

ОТЗЫВ

**на диссертацию на соискание ученой степени
кандидата юридических наук Каспарова Александра Альбертовича
на тему: «Юридическая природа буржуазного Временного
правительства России (2 марта – 25 октября 1917 года)»
по специальности 5.1.1. –
«Теоретико-исторические правовые науки».**

Диссертация Каспарова А.А. посвящена исследованию юридической природы буржуазного Временного правительства России. Актуальность темы диссертационного исследования обусловлена важностью указанного периода российской истории и тем влиянием, которое он оказал на последующее развитие отечественной государственности.

Специфика объекта исследования заключается в том, что пришедшее к власти в результате революционного переворота Временное правительство существовало, как отмечено автором диссертационного исследования, в атмосфере своего рода «правового вакуума». Ни самим Временным правительством, ни создавшими его учреждениями не были приняты нормативные правовые акты конституционного характера, регламентирующие порядок формирования правительства и пределы его полномочий. Поэтому определение юридической природы Временного правительства требует осуществления анализа не только нормативного материала, но и исторических источников.

В целях выполнения поставленной научной задачи Каспаровым А.А. привлечен обширный массив источников: нормативные правовые акты Временного правительства, служебные документы его структурных подразделений, протоколы съездов общественных организаций и политических партий, материалы периодической печати, в том числе партийной, воспоминания современников революционных событий.

Также для решения поставленной научной задачи Каспаровым А.А. используются научные труды таких признанных специалистов по государственному праву, как А.Д. Градовский, Б.Н. Чичерин, Ф.Ф. Кокошкин, Б.Э. Нольде, С.А. Котляревский, П.Е. Казанский и др.

Каспаровым А.А. детально прослежен процесс формирования всех четырех составов Временного правительства, а также назначения и увольнения отдельных министров. В результате автор приходит к выводу, что фактически назначения и увольнения членов правительства осуществлялись создавшими его политическими партиями – кадетами, меньшевиками и эсерами.

Как известно, Временное правительство сосредоточило в своих руках исполнительную и законодательную власть. Иными словами, создателями Временного правительства был отвергнут такой краеугольный принцип демократического строя, как принцип разделения властей. Данный факт может выглядеть на первый взгляд несколько парадоксально, особенно с учетом того, что большую роль в создании правительства сыграли кадеты, то есть члены партии, выступавшей за преобразование Российской империи в демократическое государство по образцу западных стран. Автор на основе архивных материалов Юридического совещания, установил, что кадеты рассматривали Временное правительство как классическое революционное правительство. При этом они исходили из того, что революционное правительство может быть организовано и без учета принципа разделения властей, поскольку основным его предназначением является не установление демократического строя, а организация созыва учредительной власти и обеспечение текущего управления государством.

Также Каспаровым А.А. подробно проанализирована динамика взаимоотношений Временного правительства с создавшим его Временным комитетом членов Государственной думы и Советом рабочих и солдатских депутатов.

Как отмечалось выше, Временное правительство функционировало в условиях отсутствия нормативного правового акта конституционного характера, в котором были бы регламентированы порядок создания правительства и пределы его полномочий. В такой ситуации немалую роль играют оценки юридической природы Временного правительства современниками, в первую очередь, членами правительства, иными государственными деятелями, руководителями политических партий, ведущими правоведами.

В целях выполнения данной научной задачи автором детально проанализированы взгляды современников на юридическую природу Временного правительства. Благодаря проведенному исследованию перед нами предстает исчерпывающая картина оценок современниками революционных событий правовой природы правительства. Особую важность представляет обзор взглядов и оценок ведущих отечественных правоведов – современников революционных событий – Ф.Ф. Кокошкина, В.Д. Набокова, Б.П. Вышеславцева, С.Ф. Кечекьяна, А.Г. Гойхбарга, М.А. Рейснера и др.

Автором детально проанализированы особенности исполнения Временным правительством функций главы государства, а также исполнительного и законодательного органов. В результате исследования установлено, что исполнение наиболее важных из указанных функций определялось не самим правительством, а создавшими его политическими партиями.

Важное значение имеет осуществленный Каспаровым А.А. анализ оснований легитимности Временного правительства. Автор убедительно показывает, что легитимность правительства основывалась исключительно на его всеобщем признании, обусловленным верой большинства населения страны в его деловую компетентность правительства, то есть в способность удовлетворить требования основных слоев населения Российской империи, в первую очередь прекращения войны и проведения земельной реформы. По результатам проведенного автором анализа становится очевидным, что

именно партийная природа не позволила Временному правительству сохранить так легко приобретенную легитимность. Для того чтобы сохранять легитимность в глазах населения страны правительство должно было оперативно осуществить требуемые реформы, однако партийная природа правительства не позволила ему это осуществить. По основополагающим вопросам политической жизни страны программы кадетов, с одной стороны, и меньшевиков и эсеров, с другой, существенно различались. Поэтому для сохранения коалиции лидеры этих партий постоянно были вынуждены «сглаживать» противоречия своих программ и избегать проведения решительных реформ в целях достижения компромисса. Однако такая стратегия неизбежно приводила к «размыванию» легитимности Временного правительства и роста среди населения запроса на появление новой политической силы, способной удовлетворить его основные требования.

Кроме того, автор показал, что это изначальное противоречие между партийной природой Временного правительства и основаниями его легитимности обуславливало последующую трансформацию коалиции в режим однопартийной диктатуры.

Как и любая научно-исследовательская работа, диссертация А.А. Каспарова содержит и дискуссионные моменты.

1) Представляется, что в диссертации следовало бы затронуть вопрос об осуществлении правительством судебной власти в период со 2 марта по 25 октября 1917 года. Временное правительство не стало сосредотачивать в своих руках судебную власть. В тоже время некоторые функции судебной власти правительство осуществляло: например, принимало решения об арестах и высылках из столицы.

Соответственно, исследование вопроса об осуществлении Временным правительством функций судебной власти могло бы помочь в раскрытии темы исследования.

2) 1 (14) сентября 1917 года постановлением Временного правительства

был образован временный чрезвычайный орган верховной власти в России – Директория, коллегия пяти министров правительства. Данный орган государственной власти функционировал в течение сентября – октября 1917 года, однако его деятельность в диссертационном исследовании практически не затрагивается. Представляется, что проведение анализа процесса создания и функционирования Директории также могло бы помочь в раскрытии темы диссертационного исследования.

Указанные замечания и предложения не умаляют значимости диссертационного исследования, новизны подхода к исследованию проблемы юридической природы Временного правительства России. Диссертация отвечает требованиям, установленным Московским государственным университетом имени М. В. Ломоносова к работам подобного рода. Содержание диссертации соответствует паспорту специальности 5.1.1 – «Теоретико-исторические правовые науки», а также критериям, определенным пп. 2.1 - 2.5 Положения о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова, а также оформлена, согласно приложениям № 5, 6 Положения о диссертационном совете Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова.

Таким образом соискатель Каспаров Александр Альбертович заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1 – «Теоретико-исторические правовые науки».

доктор юридических наук,
заведующий энергетического права
Федерального государственного автономного
образовательного учреждения
высшего образования
«Московский государственный
юридический университет
имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»
Свирков Сергей Александрович

Контактные данные:

Тел.: 8(499)2448888, доб. 4600.

e-mail: kep@msal.ru

Специальность, по которой защищена диссертация: 12.00.03 – «Гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право»

Адрес места работы:

125993 г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 9.

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования

«Московский государственный юридический университет
Имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»

Тел.: 8(499)2448888 e-mail: msal@msal.ru

Подпись сотрудник
удостоверяю:
кадровый работник

дата