

В Диссертационный совет МГУ.051.4
Московского государственного
университета имени М.В. Ломоносова
119991, Москва, ГСП-1, Ленинские горы, д.1,
стр.13-14, 4-й учебный корпус, ауд.536 а
dissovet@law.msu.ru

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Луневой Елены Викторовны на тему:
«Право рационального природопользования: доктрина, методология и практика», представленную на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2 – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки»

Представленное к защите диссертационное исследование Луневой Елены Викторовны посвящено разработке научно-теоретической концепции права рационального природопользования, включающей доктринальную, методологическую и практическую части, позволяющей решить крупную научную проблему, связанную с сохранением, воспроизводством и улучшением качества природной среды в процессе осуществления экономической и иной деятельности.

Актуальность выбранной темы автором убедительно доказана. Интенсивное развитие хозяйственной деятельности обуславливает увеличение негативного влияния на окружающую среду. Такое воздействие имеет комплексный характер, когда процессы вовлечения в хозяйственный оборот одних природных ресурсов оказывают воздействие на иные компоненты природной среды, в результате чего происходит обострение глобальных экологических проблем и усугубление противоречия между обществом и природой. Следует согласиться с автором, что решить

названные проблемы можно посредством перехода к рациональному природопользованию, составляющему основу долгосрочной экономической устойчивости государства, что потребует модернизации правового регулирования в сфере природопользования. В этой связи представляется, что важное концептуальное значение имеет подход диссертанта, который не просто формулирует концепцию рационального природопользования, но предлагает разграничивать стадии рационального природопользования (на неистощительное природопользование, как начальная стадия, и на собственно рациональное природопользование), что позволяет сформировать рациональное природопользование с учетом потребностей в сохранении, воспроизводстве и улучшении качества природной среды в правотворческой и правоприменительной деятельности в условиях экономического развития (стр. 16).

Научные положения, выводы и рекомендации, сформулированные в автореферате диссертации, являются теоретически обоснованными и обладают определенной степенью научной новизны.

Научная новизна положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, выражена, в частности, в следующем: (1) автором разработана концепция права рационального природопользования, основанная на необходимости перехода от неистощительного природопользования к собственно рациональному природопользованию, позволяющая наилучшим образом учитывать потребности в сохранении, воспроизводстве и улучшении качества природной среды в правотворческой и правоприменительной деятельности в условиях экономического развития (стр. 16); (2) диссертантом аргументирована необходимость закрепления системы правовых норм, включающей: права природопользователей на улучшение физических, химических, биологических и иных показателей природной среды или ее отдельных компонентов; интегрированные и дифференцированные требования, которые должен соблюдать природопользователь при улучшении физических, химических,

биологических и иных показателей природной среды или ее отдельных компонентов; учет возможностей ассимиляционного потенциала природной среды; гарантии осуществления, охраны и защиты субъективных прав природопользователей и выполнения ими интегрированных и дифференцированных требований; меры, стимулирующие природопользователей к собственно рациональному природопользованию, для осуществления постепенного перехода от неистощительного к собственно рациональному природопользованию (стр. 20); (3) предложены авторские оригинальные суждения по заявленной теме, в частности, о необходимости включения в право рационального природопользования не только общих требований по охране биологического и ландшафтного разнообразия, рациональному использованию природного наследия, но и специальных требований по охране георазнообразия, рациональному использованию геологического наследия (стр. 24-25); (4) диссертантом введены в научный оборот новые определения понятий, необходимых для эффективного правового регулирования рационального природопользования: рациональное природопользование (стр. 18); неистощительное природопользование (стр. 18); собственно рациональное природопользование (стр. 19); право рационального природопользования в объективном и субъективном смыслах (стр. 18-19); рациональное использование возобновляемых природных ресурсов (стр. 21); рациональное использование невозобновляемых природных ресурсов (стр. 21); экологические потери (стр. 22-23) и др.

Теоретическая значимость исследования выражена в сформулированных в работе выводах, имеющих значение для науки экологического права, а также правовой науки в целом: в частности, диссертантом доказано, что концепция о праве рационального природопользования представляет собой новое направление в науке экологического права; определено место права рационального природопользования в системе экологического права (стр. 16-18);

охарактеризована методология права рационального природопользования как основа построения правового регулирования общественных отношений по сохранению, воспроизводству и улучшению качества природной среды и ее отдельных компонентов, определено ее место в правовой науке, в системе права, теоретически разработана ее структура (стр. 19-20); сформулировано авторское представление о правовом гарантировании в сфере рационального природопользования (определено понятие правовых гарантий в сфере рационального природопользования, проведена их классификация в зависимости от: функционального назначения обеспечительного правового средства; мотивации поведения природопользователя; элемента структуры прав природопользователей; стадии развития правоотношения) (стр. 22) и др.

