замечания, наличие которых, по всей видимости, объясняется ограниченным объемом автореферата, не меняют общей положительной оценки диссертации. Она представляет собой достоверный, законченный научный труд, самостоятельно выполненный автором на основе анализа обширной источниковой базы. Основные результаты исследования нашли отражение в 5-ти научных статьях, опубликованных в журналах, входящих в перечень рецензируемых научных изданий, рекомендованных для защиты в диссертационном совете МГУ по специальности и отрасли науки, неоднократно становились предметом обсуждения на заседаниях комитетов Государственной Думы.

Диссертация, подготовленная А.Н. Диденко, является самостоятельным научным исследованием, полностью отвечает требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки) Положением о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете им. М.В. Ломоносова и Положением о порядке присуждения ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 24.09. 2013 г. № 842 (в действующей

ред.), а ее автор – Алексей Николаевич Диденко заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки),

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры государственного и административного права ФГБОУ «Кемеровский государственный университет», протокол № 3 от «19» ноября 2025 г.

Заведующий кафедрой государственного
и административного права

ФГБОУ «Кемеровский государственный университет»,

кандидат юридических наук

(специальность 12.00.01 – Теория

и история права и государства;

история учений о праве и государстве),

доктор исторических наук

(специальность 07.00.02 – Отечественная история),

профессор

Гаврилов Станислав Олегович

ФГБОУ «Кемеровский государственный

университет»

650000, г. Кемерово, ул. Красная, 6

Тел. (3842)58-38-85

e-mail: rector@kemsu.ru



19.11.2025 г.