

ОТЗЫВ

официального оппонента на диссертацию на соискание ученой степени кандидата юридических наук Курбановой Заиры Мухтаровны на тему: «Конституционно-правовые аспекты взаимодействия политических партий в парламентской и внепарламентской деятельности» по специальности 5.1.2 – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки»

1. Актуальность избранной темы

Диссертация Курбановой Заиры Мухтаровны посвящена конституционно-правовым аспектам взаимодействия политических партий в парламентской и внепарламентской деятельности. Актуальность темы исследования очевидна, так как конституционно-правовой статус политических партий в Российской Федерации находится в постоянном развитии и по мере расширения политической практики партийного участия в государственной и общественной жизни все более усложняется взаимосвязь политических партий с другими субъектами публично-правовых отношений. Автор диссертации верно отмечает, что развитие института политических партий в России «порождает все новые проблемы, связанные с правовым регулированием. Не существует одной идеальной модели закрепления прав и обязанностей политических партий; кроме того, правовое регулирование, доктрина и практика правоприменения в данной области ... во многих случаях напрямую зависят как от избранной формы государства, так и от внешних факторов, складывающихся в определенный момент времени».

Избрание диссертантом в качестве объекта исследования конституционно-правовых отношений, возникающих в ходе осуществления взаимодействия политических партий с субъектами парламентской и внепарламентской публично-правовой деятельности, позволяет ему обозначить конституционно-правовые основы такого взаимодействия и выявить пределы политизации партийной системы, с одной стороны, и показать возможности конституционно-правовой формализации лучшей политико-правовой практики партийной деятельности в системе публично-правовых отношений, с другой стороны.

2. Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, их достоверность и новизна

Диссертанту Курбановой Заире Мухтаровне удалось реализовать намеченную цель - осуществить комплексный подход к исследованию конституционно-правовых основ взаимодействия политических партий, раскрыть возможности реализации такого взаимодействия, выявив круг именно тех субъектов, с которыми данное взаимодействие предопределяется публично-правовой природой партий и соответствует конституционным принципам и идеям народного представительства. Для достижения поставленной цели диссертант решил важные исследовательские задачи по формулированию понятия и содержания взаимодействия политических партий в конституционно-правовом смысле; определил конституционные права и обязанности, охватываемые взаимодействием политических партий; обозначил формы и основные виды взаимодействия политических партий; выявил пределы государственного вмешательства в сферу регулирования взаимодействия политических партий и соответственно пределы автономии последних; раскрыл основные проблемы, возникающие в процессе установления и осуществления различных видов взаимодействия политических партий.

В диссертации последовательно рассматриваются взаимодействие политических партий в избирательном процессе, в парламенте, международное взаимодействие политических партий, взаимодействие с органами публичной власти, институтами гражданского общества, коммерческими организациями и иными лицами, финансирующими их деятельность. На основе сравнительно-правового анализа представлена зарубежная практика регулирования отдельных аспектов взаимодействия политических партий, в частности, показаны возможности создания избирательных блоков, партийных коалиций, наднациональных коалиций партий, партийных (коалиционных) правительств, установления связей политических партий с некоммерческими организациями и общественными палатами, коммерческими субъектами финансирования их деятельности.

Научная новизна диссертации не вызывает сомнений, так как З.М. Курбановой удалось осуществить новаторское оригинальное исследование – провести комплексный анализ сложившейся системы взаимодействия политических партий с основными субъектами публично-правовых отношений. При этом затронуты такие актуальные конституционно-правовые аспекты взаимодействия в парламентской и внепарламентской деятельности как создание коалиций и избирательных блоков, заключение соглашений с иностранными политическими партиями и иностранными организациями, формы реализации в партийной деятельности идей народного представительства и права политических партий на взаимодействие путем объединения.

Наиболее значимыми видятся следующие основные положения, выносимые на защиту:

- Первый вывод, в котором диссертант стремится систематизировать виды взаимодействия политических партий, выделяя таковые, исходя из прав, обязанностей и иных форм, имеющих формальные юридические последствия; структурируя взаимодействия политических партий в парламентской деятельности и внепарламентской деятельности; разграничивая взаимодействие по субъектам на межпартийное и с иными субъектами – органами публичной власти, институтами гражданского общества, а также с лицами и организациями, которые финансируют деятельность политических партий.

- Пятый вывод о том, что государству необходимо более подробно регламентировать виды международного взаимодействия политических партий, вести реестр заключаемых соглашений политических партий в целях защиты государственного суверенитета и конституционной идентичности России с сохранением при этом определенной степени самоуправления.

- Седьмой вывод о необходимости совершенствования взаимодействия политических партий с органами публичной власти и о более жесткой привязке кандидата от партии к партийной принадлежности в период осуществления избранным лицом должностных полномочий органов публичной власти.

- Восьмой вывод о важности устранения практики наделения членов избирательных комиссий «партийными мандатами», так как помимо того, что

политические партии предлагают кандидатуры, они могут подать мотивированное представление о прекращении полномочий члена избирательной комиссии и замене его другим лицом.

- Десятый вывод о пробелах законодательства, являющихся одной из причин партийной коррупции, получившей свое распространение как в России, так и за рубежом.

