

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Надежды Михайловны Заславской «Концепция правового регулирования цифровизации государственного экологического управления», представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2 - публично-правовые (государственно-правовые) науки

Диссертация «Концепция правового регулирования цифровизации государственного экологического управления» подготовлена на кафедре экологического и земельного права юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова.

Изучение автореферата и опубликованных работ по заявленной теме позволяют дать высокую положительную оценку представленному исследованию по рекомендуемым критериям: актуальность темы, степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, их достоверность и новизна.

1. Актуальность избранной темы исследования не вызывает сомнений и определена одной из национальных целей развития Российской Федерации: по созданию «комфортной и безопасной среды для жизни». При этом, согласно официальной позиции, на современном этапе одним из эффективных механизмов ее достижения должна стать цифровизация.

2. Диссертантом умело сформулирована и раскрыта цель работы: разработка системы теоретических, методологических, методических основ и практических рекомендаций по созданию эффективного механизма правового регулирования цифровизации государственного экологического управления. Для достижения цели были определены и полностью реализованы 13 задач (стр. 8-9 автореферата).

3. Следует отметить высокую степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, для чего использован широкий спектр методов научного

исследования, примененных в различных комбинациях: **общенаучные методы** познания (анализа и синтеза, индукции и дедукции, восхождения от абстрактного к конкретному, классификации, аналогии и иные), а также **частнонаучные правовые методы** – (формально-юридический, сравнительно-правовой (метод компаративистики), правового моделирования, правового прогнозирования и другие) (стр. 10-11 автореферата).

4. Убедительно выглядят высокая научная новизна исследования и все 14 положений, вынесенных на публичную защиту (стр. 13-20 автореферата). Не вызывает сомнений обоснованность и достоверность сформулированных диссертантом положений, выводов и рекомендаций.

Работа Н.М. Заславской представляет собой **первое комплексное научное правовое исследование**, посвященное теоретическим и практическим аспектам правового регулирования цифровизации государственного экологического управления. Впервые на основе современных научных представлений сформированы подходы к правовому воздействию на общественные отношения в сфере цифровизации государственного экологического управления, сущностные предпосылки которого раскрываются через общесистемные цели правового регулирования, обусловленные современным состоянием, тенденциями и перспективами социально-экономического, технологического и политико-правового развития общества и государства.

Следует особо выделить предложенную диссертантом концепцию правового регулирования цифровизации государственного экологического управления (положение 1). Диссертант указывает пробелы экологического законодательства в части цифровизации государственного экологического управления, которые восполняются появлением специальных инструментов – правил и регламентов цифровых технологий, алгоритмов работы с ними, инструкций по их эксплуатации и т.п. (положение 6).

Автор умело и высоко профессионально: выделяет предпосылки формирования концепции правового регулирования цифровизации государственного экологического управления (положение 3); обозначает недостатки современного состояния государственной политики в сфере цифровизации государственного экологического управления (положение 4); формирует понятие информационного механизма цифровизации государственного экологического управления и предлагает основные направления его совершенствования (положение 7); выделяет несколько способов воздействия на общественные отношения в сфере цифровизации государственного экологического управления (положение 9); отмечает особенности правового регулирования цифровизации государственного экологического управления через применение риск-ориентированного подхода (положение 10); в качестве координирующего элемента построения организационно-правовой структуры при цифровизации государственного экологического управления выделяет систему межведомственного электронного взаимодействия (положение 11); для целей обеспечения гарантий эффективности государственного экологического управления выделяет несколько групп функций - направлений деятельности (положение 14).

5. Теоретическая значимость диссертационного исследования определяется полученными научными результатами, внесшими **весомый вклад в теорию экологического права**, в том числе в систему научно-теоретических представлений о правовом регулировании государственного экологического управления на современном этапе. Используемый в настоящей работе материал, полученные в результате его обобщения научные выводы и предложения могут быть применены в дальнейших научных исследованиях и послужить основой для развития и совершенствования отрасли экологического права.

6. Практическая значимость диссертационной работы Н.М. Заславской определяется научно-прикладным характером исследования и

тем, что разработанные основные положения концепции правового регулирования цифровизации государственного экологического управления могут быть использованы для систематизации экологического законодательства, необходимость которого обусловлена развитием современных цифровых технологий. Также результаты диссертационного исследования могут использоваться в образовательном процессе в рамках программ подготовки по направлению «Юриспруденция».

7. Высока степень апробации результатов диссертационного исследования. По теме диссертации опубликовано более 30 работ в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных для защиты в диссертационном совете Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова по специальности «5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки». Научные положения диссертации изложены автором в монографии «Цифровизация государственного экологического управления: правовые основы». М.: Статут, 2024. 360 с. (22,5 п.л.). Положения и выводы диссертации апробированы в выступлениях на многочисленных международных и всероссийских конференциях.

8. В то же время, можно высказать замечание, носящее уточняющий и дискуссионный характер. Так, положением 12 диссертант предлагает в главу VII «Требования в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности» ФЗ «Об охране окружающей среды» включить нормы об установлении требований к цифровым технологиям, которые предлагается использовать как правовую природоохранную меру от негативного воздействия таких технологий. Безусловно, само предложение заслуживает одобрения, однако, данная позиция диссертационного исследования Надежды Михайловны требует конкретизации перечня таких требований. Следует пожелать диссертанту в процессе публичной защиты уточнить и конкретизировать это положение.

Высказанное замечание не снижает **общей положительной оценки диссертации**, для написания которой автором изучен и проанализирован

большой массив научных источников, законодательных и иных нормативных правовых актов. **Научные выводы**, содержащиеся в работе, **достоверны и обладают высокой научной новизной**. **Практические рекомендации** весьма полезны и могут способствовать совершенствованию и повышению эффективности действующего законодательства. Очевиден личный вклад диссертанта в получение результата на всех этапах исследования. Актуальность темы, степень обоснованности научных положений, их достоверность и новизна не вызывают сомнений, цель диссертационного исследования достигнута.

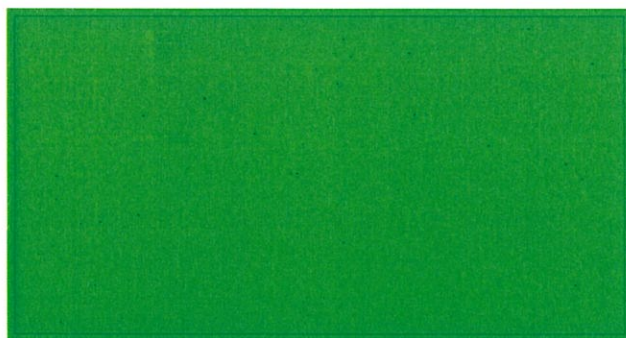
Таким образом, соискатель **Заславская Надежда Михайловна** заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук по специальности **5.1.2 – публично-правовые (государственно-правовые) науки**.

Доктор юридических наук, зав. кафедрой земельного права и государственной регистрации недвижимости Московского государственного университета геодезии и картографии, профессор, Заслуженный эколог РФ, Почетный работник охраны природы, Академик Российской Экологической Академии



Злотникова Тамара Владимировна

9 апреля 2024 г.



Адрес: 105064, Москва, Гороховский пер., 4,
Тел.: 8 (499) 267-28-09, E-mail: zgigrp@miigaik.ru
Сайт: <https://www.miigaik.ru>