

**В Диссертационный совет МГУ.051.4
Московского государственного
университета имени М.В. Ломоносова**

119991, Москва, Ленинские горы, д.1,
стр. 13-14, 4-й учебный корпус,
Юридический факультет, ауд. 536а

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Шагаповой Руфины Аликовны
на тему: «Правовой режим геопарков как особо охраняемых природных
территорий» по специальности**

5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки

В нашей стране бережное отношение к природным ресурсам и их сохранение для будущих поколений народов Российской Федерации провозглашено в качестве основы конституционного строя.

В развитие конституционных положений Федеральный закон «Об особо охраняемых территориях» к объектам общенационального достояния отнесены особо охраняемые природные территории.

Однако реализация данных экологических приоритетов часто затруднена, а баланс между интересами общества в экономической выгоде от использования природных богатств, в том числе подземных, и благоприятной окружающей среде не соблюдается. При этом потребность в сохранении природных комплексов для формирования основы туристической, рекреационной, научной и оздоровительной деятельности на территории нашей страны становится все более очевидной.

В этой связи, следует отметить актуальность выбранной диссертантом темы исследования правового регулирования отношений, складывающихся по поводу охраны и использования геопарков. Поскольку научное исследование, направленное на поиск пробелов в правовом регулировании данных отношений, служит основой для формирования эффективного правового регулирования в

сфере сохранения природных комплексов и объектов, которые имеют особое научное, культурное, эстетическое, рекреационное санитарно-оздоровительное и иное значение.

Представленная работа Р.А. Шагаповой является самостоятельным, творческим, практически востребованным научным исследованием актуальных в науке и практике вопросов.

Автором рассмотрены понятие и место геопарков в системе особо охраняемых природных территорий, становление и развитие правовых основ геопарков в России и зарубежных странах, понятие и содержание правового режима геопарков, правовые средства, обеспечивающие правовой режим геопарков, особенности правового режима геопарков как особо охраняемых природных территорий.

Следует особо отметить обстоятельство, что данная работа представляет собой первое диссертационное исследование, в котором комплексно рассматриваются вопросы правового режима геопарков как особо охраняемых природных территорий. Научная новизна по теме диссертации в достаточной мере подтверждается представленными в автореферате положениями, выносимыми на защиту.

Диссертантом исследован и проанализирован значительный массив научных трудов в области экологического права, нормативных правовых актов, иных источников.

Положения, выносимые на защиту, обоснованы с теоретической и практической точек зрения и отражают тенденции развития рассматриваемой системы правовых институтов.

Структура работы логична, материал излагается последовательно, содержание свидетельствует о системном подходе автора к рассматриваемым проблемам, что позволило раскрыть рассматриваемую тему надлежащим образом.

Ценными с научной и практической точки зрения являются выводы диссертанта о выделении функционального и экологического зонирования в качестве одного из правовых средств, составляющих правовой режим геопарков,

направленных на сохранение особо охраняемых геологических объектов, позволяющих обеспечить эффективное управление уникальными природными ресурсами геопарков, регламентировать хозяйственное использование их территории, а также предложения по совершенствованию законодательства в данной сфере отношений.

В то же время наряду с положительными сторонами представленной работы, указанными выше, хотелось бы отметить дискуссионные положения, требующие дополнительного разъяснения.

1. Следовало бы более категорично обозначить проблему практики создания «геопарков» в субъектах Российской Федерации в том, что она имеет лишь цель создания именно комплекса мероприятий видимости образования «геопарков» для широкой общественности, в том числе на международном уровне для включения их в список Глобальных геопарков ЮНЕСКО, чем цель собственно их создание как особо охраняемых природных территорий регионального значения с особым правовым режимом, обеспечивающим сохранение уникальных геологических объектов.

2. Автор приходит к выводам о том, что правовой режим имеющихся в настоящее время геопарков не соответствует требованиям Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» (в том числе п. 3 ст. 2), Земельному кодексу Российской Федерации (статьям 94, 95, 96, 98, 100 и 105).

В этой связи, возникает вопрос насколько правовой режим геопарков соответствует требованиям Закона Российской Федерации «О недрах», в частности п. 5 ч. 1 ст. 6, которая закрепляет в качестве вида пользования недрами - образование особо охраняемых геологических объектов, имеющих научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение, для осуществления которого необходимо получение лицензии. При этом основанием для получения данного вида пользования недрами является решение комиссии, создаваемой федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальным органом.

Вместе с тем, автор не поясняет требуется ли внесение изменений также и законодательство о недрах, направленных на гармонизацию правового


регулирования образования особо охраняемых геологических объектов и исключения противоречивости в правоприменительной практике.

Приведенные выше замечания носят дискуссионный характер и не влияют на высокую оценку работы автора как комплексного анализа правового регулирования общественных отношений в области охраны и использования геопарков. Подготовленные автором выводы и юридические понятия в полной мере отвечают критериям индивидуальности подхода автора к разработке заявленной темы.

В целом диссертационная работа Шагаповой Р. А. представляет собой глубокое, самостоятельное исследование актуальных научных проблем, имеющих практическое значение.

Автореферат отвечает требованиям, установленным Московским государственным университетом имени М.В. Ломоносова к работам подобного рода. Диссертация соответствует критериям, определенным в пунктах 2.1-2.5 Положения о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете имени М. В. Ломоносова. Основные научные результаты диссертации изложены в статьях, опубликованных в рецензируемых научных изданиях.

Таким образом, соискатель Шагапова Руфина Аликовна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

Помощник адвоката (юрист)
Адвокатского бюро «Астериск»,
Кандидат юридических наук 

А. И. Цуранова

«29» января 2024 года

Подпись в. 

Кандидат  С.