

В диссертационный совет МГУ.051.4
МГУ имени М.В. Ломоносова
119991, г. Москва, Ленинские горы, д. 1,
стр. 13–14, 4-й учебный корпус, ауд.536а,
Юридический факультет

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации

Ибрагимова Олега Александровича

на тему: «Конституционно-правовой институт исполнительной власти в Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности

5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Государство в сознании большинства граждан не случайно ассоциируется с исполнительной властью, на органы которой возлагаются не только масштабные общегосударственные задачи, но и задачи, связанные с удовлетворением ежедневных жизненно важных потребностей индивидов. С одной стороны, общегосударственные задачи требуют создание прочной исполнительной вертикали власти, основанной на централизованном управлении. Сегодня сложность геополитической обстановки и непосредственность угроз внутренней безопасности для нашего государства обуславливают только расширение перечня таких задач. Так, проведение специальной военной операции на Украине и связанные с ней события обнажили значительное количество проблем и упущений в организационно-правовых механизмах исполнительной власти. С другой стороны, существует объективная необходимость децентрализации управления, так как решение социально-экономических проблем населения во многом зависит от возможностей учета специфики географического положения и размеров территориального образования, численности проживающего в нем населения, национального фактора и др. Кроме того, в России остаются нерешенными проблемы миграции жителей из малых городов и сельских населенных пунктов в агломерации, выравнивания экономического положения субъектов Российской Федерации, недостаточного уровня участия населения в решении государственных вопросов и общественном контроле за деятельностью должностных лиц органов исполнительной власти и т.д. Данные обстоятельства определяют необходимость дальнейшего совершенствования организации системы исполнительной власти на конституционном уровне.

Несмотря на существенные изменения конституционно-правового статуса федеральных и региональных органов исполнительной власти по итогам конституционной реформы 2020 года, ряд вопросов, относящихся к их организации, остался неразрешенным. Так, остаются не вполне определенными места и роли федерального и региональных правительств, главы государства и высших должностных лиц в системе органов исполнительной власти, продолжается дискуссия об отношениях исполнительной и законодательной властей в системе сдержек и

противовесов, не выработано единого концептуального подхода к конституированию института ответственности должностных лиц органов исполнительной власти. Названные проблемы нашли свое отражение в диссертационном исследовании О.А. Ибрагимова, что подтверждается вынесенными на защиту положениями (№ 6–8).

Достоинством выполненной работы является практическая ее значимость, характеризуемая значительным количеством законодательных предложений и рекомендаций. Многие из них связаны с расширением участия законодательных органов в различных процедурах формирования и прекращения деятельности органов исполнительной власти: утверждение Государственной Думой Программы основных направлений деятельности Правительства России (параграф 2 третьей главы, положение № 7); обязанность главы государства отправить правительство в отставку при повторном выражении недоверия нижней палатой парламента (параграф 2 третьей главы, положение № 7); наделение законодательных органов субъектов Российской Федерации полномочием согласовывать кандидатуру председателя высшего исполнительного органа (параграф 3 третьей главы, положение № 8). Отдельного внимания заслуживают средства аргументации основных выводов автора. Практические выводы и предложения тщательно проработаны, рационально обоснованы.

Содержание автореферата позволяет заключить о комплексности и самостоятельности научного исследования, его преемственной связи с фундаментальными трудами ведущих государствоведов. Вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что О.А. Ибрагимову удалось достичь поставленные цели и успешно решить задачи исследования. Вместе с тем, как и любое научное произведение, содержание некоторых позиций автореферата нуждается в пояснении, большей аргументации.

Безусловно, важнейшим принципом конституционно-правового института исполнительной власти является единство. Заявленные в подразделе автореферата «Научная новизна» условия, обеспечивающие указанное единство, не в полной мере раскрываются в положениях на защиту. По мнению автора, к ним относятся нормы-принципы, универсальные подходы к нормативному описанию полномочий органов исполнительной власти, организационное структурирование систем органов исполнительной власти, установление форм и методов управления (положение № 5). Вряд ли можно считать, что это полный список условий. Представляется, что к обеспечению единства конституционно-правового института исполнительной власти имеет отношение существующая система разграничения предметов ведения и полномочий; участие федеральных органов исполнительной власти в реализации задач, возложенных на соответствующие региональные органы; кадровая политика федерального центра в субъектах Российской Федерации и т.д.

Положение № 3, вынесенное на защиту, представляется недоработанным. Предложенное диссертантом понимание исполнительной власти с некоторыми оговорками вполне приемлемо как для судебной, так и

для законодательной власти. В связи с этим предлагается в ходе публичной защиты пояснить его значение и дополнительно обосновать его новизну.

Высказанные суждения не умаляют научной значимости проведенного исследования и не влияют на его общую положительную оценку, являются дискуссионными или требуют дальнейшего научного изучения.

Судя по автореферату, диссертация соответствует современному этапу развития отечественной юриспруденции, отвечает потребностям науки и практики, является оригинальным, структурно-обоснованным, имеющим внутреннее единство, творческим, самостоятельно выполненным, завершенным трудом. Работа написана на достойном научно-теоретическом уровне, свидетельствует о личном вкладе автора в науку конституционного права, отличается существенной новизной, содержит совокупность интересных, важных, строго аргументированных и критически оцененных решений в области исполнительной власти в России, совокупность которых квалифицируется как существенное научное достижение.

На основании изложенного, диссертация на тему: «Конституционно-правовой институт исполнительной власти в Российской Федерации» соответствует критериям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, а ее автор – Ибрагимов Олег Александрович заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Рецензент

Доктор юридических наук по специальности
12.00.14 – «Административное право; финансовое право;
информационное право», доцент,
профессор кафедры конституционного и административного права
ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции
(РПА Минюста России)»

Черкасов Константин Валерьевич
«07» июня 2023 г.

Подпись
заверяю
Главный специа
кадрами и труд
Калишавская М.

Наименование организации: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)».

Почтовый адрес: 117638, Россия, г. Москва, ул. Азовская, д. 2, корп. 1; Телефон: +7 (499) 963-01-01; Электронный адрес: gra@gra-mjust.ru; Интернет-сайт: <https://rpa-mu.ru/>