

## Отзыв

на автореферат диссертации Шапкиной Елены Анатольевны  
на тему: «Государственно-общественное партнерство: проблемы теории,  
методологии, практики», представленную на соискание ученой степени  
доктора юридических наук по специальности 5.1.2. – публично-правовые  
(государственно-правовые) науки

Исходя из содержания автореферата диссертации, автором которого является Елена Анатольевна Шапкина, следует отметить, что представленная работа на тему «Государственно-общественное партнерство: проблемы теории, методологии, практики» актуальна.

Одной из значимых для общественного развития новелл является становление нового конституционно-социального института – государственно-общественного партнерства, которая требует концептуализации в рамках теории государства и права, поскольку партнерское взаимодействие органов публичной власти с многообразными субъектами гражданского общества является юридически значимым феноменом, порождая правовые последствия для всех участников.

Отношения этого нового типа не только чрезвычайно разнообразны (имеют различный предмет, цель, задачи, основания, формы, условия, последствия, значение), но и находятся в постоянном движении: совершенствуются, развиваются или, напротив, теряют актуальность; возникают как стихийно, в инициативном порядке, так и в результате социального проектирования; могут порождать согласие сторон или конфликты.

Согласно статье 75.1 «В Российской Федерации создаются условия для устойчивого экономического роста страны и повышения благосостояния граждан, для взаимного доверия государства и общества, гарантируются защита достоинства граждан и уважение человека труда, обеспечиваются сбалансированность прав и обязанностей гражданина, социальное партнерство, экономическая, политическая и социальная солидарность».

Целью ее написания обозначена необходимость создать общетеоретическое учение о сущности государственно-общественного партнерства и его конституционно-правовых формах.

В соответствии с поставленной целью, Еленой Анатольевной были поставлены и в последствии успешно реализованы следующие задачи:

- на основе обобщения и критического анализа концептуальных взглядов различных наук разработать методологические подходы к правовому осмыслению феномена государственно-общественного партнерства как многоаспектной, динамично развивающейся, инновационной сферы общественных отношений;

- осуществить комплексный анализ исследуемого феномена;

- систематизировать и уточнить категориальный аппарат правовой теории и практики государственно-общественного партнерства с учетом подходов других общественных наук и международного опыта;

- исследовать конституционно-правовую природу государственно-общественного партнерства и особенности процессов его институционального оформления в Российской Федерации;

- отграничить государственно-общественное партнерство от сходных правовых явлений;

- определить юридически значимые характеристики партнерского типа отношений между органами публичной власти и субъектами гражданского общества;

- дать юридическое определение государственно-общественного партнерства;

- придать нормативный характер существующей социальной практике в сфере партнерских отношений структур государства и общества;

- определить правовой смысл категории «доверие» в актах права;

- осуществить системный анализ отечественной практики правового регулирования различных аспектов отношений, характерных для партнерской модели взаимодействия структур государства и общества;

- выявить на основе проведенного анализа особенности и место института государственно-общественного партнерства в системе права, оценить степень завершенности его становления;

- выявить основные направления и способы решения практических задач, направленных на ускорение формирования и стабилизации правового режима в сфере государственно-общественного партнерства, в том числе разработать научно-обоснованные практические рекомендации, нормативные правовые акты и проекты норм.

Автореферат структурирован в соответствии с диссертацией и не отклоняется от общей темы.

В порядке дискуссии представляется целесообразным уточнить, различает ли автор понятия: «государственно-общественное партнерство» и «общественно-государственное партнерство»? К примеру, в Постановлении Правительства Санкт-Петербурга от 12 февраля 2008 года № 121 «О Концепции взаимодействия исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга с общественными объединениями и иными негосударственными некоммерческими организациями «Общественно-государственное партнерство» на 2008-2011 годы»<sup>1</sup> и при анализе НПА в ряде субъектов РФ, речь идет именно об общественно-государственном партнерстве.

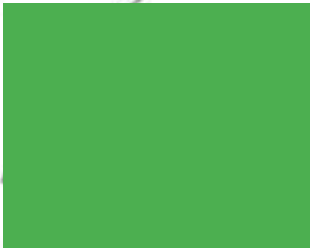
В то же время, исходя из текста автореферата, можно прийти к выводу, что диссертация является завершенной исследовательской работой по актуальной теме, работа соответствует требованиям, установленным Московским государственным университетом имени М.В. Ломоносова к работам подобного рода. Содержание автореферата и диссертации соответствует специальности 5.1.2. – публично-правовые (государственно-правовые) науки, а также критериям, определенным пп. 2.1-2.5 Положения о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова. Работа оформлена согласно требованиям

<sup>1</sup> Вестник Администрации Санкт-Петербурга, 2008. № 3. С. 200-201.

Положения о совете по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова.


Таким образом, соискатель Шапкина Елена Анатольевна заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. – публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Профессор кафедры конституционного и  
муниципального права  
Московского университета МВД России  
имени В.Я. Кикотя,  
доктор юридических наук, профессор  
Заслуженный юрист России  
« » апреля 2023 г.

 С. Прудников

<sup>3</sup>  
Прудников А.С. Прудникову заверил

Заместитель начальника  
Московского университета  
МВД России имени В.

  
В.Р. Чернов