Достоверность результатов диссертационного исследования Е.В. Луновой подтверждается тем, что (1) теоретико-методологическая основа диссертационного исследования построена на проверенных фактах, теоретических правовых аксиомах, согласуется с ранее опубликованными научными трудами по данной тематике таких ученых, как В.Б. Агафонова, С.Б. Байсалова, Я.А. Блажеева, С.А. Боголюбова, М.М. Бринчука, М.И. Васильевой, Е.А. Г.В. Выпхановой, Галиновской, А.К. Голиченкова, О.Л. Дубовик, Н.Г. Жаворонковой, Н.М. Заславской, О.С. Колбасова, Л.Г. Клюкановой, М.В. Махровой, В.Л. Мунтяна, Б.Г. Розовского, Д.О. Сивакова, Т.В. Петровой, Н.И. Хлуденевой и другими; (2) идеи, высказанные и развитые диссертантом в исследовании, базируются на результатах анализа российского природоресурсного и экологического законодательства (федерального, регионального и местного уровней); документов стратегического планирования; нормативных правовых актов КНР, Королевства Испании и Итальянской Республики по охране георазнообразия и рациональному использованию геологического наследия, российских нормативно-технических и нормативно-методических документов (ГОСТов, инструкций, методических рекомендаций, методических указаний и др.); (3) диссертантом использованы современная

система методов исследования и познания права, верно определены цель, задачи, объект и предмет диссертационного исследования.

Кроме того, достоверность результатов исследования также подтверждается их апробацией и внедрением, в том числе, опубликованными научными работами в журналах, рекомендованных для защиты в диссертационном совете МГУ имени М.В. Ломоносова (38 статей) и в иных изданиях; положения диссертационной работы прошли обсуждение на международных и всероссийских научно-практических конференциях.

Таким образом, изучение текста автореферата диссертации дает основание отметить, что в результате научного исследования цель работы автором достигнута, исследовательские задачи реализованы в полном объеме. Содержащиеся в автореферате теоретические выводы и рекомендации, объединяемые общим концептуальным подходом, в основе которого современное понимание научной концепции права природопользования, дополняют и развивают науку экологического права в ее широком понимании.

Несмотря на очевидные достоинства научного исследования, исходя из анализа автореферата, возникает вопрос, требующий уточнения позиции автора.

1. Передовым видится вывод о необходимости расширения правового регулирования отношений природопользования с учетом ассимиляционного потенциала природной среды. Следует поддержать рекомендацию автора о включении правил об учете ассимиляционного потенциала почв, ассимиляционного потенциала водных объектов, ассимиляционного потенциала атмосферного воздуха в соответствующие методики исчисления размера вреда (стр. 26, 27). Однако не стоит ли в Земельном кодексе РФ, Водном кодексе РФ, Федеральном законе «Об охране атмосферного воздуха» предусмотреть бланкетные правовые нормы об ассимиляционном потенциале почв, водных объектов, атмосферного воздуха к методикам, исчисления размера вреда, причиненного конкретным компонентам природной среды?

Заданный вопрос носит конкретизирующий характер, не умаляет значимости диссертационного исследования, в котором достигнута поставленная цель по разработке концепции права рационального природопользования, включающей доктринальную, методологическую и практическую части, позволяющие решить крупную научную проблему.

Автореферат диссертации соответствует критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова, а его автор, *Лунова Елена Викторовна*, заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2 – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Отзыв на автореферат утвержден на заседании кафедры земельного и экологического права ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия» 14 октября 2023 г. (Протокол № 3).

Заведующий кафедрой земельного и экологического права ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»,
доктор юридических наук, доцент

Абанина Елена Николаевна

14 октября 2023 г.

Адрес места работы:

410056, Россия, г. Саратов, ул. Чернышевского, д. 104,

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение

высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия»,

Тел.: +7(452) 299-039, e-mail: k_zp@ssla.ru

Официальный сайт: www.ssla.ru