

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Королькова Вадима Владимировича на тему: «Федеративные отношения в предмете конституционного права», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Задача обеспечения эффективности публичной власти в сложном государстве, организованном на федеративных началах, стоит особенно остро в силу необходимости согласования разнообразных и порой разнонаправленных интересов участников федеративных отношений. При этом любое федеративное государство имеет свои особенности и по-разному решает эту задачу. В то же время уникальность каждой федерации не означает, что отсутствуют предпосылки для выработки на основе богатого эмпирического опыта общей теории федеративных отношений. В связи с этим нельзя не приветствовать диссертационное исследование В.В. Королькова, поставившего эту амбициозную цель и предложившего авторскую концепцию федеративных отношений и общей теории федерализма.

Работа имеет яркий междисциплинарный характер: общая теория федерализма выстраивается автором на основе достижений, инструментария и категориального аппарата политической, социологической, исторической, экономической наук, а также науки конституционного права. Диссертация отличается богатыми теоретической, нормативной и эмпирической основами. Автором проанализированы конституции и законодательство всех существующих на момент написания работы федераций, исследован исторический опыт ранее существовавших федераций, а также особенности наднациональных интеграционных объединений, рассматриваются международные договоры, а также решения органов конституционного контроля федеративных государств. Достижению поставленных в ходе исследования задач во многом способствовала избранная автором методология: сочетание общенаучных методов со специальными методами юридической науки (формально-юридический, историко-правовой, сравнительно-правовой), а также методами социологической и политической наук (как, например, метод реляционной социологии).

Диссертационное исследование В.В. Королькова отличается несомненной новизной. Автор выстраивает общую теорию федерализма и федеративных отношений, опираясь в первую очередь на социальный контекст, методы реляционной социологии и теории коммуникативных действий в противовес традиционной теории

политико-территориального и федеративного устройства, основанной на формально-юридическом и догматическом подходах. В связи с этим он рассматривает федеративные отношения как «общественные отношения между институционально организованными политическими элитами в целях воплощения объединяющей их нормативной идеи федерализма» (с.12-13 автореферата). Таким образом, участники федеративных отношений раскрываются сквозь призму теории элит, а нормативная идея федерализма трактуется как сочетание нормативных принципов федерализма и их политического воплощения (с.25 автореферата). Исходя из явного доминирования методологии политической науки в ходе проведенного анализа, из фактического и социально-политического понимания конституции, В.В.Корольков обозначает предлагаемую им теорию федеративных отношений как конституционно-правовую и настаивает, судя по названию диссертации, на том, что исследует место федеративных отношений в предмете конституционного права. Представляется, однако, что его теория федерализма и федеративных отношений явно выходит за пределы конституционного права и что автор предложил не конституционно-правовую, а общую политико-правовую теорию федеративных отношений и федерализма.

Оригинальностью отличаются сформулированные автором универсальные нормативные принципы федерализма – принцип сочетания самоуправления и совместного правления; принцип участия субъектов субнационального уровня в осуществлении публичной власти на общенациональном уровне; принцип субсидиарности; принцип институтов (устойчивых форм, в которых отражаются политические отношения между элитами) (с.25-26 автореферата). Вместе с тем, неясным остается вопрос, в чем же заключается отличие этих принципов от нормативных принципов региональных (децентрализованных, сложных) унитарных государств.

Кроме того, не вполне точной представляется трактовка принципа субсидиарности, который автор рассматривает как идейную установку, направленную на «осуществление властной компетенции в публичных интересах наиболее компетентным уровнем публичной власти» (с.26 автореферата). Представляется,

что при таком подходе происходит смешение принципа субсидиарности с принципом эффективности. Особенностью же принципа субсидиарности является такое распределение компетенции между уровнями публичной власти, при котором определяется тот её уровень, на который возлагается задача осуществления остаточной компетенции, за рамками тех задач и полномочий, которые непосредственно закреплены за иными уровнями публичной власти.

Как творческая работа диссертация В.В.Королькова порождает немало дискуссий. Однако высказанные замечания и вопросы не препятствуют высокой положительной оценке работы. По уровню актуальности, теоретической и практической значимости, глубине разработки проблем, новизне полученных результатов, диссертация Королькова Вадима Владимировича на тему «Федеративные отношения в предмете конституционного права», судя по автореферату, как и сам автореферат соответствуют требованиям Положения о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете имени М. В. Ломоносова, а Корольков Вадим Владимирович заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Гриценко Елена Владимировна
Доктор юридических наук, профессор,
Санкт-Петербургский государственный университет,
профессор кафедры конституционного права

Адрес: 199106, г.Санкт-Петербург, 22.линия В.О., д.7
Телефон кафедры: +7 812 363-60-90
E-mail: e.gritsenko@spbu.ru

«1» марта 2024 года

Личную подпись Гриценко Елены Владимировны заверяю.
Документ подготовлен вне рамок исполнения трудовых обязанностей.
Текст документа размещен в открытом доступе на сайте СПбГУ по адресу
<http://spbu.ru/science/expert.html>

Ведущий специалист по кадрам

О.В. Кречина