

В диссертационный совет МГУ.051.4
Московского государственного университета имени М. В. Ломоносова
по адресу: г. Москва, Ленинские горы, д.1, строения 13-14,
4-ый учебный корпус, Юридический факультет, ауд. 536 «а»

О Т З Ы В

на автореферат диссертации
Курбановой Заиры Мухтаровны
по теме: «Конституционно-правовые аспекты взаимодействия политических
партий в парламентской и внепарламентской деятельности»,
по специальности 5.1.2 – «Публично-правовые
(государственно-правовые) науки»

Диссертационное исследование Курбановой Заиры Мухтаровны посвящено комплексному изучению конституционно-правовой основы парламентского и внепарламентского партийного взаимодействия. Заявленная научная новизна не вызывает сомнений, поскольку в отечественной конституционной доктрине ощущается недостаток как системной теории взаимодействия субъектов конституционно-правовых отношений, так и места, роли в таком взаимодействии политических партий. В представленном автореферате соискателем достаточно развёрнуто обоснована актуальность исследования. Автор совершенно справедливо отмечает необходимость совершенствования модели взаимоотношений политических партий с органами публичной власти; важность дальнейшего развития их взаимодействия с институтами гражданского общества; несовершенство текущего законодательства, которое не способно в полной мере обеспечить контроль за финансированием политических партий, а также за их международным взаимодействием и взаимодействием с иностранными агентами (стр. 16, 17).

Актуальность темы и новаторский подход З. М. Курбановой находят своё отражение в выносимых на защиту десяти положений. Особого внимания здесь заслуживают проанализированные З.М. Курбановой достоинства и недостатки взаимодействия политических партий с избирательными комиссиями и общественными организациями. Выявленное умаление возможности общественных объединений отстаивать свои интересы при взаимодействии с

политическими партиями, а также возможность политических партий продвигать свои интересы, пользуясь непосредственной зависимостью членов избирательных комиссий, на которые указывает соискатель (стр. 15, 16), свидетельствуют о пробелах в текущем российском законодательстве, направленном на регулирование их деятельности, что ещё раз подчёркивает практическую значимость проведенного исследования.

Описание степени разработанности темы говорит о системном и междисциплинарном подходе соискателя к изучению всех аспектов исследуемой проблемы. Исходя из текста автореферата, можно сделать вывод, что З.М. Курбановой изучен широкий круг научных источников – как зарубежных, так и российских, что качественно характеризует теоретическую основу проведенного диссертационного исследования.

Полагаем обоснованными выводы соискателя о том, что взаимодействие российских политических партий с политическими партиями дружественных стран, в том числе, заключение с ними соглашений, может иметь важное стратегическое значение, а значит, существует необходимость законодательного урегулирования этого вида деятельности при котором за ней будет установлен государственный контроль во избежание угроз суверенитету страны (стр. 24).

Есть основания поддержать выводы автора диссертационного исследования и о том, что государственное регулирование видов деятельности политических партий, носящих политический и правовой характер, может иметь положительные эффекты, такие как дополнительная защита плюрализма мнений, а также обеспечение защиты политических партий в рамках их взаимодействия с другими субъектами и институтами. При этом, вмешательство государства во взаимодействие политических партий, имеющее политическую природу, недопустимо, так как это неизбежно приведет к нивелированию их автономии (стр.12). Здесь же соискатель аргументированно доказывает, что государственное регулирование не должно сводиться только к установлению запретов и ограничений, оно также должно создавать возможности парламентского и внепарламентского взаимодействия без какого-либо вмешательства.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что изложенная в автореферате научная позиция соискателя имеет под собой теоретическое, нормативно-правовое и практическое обоснования; проведенное исследование носит комплексный характер, а полученные соискателем результаты действительно обладают теоретической и практической ценностью.

Приведенный З. М. Курбановой список публикаций свидетельствует о том, что основные положения диссертационного исследования прошли необходимую апробацию.

Отмечая высокий теоретический и практический уровень проведенного диссертационного исследования, его значение для законодательной и правоприменительной практики, хотелось бы высказать ряд замечаний дискуссионного характера:

1. В положении первом, выносимом на защиту, взаимодействие политических партий предложено рассматривать в трех аспектах: как право, как обязанность и в иных формах. Рассматривая взаимодействие как право, диссертант отмечает, что оно состоит из права *на взаимодействие* как такового и *права на объединение*. И если правовая природа и содержание права на объединение понятны, то *содержание права на взаимодействие* (как субъективного публичного права) требует уточнения в ходе защиты. Также в дополнительных пояснениях нуждается и утверждение об «иных формах взаимодействия политических партий», которые по мнению автора чаще всего характеризуются неформальными способами взаимодействия, но имеют формальные юридические последствия (в том числе конституционно-правовые).

2. Диссертант полагает, что правовое регулирование взаимодействия политических партий направлено на предоставление *защиты* политическим партиям их прав (четвертое положение, выносимое на защиту). Государство, переводя взаимодействие из области устных договоренностей в область нормативного регулирования, действует в своих интересах, устанавливая контроль за такой деятельностью, а также защищает и гарантирует такие возможности политических партий. В этой связи возникает вопрос - *соблюдение каких условий* позволит обеспечить оптимальный баланс (и возможен ли он вообще) между подобным контролем и защитой? Не происходит ли в данном случае «государствление» деятельности политических партий как субъектов гражданского общества?

Изложенные выше уточняющие вопросы не влияют на высокую оценку решения задач проведенного научного исследования и во многом преследуют цель способствовать дальнейшей работе над избранной темой.

Автореферат свидетельствует, что диссертация Курбановой Заиры Мухтаровны на тему «Конституционно-правовые аспекты взаимодействия политических партий в парламентской и внепарламентской деятельности» выполненная на соискание ученой степени кандидата юридических наук, представляет собой самостоятельную, завершённую научно-квалификационную работу, содержащую положения, имеющие качество научной новизны.