Автор обозначает ключевой аспект противодействия партийной коррупции: контроль за взаимодействием политических партий с субъектами, которые финансируют их деятельность, выделяет в этой связи такие болевые точки как взаимодействие политических партий с иностранными агентами, от которых политические партии не могут получать пожертвования, отсутствие четких рамок получения финансирования от фондов поддержки политических партий. Достоинством данной части исследования является то, что диссертантом предлагается несколько конструктивных путей решения проблемы: ограничение либо запрет взаимодействия политических партий с теми лицами, сотрудничество с которыми дает основание предполагать наличие в подобных взаимоотношениях политических партий партийной коррупции; обнародование всей финансовой деятельности каждой политической партии за каждый период времени.

Оценивая данный исследовательский труд в целом, необходимо отметить, что диссертация написана на достойном теоретическом и методологическом уровне, она может быть охарактеризована как самостоятельное творческое исследование, отличается широким привлечением специальной литературы и нормативных правовых источников, проведением сравнительного анализа с конституционно-правовым опытом других зарубежных государств.

Оценивая положительно диссертацию, следует отметить, что автором разработаны и выдвинуты теоретические и научно-практические положения, совокупность которых можно квалифицировать как определенный вклад в науку конституционного права и публичного права. Вместе с тем имеется ряд вопросов к исследователю.

3. Вопросы к диссертанту

1. Обозначая круг субъектов публично-правовых отношений, взаимодействующих с политическими партиями, соискатель не выделяет такой ключевой блок конституционно-правовых отношений как взаимодействие политических партий с народом (населением), то есть с избирателями в контексте реализации конституционного принципа народного суверенитета (ст.3 Конституции РФ). Рассмотрение в первом параграфе второй главы взаимодействия политических партий в избирательном процессе сосредоточено преимущественно на анализе возникновения и деятельности избирательных блоков и альянсов, неустойчивость консолидации и распада которых свидетельствует об отсутствии постоянной связи с избирателями, то есть о нарушении принципа народного представительства. Между тем есть и иные аспекты взаимодействия, обеспечивающие выражение интересов народа и населения, например, программы партийной деятельности, о реализации которых в дальнейшем политические партии должны отчитываться перед избирателями, встречи с населением и ответственность перед людьми за свою деятельность, совместные акции с общественностью и иные мероприятия, проводимые для выявления и удовлетворения запросов и потребностей населения. В этой части российское законодательство страдает несовершенством и не создает гарантий постоянных связей партий с избирателями. Полагаю, что в этой части, диссертант в дальнейшем должен разработать модель конституционно-правового взаимодействия партий и избирателей, основанную на более широком выражении интересов народа (избирателей) и населения.

2. Недостаточно проработанной видится классификация взаимодействий политических партий с другими субъектами по их природе во втором выводе, вынесенном на защиту. Заира Мухтаровна Курбанова выделяет политическую природу, политико-правовую и правовую природу. Вызывает сомнение, что существует правовая природа взаимодействий как таковая вне их политической сущности, так как во всех случаях речь идет именно о деятельности политических партий. Представляется уместным дополнительно обосновать научно-практическую целесообразность такого подхода.

3. Важным видится также расширение диапазона анализа институтов гражданского общества, с которыми политические партии взаимодействуют. Во втором параграфе третьей главы среди институтов гражданского общества автор концентрируется преимущественно на взаимодействии политических партий с НКО, в то время как правильнее было бы говорить о сегменте взаимодействия партий с общественными объединениями, представленными разнообразными формами в российском законодательстве: общественная организация, общественное движение, общественный фонд, общественное учреждение, орган общественной самодеятельности, политическая партия, органы общественного самоуправления и др. В настоящее время функционируют также организации со смешанной, общественно-государственной природой. В этой части автору рекомендуется расширить в будущем свое исследование.

4. Современные отечественные исследователи партийной системы, указывая на федеративный характер Российской государственности, не обходят стороной такую проблему как региональные политические партии, целесообразность их формирования и участия в публично-правовых отношениях на уровне субъектов РФ. В этом связи уместно спросить диссертанта о его отношении к этой проблеме и задать вопрос о том, какими он видит в будущем перспективы развития партийной системы Российской Федерации, в том числе, в контексте целесообразности повышения роли партий в публичном правопорядке и расширения их участия в защите интересов избирателей и населения.

4. Вывод

Указанные замечания не умаляют значимости диссертационного исследования. Диссертация отвечает требованиям, установленным Московским государственным университетом имени М.В. Ломоносова к работам подобного рода. Содержание диссертации соответствует паспорту специальности 5.1.2 – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки», а также критериям, определенным пп. 2.1-2.5 Положения о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова, а также

оформлена согласно приложениям №5, 6 Положения о диссертационном совете Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова.

Таким образом соискатель Курбанова Заира Мухтаровна заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Официальный оппонент:

доктор юридических наук, профессор,
ФГБУН «Институт научной информации по общественным наукам Российской академии наук»,
отдел правоведения, ведущий научный сотрудник,
Почетный работник высшего профессионального образования РФ



Ирина Анатольевна Конохова (Уминова)

2 мая 2023 года

Контактные данные:

Тел.:

Специальность, по которой официальным оппонентом защищена диссертация: 12.00.02 — «конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право»

Адрес места работы: 117418, г. Москва, Нахимовский просп., д.51/21
Институт научной информации по общественным наукам Российской академии наук, отдел правоведения
Тел.: +7 (499) 128-89-41; e-mail: office-inion@mail.ru

