

Заключение диссертационного совета МГУ.051.4
по диссертации на соискание ученой степени кандидата наук

Решение диссертационного совета от «08» февраля 2024 г. № 6

О присуждении **Шагаповой Руфине Аликовне**, гражданке Российской Федерации
ученой степени кандидата юридических наук.

Диссертация «Правовой режим геопарков как особо охраняемых природных территорий» по специальности 5.1.2.«Публично-правовые (государственно-правовые) науки» (юридические науки) принята к защите диссертационным советом МГУ 051.4 на заседании 14 декабря 2023 года, протокол № 33.

Соискатель Шагапова Руфина Аликовна, 1975 года рождения, в 1996 году окончила Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Башкирский государственный университет», а также работает заместителем председателя Комитета по аграрным вопросам, экологии и природопользованию Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан.

Диссертация выполнена на кафедре экологического и земельного права юридического факультета Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова, была прикреплена к кафедре для подготовки и защиты диссертации с 01.10.2021 г. по 01.10.2023 г.).

Научный руководитель – доктор юридических наук, доцент Волков Геннадий Александрович, профессор кафедры экологического и земельного права юридического факультета Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова.

Официальные оппоненты:

Злотникова Тамара Владимировна, доктор юридических наук, профессор, ФГБОУ ВО «Московский государственный университет геодезии и картографии», кафедра земельного права и государственной регистрации недвижимости, заведующая кафедрой;

Агафонов Вячеслав Борисович, доктор юридических наук, доцент, ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)», кафедра экологического и природоресурсного права, и.о. заведующего;

Лунова Елена Викторовна, кандидат юридических наук, доцент, ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет, юридический факультет, кафедра экологического, трудового права и гражданского процесса, доцент;

дали положительные отзывы на диссертацию.

Соискатель имеет 5 опубликованных работ, все по теме диссертации, из них 4 научные статьи, опубликованные в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных для защиты в диссертационном совете МГУ по специальности:

1. Шагапова Р.А. Территориальное зонирование как инструмент правового режима геопарков // Экологическое право. 2021. № 4. С. 3 - 7. 0,6 п.л. (2-х летний ИФ РИНЦ: 1,168).

2. Шагапова Р.А. Понятие «геопарк» и его правовой режим // Экологическое право. 2022. № 2. С. 13 - 16. 0,5 п.л. (2-х летний ИФ РИНЦ: 1,168).

3. Шагапова Р.А. Юридическая ответственность как элемент правового режима геопарков // Экологическое право. 2022. № 6. С. 29 – 35. 1,1 п.л. (2-х летний ИФ РИНЦ: 1,168).

4. Шагапова Р.А. Становление и развитие правовых основ геопарков // Имущественные отношения в Российской Федерации. 2023. № 10. С. 65 - 74. 0,9 п.л. (2-х летний ИФ РИНЦ: 0,698).

На диссертацию и автореферат поступило 6 дополнительных отзывов, все положительные.

Выбор официальных оппонентов обосновывался их высокой профессиональной квалификацией и наличием публикаций по вопросам экологического, земельного права и иных природоресурсных отраслей права.

Диссертационный совет отмечает, что представленная диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук является научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований решены задачи, имеющие значение для развития экологического и природоресурсного права. В ней обоснованы предложения по совершенствованию понятийного аппарата о правовом режиме геопарков через правовые дефиниции «геопарк» и «правовой режим геопарков», определено место геопарков в системе особо охраняемых природных территорий, выделены основные структурные элементы правового режима геопарков как особо охраняемых природных территорий, в том числе система правовых стимулов и система ограничений в аспекте охраны и рационального использования природных ресурсов геопарков, зонирование территорий геопарков, виды юридической ответственности за нарушение законодательства.

Диссертация представляет собой самостоятельное законченное исследование, обладающее внутренним единством. Положения, выносимые на защиту, содержат новые научные результаты и свидетельствуют о личном вкладе автора в науку:

1. Геопарк – особо охраняемая природная территория регионального значения, созданная на основании закона субъекта Российской Федерации, на которой расположены уникальные геологические объекты, имеющие особую научную, культурную и эстетическую ценность, с правовым режимом, обеспечивающим их использование в природоохранных, научно-просветительских, культурных, рекреационных целях и для регулируемого туризма.

2. В России исходя из использования правовых средств историческими периодами становления и развития правовых основ охраны геологических объектов, имеющих особую научную, культурную и эстетическую ценность, являются:

1) с начала XX века по настоящее время – создание особо охраняемых природных территорий, в пределах которых, а также в пределах их охранных зон, находятся такие объекты;

2) с 1924 года по настоящее время – отчасти через охрану археологических памятников (памятников истории и культуры, объектов культурного наследия);

3) с 1995 года по настоящее время – возможность создания новой категории особо охраняемых природных территорий – особо охраняемых геологических объектов или «геопарков» (на практике она до сих пор не была реализована);

4) с 2015 года по настоящее время – создание на уровне субъектов Российской Федерации неких охраняемых территорий регионального значения – «геопарков», не являющихся особо охраняемыми природными территориями, и включение некоторых из них в список Глобальных геопарков ЮНЕСКО.

3. Правовой режим имеющихся в настоящее время региональных геопарков не соответствует требованиям Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» (в том числе п. 3 ст. 2), Земельному кодексу РФ (статьям 94, 95, 96, 98, 100 и 105), остается неопределенным, не урегулирован в законодательстве, по сути, находится «вне закона». Соответственно, их создание, само по себе, не решает ни проблему сохранения уникальных геологических объектов, ни проблему обеспечения безопасности туристической и рекреационной деятельности.

4. Планирование создания геопарков осуществляется в документах стратегического развития и документах территориального планирования субъектов Российской Федерации. «Геопарк» как отдельная категория особо охраняемых природных территорий регионального значения наиболее точно и полно соответствует документам

стратегического планирования Российской Федерации по пространственному развитию и развитию туризма, реализация которых осуществляется через документы территориального планирования, а также планы развития приоритетных туристских территорий, мастер-планы развития туристских территорий (как самостоятельные документы или разделы стратегического документа регионального уровня), перечень инфраструктурных и инвестиционных проектов и финансовую модель реализации плана развития туристской территории.

На заседании 8 февраля 2024 года диссертационный совет принял решение присудить Шагаповой Руфине Аликовне ученую степень кандидата юридических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 19 человек, из них 19 докторов наук 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки» (юридические науки), участвовавших в заседании, из 24 человек, входящих в состав совета проголосовали:

за - 17, против - 2, недействительных бюллетеней - 0.

Председатель диссертационного совета

С.А. Авакьян

И.о. ученого секретаря диссертационного совета

С.Н. Шевердяев

08 февраля 2024 года